



# Ядерный Контроль

выпуск 7 (513) | 2019

---

## В этом номере

- **ОТ РЕДАКТОРА**
  - **СЮЖЕТ МЕСЯЦА.** Прекратил действие Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности
  - **АНАЛИТИКА.** Роль парламентской дипломатии в контроле над вооружениями, консультации по стратегической стабильности в Женеве, перспективы контроля над вооружениями
  - **РЕКОМЕНДУЕМ ПРОЧЕСТЬ.** Контроль над вооружениями глазами эксперта *CNA Corporation*, будущее стратегической стабильности, динамика в сфере нераспространения и разоружения в 2016-2019 годах, предотвращение ракетного кризиса в Европе, реакция Ирана на выход США из СВПД, план урегулирования после распада ДРСМД
  - **НОВОСТИ ПИР-ЦЕНТРА.** ПИР-Центр принял участие в парламентских слушаниях по стратегической стабильности, стажер ПИР-Центра Елена Сеницына защитила научную работу о Конгрессе США
  - **IN MEMORIAM.** Памяти Юкия Амано
  - **О БЮЛЛЕТЕНЕ**
-



**TENEX** АО «ТЕХСНАБЭКСПОРТ»  
(ТОРГОВАЯ МАРКА TENEX) — ОДИН ИЗ  
КРУПНЕЙШИХ МИРОВЫХ ПОСТАВЩИКОВ  
ПРОДУКЦИИ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

WWW.TENEX.RU

зарубежные дочерние общества

**МИССИЯ**  
АО «Техснабэкспорт» осуществляет деятельность в интересах российской атомной отрасли при оптимальном использовании ее экспортного потенциала и конкурентных преимуществ в строгом соответствии с требованиями законодательства, стандартов качества, безопасности и социальной ответственности

**КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
Поставки урановой продукции (природного урана, обогащенного уранового продукта, услуг по конверсии и/или обогащению урана), производимой российскими предприятиями ядерного топливного цикла, на все ключевые региональные сегменты мирового рынка  
Продвижение на мировой рынок российских технологий и услуг в области обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами

## От редактора

### К содержанию

Прекратил действие Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности – предпоследняя юридическая опора стратегической стабильности. В преддверии 2021 года мир находится на пороге бесконтрольного развития вооружений. В условиях напряженности между Россией и США сложно представить, какие по размеру



и тактико-техническим характеристикам ядерные арсеналы будут считаться в двух столицах достаточными для обеспечения национальной безопасности. И если Российская Федерация предпочитает сохранить *статус кво*, то уже в ближайшие недели США планируют испытания крылатой ракеты средней дальности, а в ноябре 2019 года – баллистической ракеты этого класса. Обе ракеты наземного базирования и в неядерном оснащении.

Вспоминается выступление одного из американских экспертов в России в апреле 2018 года. В нем он высказал мысль о том, что, если ДРСМД продолжит препятствовать дальнейшему прогрессу в российско-американском диалоге по стратегической стабильности, то России и США логичнее выйти из договора, поскольку руководство двух стран поймет, что он больше не отвечает национальным интересам.

Тогда этот тезис вызвал бурную реакцию среди российских экспертов. И даже на парламентских слушаниях в

Государственной Думе, где 11 июля 2019 года выражали разные точки зрения на вопросы стратегической стабильности, с такой позицией едва бы кто согласился. Уроки кризиса «евроракет» свежи в памяти, и повторение событий 70-х и 80-х годов прошлого века – однозначно негативный сценарий для Москвы.

В новом выпуске «Ядерного Контроля» мы публикуем тезисы выступления директора ПИР-Центра Альберта Зульхарнеева о роли парламентской дипломатии в развитии системы контроля над вооружениями, а также рекомендуем прочесть размышления российских и американских экспертов о международной безопасности после распада ДРСМД и шагах, которые могут сохранить стратегическую стабильность в новых условиях.

*Адлан Маргоев,  
Редактор бюллетеня  
«Ядерный Контроль»*

---

[Сюжет месяца](#)

[К содержанию](#)



### **Прекратил действие Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности**

СССР и США **подписали** Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности в 1987 году, после длительного кризиса в двусторонних отношениях и в области контроля над вооружениями. Стороны впервые обязались ликвидировать целый класс ракет – баллистические и крылатые ракеты наземного базирования дальностью 500-5500 км. К июню 1991 года были уничтожены 2692 ракеты – 846 американских и 1846 советских. СССР уничтожил не только ракеты средней и меньшей дальности,

но и ракеты *Ока* дальностью меньше 500 км. В 1992 году в связи с распадом СССР сторонами ДРСМД стали Украина, Белоруссия и Казахстан.

Для контроля за соблюдением Договора стороны могли проводить инспекции в течение 13 лет после вступления ДРСМД в силу, а спорные вопросы рассматривались на заседаниях Специальной контрольной комиссии (СКК). После 2003 года СКК была созвана лишь дважды – в 2016 и 2017 годах. Приостановку работы комиссии эксперты **объясняют** тем, что США не хотели работать над исправлением собственных нарушений Договора.

Россия впервые подняла вопрос о нарушении ДРСМД американскими партнерами в 1999 году, заявив, что ракеты-мишени, которые США используют для испытаний системы ПРО, слишком схожи по тактико-техническим характеристикам с баллистическими ракетами, запрещенными Договором. В 2001 году российская сторона стала озвучивать в адрес США претензии по поводу использования ударных беспилотников дальностью свыше 500 км, что юридически противоречит тексту ДРСМД, но могло быть разрешено в дальнейших консультациях. Тем не менее, именно Россия в октябре 2007 года убедила США выступить с совместной инициативой придать ограничениям на ракеты средней и меньшей дальности наземного базирования глобальный характер, но на 62-й сессии Генассамблеи ООН инициатива не получила поддержки.

Современный кризис вокруг ДРСМД начался в 2014 году. Россия назвала размещение в Европе пусковых установок Мк-41 нарушением Договора, а Госдепартамент США заявил о несоблюдении ДРСМД Россией в докладе *О соблюдении соглашений и обязательств в области контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения*. Речь шла о «нарушении обязательства не иметь, не производить и не испытывать крылатые РСМД наземного базирования, а также не иметь и не производить пусковые установки для таких ракет». В 2015 году США заявили о разработке Россией крылатой ракеты запрещенной дальности и ее испытании, в 2017 году – о **развертывании** таких ракет. Только в 2017 году была названа сама ракета – 9М729.

По **заявлениям** представителей российского МИД, американская сторона затягивала предоставление данных по наименованию российской ракеты, датам испытательных пусков, в ходе которых якобы был нарушен ДРСМД, и не представила фактов того, что ракета была испытана на запрещенную дальность. Россия считает

обвинения надуманными. Тем не менее, в январе 2019 года Министерство обороны и МИД России провели брифинг, в ходе которого была раскрыта часть характеристик ракеты 9М729. Представители США и НАТО от посещения брифинга отказались.

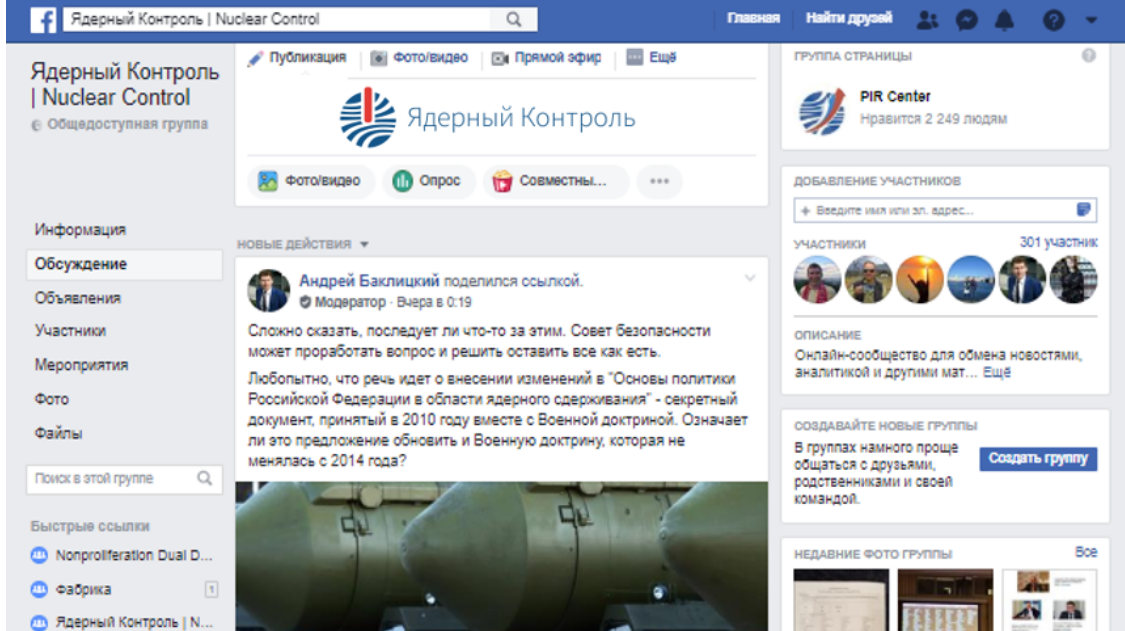
Ряд двусторонних консультаций по ДРСМД закончился безрезультатно. 2 февраля 2019 года США объявили о выходе из Договора. В тот же день о приостановлении участия в ДРСМД объявил президент Владимир Путин, заявив о том, что Россия не будет размещать ракеты, запрещенные Договором, в инициативном порядке, но готова предпринять зеркальные меры. Спустя шесть месяцев ДРСМД прекратил действие.

**Почему это важно?** Перспективы того, что после распада ДРСМД удастся сохранить *статус кво*, – минимальны. В рамках оборонного бюджета 2019 года США уже готовятся к испытанию ракет, прежде запрещенных Договором, в августе и ноябре 2019 года. На 2020 год средства не выделены, что станет предметом консультаций между исполнительными властями и Конгрессом США. Наиболее высока вероятность размещения новых американских ракет в Азии, но если такое произойдет в Европе, то, по мнению некоторых экспертов, России придется менять военную доктрину и допустить нанесение упреждающего удара по противникам страны в случае возникновения угрозы.

Более того, вне зависимости от того, переизберется Дональд Трамп в 2020 году на второй срок или нет, действия его администрации могут разрушить всю систему контроля над вооружениями, основанную на договорах. Единственный сохранившийся договор – ДСНВ – может остаться без продления на следующие пять лет 5 февраля 2021 года. Вашингтон выступает за трехсторонний договор по контролю над вооружениями между США, Россией и Китаем, для заключения которого в настоящий момент нет объективных оснований. Невозможность такого договора может стать причиной непродления США своего участия в ДСНВ, что откроет все возможности для новой гонки над вооружениями.

---

*Ядерный Контроль в Facebook*



## Аналитика

### К содержанию

**Альберт Зульхарнеев.** Роль парламентской дипломатии в развитии контроля над вооружениями и укреплении нераспространения *Эксклюзив ПИР-Центр*



«Есть утверждение, которые мы считаем аксиомой и которое российская дипломатия предлагает американской администрации переутвердить, но не получает ответа. Это положение о том, что в ядерной войне не может быть победителей. Раз нет диалога на исполнительном уровне, парламентарии могут

выступить с открытой декларацией, вновь утверждающей тезис о том, что в ядерной войне не может быть победителей. Эта декларация может быть открыта для присоединения парламентов или их отдельных членов со всего мира. Инициаторами этой декларации как раз и могли бы выступить парламентарии – российские, казахстанские, это могла бы быть совместная многосторонняя инициатива членов парламентариев нескольких стран. Вариантов много и предварительное обсуждение позволит остановиться на оптимальном. Такая инициатива позволит: первое – обозначить эту позицию и оказать давление на тех, кто ее по той или иной причине не подтверждает; второе – перехватить

инициативу у т.н. антиядерных радикалов, в том числе парламентариев, продвигающих радикальные и нереалистичные пути ядерного разоружения». [Читать](#)

---

**Андрей Баклицкий.** Переговоры на выжженном поле.  
Консультант ПИР-Центра - о переговорах по контролю над вооружениями  
*Коммерсантъ*



«Делегации РФ и США сегодня в Женеве обсудят вопросы контроля над вооружениями и стратегической стабильности. Через две недели завершается действие Договора о РСМД, США обвиняют Россию в нарушении моратория на проведение ядерных испытаний, все более призрачны шансы на

продление ДСНВ — последнего оставшегося крупного российско-американского соглашения в ядерной сфере. Но Вашингтон интересуется не это, а перспективы заключения договора по контролю над вооружениями между РФ, США и Китаем». [Читать](#)

---

**Дмитрий Поликанов.** Контроль над ядерными вооружениями  
*European Leadership Network*



«Будущее контроля над вооружениями в опасности. Большинство договоров, сформировавших основу системы КНВ, распались, либо серьезно ослаблены. Впереди демонтаж оставшихся многолетних соглашений. Что еще хуже, Россия и США больше не желают быть примером в выполнении

двусторонних обязательств по разоружению, а другие ядерные державы не спешат присоединяться к их мирным инициативам. В этой связи, изначальный изъян режима нераспространения и контроля над вооружениями – исключительное место признанных

членов ядерного клуба – начинает играть критическую роль в глобальной политике». [Читать на английском языке](#)

---

**Евгений Бужинский.** Конец ДРСМД: грозит ли миру демонтаж системы контроля над вооружениями?

Экспертная дискуссия

*Валдай*



«Дональд Трамп заявляет о переговорах с Китаем, но Китай не пойдет на соглашения по двум причинам. По-первых, китайцы абсолютно нетранспарентны в отношении своего ядерного потенциала. 300 боезарядов, которые двадцать лет публикуются во всех справочниках очевидно

не соответствуют реальному положению дел. Уверен, что после развертывания американской ПРО в АТР китайцы свой наступательный потенциал нарастили. Однако после этого Китай, также как Великобритания и Франция, потребует сокращения американских и российских ядерных сил до сопоставимых количественных уровней. Китай уже заявил, что не присоединится к таким обсуждениям и американская позиция – это путь в никуда». [Смотреть трансляцию](#)

---

**Рекомендуем прочесть**

**К содержанию**

Мы подобрали 7 материалов, которые заслуживают вашего внимания:

- **ДРСМД** В интервью агентству *Интерфакс* заместитель министра иностранных дел Сергей Рябков комментирует выход США из ДРСМД и рассказывает, какие шаги Россия планирует предпринять в ответ на возможное размещение американских ракет, запрещенных договором. [Читать](#)
- **Россия-США** Андрей Баклицкий и Олег Шакиров записали выпуск подкаста *Принуждение к миру* с директором программы по российским исследованиям в *CNA Corporation* Майклом Кофманом, в котором он рассказывает об



американских доктринах безопасности, перспективах договоров по контролю над вооружениями и мировом порядке, как его видят в США. [Слушать](#)

- **Стратегическая стабильность** Виктор Мизин в журнале ИМЭМО РАН *Пути к миру и безопасности* анализирует состав стратегических ядерных сил России и США, детально разбирает процесс распада ДРСМД и описывает, как новые вооружения и распад договоров влияют на стратегическую стабильность. [Читать](#)
- **Страны с ядерным оружием** Ассоциация по контролю над вооружениями оценивает в своем докладе усилия 11 государств в сфере нераспространения и разоружения в 2016-2019 годах. В докладе обсуждают прогресс по сокращению ядерных арсеналов, иранское ядерное соглашение, развитие военной программы КНДР. [Читать на английском языке](#)
- **Европа после ДРСМД** Миддлберийский институт международных исследований в Монтерее публикует текст выступления Николая Сокова об архитектуре европейской безопасности после распада ДРСМД. Автор рассматривает перспективы диалога Европы с Россией и возможности предотвращения европейского ракетного кризиса. [Читать на английском языке](#)
- **Иран** Владимир Сажин в статье для журнала *Международная жизнь* рассказывает о действиях Ирана после выхода США из СВПД, реакции европейских стран и Москвы, а также описывает, как будут развиваться события, если Иран продолжит сокращать обязательства по ядерному соглашению. [Читать](#)
- **ДРСМД** Грег Тильман, Оливер Майер и Андрей Загорский рассказывают о том, в каких обстоятельствах заключали ДРСМД, и о причинах распада договора, а также предлагают набор соглашений, которые обеспечат ядерный статус-кво после выхода из договора США и России. [Читать на английском языке](#)

---

[Новости ПИР-Центра](#)

[К содержанию](#)



### **В Госдуме прошли слушания по стратстабильности**

11 июля 2019 года по инициативе Комитета Государственной Думы по международным делам прошли парламентские слушания по теме «Обеспечение стратегической стабильности в условиях изменения мировой архитектуры безопасности: парламентское измерение». На слушаниях выступили руководители фракций Госдумы, депутаты, представители федеральных органов исполнительной власти и эксперты в области контроля над вооружениями. ПИР-Центр представил директор Альберт Зухарнеев, который поделился с участниками слушаний тезисами о роли парламентского диалога в укреплении стратегической стабильности и конкретными предложениями для такого диалога.



### **ПИР-Центр провел семинар о роли Конгресса США в контроле над вооружениями**

16 июля 2019 года по итогам стажировки в ПИР-Центре студентка магистратуры Уральского федерального университета Елена Синицына защитила доклад на тему «Роль Конгресса в формировании и реализации политики США в сфере контроля над ядерными вооружениями». В семинаре приняли участие депутат Государственной Думы Инга Юмашева, научные сотрудники ИМЭМО РАН, Института США и Канады РАН, МГИМО и Дипломатической академии МИД России. Доклад был подготовлен под руководством консультанта ПИР-Центра Андрея Баклицкого.

---

**In Memoriam**



### Памяти Юкия Амано

18 июля 2019 года ушел из жизни Юкия Амано, на протяжении десяти лет руководивший Международным агентством по атомной энергии. Профессиональный путь Амано был связан с ядерной безопасностью, проблемами нераспространения и разоружения, которым он посвятил годы работы в МИД Японии, в ООН, на Конференции по разоружению в Женеве и при международных организациях в Вене. *Ядерный Контроль* публикует воспоминания Михаила Лысенко и Владимира Орлова о выдающемся эксперте и дипломате.

---

С Юкия Амано я тесно сотрудничал в 2002-2004 годах по вопросам Глобального партнерства «восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения. Мы были визави в соответствующих департаментах МИДов, ответственных за вопросы контроля над вооружениями и нераспространения.

Юкия неоднократно приезжал ко мне в Москву на двусторонние консультации по этим вопросам. В итоге в рамках японского технического содействия за период с 2003 по 2009 годы были демонтированы 6 списанных российских АПЛ, решены и другие задачи.

Амано ярко запомнился мне как вдумчивый, деликатный, исключительно скромный, но при этом твердый и умелый переговорщик, последовательно отстаивающий интересы своей страны. Его отличали способность выслушать собеседника, найти убедительные аргументы, сформулировать общность позиций. Переговоры шли непросто. Японцы вплетали в ткань

технических дискуссий политические моменты. Тем не менее, мы всегда находили общий знаменатель.

Шли годы, Юкия стал постпредом в Вене, затем Гендиректором МАГАТЭ. В 2010 году он прибыл с визитом в Россию, мне было поручено сопровождать его – теперь уже по линии Росатома. Встретились как добрые знакомые. Юкия как был, так и остался «нормальным», скромным человеком, но сильно прибавившим в своем высочайшем дипломатическом профессионализме. Эти качества Аmano демонстрировал и в ходе последующих встреч в Вене и визитов Москву.

**Михаил Лысенко**

*Директор департамента по вопросам безопасности и разоружения МИД России (2000-2004)  
Директор департамента международного сотрудничества ГК «Росатом» (2008-2014)*

---

Пришла печальная новость: умер Юкия Аmano, работавший генеральным директором МАГАТЭ. Потеря для сферы международной безопасности. Ушел из жизни высокий профессионал в области ядерного нераспространения и атомной энергетики, опытный дипломат-многосторонщик, который умудрялся, насколько мог, отбалансировать интересы и давление различных мощных игроков, особенно по Ирану.

Потеря для меня. Ушел Юкия, мой товарищ, с которым последние 18 лет нас объединяло стремление сформировать новое поколение специалистов в области нераспространения и разоружения, продвинуть проблематику образования и повышения квалификации в области ядерного нераспространения на международных площадках. Тут мы с Юкией всегда играли в пас.

**Владимир Орлов**

*Основатель ПИР-Центра*

---

[О бюллетене](#)

[К содержанию](#)

Электронный бюллетень «Ядерный Контроль» представляет собой подборку материалов российских СМИ и собственных материалов ПИР-Центра по вопросам развития атомной энергетики,

проблемам нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, контроля над вооружениями, ОМУ–терроризма, экспортного контроля и другим актуальным вопросам международной безопасности. В бюллетене освещаются позиции дипломатов и ведущих российских и зарубежных экспертов по вопросам глобальной безопасности.

Выпуски бюллетеня с 2000 года доступны [на сайте ПИР-Центра](#).

Редактор бюллетеня — **Адлан Маргоев**. Помощь в составлении выпуска — **Дарья Малофеева**. Вы можете подсказать нам интересную тему, предложить свои материалы для бюллетеня и посоветовать, как сделать его лучше, по адресу [margoev@pircenter.org](mailto:margoev@pircenter.org).