



Российская Федерация

Программа Глобального партнерства является одним из основных политических приоритетов России в области обеспечения международной и национальной безопасности.



ПУТИН В.В., Президент РФ

«В июне 2002 г. Россия была приглашена стать полноправным членом клуба восьми наиболее развитых государств мира. В нем совместно с партнерами мы работаем как над обеспечением наших национальных интересов, так и над решением общих проблем, стоящих перед современной цивилизацией. Важным примером тому является Глобальное партнерство по нераспространению оружия массового уничтожения. Утилизация этого оружия поможет нам оздоровить экологию некоторых регионов России».

Финансирование

Российский вклад в программу Глобального партнерства составляет 2 млрд долл. Из них около 500 млн долл. планируется потратить на комплексную утилизацию АПЛ, а остальную сумму – на уничтожение химического оружия. Сравнительные расходы России и остальных стран-доноров Глобального партнерства на приоритетные направления программы представлены на схемах 23 и 24.

Схема 22

Россия: распределение расходов по направлениям (млрд долл.)



Координация программы

Координация программ Глобального партнерства осуществляется через межведомственный механизм во главе с Председателем правительства РФ. Во всех министерствах – и в первую очередь в МИДе России – были созданы специальные отделы и назначены ответственные лица, которые предметно отвечают и курируют это направление работы. В МИД РФ для этих целей назначен Посол по особым поручениям.

Вклад России и других участников Глобального партнерства в комплексную утилизацию АПЛ (поступившие средства, млн долл., 2002–2004 гг.)



Вопросами утилизации АПЛ занимается Федеральное агентство по атомной энергии РФ (ранее – Министерство РФ по атомной энергии), а задача реализации программы химического разоружения возложена на Управление «Центр конвенционных проблем и программ разоружения» Федерального агентства по промышленности (ранее – Российское агентство по боеприпасам). Реализация проектов в рамках программы «Вторая линия защиты» возложена на Федеральную таможенную службу. Координация работ в области экспортного контроля поручена Федеральной службе по техническому и экспортному контролю (ранее – Департаменту экспортного контроля Министерства экономического развития и торговли).

Соотношение вклада России и иностранного содействия в уничтожении ХО



Значимость программы Глобального партнерства признается в России на всех уровнях власти. Например, Президент России В.В. Путин на пресс-конференции по итогам саммита «Большой восьмерки» на о. Си-Айленд, состоявшейся 11 июня 2004 г., назвал крайне важной программу Глобаль-

ного партнерства. Глава российского государства назвал эту программу «реальным планом, приносящим практическую пользу»¹⁴.

Роль законодательной власти

Роль федеральных органов законодательной власти главным образом заключается в ратификации международных соглашений Российской Федерации и принятии необходимого законодательства, способствующего реализации программы Глобального партнерства.

Например, ратификация Государственной Думой соглашения по МНЭПР, которая состоялась 28 ноября 2003 г., прошла в беспрецедентно короткие сроки после подписания соглашения.



**СЛИСКА Л.К.,
первый вице-спикер Государственной Думы Федерального Собрания РФ**

«Четыре года спустя, после того как Россия ратифицировала Конвенцию о запрещении химического оружия, сделан, наконец, реальный существенный шаг в нужном направлении, наступило время перейти от декларации о разоружении к уничтожению оружия, избавить моих земляков саратовцев от этой невидимой угрозы. Выполнение всех норм безопасности, а также экологических и медицинско-санитарных норм, чтобы исключить любые риски для проживающих в области людей».

11 октября 2000 г. Госдумой принят закон «О социальной защите граждан, занятых на работе с химическим оружием». Он гарантирует гражданам повышенную оплату труда, сокращение продолжительности рабочего времени до 24 часов в неделю, 56-дневный оплачиваемый отпуск, бесплатное медицинское обслуживание и другие льготы.

Руководство Государственной Думы также высоко оценивает важность работы в рамках Глобального партнерства для России. Так, первый вице-спикер Госдумы Л.К. Слипка, в декабре 2002 г. приветствовала завершение строительства первой очереди завода по уничтожению химического оружия в пос. Горном Саратовской области, сказав, что это «давно ожидаемое событие».

Роль регионов в реализации программы

Региональные органы исполнительной власти также играют важную роль в реализации программы Глобального партнерства. В качестве иллюстрации можно привести следующий пример. В 2002 г. Германия выразила намерение оказать финансовую и техническую помощь в утилизации АПЛ Северного флота. Однако возникшие сложности препятствовали согласованию и подписанию межведомственного соглашения. В сентябре 2003 г. губернатор Мурманской области Ю.А. Евдокимов направил письмо на имя Председателя правительства России, в котором он просил М.М. Касьянова подключиться к решению этих проблем и дать необходимые поручения, чтобы открыть дорогу уже выделенным Германией финансовым средствам. Обращение главы региона получило поддержку, что способствовало подписанию 9 октября 2003 г. межправительственного соглашения между Россией и Германией в рамках реализации договоренностей о Глобальном партнерстве.



**ЕВДОКИМОВ Ю.А.,
губернатор Мурманской области**

«Если Государственная Дума законодательно обеспечит деятельность западных предприятий, работающих в сфере радиационной безопасности в России, Мурманская область сможет эффективнее решать экологические проблемы, десятилетиями копившиеся на Европейском Севере».

¹⁴ Выступление Президента России В.В. Путина на пресс-конференции по итогам встречи глав государств и правительств стран «Группы восьми», Си-Айленд, США, 10 июня 2004 г.

После подписания соглашения МНЭПР 21 мая 2003 г. Ю.А. Евдокимов направил письмо в Государственную Думу с просьбой ускорить ратификацию соглашения. В своем письме он подчеркнул, что «Россия подошла к той черте, за которой промедление с решением экологических проблем, связанных с радиацией, смерти подобно». По мнению Ю.А. Евдокимова, трудно переоценить значимость соглашения МНЭПР как дополнительного инструмента управления рисками в сфере атомной энергетики.

Губернатор Мурманской области привел пример того, насколько необходима северянам ратификация Стокгольмских соглашений: в марте 2003 г. средства, выделяемые шведской компанией «SIM» для экологической реабилитации Мурманской области, могли не попасть в Россию из-за неясности с оплатой НДС.

Ю.А. Евдокимов напомнил, что в рамках решений Совета Баренцева (Евро-арктического) региона (СБЕР) власти Мурманской области с марта 1999 г. вели работу над подготовкой соглашения МНЭПР. В орбиту работы над соглашением были вовлечены правительства пограничных с Кольским полуостровом стран, а также Великобритании, Германии, Дании, Нидерландов, США, Италии, Франции, Швеции.

Другим примером является Приморский край, в котором, по словам губернатора С.М. Дарькина, администрацией края разработан 9-летний план утилизации атомных подводных лодок, выведенных из состава ВМФ России и находящихся на приколе в бухтах края.

Региональные органы законодательной власти также играют важную роль в реализации программы Глобального партнерства. Объекты по уничтожению химоружия располагаются на территории субъектов федерации, и в процессе их строительства и функционирования возникает необходимость принятия ряда законодательных мер по обеспечению социальной защиты населения, охране окружающей среды, развитию инфраструктуры в районах, где находятся эти объекты.

Например, в Кировской области был принят Закон «Об обеспечении безопасности граждан и защиты окружающей среды Кировской области при проведении работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия» (№ 144-ЗО от 3 апреля 2003 г.).

Другим примером является Томская городская дума, которая в 2004 г. вела работу над законом о референдуме по вопросу строительства в области завода по производству МОКС-топлива.

В рамках реализации программы Глобального партнерства наряду с развитием производств по уничтожению запасов ОМУ и их носителей, регионы получают дополнительное финансирование и на социальные нужды. Так в 2004 г. в Щучьем сдан 48-квартирный жилой дом, строится 79-квартирный дом, построен 24-квартирный дом для медперсонала, закончено строительство медицинского центра. Начато строительство водопровода, канализации и очистных сооружений райцентра. Всего в 2004 г. в Курганской области на выполнение федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» было потрачено 840,2 млн.



АНТОНОВ А.И., директор Департамента по вопросам безопасности и разоружения МИД РФ

«Глобальное партнерство должно поднять сотрудничество России с западными странами на качественно новую ступень. Оно должно быть равноправным. Никто здесь не должен играть ни первых, ни вторых ролей».

Что еще почитать

Вестник Глобального партнерства, №№ 1–8, 2003–2004.

Федоров Ю.Е. (ред.). Сотрудничество во имя Глобальной безопасности. *Научные Записки ПИР-Центра*, № 19, 2002.

Ядерное нераспространение. Под общ. ред. В.А. Орлова. В 2-х томах. М.: ПИР-Центр, 2002. Том 1, с. 404–434; Том 2, с. 420–453, 461–463.

DVD «Глобальное Партнерство стран «Большой восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения». М.: ПИР-Центр, 2005.

Russian Government Restructuring and the Future of WMD Threat Reduction Cooperation. *RANSAC Policy Update*, May 2004.

Источник: *Глобальное партнерство против распространения оружия массового уничтожения: Справочник*. Отв. ред. В.А. Орлов. М.: Права человека, 2005. с. 135-139.