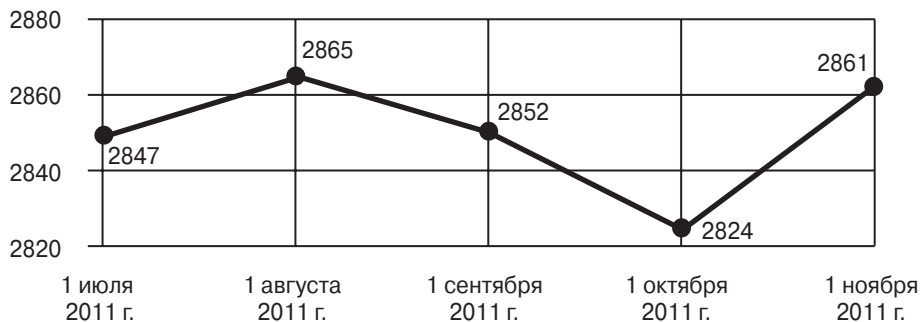


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*  
в июле-ноябре 2011 г.




- ➔ **Галия Ибрагимова. ИНДЕКС ISI ЗА ИЮЛЬ-ОКТАБРЬ 2011 г.: СНОВА В НАПРЯЖЕНИИ**
- ➔ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: НИКТО ТАК НЕ СЛЕП, КАК ТОТ, КТО НЕ ХОЧЕТ ВИДЕТЬ**
- ➔ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: ПЕРЕЗАГРУЗКА МЕРТВА**
- ➔ **Ирма Аргуэльо, Евгений Бужинский, Дайан Джаятиллека, Пал Дунай, Халил Каравели, Андрей Кортунов, Мехди Санаи, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Чун-Шэн Тян, Нандан Унникришнан, Константин фон Эгеррт. КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ**



## СНОВА В НАПРЯЖЕНИИ

Летом 2011 г. Индекс международной безопасности летом демонстрировал разнонаправленную динамику. На 1 июля значение Индекса *iSi* составило **2847 пунктов**. На 1 августа показатель **повысился** на 18 пунктов и составил **2865 пунктов**. На 1 сентября Индекс **снизился до 2852 пунктов**, а 1 октября значение *iSi* было равно **2824 пунктам**. Неспядающая напряженность на Ближнем Востоке и в Северной Африке, нестабильность мировой экономики оказывали определяющее воздействие на безопасность в мире. Гражданская война в Ливии между сторонниками и противниками Муаммара Каддафи в итоге увенчалась победой последних. В конце августа силы Переходного национального совета (ПНС) овладели контролем над Триполи и объявили о свержении режима Каддафи. На фоне успехов ливийских повстанцев в Сирии с новой силой вспыхнули антиправительственные акции протеста. В июне начался вывод американских войск из Афганистана. Обострились арабо-израильские противоречия. 23 сентября глава Палестины Махмуд Аббас на сессии Генассамблее ООН подал заявку на признание независимости автономии и вступление в ООН. Кризис суверенного долга Европы привел к нестабильности на мировых фондовых биржах.

- **Африка и Ближний Восток.** В эпицентре глобальной безопасности летом 2011 г. оставались события на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В течение летних месяцев в **Ливии** с переменным успехом шли ожесточенные столкновения между правительственными войсками и оппозицией, поддерживаемой с воздуха силами НАТО. Лишь в конце августа повстанцы овладели контролем над столицей Триполи и крупными центрами страны и объявили о свержении режима Каддафи. *Интерпол* выдал ордер на арест полковника. Серьезное сопротивление повстанцам оказали лишь ливийские города Сирт и Бани-Валид. Легитимность ливийского Переходного национального совета признали более 60 государств мира. 1 сентября в Ливии прошла международная Конференция друзей Ливии,

 **Межди Санаи (Иран)**, доктор политологии, руководитель Центра по изучению России, Центральной Азии и Кавказа — по телефону из Тегерана: Бурлящий Ближний Восток не сделал мир стабильнее и безопаснее, но он приблизил момент истины для всего арабского мира. Не следует однобоко интерпретировать то, что происходит в Сирии, Ливии, Египте, Тунисе. С одной стороны, революции в этих странах дали возможность народам определить собственные судьбы, повысить роль ислама в государственном управлении, с другой — повсеместно наблюдаемое в ходе этих революций нарушение норм международного права не добавило очков в копилку демократии. Военное вторжение западных стран в Ливию — это новое явление в мировой политике, которое идет вразрез со всеми мыслимыми нормами права и морали. Не удивлюсь, если ситуация в Джамахирии будет развиваться по иракскому сценарию так называемой демократии, управляемой извне. Очевидно одно: бунт в арабском мире — это начало серьезной политической борьбы.

на которой речь шла о постконфликтном восстановлении Джамахирии. 17 сентября Генеральная ассамблея ООН ослабила военные и экономические санкции в отношении Ливии и предоставила ПНС членство в организации, а Совет Безопасности ООН одобрил резолюцию, которая позволила возобновить работу ключевых институтов страны. Силы Национального переходного совета установили контроль над Сиртом. При взятии города 20 октября был убит полковник Муаммар Каддафи. 30 октября завершена военная операция НАТО в Ливии.

Крайне напряженной оставалась ситуация в **Сирии**. Большинство сирийских городов летом были охвачены антиправительственными демонстрациями. Для их разгона службы безопасности применяли оружие, сотни человек погибли. 9 июня западные страны внесли в Совет Безопасности ООН проект резолюции по Сирии, с осуждением официального Дамаска за использование силы против граждан — Россия и Китай проигнорировали обсуждение резолюции. 18 августа президент Сирии Башар Асад заявил о прекращении военной операции против оппозиции и дал согласие на приезд в страну миссии ООН. Но на фоне успехов ливийских повстанцев антиправительственные акции протеста вспыхнули в Сирии с новой силой. Демонстранты попросили международной помощи расширяющегося в стране антиправительственного движения. Для свержения режима Асада оппозиция сформировала собственный орган власти — Сирийский национальный совет. ЕС в начале сентября ввел эмбарго на импорт сирийской нефти для усиления давления на правительство Асада. К санкциям присоединилась Турция. США призвали Башара Асада уйти в отставку.

В **Йемене** летом продолжились акции протеста с требованием отстранения от власти Али Абдаллы Салеха. Сам президент находился на лечении в Саудовской Аравии после полученного в результате теракта ранения. 23 сентября Салех вернулся в Йемен и заявил о готовности провести в стране досрочные президентские выборы. Он также подтвердил свою приверженность предложенному весной государством Персидского залива плану по передаче власти, который предусматривает добровольную отставку президента. Но обещания Салеха не удовлетворили оппозицию. Возвращение президента спровоцировало новые народные волнения. Демонстранты попытались захватить правительственные здания, на что армия дала жесткий отпор: военные открыли огонь по толпе протестующих. Число погибших превысило 130 человек.

В **Иордании** в июне прошли антиправительственные демонстрации с требованием роспуска нижней палаты парламента и отставки премьера. В **Египте** в начале сентября начались акции протеста с требованием отменить чрезвычайное положение и приступить к подготовке выборов. Нарастающее в стране напряжение вынудило Центризбирком Египта обнародовать точную дату выборов.

В **Алжире** имели место столкновения между полицией и манифестантами, требующими улучшения жилищных условий. В **Нигерии** столкновения на религиозной почве между христианами и мусульманами привели к жертвам. В **Замбии** в сентябре вспыхнули массовые беспорядки из-за неясной ситуации вокруг итогов выборов в стране.

10 июля без видимых проблем в присутствии иностранных делегаций было провозглашено создание нового независимого государства — **Южного Судана**. Началось размещение миротвор-



цев в спорном районе между двумя Суданами, Хартум подписал соглашение о перемирии с одной из повстанческих группировок Дарфура.

В **Иране** 12 сентября официально введена в эксплуатацию Бушерская атомная электростанция. Строительство станции осуществлено российской стороной. Энергоблок Бушерской АЭС пока работает на 35–40% своей мощности. Пристальное внимание международного сообщества к Бушерской АЭС объясняется обеспокоенностью стратегическими планами Ирана.

**Израиль–арабский мир.** В августе обострились отношения между Израилем и Палестиной из-за терактов в Эйлате, приведших к гибели восьми израильтян. Тель-Авив обвинил палестинских боевиков в организации терактов и нанес удары по их позициям. В ответ движение ХАМАС прервало перемирие с Израилем и подвергло ракетному обстрелу израильскую территорию. Теракты также стали причиной обострения отношений между Израилем и Египтом — в погоне за террористами израильские ВВС по ошибке расстреляли египетских полицейских. 10 сентября в Каире толпа египтян устроила погром в посольстве Израиля и потребовала у Тель-Авива принести официальные извинения за случившееся. Во время беспорядков у посольства пострадало более тысячи человек, есть жертвы; посол и дипсостав покинули Египет.

Резко ухудшились отношения между Израилем и Турцией. Причина тому — обнародование доклада комиссии ООН о нападении на Флотилию Свободы в 2010 г. Главный вывод комиссии — морская блокада Израилем сектора Газа соответствует международному праву, но действия израильских военных непропорциональны. После обнародования доклада Турция объявила о понижении дипломатических



*Дайан Джаятиллека (Шри-Ланка), посол Шри-Ланки во Франции, постоянный представитель Шри-Ланки при ЮНЕСКО, профессор — по электронной почте из Парижа: События на Ближнем Востоке — гражданская война в Ливии, беспорядки в Сирии, рост напряженности на границе Египта и Израиля, — в центре внимания мировой общественности. Самоуверенный Запад возвестил всему миру, что успешная военная кампания в Ливии, проведенная силами НАТО — это новая модель интервенции. Она может быть взята на вооружение при решении других региональных конфликтов.*

В преддверии новой сессии Генассамблеи ООН активизировались дебаты по вопросу предоставления независимости Палестинской автономии. Но авантюристская игра Израиля может привести к радикализации ситуации. Усугубятся и без того непростые отношения с Египтом, что в свою очередь отразится на результатах предстоящих в этой стране выборов.

В Южной Азии опасения вызывают участвовавшие нападения талибов в Афганистане и Пакистане. Растет политическая напряженность в Карачи. Определенный оптимизм вселяет улучшение взаимодействия Китая с государствами Юго-Восточной Азии.




**Халил Каравели (Турция–Швеция)**, руководитель проекта по Турции института по изучению Центральной Азии и Кавказа при университете Джона Хопкинса — по электронной почте из Стокгольма: Ближний Восток погружается в состояние хаоса. Политическая система Сирии трещит по швам. Вооруженные столкновения на севере Ирака между иранскими военными и курдскими сепаратистами партии *Свободная жизнь Курдистана*, которая является иранским крылом *Рабочей партии Курдистана*, — это следствие воздействия сирийских событий на весь регион. Иранцы начали наступление на курдов не потому, что последние представляют для них серьезную угрозу. Скорее, в Тегеране стремятся показать, что обладают укреплениями в Северном Ираке, которые, по сути, являются воротами в Сирию. А потому региональным силам придется считаться с Ираном как с серьезным игроком на Ближнем Востоке. Между тем эскалация атак курдскими сепаратистами в Турции, ставшая причиной гибели в течение августа-сентября 50 турецких солдат, — это также отголоски сирийских событий. Сирия и, возможно, Иран тем самым демонстрируют Турции свою негативную реакцию на решение Анкары дистанцироваться от режима в Дамаске. Эскалация напряженности между Турцией и Израилем — еще один фактор, дестабилизирующий ситуацию на Ближнем Востоке.

отношений с Израилем до уровня вторых секретарей посольств и свертывании военного сотрудничества между странами.


Сохраняются серьезные разногласия по возможности провозглашения палестинского государства в этом году. 23 сентября глава Палестины Махмуд Аббас на сессии Генассамблеи ООН подал заявку на признание независимости автономии и вступление в ООН, несмотря на давление со стороны США и Израиля.

- **Афганистан–Пакистан.** 23 июня Барак Обама объявил о начале частичного вывода американских войск из **Афганистана** и передаче ответственности за безопасность национальным силам. Процесс этот начался на фоне общего ухудшения ситуации в стране. Возрос уровень террористической активности. В результате терактов в Кабуле убиты мэр Кандагара, бывший президент Афганистана Бурхануддин Раббани. В августе талибы уничтожили колонну с топливом и сбили вертолет международной коалиции, погибли 38 военных. На востоке **Пакистана** участились случаи обстрела военными территории Афганистана. 13 сентября нападению подвергся особо охраняемый квартал в центре Кабула, где расположены посольство США, штаб-квартира коалиционных сил и служба афганской разведки. США обвинили в причастности к терактам Межведомственную разведывательную службу (ИСИ) Пакистана, которая помогала террористам из группировки Хаккани. Американцы пригрозили Пакистану применением военной силы и сокращением финансовой помощи пакистанской армии. Пакистан отверг все обвинения. Сложной оставалась внутривосточная ситуация в Пакистане. В результате столкновений между враждующими криминальными и этническими группировками в Карачи погибло более 100 человек.



 **Пал Дунай (Венгрия)**, руководитель программы по международной безопасности Женевского центра политики безопасности — по электронной почте из Будапешта: Афганистан еще долго будет оставаться главной головной болью всего мирового сообщества. Вывод американских войск из страны и постепенная передача власти Национальной армии Афганистана — это большая дилемма для Америки. Администрация Барака Обамы, особенно в контексте приближающейся в стране предвыборной кампании, стремится выполнить обещание и вывести войска из ИРА. Но вывод воинского контингента означает оставить Афганистан на произвол судьбы и заставить самостоятельно *расхлебывать* последствия войны. Считаю, что лучшим выходом из этого тупика может стать пересмотр США своего обещания в качественном плане.

- **США–Европа.** Нестабильной сохранялась ситуация на мировых биржах. 5 августа агентство *Standard & Poor's* понизило кредитный рейтинг **США**, что привело к росту тревожных ожиданий в отношении влияния ситуации в США на мировую экономику. В конце сентября на фондовых биржах Евросоюза произошло сильное падение котировок из-за роста опасений инвесторов по поводу возникновения в экономиках Европы и США новой волны рецессии. Одно из центральных звеньев финансовых потрясений — проблемы зоны евро. Причина тому — отсутствие координации бюджетной, фискальной политики стран — участниц еврозоны и угроза экономического дефолта в Греции. Стране необходимы 8 млрд евро, которые ей должны выделить тройка кредиторов — Европейский центральный банк, Международный валютный фонд и Еврокомиссия. 27 сентября 2011 г., в Берлине состоялась встреча канцлера Германии Ангелы Меркель и главы греческого правительства Георгиоса Папандреу. На этом двустороннем саммите Меркель заявила, что Германия предоставит Греции любую необходимую помощь. Греческий премьер в свою очередь заверил, что страна готова полностью выполнить взятые на себя обязательства. В зоне риска

 **Евгений Бужинский (Россия)**, генерал-лейтенант, консультант ПИР-Центра — по телефону из Москвы: Начало предвыборных кампаний в США и России, продолжающаяся экономическая нестабильность в еврозоне не предполагают каких-либо прорывных решений в области безопасности. Думаю, что после оглашения решения о размещении РЛС X-диапазона в Турции практически сойдет на нет поиск возможных вариантов сотрудничества между Россией и США/НАТО в области ПРО, а также по другим вопросам контроля над вооружениями. Вызывает беспокойство ухудшение российско-украинских отношений. Казалось бы, снятая с повестки дня проблема Черноморского флота, вновь может стать раздражителем в двусторонних отношениях, если украинское руководство начнет препятствовать перевооружению флота. Положительно оцениваю итоги неформального саммита СНГ, на котором были фактически определены направления дальнейшей интеграции постсоветского пространства: военно-политической — в рамках ОДКБ, экономической — в рамках Таможенного союза.




летом-осенью 2011 г. находились также экономики Испании, Португалии, Ирландии, Италии.

К негативным факторам добавились беспорядки в **Великобритании**, вспыхнувшие в начале августа. Поводом стала гибель темнокожего человека, который открыл огонь по стражам порядка, собравшимся его задержать. Реакцией на это происшествие стали погромы и поджоги, грабежи и ночные бесчинства. Арестованы сотни мародеров, устроивших погромы в Лондоне и других городах. В Северной Ирландии имели место столкновения между протестантами и католиками.

В июле обострилась ситуация на севере **Косово**: попытка спецназа края занять КПП на границе с Сербией встретила сопротивление местных сербов, несколько десятков человек пострадали. В итоге пункт перешел под контроль сил KFOR. Но в сентябре власти Косово все же взяли под свой контроль КПП.

- **Корейский полуостров.** 22 июля на полях саммита АСЕАН на Бали состоялась первая за последние два с половиной года встреча высокопоставленных представителей **КНДР** и **Республики Корея** по вопросу безъядерного статуса полуострова. Но 10 августа на спорном участке границы между КНДР и Южной Кореей в Желтом море произошли два вооруженных инцидента. Переговоры между делегациями КНДР и Южной Кореи по вопросу возобновлению шестисторонних ядерных переговоров возобновились в середине сентября, но не привели к существенным результатам.
- **Постсоветское пространство.** В **Белоруссии** сложной оставалась экономическая ситуация вследствие резкой девальвации белорусского рубля. В течение летних месяцев в стране имели место несанкционированные акции протеста против экономической политики властей.

30 октября в **Киргизии** состоялись выборы. На пост главы государства претендовали 23 кандидата. Президентом стал Алмаз Атамбаев, набравший более 60% голосов избирателей.

 **Фарход Толипов (Узбекистан)**, независимый политолог — по телефону из Ташкента: В Киргизии остается нерешенной проблема межэтнического противостояния, которая обострилась в преддверии прошедших в стране президентских выборов. В Таджикистане относительно успешно прошла встреча на уровне экспертов и представителей различных структур государств Центральной Азии по вопросу урегулирования водных проблем. Сторонам удалось согласовать некоторые вопросы, связанные с последствиями небывалой засухи этим летом. Хочется надеяться, что этот эпизод послужит положительным примером для будущих совместных решений по водной проблеме региона, которая, как известно, остается наиболее чувствительной.

Обострилась ситуация в зоне Афганистан–Пакистан. Ряд терактов в этих странах летом указывают на сохраняющуюся угрозу со стороны экстремистских и террористических организаций. Они демонстрируют свое нежелание мира в Афганистане даже в свете объявленного вывода международных сил из этой страны. Однако это может стать поводом для еще более мощных операций против них самих.



□ **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** 8 июня в Брюсселе состоялось заседание Совета Россия–НАТО на уровне министров. По его итогам Андерс Фог Расмуссен (интервью с ним мы публикуем в этом номере — см. с. 11–14) заявил, что альянс не готов принять предложение России о секторальном подходе в сфере ПРО и не намерен давать юридических гарантий ненаправленности ПРО против российского стратегического потенциала. 5 сентября Турция дала согласие на размещение на своей территории американской РЛС раннего обнаружения в рамках создания системы ПРО НАТО.

□ **Природные катастрофы и техногенные аварии.** Летом в Европе была зафиксирована вспышка кишечной инфекции, вызванная редким штаммом бактерии *E. coli*. Вспышка инфекции изначально произошла на севере Германии. Далее заболевание было зафиксировано в 16 странах. Опасная инфекция унесла жизни более 50 человек.

В июле десятки человек погибли и пострадали в железнодорожной катастрофе в Индии, авиакатастрофе в Демократической Республике Конго, крушении туристического теплохода в Татарстане.

В августе на восточное побережье США обрушился ураган *Айрин*. Стихия привела к человеческим жертвам и оставила без электри-



**Ирма Аргуэльо (Аргентина)**, председатель Фонда нераспространения во имя глобальной безопасности — по электронной почте из Буэнос-Айреса: Стремительный рост криминальных группировок — главная угроза безопасности Центральной Америки. Всемирная организация здравоохранения квалифицировала проблему организованной преступности и насилия в регионе как наихудшую в мире. Каждый год от преступной деятельности бандитских групп погибают более 40 человек. Помимо традиционных угроз (наркотики, нелегальная торговля оружием, человеческий трафик), остро встала проблема кражи детей — бизнес, в котором замешаны крупные преступные группировки и наркокартели.

Беспрецедентный рост насилия летом-осенью 2011 г. был зафиксирован в Мексике. Нападение в августе группы вооруженных людей на казино в мексиканском городе Монтеррей привело к гибели 52 человек. Этот инцидент — свидетельство жестокой борьбы между наркокартелями в Мексике, которые оказывает серьезное негативное воздействие на всю Латинскую Америку. Эскалация насилия зафиксирована в соседних с Мексикой странах — Эль-Сальвадоре, Гватемале, Гондурасе. Большая часть населения Центральной Америки имеет при себе оружие и использует его в целях самозащиты в условиях, когда государство не способно защитить своих граждан. Эта ситуация является более серьезной угрозой безопасности региона, чем гражданские войны 1980-х гг. Кризис легитимности политической и судебной систем и безработица — в числе главных угроз безопасности этих стран.

Исторически миролюбивый регион Южной Америки в настоящее время тратит огромные средства бюджета на вооружения и армию. Военные расходы увеличились в Бразилии, Колумбии, Эквадоре, Венесуэле. Сохраняется конфликтный потенциал в отношениях между Венесуэлой и Суринамом, Чили и Перу, Чили и Боливией, Чили и Аргентиной.



чества миллионы американцев; американские авиакомпании отменили большинство авиарейсов. На юг Японии обрушился тайфун *Талас*, приведший к жертвам среди населения.

7 сентября в России под Ярославлем разбился самолет — погибли хоккеисты из клуба *Локомотив*.

- Крупные теракты совершены в Пакистане, Ираке, Таиланде, Алжире, Нигерии, Афганистане.

Галия Ибрагимова



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА:

## НИКТО ТАК НЕ СЛЕП, КАК ТОТ, КТО НЕ ХОЧЕТ ВИДЕТЬ

Бюджетный кризис в США; тяжелые проблемы в зоне евро, в том числе ожидающийся суверенный дефолт Греции; неопределенность с ядерной программой Ирана; осложнение израильско-палестинских отношений и многие другие события, происходившие на международной арене в середине 2011 г., вызывают тревожное ощущение того, что мир подходит к грани, пересечение которой чревато малоприятными последствиями. **Вот она, ключевая дилемма начала XXI в.: либо развитие демократические страны переходят к политике, которая обычно ассоциируется с именами Рональда Рейгана и Маргарет Тэтчер, понимается, в ее современном варианте, либо пессимистические сценарии глобального кризиса могут стать реальностью.**

### НЕСОСТОЯВШИЙСЯ КОНЕЦ СВЕТА

Столкновение администрации Барака Обамы и республиканской фракции конгресса из-за очередного повышения лимита государственного долга США стало, пожалуй, наиболее острым моментом летнего политического сезона 2011 г. Страшное слово *дефолт* воспринималось как начало крушения мировой финансовой системы. Отчасти это вызвано болезненной склонностью современного массового сознания искать и находить во всем происходящем признаки приближающегося конца света. Отчасти тем, что и та и другая сторона нагнетали алармистские настроения, представляя оппонента виновником надвигающейся катастрофы.

Вопрос о возможных последствиях технического дефолта американского правительства остается открытым. Если бы он произошел, администрация была бы вынуждена в последние два месяца 2011 финансового года сократить выплаты по государственному бюджету, в первую очередь по незащищенным статьям бюджета (*discretionary programs*), более половины которых составляют расходы на национальную оборону. Масштабы сокращений зависели бы от разницы между текущими поступлениями бюджетных доходов и расходами. Дефолт повлек бы за собой задержку заработной платы государственным служащим, в том числе военным, и оплаты части правительственных контрактов, а также сокращение некоторых социальных программ. Итогом стал бы спад темпов роста, увеличение безработицы, снижение потребления и, следовательно, импорта, а также падение цен на энергоносители. Возможно, на какое-то время было бы заморожено обслуживание государственного долга, хотя эти расходы относятся к защищенным статьям бюджета (*mandatory programs*). Оценить масштаб, длительность и вторичные эффекты этих последствий невозможно, поскольку они зависят от того, какие именно статьи расходов были бы сокращены и насколько. Однако о крахе американской экономики все же речи быть не могло.

