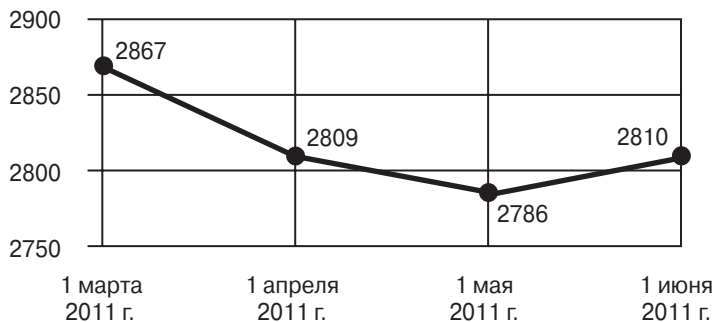


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*  
(март-июнь 2011 г.)



➔ **Галия Ибрагимова. ИНДЕКС *iSi* В АПРЕЛЕ-ИЮНЕ 2011 г.: ГРОМОВЫЕ РАСКАТЫ**

➔ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ВЕСЕННЕЕ ОБОСТРЕНИЕ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ**

➔ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: ИТОГИ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА**

➔ **Ирма Аргуэльо, Евгений Бужинский, Дайан Джаятиллека, Пал Дунай, Халил Каравели, Андрей Кортунув, Антонио Рамальо, Мехди Санаи, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Чун-Шэн Тян. КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ**



Весной 2011 г. Индекс международной безопасности стремительно снижался. На 1 апреля значение Индекса *iSi* составило **2809 пунктов**. На 1 мая показатель снизился на 23 пункта — до **2786**. Затем *iSi* начал движение вверх и к 1 июня достиг **2810 пунктов**. Основными причинами снижения Индекса весной стали продолжающееся военное противостояние в Ливии войск Муаммара Каддафи и повстанцев, поддерживаемых силами НАТО, а также не стихающие выступления против властных структур в других государствах Северной Африки и Ближнего Востока. Сирия и Йемен стали эпицентрами ожесточенных столкновений противников и сторонников действующих в этих странах режимов. Антиправительственные акции продолжились в Омане, Ираке, Бахрейне, Саудовской Аравии, Иордании, Буркина-Фасо, Уганде. Из-за наплыва арабских беженцев государства Евросоюза временно усилили контроль на границах в зоне Шенгена. В Японии продолжается ликвидация последствий землетрясения, цунами и аварии на АЭС *Фукусима-1*. *Фатх* и *Хамас* достигли исторического соглашения о межпалестинском перемирии.

- **Африка и Ближний Восток.** Дальнейшее обострение ситуации в государствах Северной Африки и Ближнего Востока весной 2011 г. угрожающе воздействует на глобальную безопасность. В **Ливии** идет гражданская война между сторонниками Муаммара Каддафи и повстанцами. 19 марта в военное противостояние против режима полковника вступила коалиция западных государств при поддержке Лиги арабских государств. Решение об этом было принято на саммите в Париже после принятия 17 марта Советом Безопасности ООН резолюции № 1973, устанавливающей бесполетную зону над Ливией и допускающей возможность принятия военных мер. 26 марта НАТО взяло на себя руководство над операцией в Ливии. В течение апреля-мая с переменными успехом шли позиционные бои между войсками Каддафи и оппозицией, поддерживаемой с воздуха



**Дайан Джаятиллека (Шри-Ланка), Посол Шри-Ланки во Франции, постоянный представитель Шри-Ланки при ЮНЕСКО, профессор** — по электронной почте из Парижа: Военная операция сил НАТО в Ливии выходит за рамки резолюции Совета Безопасности ООН № 1973. Беспорядочные бомбардировки по военным и невоенным объектам Джамахирии свидетельствуют о том, что главная цель Североатлантического альянса — уничтожить Каддафи и его режим. Накал протестных настроений в Сирии и Йемене, ужесточение США и Евросоюзом режима санкций в отношении этих стран усугубляет ситуацию в регионе. Нарастают противоречия между США и Пакистаном. Несогласованное с Исламабадом уничтожение Усамы бен Ладена, замешательство администрации Обамы относительно будущности стратегии *АфПак* ведут к росту антизападных настроений. Перемирие, достигнутое между *Фатх* и *Хамас*, омрачено бескомпромиссной позицией Израиля по вопросу строительства новых поселений на Западном берегу реки Иордан. Тем самым официальный Тель-Авив отказывается от поиска путей к миру с Палестиной. Предстоящая в сентябре сессия Генеральной ассамблеи ООН, на которой будет озвучена идея создания Палестинского государства, может стать спусковым механизмом для начала израильянами новой военной операции против палестинцев. В итоге это приведет к замораживанию всех мирных инициатив в регионе.

силами НАТО, за Мисурату, Адждабию, Триполи, Марса-эль-Брегу. 12 мая авиация Североатлантического альянса нанесла удары по резиденции Каддафи, погибли его младший сын и внуки. В городах не хватает продовольствия и медикаментов. ООН добилась открытия гуманитарного коридора в Ливии, а страны Евросоюза согласовали план отправки сухопутных подразделений для охраны конвоев с гуманитарной помощью. Ливийские власти призвали ООН и Африканский союз назначить дату прекращения боев, но НАТО отвергла эту инициативу. Между тем лидеры стран большой восьмерки на встрече во французском Довиле подтвердили, что режим Каддафи утратил легитимность.

Резко обострилась ситуация в **Сирии**, где оппозиция требует ухода от власти Башара **Асада**. Главным очагом волнений стали города Хомс и Дераа, где сирийские службы безопасности для разгона демонстраций применили оружие; десятки человек погибли. Сам президент не намерен покинуть свой пост. 14 апреля он утвердил состав нового правительства, а 21 апреля — подписал указ об отмене действия в Сирии чрезвычайного положения. США и ЕС ввели санкции против Дамаска, Совет ООН по правам человека осудил действия властей и направил в страну миссию экспертов для расследования предполагаемых преступлений. Действия сирийских властей по подавлению уличных демонстраций осудили лидеры стран большой восьмерки на встрече в Довиле.

- **Иран** для оказания помощи правительству Сирии в подавлении демонстраций увеличил число советников и инструкторов, отправляемых в Дамаск. Демонстрации в Сирии угрожают лишить Тегеран самого важного союзника в регионе. Между тем в самом Иране обострились противоречия между духовным лидером страны аятоллой Али Хаменеи и президентом Махмудом Ахмадинежадом. Причиной столкновения интересов стали разногласия по вопросам кадровой политики в преддверии парламентских выборов в стране в 2012 г.



**Евгений Сатановский (Россия)**, президент Института Ближнего Востока — по электронной почте из Москвы: В Ливии противостояние войск Каддафи и повстанцев, поддерживаемых авиацией НАТО, зашло в тупик. Без наземной операции победить полковника не удастся. Но начало сухопутной операции чревато большими потерями, эскалацией и интернационализацией сопротивления НАТО. В Сирии роль застрельщиков событий играют Иран или Катар, Саудовская Аравия или Турция. Режим Башара Асада устоит, если армия продолжит его поддерживать. Падение чревато расколом Сирии. Усилится влияние исламистов, в том числе *Братьев-мусульман*, резко ухудшится положение этноконфессиональных меньшинств: христиан, алавитов, друзов. Распад Сирии невыгоден ее соседям, включая Израиль. Но логика противостояния Саудовской Аравии и Ирана, союзником которого является Дамаск, позволяет предположить, что эскалация внутреннего противостояния будет усиливаться. Кровопролитная и затяжная гражданская война ожидает Йемен, если президент Салех не уйдет в отставку. Это приведет к дезинтеграции страны и станет детонатором для всего Аравийского полуострова. В целом, события на Ближнем Востоке — это начало изменения постколониальных границ, которые изменят всю геополитическую картину региона.



Между тем 24 мая Международное агентство по атомной энергетике (МАГАТЭ) в новом докладе заявило, что Иран продолжает наращивать запасы низкообогащенного урана, несмотря на ужесточение действующих в отношении Исламской Республики международных санкций.

В **Йемене** не стихают ожесточенные столкновения сторонников и противников президента Али Абдаллы **Салеха**. Оппозиция контролирует север и запад Саны, а остальную часть столицы контролируют правительственные войска. 23 апреля Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива инициировал план по урегулированию внутривнутриполитического конфликта в Йемене, который предусматривает формирование правительства национального единства, отставку президента и передачу его полномочий вице-президенту страны. Правящая партия и оппозиция согласовали этот



**Мехди Санаи (Иран)**, доктор политологии, руководитель Центра по изучению России, Центральной Азии и Кавказа — по телефону из Тегерана: Разворачивающиеся на Ближнем Востоке события поднимают три основные проблемы. Первая: в современном мире нет места политическим системам прошлого. Йемен, Бахрейн, Египет Мубарака — это примеры изживших себя монархий. Главным катализатором эволюции политических систем в арабо-мусульманском мире становится молодежь, которая не намерена мириться с пережитками прошлого. Вторая проблема — это зашедшее в тупик палестино-израильское противостояние. Запад традиционно поддерживал в этом конфликте Израиль. Египет, как наиболее влиятельная сила в регионе, на протяжении многих лет игнорировал интересы мусульман и проводил собственную, независимую от мнения большинства политику в отношении этой страны. *Хамас* и *Хезболла* — наиболее прогрессивные силы в регионе — всегда были более близки к народу. Сегодня они хотят продемонстрировать солидарность с палестинским народом и твердость позиций по вопросу палестино-израильского урегулирования. Подписание исторического соглашения о примирении между *Фатх* и *Хамас* — значимый шаг на пути создания палестинского государства. Для *Фатх*, которая представляет официальную позицию Палестинской национальной администрации, объединение с *Хамас* — это также возможность стать ближе к народу. Третья важная проблема, которую поднимают ближневосточные события — это изменение геополитического расклада сил в регионе. Ближний Восток отныне будет играть более весомую роль в современных международных процессах. Очевидно, что США попытаются сохранить контроль над ситуацией, обосновывая это необходимостью поддержания стабильности в регионе.

Уничтожение Усамы бен Ладена — это возможность для американцев еще раз продемонстрировать свою приверженность к созданию более безопасного мира. Но в борьбе с терроризмом важно искать корни проблемы. Искоренять терроризм следует не только военными методами, но и методами мирного строительства. То, что Россия сегодня строит в Чечне школы, больницы, развивает инфраструктуру — пример мирных методов в борьбе с этим злом. Не менее важен цивилизованный подход к решению проблемы. Истинный мусульманин понимает, что терроризм никоим образом не соотносим с исламом. Поэтому в борьбе с ним необходимо не столкновение, а взаимодействие цивилизаций.

план. Президент Салех согласился передать власть своим сторонникам, но в итоге не подписал достигнутое соглашение, заявив, что продолжит борьбу. В стране усиливают свои позиции исламисты. 30 мая действующие на юге Йемена боевики, связанные с *Аль-Каидой*, захватили город Зинджибар. Президент теряет контроль над страной.

Весной антиправительственные акции продолжились в Омане, Ираке, Тунисе, Бахрейне, Саудовской Аравии, Иордании. Беспорядки были зафиксированы в Буркина-Фасо, Уганде, Боливии. 18 апреля в **Нигерии** после объявления результатов президентских выборов, вспыхнули массовые волнения из-за возможной фальсификации итогов голосования. 19 апреля на юго-востоке **Турции** курды провели акции протеста против властей, отстранивших прокурдских кандидатов от участия в июньских парламентских выборах.

В **Египте** 7 мая вспыхнули ожесточенные столкновения мусульман и христиан. Межрелигиозный конфликт произошел после того, как мусульмане напали на христианскую церковь в северо-западном пригороде Каира. В результате столкновений погибло около 20 человек.

В **Кот-д'Ивуаре** противостояние сторонников и противников международного признанного президента Аласана Уаттары и его конкурента завершилось в начале мая взятием штурмом французским спецназом резиденции Гбагбо в Абиджане и передачей его в руки оппозиции.

**Израиль–Палестина.** Весной напряженной оставалась военно-политическая ситуация на границе Израиля и сектора Газа. 15 мая на ливано-



**Халил Каравели (Турция)**, руководитель проекта по Турции института по изучению Центральной Азии и Кавказа при университете Джона Хопкинса — по электронной почте из Стокгольма: Народные волнения в Йемене, Ливии, Сирии дестабилизируют ситуацию на Ближнем Востоке. Протесты суннитов в Сирии и их жесткое подавление режимом Башара Асада обнажили несостоятельность алавитского меньшинства, находящегося у власти. Страна разломлена по этническому и сектантским группам, что чревато крахом политической системы и страны как таковой. Сирийский фантом может стать спусковым механизмом для начала в регионе крупномасштабной войны. Режим Асада обречен. Отчаяние сирийских властей провоцирует их действовать против Турции и Израиля. Не исключено, что Сирия вместе со своим союзником и покровителем Ираном подстрекают выступления курдов на юго-востоке Турции.

Призыв Барака Обамы к Израилю восстановить границы с Палестиной по состоянию на 1967 г. обозначила новый американский подход к Ближнему Востоку. Очевидно, что выдвинутая инициатива — это не сиюминутное разрешение ближневосточного кризиса, но и не топтание на месте, свойственное сторонам конфликта. США, усиливая давление на Израиль, посылают арабскому миру знаки о том, что не поддерживают израильский экспансионизм.

Убийство Усамы бен Ладена — событие, которое очертило *конец истории* воинствующего исламизма. Террористы исламистского толка могут начать мстить за смерть лидера, но путь к созданию исламского халифата заказан. Осознание, что исламистский терроризм никогда не сможет одержать победу над США, отрезвляюще подействовало на все экстремистские элементы арабо-мусульманского мира.



израильской границе, в районе сектора Газа, а также на линии разделения сирийских и израильских войск израильские военные открыли огонь по палестинцам за попытку прорваться на территорию страны. Между тем Барак **Обама** в своей речи о будущем Ближнего Востока, поддержал палестинцев и впервые заявил о необходимости восстановить границы между Израилем и Палестиной по состоянию на 1967 г. Израиль отверг этот призыв, в ответ палестинцы заявили, что будут требовать признания своего государства через ООН.

3 мая соперничающие палестинские движения *Фатх* и *Хамас* подписали соглашение о национальном примирении и создании общих органов власти.

- **Афганистан — Пакистан.** В апреле в Афганистане вспыхнули беспорядки, спровоцированные сожжением Корана американским пастором Терри **Джонсом**, погибло более 100 человек. В Мазари-Шарифе толпа напала на офис ООН, погибли 12 человек, в том числе 7 сотрудников миссии.

Весной в северных и восточных районах Афганистана активизировались столкновения между талибами и силами международной коалиции. В конце мая талибы захватили населенные пункты в уезде Даваб, войска ИСАФ были вынуждены отступить для перегруппировки сил.

2 мая США объявили об уничтожении *террориста номер один* Усамы **бен Ладена**. Лидер движения *Аль-Каида* скрывался в укрепленном доме близ пакистанского города Абботабад на севере страны. Несогласованная с пакистанскими властями операция по уничтожению террориста вызвала жесткую реакцию официального Исламабада и еще больше обострила непростые



*Фарход Толипов (Узбекистан), независимый политолог — по электронной почте из Ташкента:* Международная комиссия по расследованию событий на юге Киргизии в июне 2010 г. представила доклад, в котором ответственность за межэтнические столкновения возложило на руководство страны во главе с Розой **Отунбаевой**. Считаю, что выводы доклада вполне убедительны и объективны. Неспособность киргизских властей нейтрализовать ситуацию спровоцировала межэтнические столкновения. Имела место вовлеченность самого руководства страны в этот конфликт. События в Оше отбросили назад региональную интеграцию Центральной Азии, обострили недоверие между республиками. Усиление Узбекистаном присутствия военных на границе с Киргизией — это следствие возникшего в результате тех событий недоверия.

Реальную угрозу безопасности Центральной Азии представляет Афганистан, ситуация в котором как будто нарочно провоцируется. Атаки афганцев против представительства ООН — абсолютно неадекватный ответ на провокацию американского пастора Терри **Джонса**, сжегшего Коран. Если этот неугомонный американец не откажется от своих безумных затей, то беспорядки продолжатся, а возможно повторятся в других мусульманских странах. Но проблема не только в безумном пасторе. В США зарождается уродливое социальное явление — *терриджонизм*, которое означает вандализм по отношению к иной религии. В ответ Америка как лидер мирового сообщества должна продемонстрировать пример принципиального отношения к проявлениям религиозной нетолерантности и наказать виновных. Это увеличит авторитет страны не только в Афганистане, но и в других частях исламского мира.

отношения с США. 26 мая по запросу пакистанского правительства начался частичный вывод американских военнослужащих из Пакистана.

Из-за угрозы терактов после ликвидации Усамы бен **Ладена** в ряде стран повышены меры безопасности

- **Европа.** Непрерывающийся поток нелегальных беженцев из Туниса и других стран Северной Африки, охваченных народными волнениями, вынудил государства Евросоюза рассмотреть возможность временного восстановления пограничного контроля в зоне Шенгенского соглашения. Инициаторами восстановления временного пограничного контроля в зоне Шенген стали Италия и Франция, где приток беженцев составил более 25 тыс. человек и правительства этих стран отказались их принимать. Таможенный контроль с сопредельными Германией и Швецией восстановила Дания. Еврокомиссия поддержала предложение о частичной отмене Шенгенских соглашений, но члены Европарламента осудили это решение.

Экономический кризис в Греции снова был в центре внимания Евросоюза весной. Объем кредита в размере 110 млрд евро, выделенный ранее стране, оказался недостаточным для восстановления экономики. В мае европейские лидеры обсуждали возможность беспрецедентного вмешательства в экономику Греции, которое может включать контроль за приватизацией госактивов и сбором налогов.

Массовые демонстрации против сокращения правительством госрасходов прошли в Лондоне, Греции, Португалии.

В Албании прошли акции протеста оппозиции с требованием объявить итоги выборов 8 мая. В Косово вспыхнули столкновения радикальной оппозиции с полицией из-за визита политического директора МИД Сербии Борислава **Стефановича**. В Боснии и Герцеговине обострился политический кризис из-за попыток властей Республики Сербской провести референдум,



**Пал Дунай (Венгрия),** руководитель программы по международной безопасности Женевского центра политики безопасности — по электронной почте из Будапешта: События в арабском мусульманском мире ведут к увеличению потока мигрантов в Италию из Туниса и Ливии. Это провоцирует слухи о возрастающих угрозах безопасности Европейского Союза. Но угрозы эти чересчур преувеличены. Не думаю, что 17–25 тыс. мигрантов могут каким-то образом дестабилизировать ситуацию или снизить благополучие 60 млн итальянских граждан. Проблема мигрантов ставит другой, более важный вопрос о доверительности и сплоченности внутри государств ЕС. Много лет Италия призывала к совместным расходам на охрану и защиту внешних границ ЕС, которые должны были рассматриваться как общие. Сегодня в связи с возникшей проблемой вынужденных переселенцев из африканских государств Франция усиливает единоличный контроль на границе с Италией. Это не противоречит Шенгенским соглашениям, но свидетельствует о пробелах в системе единого государственного управления ЕС и размывании понятия *европейская солидарность*. После чрезвычайно сложного для Европы десятилетия, прошедшего с начала XXI в., практическая реализация единой европейской политики поставлена под сомнение. Беженцы из Африки становятся *яблоком* внутривнутриполитического *раздора* государств ЕС, который в любом случае придется преодолевать для сохранения *тлеющей* европейской идентичности.



оспаривающий решения международной администрации по созданию суда и прокуратуры Боснии и Герцеговины.

- **Постсоветское пространство.** 11 апреля в минском метро произошел взрыв — жертвами теракта стали 13 человек, около 200 получили ранения. 23 мая Нацбанк Белоруссии объявил о резкой девальвации белорусского рубля.

В конце апреля произошли столкновения на линии соприкосновения военных Нагорного Карабаха и Азербайджана. Оппозиция Грузии провела в мае акции протеста с требованием отставки президента Саакашвили.

Международная комиссия по расследованию событий на юге Киргизии в июне 2010 г. представила доклад, в котором ответственность за межэтнические столкновения возложило на руководство страны во главе с Розой **Отунбаевой**.

- **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** 3 мая Вашингтон и Бухарест согласовали вопрос о размещении системы американской ПРО на территории Румынии. Продолжились переговоры России и НАТО о создании совместной ЕвроПРО. Вопрос о ПРО был в центре внимания президентов России и США на майском саммите большой восьмерки в Довиле.
- **Природные катастрофы и техногенные аварии.** В Японии продолжают восстановительные работы по ликвидации последствий аварии на АЭС *Фукусима-1*, вызванной землетрясением и цунами. Правительство страны подняло уровень опасности по международной шкале ядерных событий на АЭС *Фукусима-1* до максимального седьмого.

На юге США прошедшие в мае штормы и торнадо стали причиной гибели более 300 человек. Началась принудительная эвакуация жителей из окрестных районов.

**Галия Ибрагимова**



**Евгений Бужинский (Россия)**, генерал-лейтенант, член Экспертно-Консультативного Совета ПИР-Центра — по телефону из Москвы: Для Москвы не стала большим сюрпризом достигнутая договоренность между Вашингтоном и Бухарестом о размещении американских ракет-перехватчиков на бывшей военно-воздушной базу Девеселу. Размещение в Румынии наземной системы *Иджис* с РП *SM-3 IB* предусмотрено американским планом поэтапного адаптивного подхода к развертыванию европейского сегмента ПРО. Появление американских противоракет в Румынии — это, по сути, переход ко второму этапу плана, который должен быть реализован к 2015 г. На лиссабонском саммите Североатлантического альянса в ноябре 2010 г. было принято решение об интеграции американского адаптивного подхода и активной эшелонированной ПРО ТВД НАТО. Иначе говоря, в данном случае произошло формальное закрепление на двустороннем уровне согласованного в рамках альянса решения. Не думаю, что американо-румынские договоренности способны оказать серьезное влияние на трудно проходящие консультации с НАТО по ЕвроПРО. Скорее они дают России повод более настойчиво поднимать вопрос о юридически обязывающих гарантиях ненаправленности американской ПРО против России. Считаю, что компромиссное решение будет найдено и сотрудничество с НАТО в области противоракетной системы будет продолжено.