

Франция (в отличие от Испании²⁸⁰) подписала и ратифицировала Протокол III, как и два других протокола.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор, Договор о ЦАЗСЯО)

8 сентября 2006 г. в казахстанском городе Семипалатинск был подписан *Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (ЦАЗСЯО)*²⁸¹. Соответствующая инициатива была выдвинута президентом Узбекистана Исламом Каримовым еще в 1993 г., а решающие предпосылки для неё были созданы в 1992 г., благодаря решению Казахстана о выводе ядерного оружия со своей территории и о присоединении к ДНЯО в качестве НЯОГ. Активную роль сыграли представители Киргизии. Участниками договора стали Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Россия и Китай, обладающие ядерным оружием в соответствии с ДНЯО, соседствуют с ЦАЗСЯО; в непосредственной близости от новой зоны — Индия и Пакистан, де-факто владеющие ядерным оружием. Документ стал первым договором о ЗСЯО в новом тысячелетии, и впервые безъядерная зона не имеет выхода к морям и океанам.

Подписание договора, именуемого также по месту подписания «Семипалатинским», увенчало многолетнюю работу с участием представителей ядерных держав и ООН. Эксперты пяти республик при всестороннем международном содействии выработали на встречах в Нью-Йорке, Женеве и Саппоро проект будущего договора, который подвергался всестороннему обсуждению.

Государства-участники договора обязуются не проводить исследований, не разрабатывать, не производить, не накапливать запасов или иным образом не приобретать, не обладать или не осуществлять контроль над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством в любой форме и где бы

²⁸⁰ В африканской зоне находятся принадлежащие Испании Канарские острова, а на самом континенте — города Сеута и Мелилья. Несмотря на нежелание официального Мадрида давать обязательства в отношении этих территорий, Испания, как НЯОГ-участник ДНЯО, не может ни проводить ядерные испытания, ни применять соответствующее оружие, в том числе и против участников африканской ЗСЯО.

²⁸¹ Подробнее о Семипалатинском договоре см.: Ахтамзян И. А., Кутнаева Н. О подписании договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. *Индекс Безопасности*. 2007. № 1. С. 131–136.

то ни было (статья 3.a). Кроме того, в договоре содержится обязательство «не стремиться получить и не получать никакую помощь в проведении исследований, разработке, производстве, накоплении запасов, приобретении, обладании или контроле над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством» (статья 3.b). Тем самым эти страны подтвердили свои обязательства по ДНЯО.

В отличие от ДНЯО, положения которого не запрещают развертывание на территориях стран-участниц иностранного ЯО, остающегося под контролем одной из ядерных держав, договоры о безъядерных зонах включают принципиальное обязательство государств-участников: они не должны допускать на своей территории «производство, приобретение, размещение, хранение или применение ядерного оружия или другого ядерного взрывного устройства», кому бы они ни принадлежали (статья 1.d Договора о ЦАЗСЯО).

Проблемы экологической и радиационной безопасности занимают заметное место в Семипалатинском договоре. Прежде всего, «каждая Сторона обязуется не допускать захоронение радиоактивных отходов других государств на своей территории» (статья 3.2). Ряд положений Договора связан с последствиями деятельности на территории Казахстана Семипалатинского испытательного полигона, официально закрытого в августе 1991 г. Статья 5 запрещает испытания ядерного оружия или других ЯВУ, а в соответствии со статьёй 6 государства-участники приняли обязательство «содействовать любым усилиям по экологической реабилитации территорий, загрязненных в результате прошлой деятельности, связанной с разработкой, производством или хранением ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, в частности урановых хвостохранилищ и ядерных испытательных полигонов».

До 1991 г. республики этого региона играли важную роль в обеспечении функционирования ЯТЦ Советского Союза. В планах Казахстана — строительство атомных энергоблоков. В этой связи немаловажно разрешение (по статье 7 Договора о ЦАЗСЯО) использовать ядерную энергию в мирных целях.

Семипалатинский договор стал первым среди договоров о ЗСЯО, заключённым после подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний²⁸², а также

²⁸² Этот договор открыт для подписания 24 сентября 1996 г., однако еще не вступил в силу. Казахстан подписал ДВЗЯИ 30 сентября 1996 г. и ратифицировал 14 мая 2002 г., Киргизия — 8 октября 1996 г. и 2 октября 2003 г., Таджикистан — 7 октября

после выработки в МАГАТЭ типового Дополнительного протокола. В соответствии со статьями 5 и 8 Договора страны-участницы обязались соблюдать положения ДВЗЯИ, а также заключить с МАГАТЭ и ввести в действие не только Соглашение о применении гарантий, но и Дополнительный протокол²⁸³. Кроме этого, Стороны Семипалатинского договора обязуются применять меры физической защиты в отношении ядерных материалов и установок «по меньшей мере такие же эффективные, как меры, предусмотренные в Конвенции о физической защите ядерного материала 1987 года и в рекомендациях и руководящих принципах, разработанных МАГАТЭ в отношении физической защиты»²⁸⁴ (статья 9).

Депозитарием Договора определена Киргизия, чтобы подчеркнуть важную роль, которую эта республика сыграла в создании ЦАЗСЯО.

К Договору прилагается Протокол о гарантиях, открытый для подписания пятью ЯОГ — Великобританией, Китаем, Россией, США и Францией. Согласно этому документу, содержащему негативные гарантии безопасности, каждая ядерная держава после подписания и введения протокола в действие примет на себя обязательство не применять ядерное оружие и не угрожать его применением странам — участницам Договора.

В связи с подписанием Договора представители ООН высоко оценили создание ЦАЗСЯО как важный шаг в области ядерного разоружения и нераспространения, отметив, что «ядерные страны имеют озабоченность по некоторым аспектам». В послании Генерального секретаря ООН также говорится: «Я рекомендую центральноазиатским государствам устранить эти разногласия

1996 г. и 10 июня 1998 г., Туркменистан — 24 сентября 1996 г. и 20 февраля 1998 г., Узбекистан — 3 октября 1996 г. и 29 мая 1997 г. соответственно.

²⁸³ Казахстан подписал Дополнительный протокол 6 февраля 2004 г. (в силе с 9 мая 2007 г.), Киргизия — 29 января 2007 г. (в силе с 10 ноября 2011 г.), Таджикистан — 7 июля 2003 г. (в силе с 14 декабря 2004 г.), Туркменистан — 17 мая 2005 г. (в силе с 3 января 2006 г.), Узбекистан — 22 сентября 1998 г. (в силе с 21 декабря 1998 г.).

²⁸⁴ Конвенция о физической защите ядерного материала открыта для подписания 3 марта 1980 г. Она вступила в силу для Казахстана 2 октября 2005 г., для Таджикистана — 10 августа 1996 г., для Туркменистана — 6 февраля 2005 г., для Узбекистана — 11 марта 1998 г. См. Convention on the Physical Protection of Nuclear Material. IAEA. http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/crppnm_status.pdf (последнее посещение — 18 февраля 2013 г.). 8 июля 2005 г. на дипломатической конференции выработаны поправки к Конвенции, которые вступят в силу после ратификации двумя третями государств-участников Конвенции.

в ходе консультаций с ядерными странами»²⁸⁵. Представители западных ЯОГ (США, Великобритании и Франции) не приняли участия в церемонии подписания. В отличие от них Россия и Китай высказались за создание безъядерной зоны в Центральной Азии, подписали Протокол к Договору и выразили всяческую поддержку Договору о ЦАЗСЯО.

Основное возражение западных ядерных держав вызывает статья 12, которая указывает на то, что «Договор не влияет на права и обязательства Сторон по другим международным договорам, которые они могли заключить до вступления в силу настоящего Договора». В трактовке представителей западных ядерных держав, эта формулировка открывает для России гипотетическую возможность обойти положения Семипалатинского договора с помощью Договора о коллективной безопасности 1992 г. (ДКБ). Статья 4 ДКБ, в котором участвуют страны региона Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан (членство в ОДКБ приостановлено в декабре 2012 г.), гласит, что агрессия со стороны какого-либо государства или группы государств в отношении участника Договора будет рассматриваться как агрессия против всех стран — участниц ДКБ. В этом случае все остальные государства-союзники обязуются предоставить такой стране необходимую помощь, включая военную, а также поддержать «находящимися в их распоряжении средствами»²⁸⁶. Таким образом, четыре центрально-азиатские республики в случае нападения на них могут рассчитывать на помощь России во всех формах.

США предлагали вообще удалить статью 12 из Договора, но центральноазиатские республики не согласились. Предполагается, что при принятии этого решения свою роль сыграла позиция России, которая заинтересована в обеспечении интересов всех участников ДКБ. Ядерное оружие может попасть на территорию Центральной Азии транзитом, с чем связано еще одно возражение западных ядерных держав. В соответствии с Договором, страны-участницы Договора сами вправе решать вопросы, связанные с транзитом ядерного оружия через свои территории воздушным, сухопутным или водным путем, включая заходы иностранных

²⁸⁵ At signing ceremony of Central Asia Nuclear-Weapon-Free Zone Treaty, Secretary-General urges treaty's effective implementation. United Nations Department of Public Information. 2006, 8 September. <http://www.un.org/News/Press/docs/2006/sgsm10622.doc.htm> (последнее посещение — 18 февраля 2013 г.)

²⁸⁶ См. Договор о коллективной безопасности. ОДКБ. <http://www.dkb.gov.ru/b/azb.htm> (последнее посещение — 18 февраля 2013 г.)

судов в свои порты и посадку иностранных летательных аппаратов на своих аэродромах (статья 4). Аналогичное положение содержится в текстах предшествующих договоров о создании ЗСЯО.

В ходе переговоров по тексту договора центральноазиатские республики пошли на значительные уступки западным ядерным державам. Например, из окончательного текста Договора устранено положение статьи 14.с Самаркандского проекта: «государства, имеющие общие границы с зоной, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, могут стать сторонами настоящего Договора, если они примут на себя обязательства по настоящему Договору и если в настоящий Договор будет внесена соответствующая поправка».

Подписание Договора явилось первым шагом в создании центральноазиатской ЗСЯО. В дальнейшем Договор был ратифицирован в соответствии с законодательством каждой из Сторон.²⁸⁷ 21 марта 2009 г. Семипалатинский договор вступил в силу. Остается нерешенным вопрос о подписании протокола тремя западными ЯОГ (затем встанет вопрос о его ратификации). Очевидно, что необходимо продолжение консультаций между ядерными державами и странами-участницами Семипалатинского договора по тексту протокола для выработки компромиссного решения, устраивающего все стороны. Следует отметить, что протоколы по всем предыдущим зонам, свободным от ядерного оружия, если и были подписаны, то не сразу²⁸⁸.

Преодоление разногласий по тексту Договора зависит от умения найти компромиссы, соответствующие национальным интересам региональных и внерегиональных держав. Создание безъядерной зоны в Центральной Азии стало важным шагом на пути развития режима нераспространения, укрепления региональной и глобальной безопасности.

²⁸⁷ К 21 марта 2009 г. сдали ратификационные грамоты Узбекистан (10 мая 2007 г.), Киргизия (27 июля 2007 г.), Таджикистан (13 января 2009 г.), Туркменистан (17 января 2009 г.) и Казахстан (19 февраля 2009 г.) — см.: Annex to the letter dated 24 March 2009 from the Permanent Representative of Uzbekistan to the United Nations addressed to the Secretary-General. United Nations. 2009, March 25. <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/281/55/PDF/N0928155.pdf?OpenElement> (последнее посещение — 18 февраля 2013 г.)

²⁸⁸ К примеру, дополнительные протоколы к Договору о ЗСЯО в южной части Тихого океана (1985) СССР подписал в 1986 г., КНР — в 1987 г., а западные ядерные державы подписали все три протокола только в 1996 г. Протокол к Бангкокскому договору вообще не был подписан ядерными державами, поскольку их не устраивают формулировки по исключительным экономическим зонам. — См. Disarmament Treaties Database. United Nations Office for Disarmament Affairs. <http://disarmament.un.org/treaties/> (последнее посещение — 18 февраля 2013 г.)