



Ядерный Контроль

номер 7 (525) | 2020

В этом номере

- **ОТ РЕДАКТОРОВ**
- **СЮЖЕТ.** Какой будет внешняя политика Байдена по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения?
- **АНАЛИТИКА.** БРИКС и страны Ближнего Востока, взаимодействие России и США в сфере ядерного нераспространения, присоединение Китая к Международному договору о торговле оружием
- **РАЗБОР.** Новая космическая доктрина США
- **РЕКОМЕНДУЕМ.** Контроль над вооружениями, влияние новых технологий на ДНЯО, кризис системы гарантий МАГАТЭ
- **НОВОСТИ ПИР-ЦЕНТРА**
- **О БЮЛЛЕТЕНЕ**

От редакторов

К содержанию

Не берёмся предсказывать результаты выборов в США, но думается, что для России изменятся лишь нюансы – прорыва в двусторонних отношениях не предвидится. Более того, по итогам выборов возможно дальнейшее углубление разброда в американском обществе, что чревато ещё большей поляризацией политической системы – а значит и неспособностью американского государства выработать целостную



стратегию в международных делах.

В этих условиях перед Россией стоит двудеиная задача. С одной стороны, необходимо подтолкнуть США к сотрудничеству в тех областях, от которых зависит безопасность обоих государств – в том числе и по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения. Убедить в этом предстоит не столько даже Белый дом, сколько Конгресс, который, как показали три с половиной года администрации Трампа, стал центром антироссийских настроений в Вашингтоне. Оттуда Россия видится в качестве очень удобной мишени: на Москве не завязаны финансовые потоки, и поэтому никого не нужно убеждать, что Россия – это вселенское зло, на которое к тому же можно списать собственные просчёты.



С другой стороны, такое убеждение не взрастить только на добром слове. России необходимо перейти в дипломатическое наступление, цель которого – «принуждение к взаимодействию». Российские инициативы не должны быть антиамериканскими – напротив, они должны быть выстроены так, чтобы под ними могла подписаться и трезвомыслящая часть американской элиты.

В вопросах ядерного нераспространения и контроля над вооружениями наступление можно начать с взаимодействия с другими членами «ядерной пятёрки» - в первую очередь, с Францией и Китаем. В частности, Москва и Париж могли бы договориться о дополнительных мерах доверия в ядерной области – вплоть до обмена теми данными, которые до этого Россия передавала только США. Для Франции это возможность получить лучшее представление о военных возможностях России. Для России – возможность убедить французов, а через них – и Европу, что у Москвы нет никаких агрессивных намерений. Такая транспарентность также даёт возможности перехода к многосторонней системе контроля над вооружениями, о которой Россия говорит с момента подписания ДСНВ.

*Сергей Семенов и Никита Дегтярёв,
редакторы бюллетеня «Ядерный Контроль»*

Больше эксклюзивных материалов "Ядерного контроля" Вы можете найти в нашем [телеграм-канале](#)



[Сюжет](#)

[К содержанию](#)



Какой будет внешняя политика Байдена по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения?

По итогам президентских выборов в США в ноябре этого года американская внешняя политика может совершить очередной кульбит: соперник Трампа от Демократической партии Джозеф Байден всерьез рассчитывает на победу и уже создал теневой Совет национальной безопасности для детальной проработки своего внешнеполитического курса.

Байдена сложно назвать новичком в большой политике: за его плечами более трех десятков лет в Сенате и восемь лет вице-президентства. Байден придерживается умеренно-центристских взглядов, поддерживает процесс контроля над вооружениями. В частности, он был одним из главных противников выхода США из Договора по ПРО в 2001 году, считая, что это негативно отразится на отношениях с Россией. Вместе с тем, как **отмечают** американские СМИ, у Байдена нет целостной стратегии в международных делах, а в принятии решений он будет полагаться на своих доверенных советников.

Как сообщает Foreign Policy, Джо Байден уже начал формирование «теневых Советов национальной безопасности», в состав которого входят несколько десятков тематических рабочих групп. По сообщениям СМИ,

ведущие роли в этой структуре играют наиболее доверенные советники Байдена: экс-заместитель госсекретаря Энтони Блинкен, которому прочат должность госсекретаря или советника по национальной безопасности; экс-начальник Штаба политического планирования Госдепартамента Джейк Салливан, экс-заместитель директора ЦРУ Эврил Хэйнс, экс-заместитель министра обороны по политическим вопросам Мишель Флорной. Кадровой базой «теневого СНБ» являются экспертно-аналитические центры демократической администрации, наиболее видную роль среди которых играют Центр новой американской безопасности (Center for New American Security) и основанный самим Байденом Центр дипломатии и глобального взаимодействия им. Байдена при Пенсильванском университете (Penn Biden Center for Diplomacy and Global Engagement).

В настоящий момент о политике Байдена в вопросах КВРН известно следующее:

ДСНВ В предвыборной программе Байдена заявляется о намерении продлить ДСНВ без всяких предварительных условий. Вместе с тем, неизвестно, будет ли Вашингтон настаивать на дальнейшем подключении Китая, расширении охвата будущих договорённостей и углублении механизма их верификации. Очевидно, что в силе останется и резолюция Сената, обусловившая ратификацию Договора принятием масштабной программы модернизации американских ядерных сил и началом переговоров по нестратегическому ядерному оружию.

Иран От администрации Байдена можно ожидать и более реалистичной политики на иранском направлении. Как заявил главный советник Байдена по вопросам внешней политики Энтони Блинкен, бывший вице-президент **готов** вернуться к Совместному всеобъемлющему плану действий при условии, что Тегеран сделает то же самое. До тех пор внешнеполитическая команда кандидата рассчитывает, что все санкции, введённые при Трампе, **останутся** в силе. Вместе с тем возникает впечатление, что вероятный 46-й президент США не прочь воспользоваться итогами кампании «максимального давления» администрации Трампа. В частности, США по-прежнему намерены выработать более широкое соглашение с Ираном.

КНДР Потенциальный 46-й президент США также готов продолжать диалог с Пхеньяном по вопросам денуклеаризации Корейского полуострова. Однако в предвыборном штабе кандидата отмечают, что Байден не намерен встречаться с Ким Чен Ыном до тех пор, пока КНДР не продемонстрирует приверженность диалогу на рабочем уровне. В частности, от северокорейской стороны ожидают конкретных шагов на пути к денуклеаризации полуострова. Кроме того, внешнеполитические советники бывшего вице-президента считают, что Вашингтону

необходимо **преодолеть** разлад, наступивший в отношениях между Вашингтоном и Сеулом, а также Сеулом и Токио с тем, чтобы выступить с единых позиций по вопросам северокорейской ракетно-ядерной программы.

Россия Как следует из **доклада** приближённого к предвыборному штабу Байдена Центра новой американской безопасности, партнёрству с Россией отводится ограниченная роль в решении региональных проблем нераспространения: несмотря на стремление отойти от деструктивной политики Трампа в вопросах КВРН, в обозримой перспективе Вашингтон не готов к восстановлению полномасштабного диалога по вопросам ядерного нераспространения с Москвой.

739 человек следят за Ядерным Контролем в Facebook



Аналитика

К содержанию

Леонид Цуканов. «Экспорт безопасности»: о сотрудничестве БРИКС и стран Ближнего Востока

Блог ПИР-Центра

БРИКС традиционно уделяет особое внимание Ближнему Востоку как региону с наиболее высоким конфликтным потенциалом. Причем приоритет отдается не только работе в области урегулирования конфликтов и повышения безопасности, но и развитию



контактов со странами региона. «Интересы безопасности» БРИКС на Ближнем Востоке можно условно разделить на четыре ключевых направления: турецкое, арабское, иранское и израильское. [Читать](#)

Сергей Семенов. Ядерное ТСЖ: могут ли Россия и США вновь договориться по вопросам нераспространения?

Блог ПИР-Центра

«Форточка» возможностей для успешного завершения Обзорной конференции всё ещё открыта. Россия готова к сотрудничеству как с США, так и со всеми другими государствами-членами ДНЯО. Прошедшие летом российско-американские консультации по стратегической стабильности вселяют надежду, что Москва и Вашингтон как государства, несущие наибольшую ответственность за поддержание архитектуры нераспространения ЯО, способны слышать друг друга, не прибегая к крайним средствам.

[Читать](#)



Вадим Козюлин. Международный договор о торговле оружием – ветер из Китая

Блог ПИР-Центра

Присоединение Китая к Международному договору о торговле оружием (МДТО), о котором было объявлено 7 июля 2020 года, может повлиять на содержание работы и значение этого документа, под которым подписались 107 государств. По



заявлению Пекина вступление КНР в МДТО стало «знаковым шагом в контексте укрепления роли Китая в международных механизмах регулирования торговли оружием». [Читать](#)

Мария Бондарева. Один шаг вперед, два шага назад: ЗСОМУ на Ближнем Востоке и кризис доверия
Блог ПИР-Центра

Дилемма о мире и безопасности (что из них предшествует другому) прекрасно отражает суть ныне актуальной проблемы создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения. Помимо эскалации напряженности в регионе, нерешенность этой проблемы теперь угрожает развалом всей глобальной архитектуры нераспространения. [Читать](#)



Сергей Себекин. Кибербезопасность космической инфраструктуры: векторы развития международного сотрудничества
Блог ПИР-Центра

С освоением космического пространства мы сегодня связываем будущее развитие и процветание всего человечества в целом. Однако перспективы становятся не столь радужными, если учесть тот факт, что сегодня космическая инфраструктура уязвима для различного рода киберугроз, а адекватных норм обеспечения кибербезопасности



космической инфраструктуры
попросту нет. [Читать](#)

Евгений Холоднов. Гиперзвуковые вооружения как фактор неядерного сдерживания

Блог ПИР-Центра



Наиболее эффективно система сдерживания показала себя в годы Холодной войны, особенно после подписания Договора об ограничении противоракетной обороны, благодаря которому США и России смогли обеспечить высокую степень взаимной уязвимости к ядерным вооружениям и тем самым снизили вероятность нанесения первого ядерного удара одной из сторон. В принципе, такой же эффект может оказать и гиперзвуковое вооружение России на ядерный потенциал США. [Читать](#)

Разбор

[К содержанию](#)

Новая космическая доктрина США

10 августа 2020 года была опубликована первая **космическая доктрина США**, в которой описаны цели и принципы деятельности американских космических сил. В документе отмечается, что основная цель этого вида ВС США – не обособленное существование, а боевое и информационное обеспечение деятельности других видов вооружённых сил.

Согласно доктрине, главными целями Космических сил США являются:

1. Свобода действий в космическом пространстве;
2. Повышение смертоносности и эффективности Вооружённых сил США.

Министерство обороны США **запросило** 14,1 млрд. долл. на развитие Космических сил США. В заявке военного ведомства указано, что деньги пойдут на содержание Космических сил и сопутствующих ведомств, а

также на модернизацию спутников связи, систем раннего оповещения, а также на расширение возможностей космических запусков.

Интересно и то, что Космические силы, в первую очередь, стремятся влиять на механизм принятия решений потенциального противника, а не причинять ему физический урон. По всей видимости, США стремятся не столько размещать вооружения в космосе, сколько усилить существующую систему сдерживания путём запугивания противника. Однако в доктрине также указывается, что в случае угрозы национальным интересам США, Вашингтон готов к ведению наступательных операций в космическом пространстве.

Об американских приоритетах в космосе говорит и часто упоминаемый в документе термин «космическое господство», которое Космические силы США определяют как принятие всех необходимых мер для недопущения потенциального противника в космическое пространство или недопущения его действий в космосе, а также предусматривают нанесение удара не только по космическим объектам противника, но и в отношении наземных целей и целей в киберпространстве. При этом российские эксперты уже **высказывают** озабоченность по поводу наступательного характера доктрины. *«Могут быть развернуты в космосе ядерные боеголовки. Это наиболее реальная вещь. Такие ядерные боеголовки представляют серьезную угрозу, поскольку запускаемые с очень небольшого расстояния, они могут достигнуть назначенных целей в считанные минуты».*

Сами представители Министерства обороны США **заявляют**, что данная доктрина является «ответом» на милитаризацию космического пространства со стороны России и Китая. Ещё в июле Командующий космическими силами США Джон Реймонд в интервью изданию Time отмечал, что Россия и Китай проводят испытания противоспутниковых систем (в т.ч. лазерных).

Размытость формулировок доктрины наводит на мысль о том, что США активно готовятся к новому витку гонки вооружений в космическом пространстве, что создаёт серьёзную угрозу интересам безопасности России и Китая и подталкивает Москву и Пекин к углублению сотрудничества по вопросам международной безопасности.

Рекомендуем

[К содержанию](#)

- **Контроль над вооружениями** Руководитель Центра международной безопасности ИМЭМО РАН А. Г. Арбатов рассуждает

о возможном включении Китая в диалог о контроле над вооружениями. Автор считает, что привлечение Китая к обсуждению этих вопросов наравне с Россией и США не только бы превратило его в полноценного и заинтересованного в сложившейся системе контроля над вооружениями, но и сделало бы его более предсказуемым в вопросе наращивания ядерных и обычных вооружений стратегического назначения. [Читать](#)

- **Контроль над вооружениями 2.0** Авторы статьи предлагают новую методику в сфере КВРН, основанную на использовании открытых источников получения информации и обеспечивающую дополнительную прозрачность в этой области. В условиях разворачивающегося кризиса международно-правовой системы контроля над вооружениями данная статья предлагает неочевидный, спорный, но весьма интересный подход к тому, как верификация может осуществляться силами гражданского общества. [Читать на английском языке](#)
- **Новые технологии и ДНЯО** Доклад Хизер Уильямс, в котором автор подвергает всестороннему анализу влияние новых технологий на сферу КВРН. Киббертехнологии, ИИ и гиперзвук влияют на способность стран выполнять свои обязательства по ДНЯО, особенно в области ядерного разоружения. В работе также содержатся рекомендации для ЯОГ, НЯОГ, гражданского сообщества по включению новых технологий в обсуждения в рамках ДНЯО. [Читать на английском языке](#)
- **МАГАТЭ** Статья сотрудников Постоянного представительства России при международных организациях в Вене, посвящённая рассмотрению «кризиса» системы гарантий МАГАТЭ. Авторы считают, что Агентству следует проявить большую транспарентность в работе с информацией, полученной от третьих сторон, и противодействовать попыткам некоторых стран использовать проверочные механизмы МАГАТЭ в качестве инструмента политического давления на неудобные государства. [Читать](#)

Новости ПИР-Центра

[К содержанию](#)

Годовщина со дня кончины Р.М. Тимербаева

Год назад мы потеряли не просто выдающегося дипломата. Мы потеряли наставника. Учителя. Человека, который до последних дней своей жизни, вдохновлял нас, с которым мы регулярно «сверяли часы». Сам Роланд Михайлович был предельно



демократичен и прагматичен, поэтому лучшим способом почтить его память будут конкретные дела. Дело Тимербаева живёт, а его статьи и книги – по-прежнему одни из наиболее востребованных в библиотеке ПИР-Центра.

[Читать](#)

70-летний юбилей Анатолия Васильевича Торкунова

«За двадцать восемь лет Вашего руководства Вы не просто упрочили славные традиции МГИМО – Вы построили учебное заведение, устремлённое в будущее, Университет, на который равняются не только в России, но во всем мире», - директор ПИР-Центра, профессор МГИМО МИД России Владимир Орлов и председатель Совета ПИР-Центра Евгений Бужинский. [Читать](#)



Результаты конкурсного отбора слушателей Международной Школы по проблемам глобальной безопасности 2020



Подведены итоги конкурсного отбора слушателей Международной Школы по проблемам глобальной безопасности 2020. [Читать](#)

Слово не воробей, поймают – вылетишь

«Международная безопасность – это такая игра, где в конечном итоге все зависит от людей», – советник руководителя

Исполнительного комитета
Общероссийского народного
фронта, член Совета ПИР-Центра
Дмитрий Поликанов. [Читать](#)



О бюллетене

К содержанию

Электронный бюллетень «Ядерный Контроль» представляет собой подборку материалов российских СМИ и собственных материалов ПИР–Центра по вопросам развития атомной энергетики, проблемам нераспространения ядерного оружия и средств его доставки, контроля над вооружениями, ОМУ–терроризма, экспортного контроля и другим актуальным вопросам международной безопасности. В бюллетене освещаются позиции дипломатов, ведущих российских и зарубежных экспертов.

Выпуски бюллетеня с 2000 года доступны [на сайте ПИР-Центра](#).

Редакторы бюллетеня — **Сергей Семенов** и **Никита Дегтярёв**. Вы можете подсказать нам интересную тему, предложить свои материалы для бюллетеня и посоветовать, как сделать его лучше, по адресу semenov@pircenter.org или degtyarev@pircenter.org.