

Андрей Баклицкий, консультант ПИР-Центра, научный сотрудник Центра глобальных проблем и международных организаций Дипломатической академии МИД России.

**Текст выступления на экспертном семинаре ПИР-Центра и
Дипломатической академии МИД РФ**

12 марта, 2020 г.

Москва

Тема, которую, я сегодня хочу затронуть – формат «Ядерной пятерки», первые встречи которой состоялись еще в 2008 году. Данный формат консультаций между пятью ядерными державами является достаточно непубличным, однако он критически важен для Обзорного процесса.

Все началось с «неуспешной» Обзорной Конференцией ДНЯО 2005 года и давления неядерных держав, направленного на ядерные государства, с целью, чтобы последние продемонстрировали свою приверженность к разоружению. Именно тогда министр обороны Великобритании Десмонд Браун (на тот момент) предложил собраться всем представителям «ядерной пятерки» в рамках отдельного процесса для рассмотрения всех возникающих вопросов и при этом не утрачивал полностью связь с ДНЯО.

Процесс уже был запущен и на протяжении десяти лет осуществляется с переменным успехом. В 2017 - 2018 гг. не было встреч в рамках «Ядерной пятерки», поскольку администрация Президента председательствующих Соединенных Штатов не была заинтересована в этом процессе. В 2019 году Китай снова собрал «ядерную пятерку».

Неядерные государства считают, что данный формат не приносит реальных результатов и создан лишь в качестве инструмента, чтобы ядерным государствам было проще уклоняться от своих обязательств. Последнее крупное мероприятие прошло в Пекине, где была сформулирована программа дальнейшей работы, которая состоит из пяти направлений:

- 1) Поддержание дискуссий о ядерной политике, национальных ядерных доктринах, об условиях использования ядерного оружия, а также варианты разрешения этих вопросов. Этот проект считается очень важным в рамках формата, и на полях Обзорной Конференции 2020 представители «ядерной пятерки» должны выступить с результатами данной деятельности;
- 2) Зона свободная от ядерного оружия в Юго-Восточной Азии;
- 3) Глоссарий ядерных терминов, вторая редакция которого подготавливается под предводительством Китая к Обзорной Конференции 2020;
- 4) Сотрудничество в рамках мирного использования атома и ядерной безопасности;
- 5) Ведение предметного обсуждения технических вопросов, связанных с ДЗПРМ (Договором по запрещению производства расщепляющихся материалов) на Конференции по разоружению.

На данный момент, роль председательствующего в «Ядерной пятерке» осуществляет Великобритания. Осенью 2019 - зимой 2020 проводился ряд мероприятий, в частности, 11-12 февраля 2020 года проходила конференция «Ядерной пятерки» в Лондоне, где я, как участник российской экспертной делегации, принимал участие. Ощущения являются смешанными, поскольку происходящее в «Ядерной пятерке» не может не удручать, ведь обсуждение

государствами любых вопросов быстро сводится к словесным «войнам» между представителями Китая и США. Американцы говорят, что китайцы используют многосторонний формат чтобы уйти от диалога с США, в свою очередь, Китай винит США в использовании переговоров как предлога не продлевать ДСНВ и не выполнять свои обязательства по ст. VI ДНЯО. Следует отметить, что подобные конфликты происходят как в закрытом, так и в открытом формате. Так, например, на пленарной части, под запись, Кристофер Форд и глава китайской делегации не сдерживали себя в высказываниях по отношению к поведению стран друг друга.

Несмотря на внешний облик клуба, который якобы между собой о чем-то договаривается и решает все за закрытыми дверями, такое впечатление является, во многом обманчивым, поскольку «Ядерная пятерка», к сожалению, не может прийти к консенсусу по многим важным вопросам.

Среди позитивных тенденций следует отметить то, что работа над совместным заявлением «Ядерной пятерки» не стоит на месте. В этой связи можно надеяться, что оно будет готово к началу Обзорной Конференции. Однако эпидемия коронавируса может дать больше времени для подготовки документа.

Чем могла бы стать «Ядерная пятерка»? «Ядерная пятерка» – достаточно успешный формат, чтобы продемонстрировать неядерным государствам заботу (переживания) ядерных государствах о ДНЯО. Отчасти они эту функцию выполняют, так как ведут дискуссии и выпускают заявления. Данный формат является необходимым, чтобы поддерживать диалог и показывать свое неравнодушие к ДНЯО.

Нельзя не напомнить, что формат «Ядерной пятерки» напрямую привязан к ДНЯО, в этой связи внутренние противоречия между государствами приводят к тому, что на выходе получается «наименее возможный знаменатель». Более того, работа протекает в циклах, поскольку дедлайны работы «Ядерной пятерки» и ДНЯО совпадают, что обуславливает сложность в установлении эффективности формата.

У данного формата большие возможности и перспективы, так как «Ядерная пятерка» состоит из постоянных членов Совета Безопасности ООН, которые являются «ядерными державами с ядерными интересами и ядерными проблемами». В настоящее время действует договор РСМД, касающийся напрямую как минимум четырех стран, а также ДСНВ, который будет юридически действующим до февраля 2021 года. Помимо этого, можно обсуждать вопросы, касающиеся ядерных арсеналов, многостороннего ядерного контроля, привлечения новых стран, не размещения ракет по ДРСМД и т.д. «Ядерная пятерка» должна обсуждать подобные вопросы, ведь они напрямую касаются национальной безопасности, это, в свою очередь, создаст дополнительный интерес у правительств поучаствовать в процессе уже на совершенно другом уровне. К сожалению, в нынешней ситуации,

обсуждение вопросов безопасности в таком формате является весьма затруднительным, что возвращает нас к текущему формату для выполнения своего «долга» по ДНЯО. Тем не менее перспектива выдвижения дополнительных вопросов по безопасности является очень интересной и придает больше смысла «Ядерной пятерке».