



*Александра Куликова
Координатор программы ПИР-Центра
«Глобальное управление интернетом и международная информационная
безопасность»*

**Всемирная встреча ICANN53:
Keep calm and book tickets to Dublin**

Если кто-то из сторонних наблюдателей ожидал завершения начавшегося в прошлом году процесса передачи ответственного управления критическими функциями интернета от министерства торговли США международному сообществу к июньской Всемирной встрече в Буэнос-Айресе – последней до истечения контракта ICANN с NTIA по его осуществлению, того, несомненно, постигло разочарование. Тем, кто следит за процессом давно и пристально, было очевидно задолго, что он займет гораздо больше времени и к 30 сентября не завершится. Собственно, вопрос уже давно состоит не столько в том, “когда”, а “как”. Необходим качественно и кропотливо подготовленный план действий, так чтобы свести вероятность бюрократических задержек во время его рассмотрения в NTIA и американском Конгрессе к минимуму. Какое-то время займет и реализация плана после его одобрения, поэтому процесс будет полностью завершён ещё нескоро. Впрочем, как отметил Ларри Стриклинг в своем обращении, опционы в 2 и 4 года необязательны – контракт может быть продлен настолько, насколько это необходимо сообществу.

Предложения по IANA transition на данный момент подготовлены всеми тремя сообществами ICANN, отвечающими за уникальные идентификаторы в сети Интернет (имена, номера и адреса), о чем отчиталась соответствующая рабочая группа по передаче ответственного управления функциями IANA (CWG Stewardship). Когда будет завершена работа рабочей группы сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN (CCWG Accountability), Координационная группа по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA (ICG) подготовит финальное сводное предложение по итогам работы обеих групп по новой архитектуре глобального управления интернетом в соответствии и интересами сообщества и условиями, озвученными подразделением [NTIA](#) (National Telecommunications and Information Administration) Министерства торговли США. Предложение CWG Stewardship было одобрено на Встрече различными группами заинтересованных сторон, включая группу правительственных советников (GAC), о чем было заявлено в финальном коммюнике [GAC](#).

С российской стороны на встрече ICANN53 традиционно принимали участие представители техсообщества (КЦ, ТЦИ, «Фонд поддержки Интернет», НИИ радио и др.). Россию в GAC представляла заместитель директора Департамента международного сотрудничества Минкомсвязи Юлия Еланская. Для ICANN было очень важно, чтобы GAC без категорических протестов принял предложение рабочей группы CWG Stewardship, что в итоге и произошло. Российская сторона (при известном скептическом отношении к процессу IANA transition, так как возможность передачи ответственного управления функциями IANA международным структурам прямо отвергается критериями оценки предложения сообщества, выдвинутыми Министерством торговли в 2014 году) вместе с некоторыми другими странами выражает озабоченность в плоскости отчётности и открытости практик самой ICANN. Эта часть сводного предложения для NTIA еще остается в работе.

Сама предложенная схема IANA transition в самом деле оставляет массу вопросов, так как по сути подразумевает создание новой отдельной структуры – Post Transition IANA с новым контрактом на управление критическими функциями интернета, однако детали ее организации, расположения и юрисдикции еще не ясны. Есть основания полагать, что скорее всего она не выйдет все же за пределы юрисдикции США. Неясна и новая схема контрактных отношений с компанией VeriSign, которая до сих пор по договору с Министерством торговли США непосредственно управляла файлом корневой зоны DNS, содержащим всю информацию о доменах верхнего уровня (gTLDs и ccTLDs). Но на данном этапе для ICANN было важно, чтобы эта первая часть проекта новой архитектуры глобального управления интернетом после IANA transition, которая была представлен на Встрече, не встретила категоричного отпора ни от одной группы заинтересованных сторон, чтобы не затягивать процесс.

Тогда как работа CCWG еще не завершена, интрига остается вокруг графика прохождения всех необходимых стадий апробации финального предложения, о чем подробно рассказал Ларри Стриклинг ([Larry Strickling](#)), заместитель министра торговли США. Накануне встречи он изложил свои соображения по наиболее важным моментам передачи функций IANA и отчетности ICANN в своем [блоге](#), который заставил многих говорить о некотором «сговоре» правления ICANN и NTIA о максимальном сохранении статуса кво. В воскресенье 21 июня, уже по традиции перед началом основной сетки мероприятий Встречи, Ларри Стриклинг выступал с

«посланием», которое не столько оценивало уже существующий план передачи функций IANA, сколько очерчивало дальнейший план действий и сроки его рассмотрения. По его словам, общий срок рассмотрения финального предложения, завершение которого ожидается к следующей встрече ICANN54 в Дублине в октябре 2015 года, займет в общем около 4-5 месяцев вместе с его анализом в NTIA и в Конгрессе от момента получения. Затем само воплощение плана при его принятии займет какое-то время, таким образом, весь цикл передачи может занять около года с настоящего момента при условии отсутствия задержек – формальных или по существу. Вопрос о продлении контракта остается открытым: по словам Стриклинга, он может быть продлен настолько, насколько это необходимо для завершения процесса.

На церемонии открытия Встречи 22 июня Фади **Шехаде**, уходящий Президент ICANN, обрисовал примерный план работы организации на ближайшие пару лет в рамках 5-летнего плана. При этом сам Фади покидает ICANN через 9 месяцев, о чем было заявлено в мае, и это составляет дополнительный вызов для организации в данный и без того сложный период реформ. С одной стороны, это как раз примерно необходимое минимальное время для его завершения, с другой стороны, преемнику достанется нелегкое наследство, даже если процесс завершится в намеченное время.

Еще одним важным и интересным моментом открытия встречи с точки зрения публичной дипломатии в области управления интернетом стало [видео-обращение](#) Министра ИТ Индии Рави **Шанкар Прасада** (Ravi Shankar Prasad), в котором он заявил о приверженности Индии мультистейкхолдерному подходу к управлению интернетом и равенстве всех заинтересованных сторон в этом процессе.

Красноречива выдержка из финальной части обращения Министра, суммирующая посыл:

«Позвольте мне еще раз обозначить видение Индии будущего сети Интернет. Интернет должен оставаться многообразным, он должен управляться многоуровневой и многосторонней системой. Его сила будет зиждиться на партнерстве между странами и прочими сторонами с общим видением, построенном на платформе, которая будет поддерживать будущее на основе справедливости, инноваций, сотрудничества и вовлечения всех сторон. Только тогда мы по-настоящему сможем управлять экосистемой нового цифрового века».

Это первое официальное заявление на высшем уровне о решении Индии по данному вопросу (по словам Министра Прасада, данная позиция согласована на уровне премьер-министра). До сих пор Индию относили к числу неопределившихся стран (swing states) в вопросе модели глобального управления интернетом между условными полюсами с Россией и Китаем на одной стороне и западной multistakeholder model на другой. Ее действия и публичные высказывания на разных уровнях позволяли сделать вывод о ситуативном, конъюнктурном тяготении то к одному из них, то к другому. По словам местных экспертов, Индия балансирует между внешнеполитическими интересами и внутренними запросами как со стороны делового лобби, так и общественных организаций (civil society). Внутренние наблюдатели говорят о том, что условное противостояние МИД и Министерства ИТ Индии, представляющих различные заинтересованные группы внутри страны, на данном этапе завершилось победой последнего. При этом решение необязательно окончательное, конкретные меры его реализации не озвучены и неясно, распространится ли оно и на область кибер-

/информационной безопасности. Последствия в виде новой схемы взаимодействия заинтересованных сторон в экосистеме управления интернетом как на национальном, так и на глобальном уровне еще предстоит увидеть.

Одновременно Индия, безусловно, воспользовалась моментом накала эмоций вокруг IANA transition, обозначив свою поддержку одному из основополагающих принципов этого процесса, что было с восторгом принято ее западными партнерами.

Конкретные последствия и воплощения этого решения еще предстоит оценить на деле, и первым тестом может стать саммит БРИКС в Уфе в начале июля 2015 года. Возможно, мы увидим еще большую поляризацию между, в частности, Россией, Китаем и Индией, Бразилией в области глобального управления интернетом. Скорее всего акцент повестки дня вокруг сотрудничества в киберпространстве сместится от ГУИ к более конкретному техническому и технологическому взаимодействию в области ИКТ. Например, возможно возвращение к вопросу о диверсификации глобальной сети магистральных трансконтинентальных волоконно-оптических кабелей, объединения ресурсов для разработки улучшенных стандартов безопасности интернет протоколов, защищенных операционных систем и приложений и т.п.

Подводя итоги, можно сказать, что с недавних пор каждую Всемирную встречу ICANN ожидают, затаив дыхание, как «историческую». Пожалуй, что касается процесса IANA transition, каждый его этап является важной вехой, а до кульминации еще не близко.