

## **Ежегодный доклад по Глобальному партнерству «Группы восьми»**

Группа высокого уровня «Группы восьми»

(июнь 2005 года)

1. В июне 2002 года в Кананаскисе лидеры «Группы восьми» приняли обязательство о привлечении в последующие десять лет до 20 млрд. долл. США на цели Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения. Они определили ряд приоритетных направлений для реализации проектов сотрудничества. К числу приоритетных задач отнесены уничтожение химического оружия, демонтаж списанных атомных подводных лодок, утилизация расщепляющихся материалов и трудоустройство бывших ученых-оружейников. Был достигнут заметный прогресс в реализации проектов в России.

2. Планы действий «Группы восьми», принятые в Эвиане и на Си-Айленде подчеркнули долгосрочное обязательство «Группы восьми» и все возрастающего числа стран - ассоциированных членов Глобального партнерства - предпринимать усилия в целях снижения риска распространения оружия массового уничтожения (ОМУ). За эти два года присоединение новых доноров и дополнительное финансовое содействие придало импульс работе Партнерства. Идет процесс перевода политических обязательств в конкретные проекты. Реализация отдельных проектов уже завершена в соответствии с ранее утвержденными сроками и стоимостью. Однако еще многое предстоит сделать для наращивания темпа с тем, чтобы принятые на себя участниками значительные обязательства воплотились бы к 2012 году в реализованных проектах, главным образом в России. Большая часть опыта, полученная при реализации проектов в Российской Федерации в рамках решения приоритетных задач Глобального партнерства, будет напрямую учитываться в других странах, прежде всего на Украине, присоединившейся к Глобальному партнерству в 2004 году. Вместе с тем,

Партнерство должно быть готово отвечать на новые возникающие вызовы и угрозы. Успех Партнерства все больше будет определяться его способностью реагировать на меняющиеся обстоятельства. Эффективное сотрудничество, развивающееся сегодня между странами-участницами Глобального партнерства, первое свидетельство тому, что реализация этой инициативы будет успешной. Настоящий Доклад подводит итог развитию сотрудничества в приоритетных сферах с июня 2004 года.

### **Реализация**

3. Документы Кананаскиса, учреждающие Глобальное партнерство, утвердили основные направления, которые являются основой для проведения переговоров по конкретным проектам – исполнительным соглашениям между странами-реципиентами и донорами Партнерства. В документах Кананаскиса лидеры «Группы восьми» конкретно указали, что они приглашают к сотрудничеству другие страны-доноры и готовы проводить обсуждение с другими странами-реципиентами, включая государства бывшего Советского Союза, при условии, что они готовы принять принципы нераспространения и основные направления по реализации проектов сотрудничества в рамках Глобального партнерства. Группа высокого уровня, действуя через Рабочую группу по Глобальному партнерству, продолжала рассматривать ход реализации Партнерства.

4. Более разнообразными становятся методы реализации проектов. Хорошо зарекомендовала себя практика заключения дополнительных двусторонних исполнительных соглашений. Между участниками сложились хорошие взаимоотношения на рабочем уровне. Получатели помощи проявляют все большее понимание требований доноров по предоставлению информации в достаточном объеме, которая призвана упростить процедуру выбора проектов и снизить риски в связи с реализацией этих проектов. В свою очередь доноры осознают необходимость проведения программ обучения, которые позволили бы получателям помощи расширить свой опыт

по управлению проектами и ресурсами. Эти навыки крайне необходимы для того, чтобы обеспечить максимально эффективное использование содействия, выделяемого в рамках Глобального партнерства. Многосторонняя ядерно-экологическая программа в Российской Федерации (МНЭПР), которая стала основой для реализации Природоохранного партнерства «Северное измерение», в настоящее время успешно используется при осуществлении работ по ряду многосторонних и двусторонних проектов.

5. Доноры в большей степени осознают масштаб задач, главных приоритетов и необходимость координировать работу между всеми странами, оказывающими содействие в рамках Партнерства с тем, чтобы избегать дублирования усилий и максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Увеличилась та часть заявленного содействия, которая была ассигнована на конкретные проекты, включая утилизацию атомных подводных лодок и уничтожение химического оружия. Российская Федерация передала странам-донорам информацию о задачах, которые предстоит решить на отдельных объектах. Подобная открытость значительно увеличивает возможности доноров по определению и оценке приоритетов, а также своевременной и успешной реализации проектов.

6. Рабочая группа по Глобальному партнерству тщательно проанализировала порядок обмена сведениями по вопросам выделения средств. Отчетность по странам приведена в Приложении А.

7. Страны-участницы выработали новаторские методы совместной работы, которые могли бы найти применение и в будущих программах. Трехсторонняя схема взаимодействия (когда страна-донор оказывает финансовое содействие проекту, осуществляемому другим донором Глобального партнерства) превратилась в успешный механизм эффективной многосторонней поддержки некоторым проектам уничтожения химического оружия и в ядерной сфере. Этот механизм позволяет реализовать большее количество проектов, поскольку снижаются расходы на управление

проектами и страны с ограниченными ресурсами могут оказывать содействие крупным проектам.

### **Приоритеты по дальнейшему совершенствованию реализации**

8. Укрепление уверенности в сбалансированности Партнерства способствовало успеху этой инициативы и развитию сотрудничества по ее реализации. Вместе с тем еще сохраняются задачи требующие решения. Под девизом председательства Великобритании «от обещаний к прогрессу» страны «Группы восьми» и другие ассоциированные члены Глобального партнерства определили и провели обсуждение имеющихся задач с тем, чтобы обменяться опытом друг с другом и способствовать решению этих задач.

9. Такая работа выявила необходимость уделять большее внимание общему или долгосрочному планированию работ по комплексным проектам. Это особенно важно, когда ряд доноров реализуют проекты, тесно связанные между собой, или если проведение отдельных работ увязано с осуществлением других проектов. Рабочая группа по Глобальному партнерству приветствовала намерение России выработать планы, программы и приоритеты сотрудничества, включая свои финансовые обязательства, и проинформировать об этом партнеров. Россия также предложила список новых проектов в сфере уничтожения атомных подводных лодок и химического разоружения. Разработка «Стратегического мастер-плана» для сотрудничества на Северо-Западе России по комплексной утилизации атомных подводных лодок в рамках Фонда природоохранного партнерства «Северное измерение», распорядителем которого является Европейский банк реконструкции и развития, отмечалась как прекрасный пример понимания задач, которые предстоит решать. Таким же образом самим донорам необходимо, по возможности, информировать о планах по выполнению своих долгосрочных обязательств, включая сроки предоставления финансирования.

10. Рабочая группа по Глобальному партнерству в дальнейшем будет работать на следующих направлениях:

- В случае необходимости рассматривать вопрос об учреждении дополнительных координационных групп по примеру тех, которые были успешно созданы в прошлом году: координационная группа по утилизации атомных подводных лодок, занимающаяся проектами в Губе Андреева, координационная рабочая группа по объекту по уничтожению химического оружия в Щучьем и координационная группа по утилизации радиоизотопных термоэлектрических генераторов (РИТЭГ). Такие группы призваны обеспечить своевременное и эффективное выполнение проектов и устранить ненужную конкуренцию между донорами.

- Содействовать распространению подробной информации о перспективных, а также реализуемых проектах в целях избежания дублирования усилий и для выявления возможностей объединения проектов с целью увеличения практической отдачи.

- В целях повышения доверия и минимизации рисков стимулировать оказание содействия со стороны более опытных доноров партнерам, недавно присоединившимся к работе, включая возможность упрощенного участия в реализации проектов через использование трехстороннего механизма, предоставление консультаций по вопросам управления проектами и обмен накопленным опытом.

- В большинстве случаев порядок доступа на объекты функционирует безотказно, однако очевидно, что проблема доступа может влиять на эффективность выполнения проектов. Для обеспечения своевременной реализации проектов, вопросы, связанные с обеспечением допуска на объекты, следует решать в возможно кратчайшие сроки в соответствии с национальными законодательствами стран-реципиентов и соглашениями с донорами по этому вопросу. Таким же образом, там, где это возможно, доступ должен предоставляться донорам, выделяющим финансовые ресурсы на проекты, осуществляемые другими странами.

- Разъясняются российские процедуры по освобождению от налогообложения с тем, чтобы участники имели необходимую информацию о требуемых документах.

- Ускорение согласования вопросов о внесении поправок в существующие соглашения в целях расширения сфер приоритетного сотрудничества.

### **Ход реализации Глобального партнерства**

#### **Уничтожение химического оружия**

11. Продолжается предоставление помощи России в уничтожении запасов химического оружия. Для выполнения своих международных обязательств по уничтожению запасов химического оружия к 2012 году Российская Федерация как государство-участник Конвенции об уничтожении химического оружия обратилась к международному сообществу за содействием по созданию объектов по уничтожению химического оружия и в 2005 году существенно увеличила собственное бюджетное финансирование в этой области.

12. Великобритания, Европейский Союз, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Россия, США, Финляндия, ФРГ, Республика Чехия, Швейцария и Швеция внесли свой вклад в строительство объектов по уничтожению химического оружия в Горном, Щучьем и Камбарке. Проекты содействия, начатые в предыдущие годы с участием главным образом Германии, позволили уничтожить 900 тонн химического оружия на единственном введенном в действие российском объекте по уничтожению химического оружия в Горном. При содействии в основном со стороны Германии достигнут заметный успех в строительстве объекта в Камбарке, что позволит России завершить его сооружение и начать на нем ликвидацию химического оружия до конца 2005 года. США и другие страны-доноры взаимодействуют в строительстве объекта по уничтожению химического оружия в Щучьем, где будут уничтожены 1,9 млн. боеприпасов

с нервно-паралитическим газом. Завершение строительства объекта запланировано на 2007 год. Великобритания, Италия, Канада и другие доноры также оказывают содействие реализации важных инфраструктурных проектов на объекте по уничтожению химического оружия в Щучьем и поставляют туда оборудование. На начальном этапе находится реализация проектов Глобального партнерства по сооружению других объектов по уничтожению химического оружия. Италия ассигновала значительную сумму на строительство объекта в Почепе, ФРГ рассматривает возможность оказать содействие сооружению объекта в Леониловке. США взаимодействуют с Россией по вопросу демилитаризации бывших объектов по производству химического оружия.

13. Российская Федерация подчеркивала необходимость оказания ей большего содействия в сфере уничтожения химического оружия, особенно в период с 2005 по 2008 гг., с тем, чтобы выполнить свои обязательства по уничтожению химического оружия к 2012 году как государства-участника Конвенции о запрещении химического оружия.

#### **Комплексная утилизация атомных подводных лодок**

14. Утилизация атомных подводных лодок, выведенных из состава ВМФ России, была обозначена в Кананаскисе как одна из приоритетных сфер сотрудничества. С 2002 года достигнут существенный прогресс в реализации крупных проектов этой сфере. Особенно заметны достижения на Северо-Западе России. В этом регионе осуществляются программы сотрудничества при содействии Великобритании, Германии, Канады, Норвегии и США. Обсуждаются перспективные проекты между Российской Федерацией и Италией. В 2004 году США профинансировали демонтаж одной стратегической атомной подводной лодки на заводе «Звездочка», ведутся работы по утилизации еще трех стратегических атомных подводных лодок (две на заводе «СевМаш» и одна на российском Дальнем Востоке). Кроме того, США предоставили возможность использовать установленное

при их финансовом содействии оборудование по утилизации АПЛ для других проектов, когда это оборудование не используется для проведения работ, финансируемых США. С 2002 г. США выделили средства на демонтаж шести стратегических АПЛ, завершение утилизации еще одной стратегической АПЛ запланировано на лето 2005 года. Германия профинансировала утилизацию на судовой верфи «Нерпа» многоотсечных блоков шести АПЛ и одного трехотсечного блока, хранившихся на плаву в губе Сайда. Канада финансирует программу ежегодной утилизации трех АПЛ на судовой верфи «Звездочка» и к 2008 году при ее содействии должно быть демонтировано всего 12 подводных лодок. К настоящему времени завершены канадские проекты по буксировке и выгрузке топлива из трех подводных лодок класса «Виктор» и демонтажу двух из них. Великобритания успешно завершила финансирование демонтажа двух подводных лодок класса «Оскар» на судовой верфи «Звездочка», в процессе утилизации находится третья подводная лодка на судовой верфи «Нерпа». При содействии Норвегии осуществляется утилизация третьей из финансируемых ею подводной лодки, в рамках этого проекта создание инфраструктуры и подготовка документации частично финансируются Великобританией. На Дальнем Востоке завершена утилизация одной АПЛ класса «Виктор-III» при содействии Японии. Россия и Япония ведут переговоры по проекту утилизации трех подводных лодок класса «Виктор-III», одной - класса «Виктор-I» и одной - класса «Чарли». Австралия предоставила содействие на проекты по утилизации АПЛ на Дальнем Востоке.

15. Сама по себе утилизация АПЛ является лишь одной из задач, которые стоят перед Глобальным партнерством в части касающейся ликвидации последствий функционирования атомного флота во времена холодной войны. Реакторные отсеки демонтированных АПЛ до того, как их можно будет окончательно утилизировать должны храниться в безопасном месте в течение 70 лет. Если такое хранение не будет своевременно обеспечено, дальнейшие работы по утилизации АПЛ будут парализованы.

Германия финансирует сооружение и оборудование площадки долговременного наземного хранения для 120 реакторных отсеков в губе Сайда. В соответствии с имеющимися планами первый реакторный отсек будет размещен на площадке для долговременного хранения в конце 2005 года, когда будет введена в действие первая часть вспомогательного хранилища. Ожидается, что строительство этого объекта будет полностью завершено к концу 2008 года, что позволит продолжить работы по утилизации АПЛ. Германия также финансирует проекты по усовершенствованию технической инфраструктуры, связанной с хранением реакторных отсеков и утилизацией АПЛ на судовой верфи «Нерпа».

16. Необходимо также обеспечить безопасность значительного количества отработавшего ядерного топлива (ОЯТ), хранящегося на территории баз в Губе Андреева и Гремике. Великобритания, Италия, Норвегия, Швеция работают совместно с Российской Федерацией с тем, чтобы обеспечить безопасное хранение 20 тысяч сборок с ОЯТ в Губе Андреева. Франция и ЕБРР как распорядитель Фонда природоохранного партнерства «Северное измерение» осуществляют предварительные исследования в рамках программ обеспечения безопасного хранения ОЯТ в Гремике. Фонд ЕБРР природоохранного партнерства «Северное измерение» намерен реализовать несколько проектов в соответствии с разработанным при его поддержке Стратегическим мастер-планом.

17. При финансовом содействии Великобритании в объеме 30 миллионов долларов США ведутся работы по строительству объекта для безопасного долговременного хранения 3500 сборок с ОЯТ на предприятии «Атомфлот» в Мурманске. Срок окончания работ по проекту – 2007 год. США предоставили финансирование на сооружение хранилищ ОЯТ на заводах «Звезда» и «Звездочка» и поставку специальных контейнеров для хранения/перевозки ОЯТ в целях облегчения операций по выгрузке ОЯТ. На улучшение защиты окружающей среды на заводе «Звездочка» было направлено канадское финансовое содействие.

18. В рамках своего двухмиллиардного вклада в Глобальное партнерство Россия осуществляет утилизацию 32 АПЛ, а также судов атомного технологического обслуживания. Одновременно ведутся работы по реабилитации бывших береговых баз. Россия предложила, членам Глобального партнерства, включая новых доноров, оказать большее содействие утилизации АПЛ на Дальнем Востоке.

### **Утилизация расщепляющихся материалов**

19. В 2000 году Россия и США договорились о переработке каждым по 34 тонны плутония оружейного качества, не являющегося более необходимым для целей обороны, так, чтобы никогда нельзя было использовать его в ядерном оружии. Несмотря на то, что мировое сообщество заявило о финансовом содействии программе утилизации российского избыточного плутония оружейного качества, формирование рамок многостороннего сотрудничества в этой сфере еще не завершено.

20. Представители России и США добились значительного прогресса в выработке общего подхода для скорого решения проблемы ответственности за ущерб, что будет содействовать формированию прочной основы для долгосрочного сотрудничества по этим и другим программам. Одновременно США, Франция и ЕС предоставляют финансирование на предварительные исследования и проекты, подготавливающие запуск основной программы.

21. Россия и США при дополнительном финансовом содействии некоторых других стран ведут сотрудничество в строительстве тепловых электростанций, которые после своего ввода в действие позволят полностью закрыть три оставшихся в России реактора, производящих оружейный плутоний. Великобритания, Канада, Нидерланды и Финляндия приняли решение выделить средства на поддержку этих проектов, которые они передадут в распоряжение США, управляющих данным проектом и имеющих возможность в соответствии с решением Конгресса США принимать такое содействие. По итогам международной конференции,

состоявшейся в Швейцарии в феврале 2005 года, другие доноры также рассматривают возможность поддержать эти проекты.

22. Усилия тесно связанные с Глобальным партнерством включают сотрудничество России и США по переводу исследовательских реакторов, использующих высокообогащенное урановое топливо, на низкообогащенное. Кроме того, свежее высокообогащенное урановое топливо российского происхождения было репатрировано из ряда стран, большинство из которых напрямую не вовлечены в Глобальное партнерство.

### **Трудоустройство бывших ученых-оружейников**

23. В Заявлении лидеров «восьмерки», сделанном в Кананаскисе, трудоустройство ученых-оружейников определено как один из приоритетов Партнерства. Международный научно-технический центр (МНТЦ) в Москве и Научно-технический центр (НТЦ) в Киеве, продолжили работу по перепрофилированию бывших ученых-оружейников в целях их трудоустройства на стабильную гражданскую работу. Использование возможностей МНТЦ и НТЦ позволило ряду доноров распространить принципы Глобального партнерства за пределы России. Соответствующие проекты реализуются в странах бывшего Советского Союза. В прошлом году сотни исследовательских проектов и другая деятельность финансировались США, ЕС, Канадой, Японией и другими странами. Недавно подключившаяся к деятельности МНТЦ Канада выделила значительное содействие (18 млн. кан. долл. ежегодно) на цели переквалификации бывших ученых-оружейников. По мере развития программ перепрофилирования ученых-оружейников заметным образом менялось направление приложения усилий доноров: от финансирования отдельных исследовательских проектов они перешли на поддержку инициатив, гарантирующих долгосрочную экономическую устойчивость. Одновременно с поддержкой традиционных программ в рамках деятельности научных центров отдельные страны финансируют дополнительные программы по перепрофилированию ученых

на двусторонней основе.

24. Ряд доноров, включая Великобританию, ЕС, Канаду, США и Японию осуществляют проекты сотрудничества в закрытых ядерных городах. У Великобритании есть проекты по четырем закрытым городам, направленные на развитие ключевой технологической и деловой деятельности, а также на поддержку регионального экономического развития и обучения. Проекты, которые ранее осуществляли США в рамках Инициативы ядерных городов, завершены, но продолжается работа с другими институтами, работающими в ядерной области. США также передают другим странам-участницам Партнерства информацию о возможностях, связанных с реализацией проектов в закрытых городах.

25. Усилия по перепрофилированию и трудоустройству также затрагивают ученых и специалистов биологической и химической области. Помимо традиционных исследовательских грантов по линии научных центров Великобритания, Канада, США и Франция участвуют в проектах сотрудничества, которые включают совместные работы с министерствами и институтами, а также обучение и другие проекты, направленные на поддержку развития устойчивой экономической основы институтов, получающих содействие.

### **Физическая защита ядерных материалов и объектов**

26. В Заявлении Гленигlsa по нераспространению и Плане действий «Группы восьми» в области нераспространения, принятом на Си-Айленде, выделяется важность решения вопросов обеспечения безопасности ядерных материалов, оборудования и технологий, а также радиоактивных источников. Ряд стран совместно с Россией и Украиной начали реализацию программ по модернизации систем физической защиты и учета ядерных материалов. В реализацию этих программ вовлечены США, Великобритания, ФРГ, Канада, Норвегия, Швеция и ЕС. За время, прошедшее после саммита в Кананаскисе, США ассигновали 800 млн. долл., из которых израсходовали свыше 500 млн.

долл. на эти цели. В связи с активизацией сотрудничества в этой сфере необходима большая координация между участвующими странами с тем, чтобы избежать дублирования усилий и согласовать приоритеты с учетом интересов Российской Федерации в сфере безопасности. Интенсифицировалось сотрудничество соответствующих стран по обеспечению безопасности радиоактивных источников. Некоторые доноры, включая США, Норвегию, Данию, Германию, Канаду, Францию, Северную финансовую корпорацию (НЕФКО) поддерживают проекты по замене, хранению и утилизации около 700 высокорadioактивных радиоизотопных термоэлектрических генераторов (РИТЭГ), которые использовались для питания российских морских маяков. Был разработан российский «Мастер-план по РИТЭГам». Предпринимаются усилия по укреплению координации стран, участвующих в этой работе.

27. Пополнение чернобыльского фонда «Укрытие» (свыше 210 млн. ф.ст.) стало очередным шагом в деле обеспечения ядерной безопасности в Украине. Таким образом, выделены достаточные финансовые ресурсы, необходимые для завершения строительства нового саркофага

### **Другие сферы сотрудничества**

28. Страны-члены Глобального партнерства, в дополнение к решению задач в четырех областях сотрудничества, конкретно упоминавшихся в Кананскисе в качестве приоритетных, взаимодействуют и в других сферах. В частности, США сотрудничают с Россией и Украиной в утилизации стратегических систем вооружения и повышения безопасности транспортировки и хранения оружия. Ряд доноров вовлечены в проекты по совершенствованию систем экспортного и пограничного контроля в целях усиления противодействия незаконному обороту ОМУ через национальные границы. На Си-Айленде подчеркивалась необходимость решения вопросов распространения, связанных с биологическими технологиями. Проекты сотрудничества в сфере биобезопасности осуществляются при поддержке

некоторых стран «Группы восьми» и других членов Глобального партнерства.

### **Расширение Партнерства**

29. После присоединения Украины к Глобальному партнерству в 2004 году ряд доноров приступили к обсуждению с ней возможных путей ее вовлечения в новые проекты. Те проекты, реализация которых уже была начата на Украине в сферах, подпадающих под «зонтик» Глобального партнерства, были признаны донорами соответствующими Партнерству. В связи с тем, что Глобальное Партнерство, как это предусматривается документами Кананаскиса, открыто для будущего расширения, а также с учетом того, что фокус Партнерства остается на проектах в России, председательство от имени Рабочей группы по Глобальному партнерству обсудило с девятью странами бывшего Советского Союза их заинтересованность к подключению к Партнерству. Председательство продолжает рассматривать вопрос о формальном подтверждении готовности этих стран принять условия, зафиксированные в документах Кананаскиса, и предоставить подробную информацию о проектах, которые та или иная страна хотела бы предложить для реализации в рамках Глобального партнерства. Эта работа будет продолжена.

### **Ирак и Ливия**

30. На саммите в Си-Айленде партнеры согласились осуществлять координацию усилий для решения задач нераспространения во всем мире. В этой связи США и Великобритания предоставили сведения относительно достигнутого ими прогресса в разработке и реализации проектов по перепрофилированию ученых Ирака и Ливии, цель которых минимизировать риск распространения опыта в области ОМУ.

### **Будущие направления**

31. Во второй половине 2005 года Рабочая группа продолжит осуществлять общую координацию по текущим и предлагаемым проектам в рамках Глобального партнерства. В случае необходимости Рабочая группа будет рассматривать прогресс в решении остающихся вопросов реализации проектов. С учетом того, что треть десятилетнего срока инициативы Глобального партнерства практически истекла, Рабочая группа намерена осенью этого года проанализировать опыт партнеров, накопленный к настоящему моменту, и оценить, какие проблемы были решены, а какие еще требуют рассмотрения. Эта работа должна будет позволить Рабочей группе сформулировать рекомендации о том, каким образом в оставшийся период в рамках приоритетов Глобального партнерства могло бы продолжаться сотрудничество, и поможет участникам Партнерства планировать и координировать будущую деятельность.