

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the *Dialogue Club International*.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by *Dialogue Company Ltd.*

Issue № 7, vol.2. July 2012.

4 июля 2012 г.

Вадим Козюлин сообщает из Москвы:

АФГАНИСТАН-2014 И ТАЛИБАН С ГОРДО СПРЯТАННОЙ ГОЛОВОЙ

АННОТАЦИЯ

Будущее Афганистана и Центральной Азии тесно связано с планами США в регионе и мало зависит от Талибана. Следить за развитием геополитической мысли в Белом доме тем важнее, что сегодня эта страна втягивается в депрессию, приемлемым выходом из которой может оказаться как завершение одного конфликта, так и начало нового.

Барак Обама объявил о планах вывода коалиционных сил из Афганистана до конца 2014 г. Можно вспомнить, что, вступая в Афганистан, американцы слабо интересовались мнением союзников и региональных игроков. Вероятно, так же они будут выходить из него, формально соблюдая интересы участников, но фактически стремясь лишь минимизировать издержки и пытаясь получить возможные дивиденды: оформить международное признание успеха миссии, переложить значительную часть ответственности в будущем на другие государства, сохранить контроль над инфраструктурой, закрепить военное присутствие в регионе. Начало этим процессам уже положено, и есть основания полагать, что у американского проекта Афганистан-2014 есть хорошие шансы на успех.

Согласно официальным планам, в ближайшие два года в Афганистане произойдут три качественных изменения:

Экономическая трансформация. Количество контрактов, а также объем средств, затрачиваемых в Афганистане, неизбежно сократятся. Сейчас эти показатели находятся на искусственно завышенном уровне, причем финансы не всегда распределяются разумно. Задача состоит в том, чтобы перераспределить ресурсы и привлечь частные инвестиции.

Политическая трансформация. В 2014 г. состоятся выборы президента Афганистана. Хамид Карзай, который занимает этот пост уже второй срок, обещал не выставлять свою кандидатуру. Выборы нового президента должны привести к наведению порядка в стране.

Переход ответственности в сфере безопасности к Афганским национальным силам. В перспективе роль ISAF будет сводиться лишь к подготовке национальных кадров для армии и полиции. На протяжении следующего десятилетия афганские силы будут самостоятельно бороться с повстанцами, американские военные не будут участвовать в военных операциях.

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

Расходы США в Афганистане составляют около 115 млрд долл. в год. Только подготовка афганских армии и полиции с 2008 г. обходится в 1 млрд долл. в месяц, из которых 90% дают США. Американские официальные лица не скрывают: в будущем размер помощи Афганистану должен быть сопоставим с помощью Израилю или Египту, то есть должен составлять от 1 до 1,5 млрд долл. ежегодно. Однако по оценке МВФ Афганистану потребуется 68 млрд долл. только на подготовку армии и полиции. При том, что ВВП Афганистана составляет 18 млрд долл., без международной поддержки не обойтись, ведь в 2011 г. афганское правительство оплачивало из собственного бюджета лишь 3% расходов на содержание полицейских сил. В текущем году эта цифра должна составить 7%. Вопрос о международной экономической помощи

На гражданские институты в Афганистане тратится только 20-30% выделяемых средств, из которых, по оценкам специалистов, до населения доходить лишь пятая часть, а основная масса достается людям, по сути, ответственным за хаос в стране: подрядчикам и посредникам.

Афганистану еще будет рассматриваться в июле 2012 г. на конференции в Токио. Однако, по итогам Чикагского саммита в мае 2012 г. стало очевидно: средств недостаточно.

Американцы видят решение экономических проблем Афганистана во включении этой страны в региональную сеть транспортных путей и коммуникаций. Для этого необходимо вовлечь в сотрудничество соседние страны и по возможности опереться на частных инвесторов. Мелкие и средние иностранные (в том числе американские) предприниматели уже оценили достоинства бизнеса на войне и создали заделы по обеим сторонам афганской границы. Крупный частный капитал давно примеряется к серьезным проектам, таким как нефтепровод ТАПИ, но его эра для Афганистана еще не наступила. Основой для коммерческой системы, которая откроет широкие возможности для всего региона, может послужить Северная распределительная сеть – инструмент военного снабжения. Стратегия США состоит в том, чтобы передать ее в пользование региональным державам, обеспечив перспективу самокупаемости.

Соединенные Штаты хотели бы подтолкнуть экономическое сотрудничество государств региона с Афганистаном и готовы поддерживать двусторонние и многосторонние форматы партнерства, приветствуя участие в них даже Ирана.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ВОЕННЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

По мнению многих экспертов, Хамид Карзай превратился из гаранта конституции и опоры договоренностей по Афганистану в фигуру, с именем которой в Афганистане связывают коррупцию, неэффективное управление, и зависимость от США. В 2014 г. в Афганистане должны состояться президентские выборы. Наблюдатели склонны ожидать попытку Карзая остаться на посту президента. Эти выборы открывают для США возможность переформатировать политическое пространство Афганистана, поставив во главе страны *афганского Горбачева*, то есть человека с привлекательным набором идей и лозунгов, способного выступить для простых афганцев в качестве *третьей силы*, которая объединит страну. Помимо харизмы кандидат в президенты Афганистана будет должен иметь два других качества: быть пуштуном по национальности и обладать способностями полководца, так как ему придется воевать.

Среди возможных кандидатов фигурируют:
* **Али Ахмад Джалали, бывший министр внутренних дел Афганистана;**
* **Фарук Вардак, действующий министр образования Афганистана;**
* **Абдулла Абдулла, до 2006 г. – министр иностранных дел Афганистана, в 2009 г. – кандидат от оппозиции на пост президента.**

До 1 октября 2012 г. Соединенные Штаты надеются сократить количество американских военных в Афганистане до 68 тыс. человек. Сократятся и контингенты других государств коалиции, на пике активности насчитывавших до 40 тыс. человек. Однако после вывода войск не стоит ожидать ослабления центрального правительства в Кабуле. Постепенный переход ответственности в сфере безопасности к Афганским национальным силам будет подкреплен усилением системы воздушной разведки подобной той, что НАТО создает в Европе с базой управления в Италии. Поступающие в режиме реального времени данные позволят наносить молниеносные удары по боевикам, как это сегодня происходит в Пакистане, с той лишь разницей, что в Афганистане пилотируемые и беспилотные средства разведки, сопряженные со средствами поражения, будут использоваться параллельно с получением данных наземной разведсети, состоящей из местных афганцев и граждан соседних республик. Повсеместная телефонизация (50% афганцев пользуются сотовыми телефонами) и наличие широкой сети интернет-кафе создадут большие возможности для передачи информации.

Талибы будут лишены возможности показываться открыто в Афганистане, который станет полигоном для новых систем разведки, сбора, передачи и анализа информации, беспилотников и ударных систем. При полном господстве авиации США в воздухе (а также при содействии ВВС Афганистана, где помимо транспортной авиации имеются вооруженные вертолеты *Ми-17* и ударные вертолеты *Ми-35*) талибы не смогут обзавестись не только бронетехникой и артиллерией, но также не смогут создать регулярные воинские формирования для ведения масштабных военных операций.

КАК В ЭТИ ПРОЦЕССЫ ВПИСЫВАЕТСЯ ТАЛИБАН?

Пока не ясно, какое место в политической системе *Афганистана-2014* получают талибы, ведь от них требуют почти невозможного: согласия на соблюдение действующей конституции, отказа от применения силы и признания прав женщин и национальных меньшинств. Талибан выдвигает встречные требования: полный вывод сил НАТО и освобождение пленных. Моральный дух талибов сегодня переживает небывалый подъем, поскольку в их представлении они одерживают верх над первой сверхдержавой мира, до этого победив вторую. В то время как демократические ценности в Афганистане обрушились под волной

коррупции и насилия, экстремистская идеология находит сторонников в странах ЕС, откуда европейские исламисты едут для идейной и военной подготовки в Афганистан или Африку, чтобы затем вернуться для джихада в Европу.

Главный источник финансовой стабильности Талибана – наркотрафик – способен пережить любую оккупацию и любой режим. Сделанные из космоса снимки показывают, что талибы восстановили и развили ирригационные системы, созданные в 1950-х гг., приспособив их для выращивания мака. Опиумная империя талибов сама по себе может быть опорой их экономики и их философии.

Вашингтон ведет переговоры с Талибаном, считая достижением тот факт, что талибы согласились открыть свое представительство в Катаре. Между тем именно это вносит элемент неопределенности в планы американских военных и внушает опасения афганским союзникам и национальным меньшинствам. Проводимые в обстановке секретности переговоры с Талибаном – не обнадеживающий, а настораживающий фактор для государств региона и для соответствующих национальных меньшинств Афганистана: ведь завтра талибы могут получить важные государственные посты. Что будет с теми, кто воевал с ними? Национальные меньшинства следят за переговорами с опасением, и при возможности будут активно противодействовать им. На Севере Афганистана без излишней огласки начинает складываться антипуштунский Национальный Фронт Афганистана (новая версия Северного Альянса). При содействии соответствующих республик формируются группировки: узбеки во главе с генералом Абдул-Рашидом Дустумом; хазарейцы во главе с Мохаммадом Муаккиком; таджики – во главе с братом Ахмад Шаха Масуда – Ахмадом Зия Масудом.

Госдепартамент США при этом не считает, что в Афганистане наблюдается риск разделения страны на этнические части. Сохранение этнического представительства во всех структурах считается важным принципом при их формировании, особенно в армии, где отмечается недостаток пуштунов среди генералитета.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СРЕЗ: СУДЬБА ОРУЖИЯ И БУДУЩЕЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Переговоры США с Талибаном создают значительную неопределенность для Пентагона, который не может твердо решить, как ему следует поступить с используемым в Афганистане военным имуществом. С одной стороны, в случае провала переговоров подготовленные силами коалиции афганские военные будут нуждаться в современном вооружении, чтобы эффективно противостоять талибам. С другой стороны, даже в случае, если переговоры с Талибаном окажутся успешными, существует вероятность, что талибы займут значительную часть постов в государственном и военном руководстве Афганистана. И тогда станет возможным самый обидный из сценариев: в результате военного переворота американская военная техника попадет в руки экстремистов. Представитель Пентагона в частной беседе признался: «У нас есть свои генералы в Афганистане, но их мало, и они могут потерять контроль в случае прихода талибов в правительство». Таким образом, затянувшиеся переговоры с Талибаном вынуждают американских военных готовиться к непредсказуемым событиям.

В этой ситуации в Пентагоне начинают сознавать, что используемое сегодня в Афганистане военное имущество не следует выводить слишком далеко из региона: во-первых, существенная часть его износилась и уже не стоит

транспортных расходов; во-вторых, в будущем это оружие может снова понадобиться для войны в Афганистане или даже в Центральной Азии.

Оптимальным местом для размещения американских арсеналов может стать Киргизия, поскольку здесь располагается ключевой для снабжения коалиционных сил в Афганистане Центр транзитный перевозок Манас и российская авиабаза Кант. Именно здесь заканчивается железная дорога, ведущая из России в сторону Афганистана, и по этой причине аэропорт Манас является точкой, через которую Афганистан соединен с сетью северных железных дорог. В Киргизии имеется материальная база и квалифицированные специалисты для содержания и обслуживания военной техники. Наличие узловых пунктов, расположенных на пересечении железнодорожных, автомобильных и воздушных путей, заинтересованность России в поддержании местной оборонной промышленности и потребность США в сохранении своих афганских арсеналов формирует условия для превращения Киргизии в региональный арсенал военной техники. Американцы изучают возможность строительства базы в Баткенском районе, на границе с Таджикистаном, там же, где по замыслу Госдепартамента США должен быть создан антитеррористический военно-тренировочный центр – то есть в сердце взрывоопасной Ферганской долины.

Американцы начали зондировать почву для возможной передачи военного имущества Киргизии, Таджикистану и Узбекистану – безвозмездно для нужд местных Минобороны, а возможно и на ответственное хранение. Особый интерес для военных центрально-азиатских республик представляют снайперские винтовки, приборы ночного видения, оборудование связи и бронированные автомобили, пригодные для высокогорья. Также в Афганистане используется большое количество вспомогательной техники: трейлеры для перевозки тяжелых машин, тягачи, заправщики, трактора, специализированные грейдеры и бульдозеры, водовозы, имеется гигантский объем медицинского оборудования, средств связи, пожаротушения, передвижные тренажерные залы.

Для соседей Афганистана опасность Талибана выглядит преувеличенной: талибы знакомы, военная угроза известна, риски идеологической экспансии учтены. США нагнетают страхи вокруг возвращения талибов, и центрально-азиатские республики поддерживают эти хорошо оплачиваемые настроения. Реальный страх значительно меньше, поскольку в прошлом государствам ЦА приходилось противостоять влиянию Талибана, опираясь на собственные силы и на помощь России, а после 2014 г. за ними будет поддержка Запада. США наладили вокруг Афганистана большой бизнес: сдача в аренду аэродромов, Северная распределительная сеть, аренда вертолетов, строительство инфраструктуры для нужд Афганистана, поставки оружия – объемы этого бизнеса поражают воображение жителей соседних с Афганистаном стран. Для государств ЦА война в Афганистане принесла оживление не только экономической, но и политической жизни.

Для центрально-азиатских режимов опасность представляет скорее не движение талибов на Север, а активизация местных исламистов, например Исламского движения Узбекистана и возвращение на родину прошедших афганскую школу террористов. Киргизские военные ожидают в 2013-2014 гг. появления в Киргизии боевиков, вооруженных идеей создания халифата в Южной Киргизии. Они же станут проводниками новых каналов наркотрафика. Идеологическую угрозу республикам Центральной Азии будут представлять те арабы из Саудовской Аравии и Катар, которые активно спонсируют распространение ислама агрессивного толка. Именно катарцы финансируют исламизм в горных районах Таджикистана, где через ущелья пролегают пути наркопоставок в Афганистан, и где гористый рельеф делает власть почти бессильной. Талибы не имеют мессианского потенциала вне Афганистана, однако, арабы, полагающие, что вытеснение США произошло благодаря их финансовому и идеологическому спонсорству, сегодня полны вдохновения на новую миссию – в Ферганской долине и шире по Центральной Азии.

БУДУЩЕЕ ПРОЕКТА АФГАНИСТАН-2014

Источники в Афганистане, Пакистане и республиках Центральной Азии указывают на то, что по всем признакам Соединенные Штаты не собираются покидать Афганистан после 2014 г. Наоборот, они продолжают наращивать инфраструктуру как в Афганистане, так и в вокруг него, делая упор главным образом на аэродромы и средства доставки и хранения авиационного керосина – в Киргизии, Таджикистане и Узбекистане. Нефтехранилища призваны обеспечить бесперебойную поставку авиационного топлива для сил коалиции в Афганистане, годовой объем потребления авиакеросина которых в 2012 г. составит 367 тыс. т.

У проекта Афганистан-2014 есть хорошие шансы на успех. После вывода союзнических войск в Афганистане останется правительство, которое будет обладать уникальным в истории страны преимуществом – полной поддержкой государств планеты. Ему будет противостоять Талибан – сила, которую ни одно государство в мире не решится поддержать открыто. Воины Талибана, эффективные в партизанской войне, едва ли смогут так же успешно противостоять регулярной афганской армии, стоящей на довольствии у ведущих экономик мира и пользующейся авиационной поддержкой авиации США. Это будет война недосыгаемой, но всевидящей разящей машины, и Талибана, живущего с гордо спрятанной головой.

Вадим Козюлин – старший научный сотрудник ПИР-Центра.

Редактор – Ирина Миронова.

(с) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;
centre russe d'études politiques: crep@pircenter.org

Москва – Женева, Июль 2012

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики **Russia Confidential** по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается.

[...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики **Russia Confidential** по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается.

[...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня **Russia Confidential**, а также пароли доступа на клубную часть сайта ПИР-Центра физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба.

[...]

6. Russia Confidential

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики **Russia Confidential** выпускается ООО «Триалог» по заказу ПИР-Центра исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную штатными и приглашенными экспертами ПИР-Центра специально для **Russia Confidential**.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он публикуется в других изданиях ПИР-Центра и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

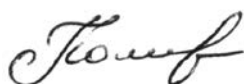
6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.

Confidential

Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

Мы приветствуем и ценим, когда действующие члены Клуба рекомендуют членство в Клубе или участие в наших заседаниях другим лицам и предлагаем Вам воспользоваться опцией «приглашенный гость». Действующие члены Клуба имеют право приглашать к участию в отдельных заседаниях Клуба гостей, не являющихся членами Клуба. За участие гостей со срочного члена Клуба взимается дополнительная плата по факту их участия. Надеюсь, данное предложение Вас заинтересует.

С уважением,



*Д.В.Поликанов
Председатель Международного клуба Триалог*

**Стоимость участия в отдельных заседаниях
Международного клуба Триалог
2012-2013
для лиц, не являющихся членами Клуба**

Период	По рекомендации индивидуального члена Клуба	По рекомендации корпоративного члена Клуба	По рекомендации члена Клуба – члена Centre russe d'études politiques
01.01.12 - 01.09.12.	3000 руб.	1500 руб.	Бесплатно
01.09.12. - 31.12.13.	4500 руб.	3000 руб.	1500 руб. – для корпоративных, 2250 руб. – для индивидуальных ¹
Возможное число приглашенных	1 чел.	2 чел.	

*Если член Клуба привел с собой на заседание приглашенного гостя, об этом должно быть сообщено организаторам не позднее, чем за 3 дня до начала заседания. Оплата за приглашенного гостя может быть проведена заблаговременно, в ходе заседания (за наличный расчет) или в течение 3 дней после заседания.

¹ С учетом скидки