

Вторая Московская международная конференция по нераспространению.

ОБ УГРОЗАХ МЕГАТЕРРОРИЗМА

Владимир Дворкин

1. Угрозы терроризма с применением ОМУ, последствия и меры противодействия ему привлекают в последние годы все больше внимания специалистов и общественности. Это вполне понятно, поскольку нельзя не согласиться с сенатором Ричардом Лугаром, который сказал, что сколь ни чудовищна трагедия 11 сентября, смерть, разрушения и паника были минимальными по сравнению с тем, что могло бы вызвать оружие массового уничтожения.

Эта проблема нашла свое отражение в ряде исследовательских проектов, в том числе выполненном ПИР-Центром по заказу Московского правительства.

Результаты исследований подтвердили то обстоятельство, что современная индустриальная инфраструктура развитых государств, в особенности мегаполисов, включающая многие тысячи радиоактивных, химических и биологических объектов, предоставляет реальную возможность для террористов наносить катастрофический ущерб даже без использования собственного оружия массового уничтожения, хотя стремление получить в свои руки такое оружие очевидно.

Проект ПИР Центра представляют собой, насколько это известно, одно из первых системных исследований в данной области, ориентированных прежде всего на проблемы мегаполиса. В материалах проекта систематизированы виды, типы террористических движений, методы и средства террористических актов, дан анализ уязвимых объектов инфраструктуры мегаполиса, представлены предложения по разработке Целевой комплексной программы противодействия терроризму в мегаполисе.

2. В мегаполисах возможны все известные на сегодняшний день виды терроризма: диверсии, похищения, покушение и убийства, хайджекинг, ядерный, химический, биологический, экологический, психологический, компьютерный, электромагнитный терроризм.

Типовой перечень уязвимых элементов мегаполисов включает в себя по крайней мере одну достаточно близко расположенную АЭС, одно-два хранилища отработанного ядерного топлива, 10-12 исследовательских реакторов, около 150 тыс. источников ионизирующих излучений, до 40 химических заводов и предприятий, использующих радиационные материалы, два-три нефте и газоперерабатывающих заводов, в том числе установки производства аммиака и других СДЯВ, 4-6 водопроводных станций с запасом хлора до 350 т на каждой, около десятка хладокомбинатов с запасами аммиака до 120 т на каждом, 2-4 бисульфатных производства целлюлозы с использованием технологических СДЯВ, около десятка производств, использующих основной оргсинтез (фенол, анилин, бензол) и многие другие подобные объекты. В мегаполисе десятки тыс. км трубопроводов питьевой воды, 20-30 водоочистных сооружений, сотни систем энергоснабжения. Многие сотни объектов транспортной инфраструктуры, мест скопления людей. Перечень может быть продолжен, но и этого достаточно для представления об уязвимости мегаполисов.

Некоторые специалисты, которым приходится ставить себя на место террористов, считают явным приоритетом для них использовать критические и плохо защищенные объекты мегаполиса для получения эффекта, нисколько не уступающего по последствиям с тем, которые могли бы наступить при использовании для нападения собственного ОМУ. Это для них значительно проще и безопаснее.

3. Для проведения террористических акций могут быть использованы уникальные, не имеющие аналогов в традиционной военной среде средства. Это определяется тем, что на современном этапе развития общества происходит быстрый и слабоконтролируемый рост числа идей в области освоения принципиально новых поражающих эффектов. Что может привести к ускоренному созданию большого многообразия технических средств,

базирующихся на применении нетрадиционных для прежних террористов физических, химических, биологических принципах и новых технологиях.

Наряду с этим наблюдается определенное отставание идей по проблеме контртеррористической деятельности в политической, оперативно-розыскной, информационно-аналитической и организационной сферах, которое обуславливает дефицит базовой основы для принятия своевременных решений в области развития методов и средств противодействия терроризму. Следствием этого могут быть затруднения в своевременной переориентации имеющихся сил и ресурсов, их концентрации на возникающих новых угрозах, то есть потеря управляемости процессами противодействия.

Опыт решения вопросов восстановления управляемости в других областях показывает, что простым обобщением накапливаемых идей и приемов отмеченные трудности преодолеть нельзя. Должна быть как минимум сформирована упорядоченная структура предположений о средствах и способах ведения террористической деятельности и принимаемых решений по противодействию.

Определенную помощь в решении таких проблем может оказать использование системных принципов анализа, предполагающих прежде всего исчерпывающее структурированное знание противника по его целям, задачам, финансовому, материально-техническому и профессиональному потенциалу, вооружению и многим другим характеристикам. Необходима систематизация потенциальных объектов террористов по степени их доступности, по ущербу при их разрушении. Эти данные являются необходимой базой для организации противодействия.

Анализ террористической деятельности позволяет сделать вывод о принципиальной необходимости учета максимально широкой области направленных методов воздействия, потенциально пригодных к использованию террористическими группами: от прямого боевого применения собственно оружия против населения и материальных ценностей до целенаправленного инициирования конкретных природных или экономико-социальных процессов.

4. Формирование перечня критических «точек» мегаполиса - потенциальных объектов террористических актов выполнено в проекте ПИР-Центра как с учетом непосредственных характеристик таких объектов, так и с учетом их доступности для осуществления теракта, необходимых для этого технических средств, требуемого уровня квалификации исполнителей, периодичности повторения условий, при которых теракт может принести максимальный ущерб и уровня ожидаемых последствий.

Особенности последствий терактов на ядерных, химических, биологических объектах, а также при непосредственном применении ОМУ достаточно хорошо изучены многими организациями в России, США и в других странах. Значительно продвинуты также оценки последствий кибертерроризма, в частности в книге «Супертерроризм: новый вызов нового века» ПИР-Центра. Регламент конференции не позволяет остановиться на этом подробнее. Можно подчеркнуть только еще недостаточную изученность последствий компьютерного терроризма в различных отраслевых информационных системах. Таких, например, как географические информационные системы (ГИС). В России использование таких систем постоянно расширяется в области аэронавигации, в управлении железнодорожными перевозками (ядерных материалов и радиоактивных веществ, при управлении кризисными ситуациями в МЧС и в других сферах. Преступное использование уникальных эксплуатационных особенностей ГИС может превратить их в средство совершения террористических актов.

Внимание к этим системам в России усилилось после терактов 11 сентября. Получение и комплексный анализ нескольких сотен изменяющихся во времени параметров аэронавигационной обстановки, оптимизация действий по выбору и синхронному захвату

самолетов практически невозможны для любой по численности группы террористов, не использующей компьютеризованные аэронавигационные ГИС, которые формируют весь объем возможных поправок в управлении самолетом в моменты взлетов, посадок и при маневрировании; назначают коридоры и маршруты следования; предоставляют (по запросу экипажа) географическую базу данных для самостоятельной навигации (в том числе и визуальной) самолета экипажем; генерируют моделированные схемы полета по узловым точкам ориентирования и передают на борт самолета атрибутивную информацию в служебном формате; генерируют навигационные (и радиолокационные) карты маршрута и оформляют законность полета для служб слежения за полетами (в том числе и ПВО).

Не исключено, что несанкционированный доступ террористов к этой информации позволяет решать задачи планирования и осуществления "аэронавигационного теракта": определить места сближения наибольшего числа траекторий самолетов за промежуток времени реагирования систем ПВО; связать обнаруженные точки с наибольшим числом пересекающихся или сближающихся траекторий с картами земной поверхности; произвести поиск возможных объектов уничтожения около обнаруженных точек, используя электронные карты поверхности (геологические, геодезические, карты земельных кадастров и населенных пунктов и т.п.); определить аэропорты возможной посадки террористов на отобранные авиарейсы (в том числе и за рубежом). В принципе, аналогичным образом можно выбрать для захвата и тяжелые транспортные самолеты; сформировать и подготовить необходимое количество террористических групп.

Высокий уровень автоматизации в выполнении управляющих решений как на самолете, так и в наземных аэронавигационных службах, существенно снижает требования к профессиональной подготовке террористов в части аэронавигации.

Проблемы несанкционированного доступа к ГИС подробно рассмотрены в выходящем на днях очередном номере журнале «Стратегическая стабильность». Там, например, со ссылкой на американские источники утверждается, что несанкционированное подключение к ГИС США может быть произведено с помощью рекламного web-сайта Комиссии городских аэропортов Миннеаполиса. Он был создан из чисто рекламных соображений, но мог выдавать реальную полетную информацию, столь необходимую для террористов.

К другому виду терроризма, последствия которого в меньшей степени рассматривается в различных трудах, относится электромагнитный терроризм. Его угрозы стали реальными после создания источников, способных создавать пиковые мощности порядка нескольких гигаватт. Появилась концепция сверхширокополосного электромагнитного оружия, способного поражать компьютерные сети.

5. Для противодействия всем видам терроризма в развитых странах, прежде всего в США, предприняты беспрецедентные усилия по разработке национальных и международных законодательных актов, по финансированию программ противодействия и их координации выделены миллиарды \$. Осуществляются обмены разведывательной информацией, блокирование незаконных финансовых потоков, ужесточаются меры контроля и защиты радиоактивных, химических и других материалов.

Вместе с тем, возвращаясь к проблемам незащищенности мегаполисов, приходится констатировать, что практические направления противодействия находятся еще на недостаточном системном уровне.

Это послужило основанием для разработки предложений по формированию Целевой комплексной программы, задачами которой являются создание, внедрение и развитие интеграционной системы борьбы с терроризмом, предусматривающей объединение усилий различных министерств, ведомств, организаций и учреждений независимо от уровня подчиненности и форм собственности для достижения поставленных целей.

Программа должна представлять собой целостную совокупность подпрограмм, взаимосвязанных между собой по ресурсам, исполнителям и срокам выполнения и ориентированные на совершенствование комплекса законодательных, нормативно-правовых и руководящих документов, выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других специальных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области обеспечения безопасности при осуществлении борьбы с высокотехнологичным терроризмом. Детали содержания целевой программы представлено в первой указанной работе ПИР-Центра. По мнению авторов интеграция всех существующих систем безопасности и жизнеобеспечения позволит создать относительно надёжную защиту населения, объектов и территорий от различных видов внешних и внутренних угроз. При этом делается попытка учесть то, что автор проекта целевой программы подчеркивает формулой: «Каждая контртеррористическая операция - это спланированный экспромт».

Однако реализовать в полном объеме целевую программу защиты мегаполиса вряд ли возможно, если на первом этапе не отработать ее фрагмент на представительном районе (округе) мегаполиса. Что и предлагается в первую очередь сделать руководству города.

В качестве **заключения** необходимо отметить, что подготовка достаточно сложных высокотехнологичных диверсий под силу прежде всего международным террористическим организациям, которые поддерживаются тоталитарными режимами. Поэтому с учетом сильной уязвимости любого мегаполиса справедлива еще одна формула: «Защититься от международного терроризма только защищаясь - невозможно».

Конечно, знание террористов о существовании сильной системы защиты должно быть для них сдерживающим фактором. Но, с другой стороны, это может быть толчком к изобретению более изощренных методов и средств террора.

Поэтому в качестве одного из основных направлений противодействия международному терроризму целесообразно было бы рассматривать превентивные действия по ликвидации его структур на территории государств, поддерживающих терроризм. С одновременной коррекцией тоталитарных режимов. Но это уже отдельная проблема для дискуссий на других панелях.