



Ядерный Контроль

номер 5 (523) | 2020

В этом номере

- **ОТ РЕДАКТОРОВ**
- **СЮЖЕТ.** Тысяча боезарядов вместо тысячи слов: нарастит ли КНР ядерный арсенал?
- **КОММЕНТАРИИ.** Российские и зарубежные эксперты комментируют выход США из ДОН
- **АНАЛИТИКА.** Сценарии действий России на случай непродления ДСНВ, ЯО США в Европе и взгляды МИД России на вызовы режиму ядерного нераспространения
- **РЕКОМЕНДУЕМ.** Контроль над вооружениями, ядерная политика США при Трампе, Биллингсли vs Рябков, МАГАТЭ, ОК ДНЯО
- **ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.** Основы государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания
- **НОВОСТИ ПИР-ЦЕНТРА.** Российско-американский семинар по Обзорной конференции 2020 года, новый выпуск "Без Галстука"
- **О БЮЛЛЕТЕНЕ**

От редакторов

К содержанию

Запрет на выход из дома без крайней необходимости не означает запрета на выход из договоров – при полном соблюдении масочно-перчаточного режима. В случае с Договором по открытому небу всё на месте – уже знакомая маска обвинений в адрес России и белые перчатки национальных интересов США.



И не так важно, чьё лицо скрывается за маской: Джона Болтона ли, Маршалла Биллингсли, демократа или республиканца – как признался в **интервью** «The National Interest» заместитель министра иностранных дел России Сергей Рябков, не стоит вопрос, какая администрация в США лучше для России: плохи и та, и другая.



В условиях, когда договоры уходят в небо, нам необходимо начать мысленно готовиться к жизни без контроля над вооружениями. Тем более, что до неё осталось совсем немного: по мнению Рябкова, вероятность продления ДСНВ к 5 февраля 2021 года стремится к нулю. В том же направлении, по всей видимости, движутся и шансы успешного завершения Обзорной конференции ДНЯО, намеченной на январь 2021 года.

Камней преткновения хватает: здесь и ситуация вокруг СВПД, и северокорейская ядерная программа, и обсуждаемое в Вашингтоне возобновление ядерных испытаний.

Остаётся лишь надеяться, что в конечном итоге дипломатия восторжествует над самонадеянностью силы.

*Сергей Семенов и Никита Дегтярёв,
редакторы бюллетеня «Ядерный Контроль»*

Сюжет

К содержанию



Тысяча боезарядов вместо тысячи слов: нарастит ли КНР ядерный арсенал?

Призыв главного редактора Global Times Ху Сицзиня **нарастить** китайский ядерный арсенал до 1000 боезарядов и поставить на вооружение 100 МБР DF-41 вызвал бурную полемику в экспертном сообществе. По словам Сицзиня, размер сил сдерживания на каждодневной основе определяет отношение американских элит к Китаю. Позднее он **пояснил**, что величина в 1000 боезарядов – лишь ориентир. «Если США продолжают считать, что в распоряжении КНР всего несколько сот боезарядов, это будет опасно для Китая». При этом Пекину не следует ввязываться в гонку вооружений – какое-то время ядерный арсенал можно наращивать без лишнего шума. «Но при этом ядерное оружие нужно для сдерживания. Если оно сокрыто, то для чего оно тогда нужно?», - отметил главред издания.

Некоторые китайские эксперты уже выступили с критикой идеи Сицзиня. Так, по **мнению** старшего научного сотрудника Центра Карнеги-Цинхуа в Пекине Зао Тонга, аргументы представленные Global Times неубедительны. «Ядерная стратегия Китая была сформулирована не ради хороших отношений с США, и нынешняя конфронтация ничего не меняет». В США же колонку Ху Сицзиня восприняли как официальную позицию Пекина. Так, выступая в Hudson Institute спецпредставитель Президента США по вопросам контроля над вооружениями Маршалл Биллингсли **заявил**, что подобная колонка не вышла бы в свет без одобрения ЦК КПК.

По мнению ведущего научного сотрудника Института дальнего Востока РАН Василия Кашина, ошибочно считать, что китайский журналист ни слова не опубликует без разрешения партийного руководства. В статье для «России в глобальной политике» Кашин **пишет**, что вопросы внешней

политики свободно обсуждаются в китайских СМИ. Поскольку Global Times имеет репутацию националистического антизападного СМИ, колонку главреда следует рассматривать как мнение части военной и политической элиты страны, скептически настроенной по отношению к США.

Почему это важно? До настоящего времени КНР **ссылалась** на несопоставимость ядерных арсеналов США, России и Китая как на причину несостоятельности идеи контроля над вооружениями «на троих». Нарастив СЯС до 1000 боезарядов и увеличив число развёрнутых МБР DF-41 до 100 единиц, Пекин лишится этого аргумента.

В настоящее время в распоряжении КНР – **290-300** ядерных боезарядов. Основой китайских сил сдерживания являются ракеты наземного базирования: по оценкам Федерации американских учёных, на этот компонент ядерной триады КНР приходится 187 ракет и 218 боезарядов. При этом половину из этого числа составляют ракеты средней и меньшей дальности, которые не подпадают под ограничения по ДСНВ, действие которого США стремятся распространить на КНР.

Упомянутые Ху Сицзином ракеты DF-41 были показаны на параде 1 октября 2019 года и, по некоторым **оценкам**, способны нести до 10 РГЧ ИН. В настоящее время развёрнуто 3 бригады по 16 ракет DF-41, что позволяет установить на них до 480 ЯБЧ. Максималистский подход, тем не менее, представляется излишне алармистским: по оценкам Международной панели по расщепляющимся материалам, плутония и высокообогащённого урана в распоряжении у Китая **хватит** всего на 600 ЯБЧ.

650 человек следят за Ядерным Контролем в Facebook



Группа Страницы PIR Center

Ядерный Контроль | Nuclear Control

Общедоступная группа · 650 участников

Изменить

Пригласить

Российские и зарубежные эксперты комментируют выход США из ДОН Эксклюзив



Андрей Загорский, зав. сектором нераспространения и ограничения вооружений Центра международной безопасности ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова, член Экспертного совета ПИР-Центра

Общая тональность реакции европейских стран на появившиеся в конце прошлого года сообщения о том, что США готовятся к выходу из Договора по открытому небу (ДОН), определялась поиском путей для сохранения Договора. Значение ДОН для европейских стран НАТО и ЕС определяется тем, что осуществление собственных наблюдательных полетов ослабляет их зависимость от той информации, которую США получают от своих «национальных технических средств» и которой готовы делиться со своими союзниками. Отсутствие у европейских стран собственных сопоставимых с американскими «национальных технических средств» делает их потенциально уязвимыми для возможной манипуляции со стороны США.

В этой ситуации Россия стоит перед выбором из четырех вариантов.

[Читать далее](#)

Ульрих Кюн, руководитель программы по исследованиям проблем мира и контроля над вооружениями Института исследований проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета



Выход США из ДОН – ненужный, если не идиотский шаг. В очередной

раз союзники США оказываются между молотом и наковальней. С одной стороны, европейцы хотят по-прежнему пользоваться гарантиями безопасности со стороны США. Поэтому они воздержатся от открытой критики Вашингтона. С другой стороны, они понимают ценность Договора и хотят, чтобы Россия осталась членом ДОН, чтобы наблюдательные полёты продолжались. Таким образом, европейцам необходимо выстроить очень хрупкий баланс между подчинением Вашингтону на публике и фактическим сотрудничеством с Россией. Противоречия между западно- и восточноевропейскими членами НАТО лишь ещё более усложнят этот процесс. [Читать далее](#)



Ольга Оликер, директор программы «Россия и Центральная Азия», International Crisis Group

Европейские партнёры ясно дали понять, что они не понимают и не одобряют решение США выйти из Договора и, думаю, они воспротивятся попыткам США заставить их также выйти из Договора. Информацией, полученной в ходе наблюдательных полётов, можно делиться, и в этом и есть смысл транспарентности. Не знаю, будет ли кто-то возражать, чтобы обмен информацией продолжался и дальше (с США – прим. ред.) – от этого тоже могут быть свои выгоды. [Читать далее](#)

Аналитика

К содержанию

Андрей Баклицкий. Механизм самоуничтожения иранской ядерной сделки

Коммерсантъ

Администрация Трампа вошла в год президентских выборов с отсутствием сколько-нибудь значительных дипломатических достижений. Особенно ярко недостатки американского



подхода, основанного на «максимальном давлении» и неготовности к любым компромиссам, проявились в иранском сюжете. Андрей Баклицкий — о шансах США добиться возвращения санкций ООН в отношении Ирана. [Читать](#)

Олег Рожков. Современные вызовы режиму ядерного нераспространения: как они видятся из Москвы
Электронный журнал «Индекс безопасности»

В ноябре 2019 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке состоялась первая конференция по вопросу о создании ЗСОМУ на Ближнем Востоке. **Положено начало открытому, инклюзивному диалогу по поиску путей выхода из сложившегося вокруг проблематики ЗСОМУ тупика.** [Читать](#)



Евгений Бужинский, Олег Шакиров. России следует заявить о готовности остаться в режиме открытого неба
Коммерсантъ



21 мая госсекретарь США Майк Помпео официально заявил о том, что США выйдут из Договора по открытому небу (ДОН). Официальные американские обвинения относительно ограничения Россией дальности полетов над Калининградской областью и запрета на полеты в десятикилометровой зоне вдоль границ с Абхазией и Южной

Осетией, а также другие претензии, которые перечислены в заявлении Госдепартамента, нельзя всерьез рассматривать как причину выхода.

У Москвы и Вашингтона есть опыт урегулирования подобных споров, и в последние годы российская сторона проявила готовность пойти навстречу американцам. **Эксперты ПИР-Центра Евгений Бужинский и Олег Шакиров — о последствиях выхода США из ДОН.** [Читать](#)



Никита Дегтярёв. Не хочет Германия - захочет Польша
Блог ПИР-Центра



Чем было спровоцировано заявление посла США в Варшаве о размещении американского ядерного оружия в Польше и возможен ли такой сценарий? Почему это только усугубило бы и так не простые отношения России с США и НАТО и почему это невыгодно для НАТО? [Читать](#)

Владимир Орлов. Интервью-комментарий
Программа "Посткриптум" на канале ТВЦ

Директор ПИР-Центра В.А. Орлов дал интервью для выпуска программы «Посткриптум», прокомментировав **возможность появления американского ядерного оружия в Польше, и к чему это может привести.** Таймлайн

выступления Владимира Орлова –

26.10-26.33 и 29.23-29.44.



Алексей Поляков. С.А. Рябков о внешнеполитическом курсе США и российско-американском диалоге
Блог ПИР-Центра



В 2021 году истекает срок действия ДСНВ. Вместе с тем, в 2021 году истекает срок президентских полномочий Д. Трампа. В этой связи остается открытым вопрос о том, каким образом изменится внешняя политика США и, следовательно, характер российско-американских отношений, в том числе в области контроля над вооружениями.

На эту тему 18 мая рассуждал заместитель министра иностранных дел России С.А. Рябков, который выступил с онлайн-лекцией для студентов МГИМО МИД России и ответил на интересующие их вопросы. Алексей Поляков составил конспект онлайн-лекции. [Читать](#)

Андрей Баклицкий, Евгений Бужинский, Владимир Орлов, Сергей Семенов. Если не продлят ДСНВ: Сценарии для России
Электронный журнал «Индекс безопасности»

Если США не заинтересованы в ограничении своих СНВ и контроле над вооружениями с Россией, то в интересах России было бы **сохранить участие в уже существующих**



ИНДЕКС
БЕЗОПАСНОСТИ

ПИР-ЦЕНТР | ТРИАЛОГ

№ 7 (11) | 2020

**ЕСЛИ НЕ ПРОДЛЯТ ДСНВ:
СЦЕНАРИИ ДЛЯ РОССИИ**

Сегодня газета Коммерсант и Индекс Безопасности публикуют на русском языке основные выводы аналитической записки ПИР-Центра по возможным вариантам действий на случай непродления ДСНВ.

Аналитическая записка ПИР-Центра



Договор между Россией и США о мерах по дальнейшему

<https://miralogs.pircenter.org/security-index-occasional-paper-series-7-11-2020-correction>

1/4

**соглашениях, направленных
на снижение ядерной
угрозы и исключение
незапланированного ядерного
конфликта. Читать**

Андрей Баклицкий. Определяя повестку российско-американского контроля над вооружениями
Center for Global Security Research, Lawrence Livermore National Laboratory



"Правительство США отдаёт предпочтение более неформальным соглашениям, что вызывает у российской стороны серьёзные вопросы, переходящие в беспокойство. Почему США не хотят выгод от стабильных и длительных соглашений? Не потому ли, что американское правительство стремится к контролю над вооружениями, но неспособно или не желает обеспечить ратификацию формального договора? Или же потому что США хотят иметь возможно свободно покинуть соглашение в любой момент?"
Читать на английском языке

Рекомендуем

К содержанию

- **Контроль над вооружениями** Роуз Геттемюллер – кратко об истории

контроля над вооружениями и о том, что важен не только фокус на исполнении существующих договоров, но и новое мышление. По её мнению, важны переговоры по созданию новых режимов контроля над вооружениями с охватом ядерного оружия, снятого с боевого дежурства и находящегося в хранилищах. «Мы должны ясно понимать, когда контроль над вооружениями идет нам на пользу, и при этом не стесняться признавать, когда это не так.» [Читать на английском языке](#)

- **Биллингсли vs Рябков** Спецпредставитель президента США по контролю над вооружениями Маршалл Биллингсли **выступил** в вашингтонском Институте Хадсона с программной речью. Он выдвинул в адрес России три обвинения — в нарушении «почти всех» договоренностей в сфере контроля над вооружениями, понижении порога применимости ядерного оружия и ведении новейших российских разработок в военной сфере. Биллингсли предъявил Москве два требования: усадить Китай за стол переговоров и уничтожить тактическое ядерное оружие. “Б” попросил его российского визави, замглавы МИД РФ Сергея Рябкова, прокомментировать выступление Биллингсли. [Читать](#)
- **Ядерная политика США** Движение Global Zero опубликовало доклад “Blundering Toward Nuclear Chaos: The Trump Administration after Three Years”, в котором проанализирована ядерная политика Дональда Трампа. Эксперты считают, что все ядерные вызовы, с которыми сталкиваются Соединенные Штаты, за последние три года только обострились. Доклад состоит из 7 эссе, в которых подробно рассматриваются усилия нынешней администрации в сфере ядерного нераспространения, стратегической стабильности, ядерной модернизации, взаимоотношений с Ираном и Северной Кореей, а также американской атомной промышленности. [Читать на английском языке](#)
- **МАГАТЭ** Всеобъемлющий обзор системы гарантий МАГАТЭ - от истоков до наших дней. В числе авторов - один из наиболее авторитетных российских экспертов по проблемам мирного атома, доцент кафедры международных отношений МИФИ Владимир Кучинов, в прошлом возглавлявший Департамент международного сотрудничества Росатома. [Читать](#)
- **ОК ДНЯО** В своей новой статье «Postponement of the 2020 NPT Review Conference: Possible Implications» Тарик Рауф изучает последствия переноса Обзорной конференции и потенциальные возможности для государств провести её успешно. Анализируется текущая атмосфера вокруг режима нераспространения, перспективы принятия заключительного документа, вызовы и возможности, предоставленные переносом Конференции, а также предлагаются конкретные действия, которые могут быть предприняты. Одна из

самых смелых идей – перенос ОК ДНЯО на 2022 год, совместив её с первым Препкомом ОК ДНЯО 2025. Анжела Кейн, бывший Высокий представитель по вопросам разоружения, и Томас Маркрам, заместитель Высокого представителя и директор Управления ООН по вопросам разоружению, прокомментировали данную статью и обсудили некоторые из идей Рауфа. [Читать на английском языке](#)

Официальные документы

[К содержанию](#)

В свет **вышли** «Основы государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания». Предыдущий документ был разработан в 2010 году и был засекречен. Новая редакция – вопреки утверждениям некоторых западных специалистов – не вносит принципиальных изменений в ядерную доктрину, а лишь уточняет некоторые её аспекты.

Что нового? В «Основах» конкретизируются условия, при которых Россия применит ядерное оружие. Помимо применения оружия массового уничтожения против России или её союзников и атаки с использованием средств общего назначения, когда под угрозу поставлено «само существование государства», впервые доктринально закреплена возможность нанесения ядерного удара по сигналу СПРН или в случае воздействия противника на «критически важные объекты, вывод которых из строя приведёт к срыву ответных действий ядерных сил».

Кроме того, в п.14 «Основ» просматривается предостережение желающим разместить «наступательных средств и средств ПРО, которые могут быть применены против Российской Федерации».

«Эскалация ради деэскалации?» Согласно п.4, одна из целей политики ядерного сдерживания – «недопущение эскалации боевых действий и их прекращение на приемлемых для Российской Федерации условиях». В этой формулировке можно усмотреть отсылку к доктрине «эскалации ради деэскалации», согласно которой, как считаю в Вашингтоне, Россия может применить ядерное оружие в наступательных операциях, чтобы переломить ход боевых действий в свою пользу. Однако в том же п.4. оговаривается, что «политика в области ядерного сдерживания носит оборонительный характер», а значит, Россия может по-прежнему указывать на несостоятельность американских предположений.

Новости ПИР-Центра

[К содержанию](#)



15 мая юбилей отметил Анатолий Иванович Антонов, Чрезвычайный и Полномочный Посол России в США, друг ПИР-Центра на протяжении более чем 20 лет. Ему исполняется 65 лет.

ПИР-Центр поздравляет Анатолия Ивановича с Днем рождения!

[Читать](#)

По натуре я - инноватор

"По натуре я – инноватор, мне нужно создавать что-то новое, что будет находить у людей эмоциональный и интеллектуальный отклик", – начальник Управления экспертно-аналитической работы, контроля реализации приоритетных решений и национальных проектов Общероссийского народного фронта Любовь Солдаткина.



ПИР-Центр объединяет людей различных профессий и из различных уголков мира. Сегодня у нас в гостях Любовь Солдаткина, руководитель экспертного департамента Исполкома Общероссийского народного фронта. По образованию Любовь – инженер-строитель, она с отличием окончила архитектурно-строительный факультет Тольяттинского государственного университета. Любовь пришла в ПИР-Центр в 2009 году. Работала помощником президента ПИР-Центра, стояла у истоков проекта «Без галстука», являлась его координатором. Кроме того, Любовь является автором гимна ПИР-Центра. Как говорится, талантливый человек талантлив во всём. [Читать](#)

Российско-американский диалог по обзорному процессу ДНЯО. Идеи следующего поколения обсудили в формате онлайн



15 мая 2020 года прошел третий российско-американский семинар по вопросам обзорного процесса ДНЯО в формате «дорожки 2,5», на котором выступили как именитые "нераспространенцы", так и молодые эксперты.

Организаторы семинара – ПИР-Центр и Центр исследования проблем нераспространения им. Дж. Мартина в Монтерее – ведут совместные российско-американские заседания в таком формате с 2018 года под председательством директора ПИР-Центра Владимира Орлова и директора Центра изучения проблем нераспространения им. Дж. Мартина (CNS), профессора Миддлберийского института международных исследований в Монтерее Уильяма Поттера. [Читать](#)

ПИР-Центр открывает конкурс на получение стипендии на обучение в МГИМО и MIIS



Магистерская программа двойного диплома в сфере нераспространения, реализуемая МГИМО МИД России, Миддлберийским институтом международных исследований в Монтерее (MIIS, США) и ПИР-Центром, объявляет конкурс на получение стипендии, покрывающей существенную часть стоимости обучения на программе для студентов из России в 2020-2022 гг. [Читать](#)

О бюллетене

К содержанию

Электронный бюллетень «Ядерный Контроль» представляет собой подборку материалов российских СМИ и собственных материалов ПИР-Центра по вопросам развития атомной энергетики, проблемам нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, контроля над вооружениями, ОМУ-терроризма, экспортного контроля и другим актуальным вопросам международной безопасности. В бюллетене освещаются позиции дипломатов, ведущих российских и зарубежных

экспертов.

Выпуски бюллетеня с 2000 года доступны [на сайте ПИР-Центра](#).

Редакторы бюллетеня — **Сергей Семенов** и **Никита Дегтярёв**. Вы можете подсказать нам интересную тему, предложить свои материалы для бюллетеня и посоветовать, как сделать его лучше, по адресу semenov@pircenter.org или degtyarev@pircenter.org.