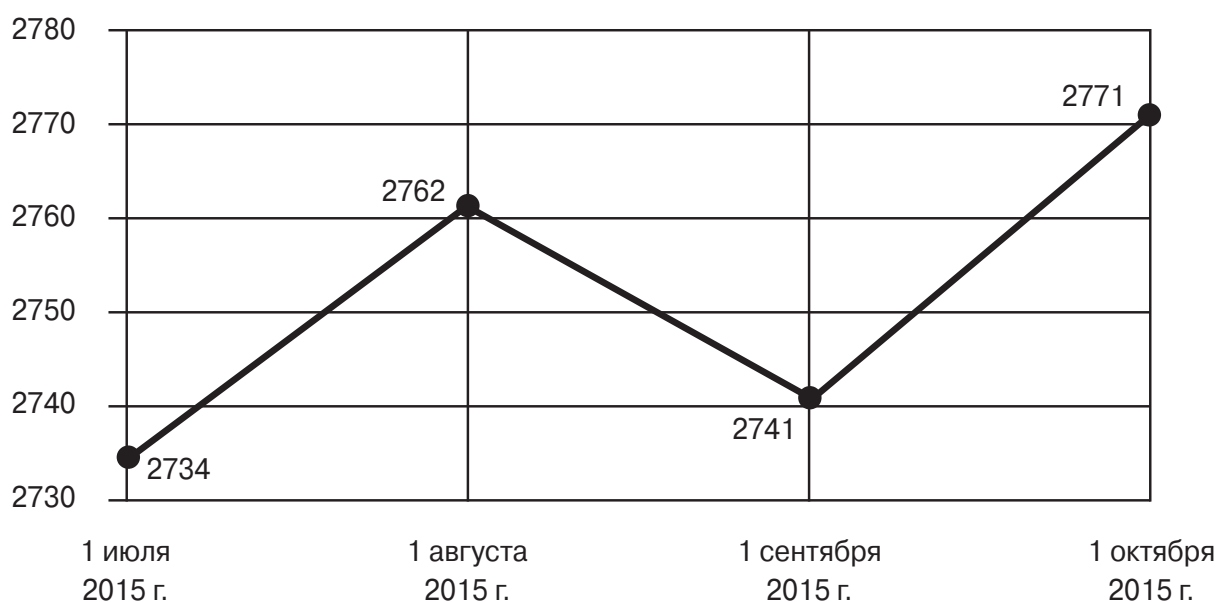




График 1. Индекс международной безопасности *iSi* в июле-октябре 2015 г.



↪ **Галия Ибрагимова, Евгений Бужинский, Дайан Джаятеллека, Сержио Дуарте, Пал Дунай, Николай Злобин, Халил Каравели, Андрей Картунов, Абдулазиз Сагер, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Нандан Унникришнан, Мустафа Фетуори.**
ИНДЕКС *iSi* В ИЮЛЕ-ОКТАБРЕ 2015 г.: НА ХРУПКОМ ДНЕ

Летом-осенью 2015 г. показатели Индекса международной безопасности (*iSi*) продолжили демонстрировать разнонаправленную динамику. На 1 июля значение Индекса *iSi* составило **2734**, снизившись на 34 пункта по сравнению с показателями, зафиксированными на 1 июня. Его снижение, а значит ухудшение состояния безопасности в мире, произошло из-за возобновившихся вооруженных столкновений на юго-востоке Украины, а также усиления позиций боевиков группировки *Исламское государство*, признанной в России и в ряде других стран террористической организацией, на Ближнем Востоке. 1 августа значение *iSi* повысилось на 28 пунктов, составив **2762** пункта. Повышение Индекса, а значит улучшение состояния безопасности в мире, в этот период было связано с достигнутым в июле историческим соглашением по иранской ядерной программе между Тегераном и *шестеркой* международных посредников. Значение *iSi* на 1 сентября снизилось до **2741** пункта в результате нестабильности цен на энергоресурсы и падения китайского фондового рынка в августе, которое оказало негативное влияние на мировую экономику. 1 октября Индекс *iSi* снова вырос до **2771** пункта, что связано с заявлениями лидеров мировых держав, сделанными на 70-й сессии Генассамблеи ООН продолжить противостоять ИГ на Ближнем Востоке, а также содействовать устойчивому развитию во всех сферах общественной жизни.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И АФРИКА

Главную угрозу безопасности Ближнего Востока летом-осенью представляла террористическая группировка *Исламское государство*, продолжившая захватывать новые территории в регионе и вербовать в свои ряды новобранцев на Западе и в странах СНГ.

В **Ираке** летом боевики ИГ взяли под свой контроль город Рамади, расположенный в 100 км от Багдада. Власти страны обвинили коалицию по борьбе с ИГ под руководством США в бездействии и непонимании ситуации. Иракская армия и шиитские ополченцы приступили к операции по возвращению контроля над Раккой, однако отвоевать город у ИГ не удалось.

В **Сирии** в июне отрядам сирийских курдов при поддержке с воздуха западных союзников удалось потеснить боевиков ИГ, продвинуться к фактической столице ИГ городу Ракка и освободить несколько населенных пунктов на границе с Турцией. Но в июле-августе боевики ИГ вернули под свой контроль сирийские города Айн-Иса, Эль-Карьятайн, Кобани. Правительственные войска Сирии и Ирака, международная коалиция во главе с США, курдские, ливанские и иракские шиитские ополченцы продолжают противостоять ИГ. 30 сентября Россия нанесла авиаудары по позициям ИГ в Сирии. Между тем в стране не прекращается вооруженное противостояние между правительственными войсками и группировками умеренной оппозиции.

В **Турции** в июне между боевиками ИГ и курдским населением шли бои за город Суруч, расположенный рядом с сирийским приграничным городом Кобани. В июле в Суруче ИГ совершило серию терактов, в результате которых погибли

Николай Злобин (США), президент Центра глобальных интересов — по телефону из Вашингтона:

Безопасность в мире ухудшилась. Неспособность решить проблему беженцев с Ближнего Востока и из Северной Африки в Евросоюзе не только дестабилизирует мировую безопасность, но и демонстрирует отсутствие эффективных механизмов решения проблемы в регионе. Удастся ли ЕС сформировать систему приема беженцев, как проблема беженцев повлияет на нормальное функционирование государственных органов ЕС, попадут ли исламские террористы в Европу с потоками беженцев — все это станет более-менее понятно ближе к зиме-весне 2016 г.

До сих пор не найдено эффективного решения кризиса вокруг Сирии, где продолжается война. Руководимая США международная коалиция по борьбе с ИГ показывает низкую эффективность. Это происходит из-за того, что входящие в коалицию страны преследуют в Сирии собственные цели. В сирийский конфликт втягиваются все больше ближневосточных стран и игроков извне, что сильно дестабилизирует ситуацию в регионе и мире. Шансы, что Сирия сохранится как единое государство, невелики. От того, удастся ли действующим игрокам договориться о будущем сирийской государственности и включат ли в него президента Б. Асада, будет зависеть безопасность в мире зимой 2015/2016 г.

Решение Вашингтона переоснастить часть своих войск в Европе новым ядерным оружием вызвало обеспокоенность в мире. Хотя ядерные боеголовки США находились в Европе всегда, и мир к этому привык, сегодня, когда речь идет о новом и более точном оружии, реакция России и других неядерных государств — не членов НАТО может быть крайне негативной. Не исключено, что Москва решит подвинуть свои ракеты Искандер ближе

к западной границе, что нанесло бы серьезный ущерб национальным интересам США и их союзников в Европе. От способности сторон договориться о новых элементах европейской безопасности — с учетом планов США разместить новое ядерное оружие в Европе и продолжить здесь свою программу ПРО — будет зависеть безопасность в регионе в среднесрочной перспективе.

На безопасность в мире позитивно повлияли переговоры между Б. Обамой и Си Цзиньпином в ходе состоявшегося в сентябре официального визита китайского лидера в США. Обе стороны продемонстрировали намерение снять наиболее острые вопросы в своих отношениях. Не уверен, что противоречия будут устранены, но в некоторых сферах, например в киберпространстве, где отношения зашли в тупик, возможны улучшения. В рамках визита председателя КНР в США прошла конференция на самом высоком уровне с участием людей, вовлеченных в противостояние двух стран в киберпространстве. Думаю, проблема может быть разрешена, так как ее причина носит скорее экономический, а не военный характер. Возможны улучшения ситуации в Юго-Восточной Азии, где противоречия США и Китая носили острый характер.

Осенью на Украине и в Восточной Украине планируются выборы в местные органы власти. От того, насколько мирно они пройдут, удастся ли удержать контроль над тяжелым оружием и нанесет ли это ущерб Минским соглашениям, будет зависеть безопасность в мире. При этом украинский кризис оказывает на мировую безопасность меньшее воздействие, чем полгода назад. Это связано с тем, что внимание мировых игроков сегодня сосредоточено на других регионах и проблемах.

Сержио Дуарте (Бразилия), посол, высокий представитель ООН по вопросам разоружения (2007–2012 гг.) — по электронной почте из Белу-Оризонте:

Уровень безопасности изменился незначительно. Позитивным событием стало достижение Всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе. Похоже, что сделка с Ираном сможет преодолеть консервативную оппозицию в США и Иране, а это может снизить уровень конфронтации на Ближнем Востоке и в целом позитивно отразится на мировом климате безопасности.

Качественная гонка вооружений между ядерными державами и их нежелание вступать в многосторонние переговоры по разоружению — серьезный источник тревоги и мировой нестабильности. Модернизация США и Россией своих ядерных

арсеналов, растущие способности Пакистана и Индии по совершенствованию ядерного потенциала, возобновление Северной Кореей работ по созданию собственного ядерного оружия — вот основные негативные тенденции периода.

В Латинской Америке и странах Карибского бассейна ситуация стабильна. Приграничные трения между Колумбией и Венесуэлой удалось разрешить мирным путем. Исторически хорошие отношения стран региона и совместные усилия по улучшению жизненных условий населения, а не военная модернизация — позитивные тенденции периода.



более 30 человек. 25 июля Турция начала атаки на позиции курдов на севере Ирака. Поводом стали убийства турецких полицейских, ответственность за которые взяла на себя *Рабочая партия Курдистана* (РПК). Параллельно с атаками на РПК турецкие военные наносили удары на позиции ИГ на севере Сирии.

В **Египте** на севере Синайского полуострова в июле ИГ совершило серию терактов на военные блокпосты; погибли более 70 человек. Израиль закрыл все контрольно-пропускные пункты на границе с Египтом.

В **Ливии** боевики ИГ захватили 200 км побережья к востоку и западу от города Сирта.

В **Йемене** продолжился вооруженный конфликт между повстанцами-хуситами из шиитского движения *Ансар-Аллах*, лояльной экс-президенту Али Абдалле Салеху частью армии и противостоящими им войсками изгнанного президента Мансура **Хади**, поддерживаемыми Саудовской Аравией. В середине июля возглавляемая саудитами коалиция арабских стран отбила у повстанцев-хуситов порт Аден. В августе коалиция начала здесь высадку военнослужащих, чтобы обеспечить безопасное возвращение президента Хади в его временную резиденцию и захватить стратегически важную базу близ Адена.

Иран и шестерка международных посредников 14 июля на переговорах в Вене достигли всеобъемлющих договоренностей по ядерной программе Ирана, которые вводят существенные ограничения в ее развитие; в обмен в отношении Исламской республики Иран приостанавливается многолетний режим санкций.

Израиль и **Палестина** летом нанесли несколько авиаударов по позициям друг друга. В сентябре на полях 70-й сессии Генассамблеи ООН прошла встреча *четверки* посредников по ближневосточному урегулированию. Приглашения присоединиться к переговорам получили также главы МИДов Египта, Иордании, Саудовской Аравии и генсек ЛАГ.

В **Тунисе** 26 июня около города Сус террористы напали на прибрежный отель. По разным данным, погибли 30 человек, несколько десятков были ранены.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ–США

Проблема беженцев. Военно-политическая напряженность в странах Ближнего Востока и Северной Африки стала причиной массового бегства гражданского населения из зон конфликта в страны Европы. Власти Евросоюза (ЕС) летом не смогли справиться с потоками беженцев. Болгария, Венгрия, Хорватия, Сербия заявили, что не в состоянии более оказывать помощь беженцам, и начали принимать ограничительные меры. Германия и Австрия открыли для беженцев свои границы, выразив готовность помочь им. 22 сентября на экстренном заседании министров внутренних дел Евросоюза было одобрено предложение о распределении 120 тыс. беженцев. Несмотря на возмущения ряда государств, документ, вводящий принудительные квоты на прием беженцев, был принят.

Греция. 30 июня греческий премьер-министр А. **Ципрас** выразил готовность принять условия Международного валютного фонда (МВФ). Единственным условием премьера было введение тридцатипроцентной налоговой льготы для греческих островов в связи со сложностью их снабжения необходимыми товарами и ресур-

Андрей Картунов (Россия), генеральный директор Российского совета по международным делам — по телефону из Москвы:

Летом в мире наблюдались как позитивные, так и негативные тенденции, но в целом можно констатировать дальнейшее снижение уровня безопасности. Если говорить о безопасности в России и на постсоветском пространстве, особых изменений не произошло.

Не удалось продвинуться в выполнении Минских соглашений. Не думаю, что они будут выполнены до конца года, как планировалось. Тем не менее эти соглашения позволили снизить интенсивность конфликта на востоке Украины, и режим прекращения огня начал выполняться более последовательно. В этом смысле можно говорить о позитивной динамике.

Наблюдалось обострение ситуации в Нагорном Карабахе, и, соответственно, усилились противоречия между Арменией и Азербайджаном.

Зимой 2015/2016 г. серьезного улучшения ситуации не предвидится главным образом из-за ситуации на Ближнем Востоке. Подключение России к борьбе с ИГ не приведет к быстрому изменению ситуации; существуют проблемы координации действий участников противостояния, которые могут вылиться в столкновения. По всей видимости, между Россией и США есть определенная договоренность по координации действий в Сирии, обмену информацией и сферам ответственности. Но Москва не войдет в коалицию, возглавляемую американцами по борьбе с ИГ. Трудно ожидать, что и Вашингтон присоеди-

нится к коалиции с Россией и режимом Б. Асада, Ираном и, возможно, Ираком. Во многом это обусловлено тем, что США вступают в новый избирательный цикл, а это ограничивает возможности нынешней администрации идти на какие-либо внешнеполитические подвиги. Определенный прогресс в российско-американских отношениях по сирийскому направлению возможен, но он весьма ограничен. Вряд ли он будет распространен на украинскую проблему. Не думаю, что в ближайшем будущем есть надежда на кардинальный прогресс в российско-американских отношениях.

Проблему беженцев из стран Ближнего Востока в Европу быстро решить не удастся, а это чревато угрозой проникновения исламских террористов в Европу, что подрывает безопасность в регионе и мире.

Сохраняется угроза дальнейшей дестабилизации Северной Африки, где конфликт в Ливии остается главным очагом опасности.

Большие риски несет в себе ситуация в Афганистане, в особенности на севере страны. Захват талибами города Кундуз показал, что группировка имеет возможности для проведения масштабных операций, соответственно, сохраняется угроза перехлеста этой нестабильной ситуации на территорию Центральной Азии, что создает дополнительные риски безопасности.



Фарход Толипов (Узбекистан), директор негосударственного научно-образовательного учреждения Караван знаний — по электронной почте из Ташкента:

Ситуация в мире ухудшилась из-за положения на Ближнем Востоке и Украине. Действия ИГ вызвали небывалую волну беженцев в Европу, похожую на всемирное переселение народов. Проблема не в том, что мировое сообщество не может справиться с новыми вызовами, а в небывалом обострении геополитической борьбы и очевидном возврате к модели отношений времен холодной войны. Импликации таких турбулентностей непосредственно ощущаются и в других геополитически уязвимых регионах, в том числе в Центральной Азии. К тому же тревожит своеобразное привыкание к новому мировому беспорядку.

Состояние безопасности в Центральной Азии также имеет тенденцию к ухудшению. Это связано с дестабилизацией обстановки в Таджикистане в контексте запрета деятельности Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ).

Накаляется обстановка в соседнем с регионом Афганистане из-за раскола в рядах Талибана, а также в связи с активизацией деятельности Исламского движения Узбекистана (ИДУ), объявившего летом о верности ИГ.

Саммит ШОС, состоявшийся летом, вывел организацию на новый уровень в связи со вступлением в нее Индии и Пакистана, а также включением новых стран-партнеров. ШОС может стать важной платформой для содействия решению афганского вопроса.

На саммите ШОС президент Узбекистана И. Каримов сделал важные заявления, связанные с региональной ситуацией, а также предложил создать специальную комиссию ООН по ИГ для выработки путей борьбы с ним. Это говорит о новой внешнеполитической активизации Узбекистана как ключевого государства в Центральной Азии.

сами. 5 июня в стране состоялся референдум по вопросу о том, следует ли принимать фискальные меры, предложенные ЕС, МВФ и ЕЦБ. Более 60% греков проголосовали против нового соглашения с кредиторами. 20 августа А. Ципрас ушел в отставку, но 20 сентября на досрочных парламентских выборах он снова одержал победу и занял пост премьер-министра Греции.

На **Кипре** в начале сентября прошли переговоры о воссоединении с непризнанной Турецкой Республикой Северного Кипра. В конце июля президент Кипра Н. Анастасиадис и глава непризнанной Турецкой Республики Северного Кипра М. Акынджи договорились о структуре будущего парламента единого государства и его возможном названии — Федерация объединенного Кипра.

Испания. 27 сентября в Каталонии на внеочередных парламентских выборах победу одержали сторонники выхода автономии из состава Испании.

Министерство обороны **США** 1 июля обнародовало национальную военную стратегию, предусматривающую в том числе противодействие *ревизионистским государствам*, нарушающим международные нормы права.

С 23 по 26 сентября председатель КНР Си Цзиньпин совершил первый государственный визит в США. В ходе встречи лидеров США и Китая были обсуждены вопросы экономического и политического сотрудничества двух стран, а также проблема кибербезопасности двух стран. Сторонам удалось принять соглашение о борьбе с изменением климата.

СИТУАЦИЯ НА УКРАИНЕ

Летом на юго-востоке Украины в Донецкой области имели место обстрелы населенных пунктов. Периодически возобновлялись бои у села Широкино под Мариуполем. Под обстрел попадали города Красногоровка, Марьинка, Авдеевка, Горловка, Николаевка. Украинская армия и ополченцы обвиняли в нарушении режима прекращения огня друг друга. 2 июля Петр Порошенко внес в Верховную раду проект изменений конституции, предусматривающий децентрализацию власти при сохранении унитарной модели государства. В начале сентября украинский президент подписал указ о проведении 25 октября местных выборов. Представители самопровозглашенных ДНР и ЛНР подписали указы о проведении выборов на подконтрольных территориях 18 октября и 1 октября соответственно. Украинские власти раскритиковали это решение, заявив, что выборы по всей стране должны пройти в строгом соответствии с национальным законодательством. 2 октября на встрече глав *нормандской четверки* в Париже Ф. Олланд и А. Меркель выступили против проведения выборов в ДНР и ЛНР в иные, чем на территории всей Украины, сроки. В ходе встречи лидеры четырех стран признали, что *Минские соглашения* в целом соблюдаются, но для полного урегулирования конфликта необходимо продлить сроки их выполнения.

ЕС продлила санкции против России до полного выполнения *Минских соглашений*. Россия продлила продуктовое эмбарго на европейскую продукцию.

США в июле ввели новые санкции в отношении России. В черный список попали граждане и компании, задействованные в схемах по обходу прежних санкций.

Евгений Бужинский (Россия), председатель совета ПИР-Центра, генерал-лейтенант (запаса) — по телефону из Москвы:

Уровень безопасности в мире не изменился в силу того, что ситуация на Украине не улучшилась, а в Сирии — ухудшилась. На регион Ближнего Востока наибольшее негативное влияние оказывает продолжающийся вооруженный конфликт в Сирии, в ходе которого боевики ИГ постоянно усиливают давление на противостоящие им части вооруженных сил Сирии. Авиационные удары, наносимые по позициям боевиков силами коалиции во главе с США, особого эффекта не имеют и к перелому в боевых действиях не приводят.

Позитивными событиями периода стали прекращение огня на востоке Украины и интенсификация деятельности рабочих групп по реализации минских договоренностей.

Зимой 2015/2016 г. ситуация и на Ближнем Востоке, и на Украине будет зависеть от результатов встречи Б. Обамы и В. Путина 28 сентября

в Нью-Йорке в рамках юбилейной 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также встречи Нормандской четверки 2 октября. На встрече президентов России и США возможно достижение компромисса по Сирии по следующему сценарию: Обама соглашается на совместные с Б. Асадом действия против исламистов при условии его отказа от власти после достижения военной победы. В этом случае возможны совместные действия России и США против ИГ. На встрече в нормандском формате Путин наверняка будет добиваться выполнения Киевом политической части Минских соглашений. Это прежде всего амнистия, статус в обмен на отказ Донецка и Луганска от проведения местных выборов 18 октября и 2 ноября соответственно. В случае провала обеих встреч (что не исключено) обстановка и на Украине, и в Сирии будет ухудшаться.

Халил Каравели (Турция–Швеция), руководитель проекта по Турции Института по изучению Центральной Азии и Кавказа при Университете Джона Хопкинса — по электронной почте из Стокгольма:

Обстановка в мире оставалась угрожающей из-за непрекращающейся войны в Сирии. Война спровоцировала проблему ближневосточных беженцев для Евросоюза и поставила под вопрос его единство. Зимой 2015/2016 г. безопасность в регионе будет зависеть от того, смогут ли региональные силы, а также Запад и Россия разрешить войну в Сирии. Ситуация улучшится, если будут предприняты совместные усилия для урегулирования конфликта. Если консенсуса достичь не удастся, кризис на Ближнем Востоке продолжится, все больше угрожая безопасности Европы.

Другое негативное событие периода — возобновление Турцией войны против курдов. Если Р.Т. Эрдоган продолжит принимать агрессивные военные меры против курдского движения, единство самой Турции окажется под угрозой.

Достигнутое соглашение по ядерной программе Ирана — единственное позитивное событие в регионе за прошедший период и большой шаг вперед в урегулировании ситуации на Ближнем Востоке.

Нандан Унникришнан (Индия), директор по евразийским исследованиям, старший научный сотрудник Исследовательского фонда Observer — по телефону из Нью-Дели:

Состояние безопасности в Южной Азии ухудшилось под воздействием обострения ситуаций в Афганистане и Сирии. Вмешательство России в сирийское противостояние может стать катализатором более сплоченных международных действий в борьбе с ИГ. Активизация талибов в Афганистане и захват ими Кундуза может иметь серьезные последствия для Таджикистана и Узбекистана, расположенных неподалеку от стран Южной Азии.

Отношения Индии и Пакистана снова стали ухудшаться, несмотря на данные их лидерами на саммите ШОС в Уфе обещания усиливать диалог. Непал и Мальдивы столкнулись с проблемой политической нестабильности.

Ядерная сделка с Ираном — позитивное событие для Южной Азии. Политическая и экономическая

активизация Тегерана в регионе позволит Индии укрепить с ним сотрудничество. Дели заинтересован в кооперации с Ираном, укреплении сотрудничества с Центральной Азией и Европой и завершении строительства транспортного коридора Север–Юг. Есть перспектива улучшения связей Индии со Шри-Ланкой, Бангладеш, Мьянмой, что стабилизирует ситуацию в регионе.

Зимой 2015/2016 г. не произойдет улучшений, если так и не будет сформирована международная коалиция против ИГ с участием всех заинтересованных игроков. Многое будет зависеть от развития ситуации на Украине и санкционной политики Европы против России. Отчуждение Москвы и Запада — серьезный фактор глобальной нестабильности.



ПОСТСОВЕТСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

В **Молдавии** 14 и 28 июня прошли два тура выборов в местные органы власти. По их результатам правящие проевропейские партии сохранили контроль в большинстве районов страны. В течение сентября в стране проходили антиправительственные демонстрации с требованием отставки президента и правительства.

В сентябре резко обострилась обстановка на границе между **Арменией, Нагорным Карабахом** и **Азербайджаном**. Впервые с 1994 г., когда было достигнуто перемирие по нагорнокарабахскому конфликту, здесь была зафиксирована стрельба из крупнокалиберной артиллерии. Армения заявила, что огонь был открыт Азербайджаном, и сообщила о жертвах среди армянских военных.

Киргизия 2 июля разорвала соглашение о сотрудничестве с США, заключенное в 1993 г. Поводом для демарша стало присуждение Госдепартаментом США премии осужденному киргизскому правозащитнику.

В **Таджикистане** 4 сентября совершено вооруженное нападение на здание ОВД в Вахдате и центральный аппарат Министерства обороны страны. Нападавшие скрылись в горах. Таджикские власти обвинили в содеянном бывшего замминистра обороны генерала Абдухалима Назарзоду и расценили случившееся как попытку вооруженного переворота радикальных религиозных сил. Во главе этих сил, по мнению официального Таджикистана, стояла Партия исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), деятельность которой была официально запрещена в стране в конце августа. Операция по нейтрализации генерала Назарзоды и его сообщников продолжалась две недели. В результате мятежный генерал был уничтожен.

14–15 сентября в **Душанбе** состоялся очередной ежегодный саммит ОДКБ. Ключевой темой заседания участников организации стала борьба с террористическими угрозами.

8–9 июля в **Уфе** состоялся саммит БРИКС, в ходе которого был подписан план развития объединения на следующий год. Важным итогом саммита стало подписание соглашения о создании Нового банка развития БРИКС.

10 июля в **Уфе** прошел очередной ежегодный саммит Шанхайской организации сотрудничества под председательством России. На саммите был запущен процесс присоединения к организации Индии и Пакистана. По итогам саммита была принята *Стратегия развития ШОС до 2025 г.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

США заявили, что не исключают размещения в Европе ракет наземного базирования. Глава МИД Великобритании Филип **Хэммонд** не исключил возможности возобновления базирования американских ракет средней дальности в стране. Такие меры могут быть предприняты Западом в ответ на якобы допущенные российской стороной нарушения Договора о ракетах средней и меньшей дальности.

Этим летом в НАТО велись переговоры о возможном размещении тяжелого вооружения в ряде стран Восточной Европы и Балтии для защиты от возможной *российской агрессии* в Европе.

Дайан Джаятеллека (Шри-Ланка), посол, профессор, Университет Коломбо — по электронной почте из Коломбо:

Позитивными событиями периода стали принятие Всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе, а также неспособность израильского лобби и Республиканской партии в Конгрессе США заблокировать этот документ. Демократы бросили все силы на утверждение соглашения с Ираном в законодательном органе страны. На Ближнем Востоке сделка с Ираном позволила предотвратить новый виток жесткого противостояния между региональными державами, который мог бы распространиться далеко за пределы региона.

Негативные тренды периода — эскалация конфликта в Сирии и исход беженцев из стран Ближнего Востока в Европу. Эти взаимосвязан-

ные проблемы снова остро поставили вопрос об интервенции Запада в Сирию. Вместе с тем решение о военном вмешательстве в сирийский конфликт только усугубит проблему.

В Южной Азии попытки снизить приграничные противоречия между Индией и Пакистаном провалились, а это несет угрозу для безопасности региона. Приход к власти в Шри-Ланке нового руководства ознаменовал собой охлаждение отношений с Китаем и резкий разворот в сторону Запада.

Зимой 2015/2016 г. нестабильность глобальной экономики, активизация действий ИГ, возможная западная интервенция в Сирии станут основными причинами ухудшения безопасности в мире.

Пал Дунай (Венгрия), директор Академии ОБСЕ в Бишкеке — по электронной почте из Бишкека:

Несмотря на снижение интенсивности конфликта на юго-востоке Украины состояние безопасности в Евроатлантическом регионе ухудшилось. Недоговоренность между Россией, Европой и США по ряду вопросов региональной и международной повестки вылилась в открытое противостояние между ними и угрожает эскалацией конфликта.

Появляется все больше доказательств поддержки Россией сепаратистов на юго-востоке Украины, но Европа по-прежнему разделена, и нет единства мнений насчет того, как разрешить украинский кризис. Некоторые государства-члены ЕС хотят скорее найти компромисс по Украине, отменить антироссийские санкции и уступить российской риторике по вопросу статуса Крыма. Это подрывает единство ЕС. США и ЕС говорят о необходимости выработать долгосрочную стратегию по Украине, но никто не хочет тратить миллиарды евро на восстановление украинской эко-

номики, а следовательно, противостояние между восточными и западными регионами Украины продолжится.

Усиливаются противоречия между Западом и Россией, касающиеся влияния Москвы в международных делах. Это не новая холодная война, скорее речь идет о серьезной битве из-за места России в системе международных отношений. Никто не отрицает, что Россия — великая держава. Просто на Западе Россия воспринимается как неравномерно развивающаяся великая держава. России придется приложить немало сил, чтобы найти свое место на мировой арене, которое удовлетворяло бы ее и было бы приемлемо для других центров силы. Продолжит ли Россия отстаивать желаемый статус через силу оружия — большой вопрос, ответ на который будет иметь серьезные последствия для всей международной системы.

Абдулазиз Сагер (Саудовская Аравия), председатель Исследовательского центра Залива — по электронной почте из Дубая:

Летом-осенью состояние безопасности на Ближнем Востоке оставалось крайне неустойчивым. Ни в одной из конфликтных зон в регионе не намечалось улучшений или попыток найти решение проблемы. Те решения, которые предлагались сторонами противостояний или внешними акторами, не только не решили конфликт, но и привели к его эскалации.

Самой серьезной угрозой для ближневосточной безопасности остаются войны в Сирии и Йемене, которые далеки от завершения. Единственным позитивом прошедшего периода стала достигнутая ядерная сделка с Ираном, ядерная програм-

ма которого долгое время была главным вызовом региональной безопасности. Остаются определенные сомнения по поводу того, как соглашения с Тегераном будут реализовываться, но очевидно, что достигнутый компромисс позволил региональным и международным участникам сфокусироваться на других, более важных проблемах, таких как разрешение кризиса в Сирии.

Зимой 2015/2016 г. безопасность в регионе и мире не улучшится, а многие проблемы на Ближнем Востоке будут лишь зацементированы на долгий срок.



В июле **США** заявили, что не откажутся от создания системы противоракетной обороны (ПРО) для противодействия иранской ракетной угрозе, несмотря на достигнутое соглашение по ядерной программе Ирана. В Вашингтоне считают, что ПРО необходима для защиты от крупных запасов баллистических ракет в Иране.

27 августа между **Казахстаном** и МАГАТЭ подписано соглашение о создании в стране первого в мире Банка низкообогащенного урана. Банк будет находиться под контролем мирового сообщества. Страны, на территории которых функционируют АЭС, смогут приобрести низкообогащенный уран в казахстанском банке, если их традиционные поставщики не смогут по каким-либо причинам поставить топливо.

СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ, ЮГО-ВОСТОЧНАЯ, ЮЖНАЯ АЗИЯ

В июне в **Китае** началось падение фондового рынка. По итогам торгов 26 августа китайский фондовый рынок показал самое серьезное падение начиная с 1996 г. Падение индексов составило 10%. Это негативно повлияло на экономики стран Запада и России.

2 июля в **Китае** был принят новый закон о национальной безопасности, заменивший документ 1993 г. По новому закону КНР будет защищаться не только от попыток госпереворотов, но и от враждебного влияния на экономику, культуру и Интернет.

В августе возобновились переговоры на высоком уровне между **КНДР** и **Южной Кореей**, направленные на разрешение кризиса в отношениях двух стран.

В **Афганистане** в конце сентября боевики террористического движения *Талибан* в результате штурма захватили город Кундуз. Между талибами, армией Афганистана, американскими войсками вспыхнули ожесточенные столкновения с целью отбить Кундуз.

Цены на нефть летом-осенью продолжили снижение, что негативно отразилось на экономиках стран-экспортеров нефти.

Галия Ибрагимова

Евгений Сатановский (Россия), президент Института Ближнего Востока — по электронной почте из Москвы:

Состояние безопасности в мире ухудшилось. Спровоцированный Турцией при поддержке Катара и Саудовской Аравии кризис беженцев, ударивший по Евросоюзу, наряду с операцией коалиции аравийских монархий в Йемене — вот наиболее негативные события периода. Активизация России в Сирии и договоренность высшего руководства Израиля и России о координации действий стали одними из немногих позитивных событий осени.

Зимой 2015/2016 г. уровень безопасности будет снижаться, особенно если Саудовская Аравия продолжит экспансию в Йемене, а Катар, Турция и Саудовская Аравия — в Сирии. При этом сохраняется опасность участия в войне против Б. Асада стран НАТО. Улучшения возможны, если ИГ и другие исламистские группировки в Сирии и Ираке потерпят серьезный урон от действий Ирана и его союзников.

Достижение Всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе между шестер-

кой международных переговорщиков и Тегераном — неоднозначное событие. Переговоры продемонстрировали профессионализм переговорщиков, а внешних партнеров заставили обратиться к России за помощью. Но большой вопрос — выгодна ли сделка с Ираном для Москвы? Поскольку американцы в любом случае решили договариваться с Ираном, можно было участвовать в процессе или выйти из него, что было одинаково бессмысленно.

Соглашение с Ираном может поспособствовать созыву конференции о создании зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке, но в реальности такой зоны в регионе все равно не будет. Иран станет обладателем ядерного оружия, на Ближнем Востоке начнется гонка ядерных вооружений, а режим нераспространения рухнет. Цель конференции — а сама конференция, конечно, просто уловка арабских стран и Ирана — разоружить Израиль. Но в современной ситуации в регионе это нереально.

Мустафа Фетоури (Ливия), независимый аналитик и журналист — по электронной почте из Парижа:

Демографические и этнические угрозы, заложницей которых стала Европа в результате полумиллионного потока беженцев из стран Ближнего Востока и Африки, — серьезная угроза безопасности. Бесконечные ближневосточные войны, поддерживаемые НАТО, впервые стали представлять серьезную угрозу союзникам по этой самой коалиции. Конфликты в Сирии, Ливии, Афганистане, Йемене вынуждают молодых людей спасаться бегством. Многие беженцы, не найдя поддержки в странах, куда удалось бежать, начинают радикализироваться, а это чревато терактами и иными противоправными действиями в странах временного пребывания.

Серьезную угрозу безопасности Северной Африки продолжает представлять ситуация в Ливии. Здесь по-прежнему царит беззаконие, угрожающее долгосрочными проблемами региону. Оставлены последние попытки сформировать национальное правительство и политическим

путем урегулировать конфликт. Улучшение ситуации в Ливии могло бы внести серьезный вклад в урегулирование сирийского и йеменского конфликтов.

Вовлечение России в борьбу против ИГ в Сирии потенциально может ослабить группировку, но это не положит конец войне. Безопасность в Ливане сильно подвержена влиянию сирийского конфликта.

Зимой 2015/2016 г. не стоит ожидать улучшения ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Единственным позитивным моментом в этот период может стать активизация Ирана в урегулировании ситуации в регионе после отмены против него международных санкций. Поощрение Тегерана за миротворческую миссию региональными и внерегиональными державами пойдет на пользу общему положению вещей в регионе.

