

Постоянное Представительство
Российской Федерации
при
Организации Объединенных
Наций



Permanent Mission
of the Russian Federation
to the United Nations

136 East 67th Street New York, NY 10021

***НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О ВЫПОЛНЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ
ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ***

Нью-Йорк, 3-28 мая 2010 года

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен к VIII Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и содержит информацию о выполнении Российской Федерацией его статей за период, прошедший со времени VII обзорной Конференции Договора 2005 года.

Бессрочный ДНЯО - проверенный временем документ, который вот уже на протяжении 40 лет эффективно сдерживает угрозу расползания ядерного оружия, обеспечивает продвижение по пути ядерного разоружения и гарантирует развитие широкого международного сотрудничества в области использования атомной энергии в мирных целях.

Прошедшие годы убедительно показали действенность сбалансированной структуры содержащихся в ДНЯО обязательств его государств-участников. Договор нужен всем странам – большим и малым, ядерным и неядерным.

Особая актуальность эффективных действий в области нераспространения на основе ДНЯО диктуется сегодня еще и опасностью того, что ядерные материалы могут оказаться в руках террористов. А значит нужно укреплять международную «страховочную сетку», позволяющую на дальних подступах купировать подобные риски.

Актуальные озабоченности мирового сообщества в связи с существующими глобальными вызовами, связанными с ядерным нераспространением и разоружением, нашли отражение на саммите СБ ООН 24 сентября 2009 года, который стал хорошим прологом к обзорной Конференции по ДНЯО. Принятая по итогам саммита резолюция 1887 подтвердила главное - все возникшие в последнее время новые вызовы режиму нераспространения, включая появление «черных» ядерных рынков, могут и должны быть устранены в первую очередь на основе ДНЯО. Россия готова к тесному международному партнерству на этом

направлении.

Задачи противодействия распространению ядерного оружия должны решаться в строгом соответствии с нормами международного права, с учетом законных интересов безопасности и развития всех государств. Поэтому ДНЯО должен полномасштабно и эффективно действовать и в будущем. В этой связи главной задачей VIII Конференции государств-участников считаем всестороннее и объективное рассмотрение действия ДНЯО во всей его совокупности, подтверждение жизнеспособности Договора как важнейшего инструмента сдерживания угрозы распространения ядерного оружия, подтверждение приверженности государств - участников выполнению принятых обязательств, согласование совместного «пакета» эффективных и практически реализуемых мер по дальнейшему укреплению режима нераспространения с целью придания ДНЯО универсального характера.

Как государство-участник ДНЯО и как один из его депозитариев Российская Федерация последовательно выполняет свои обязательства по ДНЯО и подтверждает свою твердую и неизменную поддержку этому Договору.

Ниже излагается материал, показывающий роль России в обеспечении выполнения и соблюдения положений и статей Договора.

СТАТЬИ I и II

Российская Федерация как государство, обладающее ядерным оружием, строго соблюдает свои обязательства по статье I Договора - не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием ни прямо, ни косвенно. Россия также никоим образом не помогает, не поощряет и не побуждает никакое другое государство, не обладающее таким оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами.

Российская Федерация исходит из того, что строгое соблюдение статьи II Договора является одним из главных средств предотвращения появления новых государств, обладающих ядерным оружием.

СТАТЬЯ III

Применение гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в соответствии с этой статьей Договора - важная предпосылка сотрудничества в области мирного использования атомной энергии и обеспечения уверенности в выполнении неядерными государствами – членами ДНЯО своих обязательств.

Россия поддерживает усилия МАГАТЭ в этом направлении, считает необходимым дальнейшее совершенствование контрольной деятельности Агентства, включая юридические, организационные и технические аспекты этой деятельности. В этой связи важное значение имеет универсализация Дополнительного протокола к Соглашению с МАГАТЭ о гарантиях и Россия призывает государства, которые еще не подписали и не ратифицировали его, сделать это как можно скорее.

В Российской Федерации Дополнительный протокол был ратифицирован в 2007 года (Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 227-ФЗ).

Дополнительный протокол направлен на повышение эффективности гарантий в неядерных странах за счет обнаружения возможной незаявленной деятельности. Важное значение для повышения технической и экономической эффективности системы гарантий МАГАТЭ имеет внедрение так называемых интегрированных гарантий.

Наличие Дополнительного протокола должно быть одним из факторов, который необходимо принимать во внимание при решении о возможности осуществления ядерного экспорта. На нынешнем этапе Россия готова рассматривать его в качестве одного из условий для передачи чувствительных ядерных технологий и оборудования.

Для укрепления системы гарантий МАГАТЭ Российская Федерация оказывает финансовую помощь Агентству в реализации его контрольной деятельности через национальную программу научно-технической поддержки гарантий. За 26 лет ее существования был выполнен значительный перечень работ, направленных на укрепление технической базы Департамента гарантий Секретариата МАГАТЭ, оснащение ее новыми методами измерения, образцовыми материалами и источниками, на подготовку персонала.

В настоящее время программа включает в себя ряд задач, среди которых проведение в российских лабораториях анализов проб окружающей среды, отбираемых инспекторами МАГАТЭ, проведение учебных курсов по современным методам неразрушающего контроля, а также в области учета и контроля ядерных материалов, инспекций на газоцентрифужных обогатительных предприятиях, разработка новых технологий по обнаружению незаявленной ядерной деятельности и др.

В условиях широкомасштабного развития гражданской атомной энергетики в мире и появления новых стран, ранее не обладавших ею,

повышается риск распространения технологий, которые могут быть использованы для получения оружейных ядерных материалов. Россия вместе с другими государствами «Группы восьми» разработала и ввела у себя на законодательном уровне жесткие, но объективные критерии, обуславливающие передачи в неядерные государства наиболее чувствительного ядерного оборудования и технологий, таких как обогащение урана и химпереработка отработавшего ядерного топлива. Главный из них – обязательное участие государства-импортера в ДНЯО. Что касается технологий обогащения урана, то их передачу имеется в виду осуществлять строго по мере целесообразности без раскрытия базовых элементов, которые могут быть переключены на производство оружейного материала. Работаем над универсализацией этих критериев в Группе ядерных поставщиков (ГЯП).

Одним из важнейших инструментов борьбы с незаконным оборотом ядерных материалов и технологий Россия считает укрепление многосторонних режимов экспортного контроля. Повышение их эффективности и транспарентности, наряду с вовлечением в их деятельность стран-держателей технологий, позволяет, на наш взгляд, предотвращать несанкционированные передачи контролируемых ядерных товаров и технологий.

В основе национальной системы экспортного контроля России лежат контрольные списки и правила экспорта перечисленных в них товаров, составленные в соответствии с принципами ГЯП и Комитета Цангера. Поддерживаем их деятельность с самого момента создания и считаем, что ГЯП и Комитет Цангера определили согласованный порядок перемещения контролируемой продукции без ущемления законных прав государств на мирное использование атомной энергии. Россия поддерживает дальнейшее развитие диалога и конструктивного взаимодействия со всеми странами, в том числе не являющимися членами ДНЯО, с целью оказания им содействия в создании и совершенствовании

национальных систем экспортного контроля в ядерной области.

Российская Федерация придает большое значение координации международных усилий по предупреждению рисков ядерного нераспространения. Выступает за последовательную реализацию всеми странами положений резолюции СБ ООН 1540, направленной на противодействие «черным рынкам» ОМУ, предотвращение попадания такого оружия и связанных с его созданием материалов, технологий и средств доставки в руки негосударственных субъектов, в первую очередь террористических организаций. Россия активно участвует в работе Комитета СБ ООН, учрежденного для эффективной реализации положений резолюции 1540.

Россия участвует в программе МАГАТЭ по борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов. При поддержке Агентства в нашей стране проводятся международные курсы по подготовке специалистов в области физической защиты.

На сегодняшний день уже многое сделано в плане создания эффективной международной «страховочной сети» по предотвращению попадания ядерного оружия и ядерных материалов в руки террористов. В этой связи необходимо отметить важность систематических усилий МАГАТЭ, направленных на укрепление режима физической ядерной безопасности в мире. В этой связи мы отмечаем успешную реализацию Плана физической ядерной безопасности МАГАТЭ на 2007-2009 гг.

Среди наиболее важных направлений следует отметить разработку МАГАТЭ серии изданий по физической ядерной безопасности, включая «Цели и основополагающие принципы физической ядерной безопасности», а также рекомендаций МАГАТЭ, включая новую редакцию документа «Физическая защита ядерных материалов и ядерных установок» (INFCIRC/225). Подготовка этих документов идет при активном участии российских специалистов.

Большое значение имеет подготовка специалистов по физической

защите. В России регулярно проводятся учебные курсы МАГАТЭ по физической защите на базе Межотраслевого специального учебного центра, г. Обнинск. Начиная с 2001 года, проведено 18 учебных курсов МАГАТЭ, в ходе которых подготовлено свыше 300 зарубежных специалистов. На базе Томского политехнического университета проведен региональный учебный курс по физической защите исследовательских реакторов.

Отдельного внимания заслуживает программа по ведению базы данных МАГАТЭ по фактам незаконного оборота ядерных материалов и радиоактивных веществ. Россия активно участвует в информационном обмене и направляет в МАГАТЭ официальные сообщения о случаях, имевших место на ее территории.

В настоящее время работа в МАГАТЭ ведется на основе Плана на 2010-2013 гг. с акцентом на укрепление физической ядерной безопасности для предотвращения возможных проявлений ядерного терроризма. Подчеркивая приоритетность физической защиты ядерных материалов необходимо также обеспечивать безопасность и сохранность радиоактивных веществ и источников. С целью предотвращения радиологической угрозы деятельность по защите этой категории материалов должна вестись на новом, более высоком уровне. Ввиду того, что террористическая угроза носит интернациональный характер, считаем необходимым укреплять механизмы многостороннего и двустороннего взаимодействия на этом направлении.

6 июля 2009 года президенты России и США приняли совместное заявление о сотрудничестве в ядерной сфере. В частности, в нем была подтверждена приверженность наращиванию сотрудничества, направленного на предотвращение распространения ядерного оружия и пресечение актов ядерного терроризма. Опираясь на предыдущие совместные усилия, опыт и достижения, заявили о намерении расширять и углублять сотрудничество на долгосрочной основе с целью дальнейшего

повышения уровня безопасности ядерных объектов по всему миру. В том числе планируется продолжение деятельности по возврату в страну происхождения отработавшего высокообогащенного (ВОУ) топлива исследовательских реакторов, разработку новых видов низкообогащенного (НОУ) топлива для них, возможную конверсию активных зон исследовательских реакторов в третьих странах. Приглашаем все государства-члены МАГАТЭ присоединиться к этой работе.

В России принято принципиальное решение о выделении, начиная с 2010 года, значительного добровольного взноса в Фонд физической ядерной безопасности МАГАТЭ. Мы рассчитываем, что этот вклад будет способствовать дальнейшему укреплению режима физической ядерной безопасности.

Значительный вклад в решение этой задачи вносит Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма, выдвинутая в 2006 году президентами России и США. Сегодня Инициатива приобретает глобальное измерение. Ее участниками уже стали 79 государств и 4 организации-наблюдателя (МАГАТЭ, ЕС, Интерпол, Управление ООН по наркотикам и преступности). Это положительный пример того, как можно взаимодействовать в современном мире, противодействуя новым вызовам и угрозам.

Основой взаимодействия служат такие ключевые международные документы как Конвенция о физической защите ядерного материала, Поправка к этой Конвенции и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Российская Федерация ратифицировала указанные конвенции, включая Поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала. Считаем, что вступление Поправки в силу позволит существенно укрепить международный режим физической ядерной безопасности. Однако этому препятствует то, что большинство стран-участниц Конвенции еще не приняли Поправку.

Россия считает обеспечение безопасности и сохранности

радиоактивных источников (РИ) важным направлением предотвращения бесконтрольного распространения опасных материалов, пригодных для создания, так называемой «грязной бомбы». Поддерживаем многосторонние усилия на этом направлении. Поддерживаем деятельность МАГАТЭ по обеспечению безопасности обращения с радиоактивными источниками. Считаем важным достижением принятие Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а также разработку Руководства по экспорту и импорту источников. Россия оказывает содействие МАГАТЭ в составлении Каталога закрытых РИ и устройств, что способствует усилению контроля за ними.

Россия, являясь одним из крупнейших производителей, потребителей и экспортеров радиоактивных источников, ведет большую работу по налаживанию режима контроля над экспортом/импортом РИ. Принимаем шаги по гармонизации национальных норм и правил с международными принципами.

В России создана и действует соответствующая всем требованиям МАГАТЭ развитая национальная законодательная и нормативная база в сфере обращения с радиоактивными материалами, что позволяет надежно обеспечивать безопасность их транспортировки. Выступаем за укрепление принятого мировым сообществом режима, регулирующего транспортировку таких материалов. Однако считаем, что при этом не должны возводиться искусственные барьеры, зачастую несовместимые с общепризнанными нормами международного права.

СТАТЬЯ IV

Российская Федерация полагает, что дальнейшему развитию и расширению использования гражданской атомной энергетики в мире в ближайшем будущем альтернативы нет.

Энергетическое потребление в мире интенсивно растет. Во второй половине XXI века в основном будут исчерпаны запасы нефти и

природного газа. Стоит задача радикального сокращения выбросов в атмосферу планеты «парниковых газов». Решение этой проблемы возможно, практически, только посредством развития атомной энергетики.

Россия последовательно выступает за широкий доступ стран-членов ДНЯО к благам мирного атома и за развитие международного сотрудничества в этой области. Считаем принципиально важным продолжать линию на дальнейшее укрепление роли и авторитета МАГАТЭ - компетентной и ответственной организации, обеспечивающей такое сотрудничество в глобальном масштабе. Это позволит установить необходимый баланс между освоением атомной энергии в мирных целях и укреплением режима нераспространения ядерного оружия.

Дальнейшее развитие ядерной энергетики, ее масштабное использование в целях экономического развития требует системного подхода в решении новых фундаментальных, комплексных задач. Этому призвана способствовать выдвинутая Президентом Российской Федерации на Саммите тысячелетия в ООН инициатива по энергетическому обеспечению устойчивого развития человечества, кардинальному решению проблем нераспространения ядерного оружия и экологическому оздоровлению планеты Земля. В соответствии с ней в МАГАТЭ осуществляется международный проект по инновационным реакторам и топливным циклам – ИНПРО. Его главной задачей является создание экономически конкурентоспособных, экологически безопасных и снижающих степень риска распространения ядерного оружия энергетических ядерных систем, способных обеспечить устойчивое развитие цивилизации.

Мы высоко оцениваем результаты и положительную динамику работы в рамках ИНПРО. Поддерживаем новый подход Департамента ядерной энергии МАГАТЭ в деле организации рабочих встреч с национальными командами стран-участниц ИНПРО. Первая такая встреча состоялась в январе 2009 года в Москве, где с представителями

Секретариата МАГАТЭ был обсужден весь комплекс вопросов реализации проекта.

Поддерживаем усилия Секретариата Агентства по бюджетному финансированию проекта. Российская Федерация впервые приняла решение о долгосрочном финансировании проекта на период 2008-2012 гг. Ежегодный взнос составит при этом 23 млн.руб. Мы полагаем, что такое финансирование даст возможность планировать реализацию проекта, ставить задачи на будущее.

ИНПРО предоставляет возможность для объединения всех заинтересованных стран-участниц, как обладателей, так и пользователей технологий, для совместного рассмотрения путей удовлетворения энергетических потребностей стран-участниц.

В дальнейшем платформа ИНПРО могла бы стать основой новых форм партнерства, обеспечивающего совместную работу стран-участниц МАГАТЭ по созданию условий для внедрения инновационных ядерно-энергетических систем.

Количество стран, участвующих в проекте, достигло 28, включая Европейскую Комиссию, а участие в нем государств, одновременно являющихся участниками другой программы, инициированной США - «Международный форум - Поколение - IV», ставит на повестку дня вопрос организации более тесного взаимодействия этих двух проектов. Российская Федерация присоединилась к Рамочному соглашению Поколения - IV 30 июля 2009 года.

Другой успешный пример участия России в многостороннем сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии - проект Международного термоядерного экспериментального реактора ИТЭР. Разработан уникальный инженерный проект реактора, выбрана площадка для его реализации, начаты работы по его практическому воплощению.

Участие России в сооружении ИТЭР отвечает долгосрочным

интересам развития атомной энергетики, обосновано с научно-технической, экономической и политической точек зрения и является для России последовательным шагом овладения термоядерными технологиями. В рамках своих обязательств Россия изготовит и поставит на площадку строительства уникальное оборудование для основных систем реактора. Российская сторона выполняет все взятые на себя обязательства, включая создание производства сверхпроводников в полном соответствии с высокими требованиями проекта ИТЭР.

Анализ технических аспектов перспективных инноваций может быть использован при изучении проблем и этапов формирования структуры ядерной энергетики в мире.

Неотъемлемое право всех государств-участников ДНЯО в соответствии со Статьей IV Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях предполагает возможность развития национального ядерного топливного цикла, некоторые элементы которого являются весьма чувствительными с точки зрения нераспространения. Соответственно, необходимо гарантировать надежные условия для реализации национальных ядерных программ, обеспечив решение нераспространенческих проблем в этом контексте.

Россия исходит из того, что в мире должны быть созданы условия, ограничивающие распространение чувствительных технологий ЯТЦ, но не препятствующие развитию крупномасштабной ядерной энергетики.

Считаем, что основой для решения этих задач может стать разработка и реализация многосторонних подходов к ядерному топливному циклу, призванных предложить экономически обоснованную и практически осуществимую альтернативу созданию на национальном уровне всех его элементов.

Интернационализация решения проблемы ЯТЦ выгодна с точки зрения экономики, экологии, безопасности, а также нераспространения

ядерного оружия. Положительно оцениваем результаты деятельности экспертной группы МАГАТЭ по разработке подходов к интернационализации чувствительных технологий ядерного топливного цикла.

В последние годы в этой области выдвинуто немало инициатив, как на национальном уровне, так и на многосторонних. Президент Российской Федерации в январе 2006 года предложил работать вместе для развития глобальной инфраструктуры ядерной энергетики и создания международных центров по оказанию услуг ядерного топливного цикла. Первым практическим вкладом России в реализацию данного подхода является создание совместно с Республикой Казахстан в 2007 году Международного центра по обогащению урана (МЦОУ) в г. Ангарске. К МЦОУ присоединились Армения и Украина.

В январе 2008 года мы официально проинформировали МАГАТЭ о включении ОАО «МЦОУ» в список российских предприятий ядерного топливного цикла, в отношении которых возможно применение гарантий МАГАТЭ. В 2008 году ОАО «МЦОУ» получил все необходимые разрешения и лицензии для осуществления практической деятельности в качестве поставщика продукции и услуг.

Мы признательны МАГАТЭ за положительную оценку российской инициативы. Разделяем мнение МАГАТЭ, что Центр способен решать не только вопросы гарантированного доступа к услугам в сфере ядерного топливного цикла, но и обеспечения поставок ядерного топлива из гарантийного запаса НОУ по запросам МАГАТЭ.

Создание гарантзапаса представляет собой альтернативу высокочувствительному пути реализации всех элементов ядерного топливного цикла на национальном уровне.

27 ноября 2009 года Совет управляющих МАГАТЭ принял резолюцию (GOV/2009/81) относительно инициативы России по созданию запаса НОУ для поставок в МАГАТЭ для его государств-членов. 14

государств выступили в качестве ее соавторов.

Принятие резолюции открыло путь к заключению между Россией и МАГАТЭ соответствующего соглашения, предусматривающего создание на российской территории физического запаса НОУ в объеме 120 тонн обогащением до 5%.

29 марта с.г. Генеральный директор Госкорпорации «Росатом» С.В.Кириенко и Генеральный директор МАГАТЭ Ю.Аmano подписали соответствующее соглашение.

Российское предложение основывается на ст. IX Устава МАГАТЭ. Права государств-членов МАГАТЭ, в том числе по развитию собственных производственных мощностей в области ядерного топливного цикла не нарушаются и не ущемляются. Другими словами для того, чтобы иметь право получить НОУ из гарантийного запаса, не требуется отказываться от прав по созданию и развитию собственного топливного цикла. Такого условия мы не выдвигаем. Гарантзапас - ответ на озабоченности тех, кто опасается оказаться в полной зависимости от ситуации на рынке ядерного топлива или политической воли отдельных государств.

При разработке нашего предложения о создании гарантийного запаса НОУ мы исходили из следующих соображений. Основным гарантом надежных поставок ядерного топлива является нормально функционирующий его рынок при соблюдении как поставщиками, так и потребителями обязательств по коммерческим контрактам. Предназначение гарантийного запаса - обеспечение потребителей ядерным топливом в случае, когда они столкнулись с непреодолимыми трудностями политического характера в получении НОУ, несвязанными с вопросами нераспространения.

Дополнительных расходов из бюджета МАГАТЭ или взносов со стороны государств-членов Агентства не потребуется. Российская Федерация берет на себя расходы, связанные с производством запаса НОУ, его хранением, содержанием, применением гарантий Агентства и т.п.

Страна-получатель материала будет оплачивать поставляемый ей материал по действующим рыночным ценам. Гарантийный запас не будет подрывать существующий рынок НОУ.

Создание и использование гарантийного запаса регулируется с помощью двух соглашений: одного - между Россией и Агентством о предоставлении в соответствии со ст. IX Устава МАГАТЭ запаса НОУ, и второго - модельного соглашения между МАГАТЭ и потенциальной страной-получателем НОУ.

Механизм поставок НОУ из гарантийного запаса приводится в действие по решению Генерального директора МАГАТЭ, и НОУ поставляется по его требованию незамедлительно. При этом не требуется обсуждения каждой индивидуальной поставки на Совете управляющих МАГАТЭ. На решение Генерального директора Агентства о поставке ни Россия, ни любое другое государство не влияют.

При заключении соглашения с МАГАТЭ о поставке НОУ в страны-члены Агентства необходимыми для России условиями, с точки зрения внутреннего законодательства и международных обязательств, являются: неиспользование ядерного материала на цели, связанные с созданием ядерного оружия; обеспечение ядерной и физической безопасности; нахождение ядерного материала под гарантиями МАГАТЭ в течение всего срока их использования в стране-получателе; использование материала только в заявленных целях, то есть для выработки электроэнергии на конкретной АЭС.

Поставка материала может быть осуществлена в любое неядерное государство - член МАГАТЭ, которое не нарушает свои обязательства по Соглашению о гарантиях и которое поставило всю свою мирную ядерную деятельность под гарантии МАГАТЭ.

Российское предложение не противоречит другим известным инициативам и отнюдь не конкурирует с ними.

В марте 2005 года Государственная Дума Федерального Собрания

Российской Федерации приняла Закон о ратификации Венской Конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 года. Таким образом, Россия признала примат международного права по регулированию гражданской ответственности за ядерный ущерб. Этот шаг будет способствовать развитию нашего сотрудничества с другими странами в мирном использовании атомной энергии.

Российская Федерация придает большое значение обеспечению безопасности ядерных энергетических установок, что является неременным условием развития атомной энергии. Она активно участвует в Конвенции о ядерной безопасности. В 2005 и 2008 гг. на совещаниях по рассмотрению национальных докладов в соответствии с требованиями Конвенции Россия представила национальные доклады, отражающие выполнение обязательств по обеспечению ядерной безопасности в стране.

Придаем большое значение программе технической помощи и сотрудничества в рамках МАГАТЭ. Российская Федерация вносит и намерена далее вносить добровольные взносы в Фонд технического сотрудничества в полном объеме. Мы выступаем за сохранение существующего механизма его формирования за счет осуществления долевых взносов государств - членов в национальной валюте, размер которых определяется по шкале ООН в соответствии со сложившейся практикой. В течение многих лет Россия активно сотрудничает с Агентством в реализации проектов, направленных на эффективное применение прикладных ядерных технологий в областях, важных для развития экономик государств-членов МАГАТЭ.

Россия расширила свое участие в проектах, относящихся к вопросам безопасности, в частности, безопасности ядерных установок, радиационной безопасности, безопасности транспортировки и обращения с РАО.

Россия также активно участвовала в оказании содействия в подготовке квалифицированных национальных кадров для других стран

и проведении научных исследований, являющихся важными элементами технической помощи.

Важной частью Российской программы являются масштабные усилия в деле подготовки кадров. На базе МИФИ (известного своими традициями и высоким качеством подготовки специалистов) и ряда региональных учебных заведений создан «Национальный исследовательский ядерный университет - МИФИ». Решение об этом было принято в 2008 году.

Будем рады принять иностранных студентов и специалистов для подготовки и переподготовки кадров для национальных ядерно-энергетических программ стран-участниц МАГАТЭ.

Российская Федерация оказывает помощь развивающимся государствам - членам ДНЯО в строительстве ускорителей, нейтронных генераторов, поставляет оборудование для нейтронной радиографии, гамма - терапии, для производства жидкого азота, источники ионизирующих излучений и др. Заинтересованы в рассмотрении вопросов возможной организации сотрудничества в области сооружения реакторов малой и средней мощности, в том числе мобильных АЭС с длительным сроком работы без перезагрузки. Такие станции могут эксплуатироваться и полностью контролироваться государством — поставщиком. Россия готова приступить к строительству плавучей АЭС мощностью 70 Мвт, способной обеспечить не только производство электроэнергии, но и опреснение воды.

Россия участвует в программе МАГАТЭ по созданию сети региональных международных учебно-демонстрационных центров переработки и хранения радиоактивных отходов, образующихся в результате применения ядерных методов в медицине, научных исследованиях и промышленности.

Большое значение Россия придает развитию сотрудничества в

области мирного использования атомной энергии с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, а именно с Казахстаном, Украиной и Республикой Беларусь. Это создает необходимую правовую базу для осуществления конкретных двусторонних проектов.

Прошедшее в мае 2009 года третье совещание Договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами отметило как положительную и эффективную практику возвращение отработавшего топлива исследовательских реакторов. Эта деятельность по репатриации из третьих стран топлива на ВОУ исследовательских реакторов российской и американской конструкции осуществляется в сотрудничестве России и США при участии МАГАТЭ. Россия поддерживает программу МАГАТЭ, направленную на снижение обогащения ядерного топлива для исследовательских реакторов до уровня ниже 20%. Ее реализация позволит существенно понизить уровень риска распространения ВОУ.

Международное сотрудничество во многом определяет успех реализации этих затратных, часто требующих выработки нестандартных технологических решений, но приоритетных с точки зрения экологии, ядерной и физической безопасности проектов. В этой связи российская сторона подтверждает намерение стать одним из доноров проекта по вывозу ОЯТ исследовательского реактора «Винча» из Республики Сербия. Российская Федерация приняла решение оказать содействие Украине в повышении безопасности площадки Чернобыльской АЭС, ускорении вывода объекта из эксплуатации. Мы предоставили на эти цели в 2009 году 10 млн. долларов США в Счет ядерной безопасности и 7 млн. долларов США в Чернобыльский фонд "Укрытие".

В качестве практического вклада в укрепление безопасности Российская Федерация оказала содействие Республике Армения в

повышении безопасности Армянской АЭС в рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ. Мы предоставили на эти цели 240 млн. руб. в 2008 году и принимаем самое активное участие в реализации «армянских» проектов.

Учитывая высокий уровень развития ядерных технологий в России, мы практически отказались от получения технической помощи из МАГАТЭ через национальные проекты.

СТАТЬЯ V

В 1990 году СССР провозгласил мораторий на ядерные испытания. С этого времени испытательные взрывы ядерного оружия или любые другие ядерные взрывы нашей страной не производились. Намерены поступать так и в дальнейшем. Рассчитываем, что другие ядерные державы будут придерживаться аналогичного подхода.

В 2000 году Россия ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). Неизменно привержены этому Договору, представляющему собой существенный вклад в укрепление режима нераспространения ядерного оружия. Убеждены, что всеобщий и беспороговый запрет на любые ядерные взрывы является эффективным средством сдерживания деятельности по качественному совершенствованию ядерного оружия.

Поступательное движение к миру, свободному от ядерного оружия, во многом зависит от придания ДВЗЯИ универсального характера, присоединения к нему всех стран, обладающих ядерным потенциалом, а значит – от скорейшего вступления в силу Договора при строгом соблюдении всех его положений.

Вносим свой вклад в решение этой задачи. Проводим последовательную линию, направленную на содействие скорейшему вступлению в силу ДВЗЯИ. Исходим из того, что мораторий на ядерные испытания, при всей важности этой меры, не способен заменить собой

международно-правовые обязательства в соответствии с ДВЗЯИ.

Помимо работы в двустороннем формате последовательно участвуем в соответствующих многосторонних мероприятиях. Наша страна неизменно выступает соавтором резолюций в поддержку Договора, одобряемых на протяжении ряда лет Генеральной Ассамблеи ООН. Участвуем в проводимых раз в два года «на полях» сессии Генеральной Ассамблеи ООН встречах министров иностранных дел - "друзей ДВЗЯИ". Важным направлением работы по обеспечению запуска ДВЗЯИ являются созываемые раз в два года Генеральным секретарем ООН Конференции по содействию вступлению Договора в силу, что предусмотрено его статьей XIV. Принимаем активное участие в таких конференциях, последняя из которых состоялась в 2009 году в Нью-Йорке.

Россия оказывает всемерную поддержку поступательному и сбалансированному строительству контрольного механизма в рамках ДВЗЯИ. Ведем работу по созданию российского сегмента Международной системы мониторинга (МСМ), предусмотренной ДВЗЯИ. В соответствии с положениями Договора российский сегмент МСМ включает 6 основных и 13 вспомогательных сейсмических станций, а также 4 инфразвуковые станции, 8 радионуклидных станций и 1 радионуклидную лабораторию (всего 32 объекта).

В 2006 году вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний о проведении мероприятий в отношении объектов Международной системы мониторинга, предусмотренной Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Это Соглашение создало надежную правовую базу для расширения сотрудничества России с ПК ОДВЗЯИ. Оно призвано ускорить работы по созданию российского сегмента МСМ – основного элемента контроля за соблюдением ДВЗЯИ – и обеспечить его эксплуатацию в период до вступления Договора в силу.

Также активно содействуем усилиям ПК ОДВЗЯИ по созданию другой части контрольного механизма Договора – режима инспекций на месте. Наши инспектора и наблюдатели приняли активное участие в интегрированном полевом учении по инспекциям на месте, проводившемся в 2008 году в Казахстане. Это учение явилось важной вехой на пути к созданию не имеющего аналогов глобального по охвату механизма контроля за соблюдением ДВЗЯИ.

СТАТЬЯ VI

Осознавая особую ответственность как ядерной державы и постоянного члена СБ ООН за выполнение разоруженческих обязательств по статье VI ДНЯО, Российская Федерация в духе доброй воли продолжает глубокие, необратимые и проверяемые сокращения стратегических наступательных вооружений.

Важным шагом на этом пути стало подписание 8 апреля с.г. в Праге Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений.

Новый Договор призван заменить одно из наиболее значимых в истории соглашений в области разоружения – Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 года (ДСНВ), срок действия которого истек 4 декабря 2009 года.

ДСНВ сыграл свою историческую роль в обеспечении международного мира, стратегической стабильности и безопасности. Он послужил фундаментом для формирования той качественно новой атмосферы доверия, открытости и предсказуемости в процессе сокращения стратегических наступательных вооружений, которая теперь отражена в новом Договоре. Глубокие сокращения СНВ, предпринятые двумя странами со времени окончания «холодной войны», сделали мир более

стабильным и безопасным, сняли ощущение постоянной угрозы, довлевшее над народами наших, да и других стран; позволили перейти от эпохи «сосуществования» к этапу партнерства и взаимовыгодного сотрудничества, создав тем самым в мире принципиально иной военно-политический климат.

Согласно этому Договору стороны взяли на себя обязательство через семь лет после его вступления в силу уменьшить количество своих развернутых стратегических носителей до 1600 единиц, а числящихся за ними боезарядов — до уровня 6000 единиц у каждой из сторон. Россия полностью выполнила свои обязательства по сокращениям и на контрольную дату 5 декабря 2001 года фактически снизила суммарное количество своих развернутых стратегических носителей (межконтинентальных баллистических ракет, баллистических ракет подводных лодок и тяжелых бомбардировщиков) до 1136 единиц, а количество числящихся за ними боезарядов - до 5518 единиц.

Несмотря на завершение выполнения своих обязательств по сокращениям по Договору о СНВ, Российская Федерация продолжает ликвидацию своих стратегических наступательных вооружений. По состоянию на 1 января 2010 года российской стороной ликвидировано около 1600 пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет (МБР) и баллистических ракет подводных лодок (БРПЛ), 3100 МБР и БРПЛ, 47 атомных подводных лодок и 67 тяжелых бомбардировщиков (ТБ). На начало текущего года российская сторона располагала порядка 800 единицами развернутых носителей стратегических наступательных вооружений и 3900 единицами боезарядов, числящихся за ними по Договору о СНВ. Сравнение этих цифр с данными, которые мы приводили в нашем докладе на Конференции 2005 года по рассмотрению действия ДНЯО по Статье VI, свидетельствует о реально растущем вкладе, вносимом Российской Федерацией в выполнение своих обязательств по Договору.

Положениями нового Договора о СНВ предусматривается, что каждая из Сторон сокращает и ограничивает свои СНВ таким образом, чтобы через семь лет после его вступления в силу и в дальнейшем их суммарные количества не превышали:

- 700 ед. для развернутых МБР, БРПЛ и ТБ;

- 1550 ед. для боезарядов на них;

- 800 ед. для развернутых и неразвернутых пусковых установок (ПУ)

МБР и БРПЛ, а также ТБ. Данный уровень закрепляет в юридическом поле Договора развернутые и неразвернутые ПУ, а также ТБ. Это позволяет ограничить «возвратный потенциал» Сторон (возможность резкого наращивания числа развернутых боезарядов в кризисной ситуации) и создает дополнительный стимул для ликвидации или переоборудования сокращаемых средств СНВ.

Таким образом, Россия и США в очередной раз наглядно продемонстрировали свое стремление к масштабным сокращениям СНВ. Стороны договорились на треть урезать суммарное количество боезарядов («потолок» по ДСНП – 2200 боезарядов) и более чем в два раза – предельный уровень стратегических носителей («потолок» по ДСНВ – 1600 носителей, а ДСНП носители не ограничивал).

При работе над новым Договором о СНВ мы учитывали, что ядерное разоружение невозможно без учета процессов происходящих в сфере стратегических оборонительных вооружений и что на данный момент отсутствуют какие-либо ограничения на развертывание стратегических систем ПРО.

С вступлением в силу нового Договора прекратит свое действие и Договор между Россией и США о сокращении стратегических наступательных потенциалов от 24 мая 2002 года (ДСНП). Обязательства по ДСНП Стороны уже фактически выполнили.

Реализация советско-американского Договора 1987 года о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД) позволила

уничтожить 1846 баллистических и крылатых ракет наземного базирования дальностью 500-5500 км и 825 ПУ к ним. В общей сложности деактивировано более 3 тыс. ядерных боеголовок совокупной мощностью более 500 тыс. килотонн. Нами выдвинуто предложение о придании обязательствам по ДРСМД универсального характера.

С точки зрения нераспространения ядерного оружия большое значение имеет вывод Российской Федерацией тактического ядерного оружия на свою территорию из стран Восточной Европы и бывших республик Советского Союза.

Лишь сейчас, спустя годы, можно реально оценить весь масштаб и исключительную сложность этой операции. Все тактическое ядерное оружие в сравнительно короткие сроки было выведено на территорию Российской Федерации. При этом нами должным образом обеспечиваются его техническая безопасность и надежная сохранность.

Российское ядерное оружие находится под надежным контролем. Повышение эффективности этого контроля осуществляется путем принятия как организационных, так и технических мер. В частности, начиная с 1991 года, общее количество мест хранения ядерных боеприпасов сократилось в 4 раза. За этот же период общее количество запасов ядерных боеприпасов сократилось более чем в 5 раз.

В России разработан и внедрен комплекс мероприятий по организации противодействия совершению террористических акций, периодически проводятся комплексные проверки всех ядерно - и радиационно-опасных объектов по вопросам безопасности.

В 2009 году исполнилось 15 лет практического исполнения Соглашения между Правительствами России и США об использовании высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия, известное как программа «Мегатонны в мегаватты». В ходе реализации этого соглашения к настоящему моменту в низкообогащенный уран не возвратно переработано более 350 тонн оружейного урана. Это эквивалентно 14 тыс.

ядерных боеголовок и составляет примерно 76% предусмотренного к переработке по данному соглашению высокообогащенного урана.

В этом году в рамках подписанного в апреле с.г. Протокола к Соглашению между Правительством Соединенных Штатов Америки и Правительством Российской Федерации об утилизации плутония, заявленного как плутоний, не являющийся более необходимым для целей обороны, обращению с ним и сотрудничеству в этой области был полностью остановлен в России последний реактор, нарабатывавший плутоний оружейного качества. Россия утилизирует 34 тонны избыточного плутония оружейного качества путем облучения в реакторе БН-800.

Перечисленные факты и практические шаги Российской Федерации по выполнению своих обязательств подтверждают наше стремление планомерно двигаться вперед по пути реального ядерного разоружения, как этого требует от нас Статья VI ДНЯО.

СТАТЬЯ VII

Одним из важных инструментов укрепления режима нераспространения ядерного оружия в целом и ДНЯО в частности является создание зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО). Создавая ЗСЯО и осуществляя тем самым статью VII ДНЯО, государства на деле способствуют укреплению региональной и международной стабильности и безопасности, повышению уровня взаимного доверия. Россия неизменно поддерживает этот процесс и содействует усилиям государств в деле создания и формализации статуса таких ЗСЯО.

Учитывая озабоченности и стремление государств-участников ДНЯО, не обладающих ядерным оружием, получить юридически обязывающие гарантии, исключающие применение или угрозу применения в отношении них ядерного оружия, Российская Федерация путем подписания соответствующих Протоколов предоставляет такие юридически обязывающие гарантии безопасности всем государствам,

присоединившимся к соглашениям о ЗСЯО. Эти гарантии были подтверждены Российской Федерацией в 1995 г. в резолюции СБ ООН 984. Мы вновь подтверждаем эти обязательства, а также намерение придерживаться этого подхода по мере создания новых безъядерных зон.

Международным сообществом накоплен немалый опыт в деле создания ЗСЯО. Считаем принципиально важным, чтобы договоренности по институционализации таких зон находились в полном соответствии с вошедшими в практику принципами и параметрами создания ЗСЯО, с нормами международного права. Нарушение этих требований может создать сложности в плане юридического признания ЗСЯО ядерными державами и предоставления ими соответствующих гарантий безопасности. В этой связи отмечаем основополагающую роль Руководящих Принципов Комиссии ООН по разоружению, принятых в 1999 года, в деле создания и юридического оформления новых ЗСЯО.

Российская Федерация высоко оценивает сорокалетний опыт эффективного функционирования Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко) – первого международно-правового документа, установившего безъядерный статус обширного и густонаселенного региона, а также его вклад в процесс дальнейшего создания в мире зон, свободных от ядерного оружия.

Россия строго соблюдает свои обязательства по Дополнительному протоколу II к Договору Тлателолко, в котором зафиксированы обязательства ядерных держав по отношению к государствам зоны.

Историческое значение этого документа состоит в том, что он создал прецедент в деле формирования зон, свободных от ядерного оружия, в значительной мере определив параметры соответствующего процесса в других регионах мира.

Мы приветствуем вступление в силу 21 марта 2009 года Договора о ЗСЯО в Центральной Азии (Семипалатинский договор). Убеждены, что Договор будет способствовать укреплению мира и стабильности в регионе.

Кроме того, что Договор создает первую безъядерную зону в северном полушарии, что само по себе чрезвычайно значимо, он закрепляет обязательство его участников в течение 18 месяцев после его вступления в силу ввести в действие Дополнительный протокол к Соглашению о гарантиях с МАГАТЭ. Впервые применение Доппротокола зафиксировано в качестве юридически обязательного. Считаем это - важным шагом на пути укрепления системы гарантий МАГАТЭ и прогрессом в деле упрочения режима ядерного нераспространения.

Отмечаем, что Семипалатинский договор и Протокол к нему, содержащий гарантии безопасности ядерных держав государствам-участникам Договора, разработаны в полном соответствии с нормами международного права и учитывают рекомендации Комиссии ООН по разоружению 1999 года

Подписание и ратификация Протокола всеми пятью государствами, обладающими ядерным оружием, может обеспечить полноценное и эффективное функционирование ЗСЯО в Центральной Азии. Полагаем, что снять озабоченности государств по Договору и Протоколу к нему помогло бы продолжение государствами Центральной Азии консультаций с сомневающимися государствами. Россия готова к дальнейшему содействию в такой работе.

Наиболее сложной является ситуация в области нераспространения ОМУ на Ближнем Востоке, в то время как стабильность на Ближнем Востоке важна не только для региональной, но и для международной безопасности. В регионе по-прежнему есть государства, не поставившие под гарантии МАГАТЭ свою ядерную деятельность и не участвующие в ДНЯО. Ряд стран остается вне конвенций по запрещению химического и биологического оружия (КЗХО и КБТО).

Полагаем, что для комплексного решения вопросов нераспространения на Ближнем Востоке и достижения мира и безопасности в этом регионе оптимальным вариантом было бы формирование зоны, свободной от

ядерного и других видов ОМУ и средств его доставки, как это зафиксировано в резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО и подтвержденной в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

Россия привержена положениям резолюции 1995 года. Убеждены, что осуществление ее в целостном виде содействовало бы повышению безопасности всех государств Ближнего Востока и, безусловно, международной безопасности. В этой связи в 2009 году на третьей сессии Подготовительного комитета к Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО Россия предложила предпринять конкретные шаги по осуществлению резолюции 1995 года и представила набор мер, которые могли бы помочь продвинуться в деле реализации документа, в первую очередь, посредством установления диалога между всеми заинтересованными государствами. Это предложение провести международную конференцию или встречу с участием всех заинтересованных сторон, прежде всего, - всех государств ближневосточного региона, с целью рассмотрения перспектив осуществления резолюции в ее целостном виде.

Полагали бы также целесообразным назначить спецкоординатора, который был бы уполномочен провести консультации со странами ближневосточного региона по этому вопросу и представил бы в ходе дальнейшего обзорного процесса доклад о результатах проделанной работы.

Кроме того, для создания благоприятного климата и продвижения по пути создания зоны, свободной от ОМУ, необходимы подписание и ратификация всеми государствами региона ДВЗЯИ. В качестве первого шага в этом процессе и меры укрепления доверия государства, от которых зависит вступление Договора в силу, уже сейчас могли бы рассмотреть возможность ратификации ДВЗЯИ.

В качестве еще одной меры доверия мы предложили всем странам Ближнего Востока подумать о возможности их добровольного отказа от создания или развития мощностей по обогащению урана и химпереработке отработавшего ядерного топлива, подчеркнув, что не ставим под сомнение право государств на производство и использование атомной энергии в мирных целях. Полагаем, что осуществление этого права наилучшим образом гарантировалось бы через многосторонние подходы к ядерному топливному циклу.

Безусловно, ключевой составляющей формирования зоны, свободной от всех видов оружия массового уничтожения и средств его доставки, является постанова всех ядерных установок региона, не находящихся под всеобъемлющими гарантиями МАГАТЭ, под такие гарантии.

Россия приветствует вступление в силу 15 июля 2009 года Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Договор Пелиндаба). Наша страна еще в 1996 году подписала I и II Протоколы к Договору. В продолжение содействия усилиям африканских государств в этом направлении в Российской Федерации запущен процесс подготовки к ратификации подписанных нами Протоколов к Договору.

Россия готова к продолжению процесса урегулирования остающихся вопросов по Договору о ЗСЯО в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор) в рамках диалога между ядерными державами и странами АСЕАН.

СТАТЬИ VIII, IX, X

Россия с удовлетворением отмечает, что участниками ДНЯО являются 190 государств, что делает его одним из наиболее широко представленных международных соглашений. В целях достижения универсальности ДНЯО Россия проводит активную работу как в двустороннем, так и многостороннем форматах по подключению Индии, Пакистана и Израиля к ДНЯО в качестве неядерных стран. Неукоснительно

соблюдая положения Статьи IX, Россия не изменила своей позиции относительно наличия в Индии и Пакистане ядерного оружия. Мы продолжаем в соответствии с Договором считать их неядерными государствами и выступаем за выполнение ими резолюции СБ ООН 1172.

В связи с объявлением КНДР о выходе из Договора Россия принимает самое активное участие в процессе урегулирования ядерной проблемы Корейского полуострова.

Осознавая свою ответственность в качестве участника Договора, а также его депозитария, Россия констатирует исключительную чувствительность вопроса о выходе государств из ДНЯО. Считаем необходимым свести к минимуму возможность отказа государств от выполнения своих обязательств по Договору. Полагаем, что одним из путей укрепления ДНЯО могло бы стать повышение ответственности государств за принятие решения о выходе из Договора в соответствии с его статьей X. Достижению этой цели могло бы послужить согласование ряда политических мер и процедур, которые применялись бы в таком случае. Однако подобные действия не должны вести к пересмотру положений ДНЯО или вскрытию текста Договора.