

№ 2

ЭКСПОРТ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕНИЙ



ИНФОРМАЦИЯ

Стр. 1-9

АНАЛИЗ

**Франция на мировом рынке вооружений в
период после 1991 года**

Стр. 10-16

**О принятии "Протокола о запрещении или
ограничении применения мин, мин-
ловушек и других устройств"**

Стр. 17-19

ДОКУМЕНТ

Указ Президента Российской Федерации

**О военно-техническом сотрудничестве
Российской Федерации с зарубежными странами**

Стр. 20-24

ИЗДАТЕЛЬ : Центр ПИР



PIR CENTER

Center for Policy Studies in Russia



ЦЕНТР ПИР

Центр политических исследований в России

Центральный офис: Россия 103829, Москва, Тверская 16/2, офис 201

E-mail: <info@pircenter.org> тел. факс (7-095) 229-1650, (7-502) 225-1724

Офис на Юго-Западе: Россия, Москва, Пр. Вернадского 76, МГИМО, офис 4038 тел. (7-095) 434-9288

INTERNET: <http://www.pircenter.org>

Международная группа советников:

проф. Джордж Банн
д-р Гэри Бертч
д-р Андрей Загорский
посол Джеймс Леонард
д-р Владимир Мау
д-р Уильям С. Поттер

Экспертный Совет:

д-р Олег Бухарин
д-р Андрей И. Зобов
д-р Элина Кириченко
д-р Виктор Мизин
д-р Александр Пикаев,
председатель
д-р Владимир Сухоручкин

Сотрудники:

посол Роланд Тимербаев
президент,
Владимир Орлов
директор,
Алексей Захаров
заместитель директора,
д-р Ильдар Ахтамзян
старший научный
сотрудник,
д-р Дмитрий Евстафьев
старший научный
сотрудник,
Константин Макиенко
научный сотрудник,
Вадим Козюлин
научный сотрудник,
Мария Кацва
научный сотрудник,
Руслан Пухов
младший научный
сотрудник,
Наталья Кручинина
управляющий,
Виолетта Дегтярева
переводчик,
Екатерина Школьник
младший научный
сотрудник,
Марина Кузнецова
бухгалтер,
Ирина Иванова
секретарь-референт

Центр Политических Исследований в России - некоммерческая неправительственная научно-исследовательская организация. Учредители:

- ✍ Московский государственный институт международных отношений (МГИМО)
- ✍ Институт экономических проблем переходного периода
- ✍ Компания "Московские Новости"

ЗАДАЧИ:

Долгосрочные и краткосрочные исследовательские и издательские проекты в области:

- ✓ международной безопасности
- ✓ национальной стратегии
- ✓ контроля над вооружениями
- ✓ российской внутренней политики

ПРОГРАММЫ:

- 📖 Россия и ядерное нераспространение
- 📖 Урегулирование конфликтов низкой интенсивности
- 📖 Гражданский контроль над военными структурами
- 📖 Неправительственный реестр экспорта обычных вооружений
- 📖 Образовательная программа для депутатов Государственной Думы по контролю над вооружениями
- 📖 Россия второй половины девяностых годов: внутренняя политика, национальные интересы, борьба и взаимодействие элит
- 📖 Зоны, свободные от ядерного оружия

ПУБЛИКАЦИИ:

- 📖 Ядерный Контроль - ежемесячный журнал
- 📖 Yaderny Kontrol Digest
- 📖 Научные Записки Центра ПИР
- 📖 Химическое оружие и его уничтожение
- 📖 Экспорт Обычных Вооружений

ИССЛЕДОВАНИЯ ЦЕНТРА ПИР ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ БЛАГОДАРЯ ПОДДЕРЖКЕ:

- ➔ Университета штата Джорджия (США)
- ➔ Института международных исследований (Монтерей, США)
- ➔ Компании "Объединенные системы"
- ➔ Компании "Московские Новости"
- ➔ Фонда Алтона Джонса (США)
- ➔ Совета Безопасности РФ
- ➔ Фонда Макартуров
- ➔ Фонда Плаушер
- ➔ Посольства Великобритании в России
- ➔ Международного Научного Фонда



ИНФОРМАЦИЯ



Ситуация в ВПК России

Министр оборонной промышленности доктор химических наук Зиновий Пак заявил 8 мая 1996 года агентству "Интерфакс", что задолженность предприятий ВПК составляет 6 трлн рублей. Это составляет почти 8 процентов от запланированных на 1996 год расходов на национальную оборону и сравнимо с величиной расходов, запланированных в 1996 году на НИОКР (6,5 трлн рублей). Между тем, в бюджете на 1996 год погашение задолженности за 1995 год по закупкам вооружений и военной техники запланировано всего в размере 2,1 трлн рублей, по данным МО РФ задолженность Вооруженных Сил по НИОКР составляла на 1 января 1996 года 884,2 млрд. рублей.

На состоявшейся 13 мая в Москве пресс-конференции министра оборонной промышленности Зиновия Пак было сообщено, что Правительство России впервые разрешило Министерству обороны брать кредиты у коммерческих банков на сумму 5 трлн рублей. Эти деньги должны пойти на финансирование новейших оборонных разработок и расчеты с предприятиями ВПК. При этом, как сообщила в РИА "Новости" пресс-служба главы государства со ссылкой на данные помощника президента по экономическим вопросам Александра Лившица, на предприятия, выполняющие оборонный заказ, направлено 2,8 трлн рублей.

Если в 1990 году расходы на НИОКР составляли 18,6 процента от величины военного бюджета, то в 1994 году - 5,7 процента, в 1995 году - 10,1 процента, на 1996 год расходы на НИОКР запланированы в размере 8,1 процента, что не позволяет профинансировать в полном объеме даже приоритетные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. Здесь надо учитывать то, что в сопоставимых ценах валовый внутренний продукт (ВВП) с 1990 по 1994 годы сократился в 4 раза. А доля военных расходов от ВВП в 1996 году должна составить 3,76 процента (в 1990 году этот показатель был равен 7,6 процента).

В Москве прошла международная конференция "Конверсия: социально-экологические и экономические аспекты", организованная Российской академией государственной службы (РАГС) при

президенте РФ, на которой обсуждались вопросы участия предприятий ВПК в реализации концепции устойчивого развития России. 1 апреля 1996 года президент РФ Б.Н. Ельцин подписал Указ N 440 о переходе Российской Федерации на новую модель так называемого Устойчивого Развития (УР), принятую мировым сообществом в 1992 г. на Конференции в Рио-де-Жанейро, в которой приняли участие лидеры и главы правительств 179 стран. Одним из существенных компонентов реализации модели УР является конверсия. По идее конверсия - это такие изменения в деятельности и структуре предприятий оборонного комплекса, которые должны способствовать переходу на модель УР. Проведение конверсии в России происходит очень высокими темпами - в несколько раз быстрее, чем, например, в США, однако в настоящее время можно констатировать отсутствие в России единой, всесторонней и научно-обоснованной теории конверсии. Видимо, по этим причинам конверсия в значительном количестве случаев свелась на практике к примитивной замене некоторой части военной продукции на гражданскую. Но это, как правило, не только не приносит желаемого экономического эффекта, но и ведет к утрате высоких технологий, разработанных и внедренных в свое время для выпуска изделий военного назначения.

Между тем опыт многих предприятий и организаций ВПК убедительно свидетельствует о том, что использование и дальнейшая разработка ряда идей и технологий, имеющихся в их активе, может с успехом способствовать решению чрезвычайно важных экологических и социальных проблем, связанных с переходом на путь УР. Одним из положительных примеров такого рода является разработка одной из научно-исследовательских организаций ВПК, совместно с НПО им. Лавочкина, кафедрой физики атмосферы МГУ, Научно-исследовательским институтом земного магнетизма, ионосферы и радиосвязи (ИЗМИРАН) и АО "Интерсейсмопрогноз" нового метода прогнозирования землетрясений на основе анализа возникающих накануне радиопомех. Перед тем как происходят сильные землетрясения на различных радиотехнических системах возникает множество помех. Анализируя характер подобных

Экспорт Обычных Вооружений

Проблемы разработки, производства и экспорта обычных вооружений. Состояние мирового рынка конвенционального оружия.

Россия, Москва, Проспект Вернадского, 76, # 4038
(095) 434-9288 тел.
(095) 229-1650 тел/факс
e-mail - <armscontrol@pircenter.org>
международный тел.:
(7-502) 225-17-24

Выходит 1 раз в месяц

№ 2

Июнь 1996 года

Константин В. Макиенко, редактор;
Руслан Н. Пухов, обозреватель;
Владимир К. Касьянов, консультант;

Издается при поддержке компании "Объединенные системы" Материалы "Экспорта обычных вооружений" не могут быть воспроизведены полностью, либо частично, в печатном, электронном или ином виде, иначе как с письменного разрешения издателя

Издатель:
Центр ПИР

Адрес для писем: 103829 ГСП,
Россия, Москва,
Тверская 16\2, # 201

Номер подписан в печать 26.06.96

Подробную информацию о деятельности Центра ПИР, его проектах, исследовательских программах и изданиях можно получить в Интернет по адресу <http://www.pircenter.org>



комплекса России. Накануне совещания в Москве состоялось очередное заседание правительственной комиссии по оперативным вопросам под председательством первого вице-премьера Олега Сосковца. На заседании, в числе прочих, обсуждался ход реализации Федеральной целевой программы конверсии оборонной промышленности на 1995-97 гг. Выступая на заседании, первый замминистра экономики России **Яков Уринсон** сообщил, что в 1996 году из бюджета на возвратной основе намечено выделить на конверсию 2 трлн руб. Из них 530 млрд руб. будут израсходованы на производство гражданской авиационной техники (самолеты Ту-204 и Ил-96), 480 млрд руб. - на производство оборудования для ТЭК, около 160 млрд руб. - на производство медицинской техники. Однако, как заявил г-н Уринсон, с начала этого года бюджетные средства на финансирование конверсии еще не выделялись. В июне предполагается привлечь на льготных условиях кредиты коммерческих банков. Непосредственно бюджетное финансирование конверсионных программ, по словам г-на Уринсона, должно начаться не позднее июля-августа (объем финансирования федеральной конверсионной программы в 1995 году составил 1,967 трлн руб.). Олег Сосковец поручил Минэкономики до 1 июня представить в правительство на утверждение проект постановления о привлечении средств для формирования российского фонда конверсии. Этот фонд должен обеспечить привлечение средств банков для финансирования конверсионных проектов. Кроме того, в фонд конверсии должны поступать средства, полученные от приватизации оборонных предприятий. Первый вице-премьер сообщил, что до 30 мая на утверждение правительства должен быть представлен также график финансирования в 1996 году из средств федерального бюджета федеральной конверсионной программы. *Сегодня, 29.05.96.*

Первый заместитель министра обороны РФ Андрей Кокорин 18 мая встретился с генеральным директором корпорации МАПО "МИГ" Владимиром Кузьминым и известным летчиком-испытателем Героем Советского Союза Валерием Меницким. Несмотря на сложнейшие экономические условия, МАПО "МИГ" значительно продвинулось вперед в развитии ряда видов авиационной техники как для Вооруженных Сил России, так и для экспорта. В ходе встречи обсуждались проблемы развития новейшей авиационной техники России в рамках разработанной Министерством

обороны и Миноборонпромом долгосрочной Программы вооружения, а также вопросы усиления государственной поддержки отечественной авиационной промышленности. В связи с этим были рассмотрены конкретные меры, которые необходимо рекомендовать Правительству России для их принятия в кратчайшие сроки.

Помощник президента РФ по Экономическим вопросам Александр Ливиниц сообщил о начале практической реализации президентского указа "О первоочередных мерах поддержки предприятий оборонного комплекса РФ". (Указ был подписан 8 мая сего года.) На предприятия, выполняющие оборонный заказ, направлены финансовые ресурсы в размере 2,8 трлн руб. Эти средства, по словам Александра Ливиница, поступают в Удмуртию, Приморский и Хабаровский края, Московскую и Свердловскую области, Санкт-Петербург, Татария и другие регионы, где велика концентрация оборонных предприятий. По состоянию на 13 мая полностью профинансирована оплата научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ всем головным предприятиям ВПК.

В ходе международной выставки «Моторы-96» АО «Рыбинские моторы» (выпускает авиадвигатели Д-30, устанавливаемые на Ту-154, Ил-62 и Ил-76) и подразделение авиадвигателей американской фирмы General Electric объявили о создании СП по производству авиадвигателей, окончательное соглашение о котором было подписано 30 мая. Контрольный пакет акций (51%) будет принадлежать General Electric, а 49% - «Рыбинским моторам». Уставный капитал - 600 тыс. долл. Российское предприятие предоставляет для нового СП производственные площади. Вклад GE будет выражаться в инвестициях в развитие предприятия. Предполагается, что в состав совета директоров СП войдут 3 представителя американского концерна и 2 представителя российского предприятия. Кроме того, за американской стороной закрепляется право назначения генерального директора СП.

СП будет осуществлять окончательную сборку двигателей, обеспечивать гарантию качества, проводить маркетинг и продавать двигатели. Планируется, что первой продукцией станут газогенераторы LM2500, турбовинтовые и турбовальные двигатели семейства СТ7. Турбовинтовой СТ7 в соответствии с соглашением между General Electric и

ОКБ им. Сухого будет установлен на 26- местном грузопассажирском самолете С-80, первый полет которого запланирован на начало 1997 года. В свою очередь, турбовальным СТ7 будет оснащаться 16-местный вертолет Ка-64, полеты которого начнутся с 1998 года. Касаясь проблемы установки американских двигателей CFM- 56 на 25 российских аэробусах Ил-86 авиакомпании «Аэрофлот-Российские международные авиалинии», г-н Хомбург заявил, что она, видимо, решится до конца 1996 года. Для этого создается международный консорциум, который должен предоставить двигатели «APMAJy» в лизинг. СП, созданное General Electric и «Рыбинскими моторами», будет работать при любом исходе президентских выборов в России, заявил г-н Хомбург. По его мнению, «ни одно здравомыслящее правительство не закроет высокоприбыльное предприятие».

Россия на мировом рынке вооружений

Министерство оборонной промышленности РФ в ближайшее время завершит разработку федеральной программы военно-технического сотрудничества с зарубежными странами на период до 2005 г. Документ будет представлен на утверждение в правительство. Об этом сообщил министр оборонной промышленности **Зиновий Пак.** По его словам, «это глобальный документ, который определяет объемы работ для госкомпании «Росвооружение» и семи предприятий ВПК, получивших право самостоятельного выхода на внешний рынок и торговли оружием». *Сегодня, 28.05.96.*

Россия к 2000 году увеличит экспорт оружия до 10 млрд долларов против 4 млрд долларов в прошлом году, заявил глава Министерства оборонной промышленности РФ Зиновий Пак. По его словам, в настоящее время разрабатывается специальная программа по увеличению экспорта отечественного оружия. Сегодня 7 предприятий оборонной промышленности имеют право экспорта своей продукции, минуя структуры государственной компании «Росвооружение», подчеркнул министр. Кроме того, завершается процесс аттестации еще 24 оборонных предприятий, которым также будет предоставлено право самостоятельного выхода на внешний рынок. Предприятиям, выполняющим оборонный заказ, будут вскоре предоставлены льготы, в частности, отсрочка уплаты задолженности по налогам в федеральный бюджет.



комплекса России. Накануне совещания в Москве состоялось очередное заседание правительственной комиссии по оперативным вопросам под председательством первого вице-премьера Олега Сосковца. На заседании, в числе прочих, обсуждался ход реализации Федеральной целевой программы конверсии оборонной промышленности на 1995-97 гг. Выступая на заседании, первый замминистра экономики России **Яков Уринсон** сообщил, что в 1996 году из бюджета на возвратной основе намечено выделить на конверсию 2 трлн руб. Из них 530 млрд руб. будут израсходованы на производство гражданской авиационной техники (самолеты Ту-204 и Ил-96), 480 млрд руб. - на производство оборудования для ТЭК, около 160 млрд руб. - на производство медицинской техники. Однако, как заявил г-н Уринсон, с начала этого года бюджетные средства на финансирование конверсии еще не выделялись. В июне предполагается привлечь на льготных условиях кредиты коммерческих банков. Непосредственно бюджетное финансирование конверсионных программ, по словам г-на Уринсона, должно начаться не позднее июля-августа (объем финансирования федеральной конверсионной программы в 1995 году составил 1,967 трлн руб.). Олег Сосковец поручил Минэкономики до 1 июня представить в правительство на утверждение проект постановления о привлечении средств для формирования российского фонда конверсии. Этот фонд должен обеспечить привлечение средств банков для финансирования конверсионных проектов. Кроме того, в фонд конверсии должны поступать средства, полученные от приватизации оборонных предприятий. Первый вице-премьер сообщил, что до 30 мая на утверждение правительства должен быть представлен также график финансирования в 1996 году из средств федерального бюджета федеральной конверсионной программы. *Сегодня, 29.05.96.*

Первый заместитель министра обороны РФ Андрей Кокорин 18 мая встретился с генеральным директором корпорации МАПО "МИГ" Владимиром Кузьминым и известным летчиком-испытателем Героем Советского Союза Валерием Меницким. Несмотря на сложнейшие экономические условия, МАПО "МИГ" значительно продвинулось вперед в развитии ряда видов авиационной техники как для Вооруженных Сил России, так и для экспорта. В ходе встречи обсуждались проблемы развития новейшей авиационной техники России в рамках разработанной Министерством

обороны и Миноборонпромом долгосрочной Программы вооружения, а также вопросы усиления государственной поддержки отечественной авиационной промышленности. В связи с этим были рассмотрены конкретные меры, которые необходимо рекомендовать Правительству России для их принятия в кратчайшие сроки.

Помощник президента РФ по Экономическим вопросам Александр Ливиниц сообщил о начале практической реализации президентского указа "О первоочередных мерах поддержки предприятий оборонного комплекса РФ". (Указ был подписан 8 мая сего года.) На предприятия, выполняющие оборонный заказ, направлены финансовые ресурсы в размере 2,8 трлн руб. Эти средства, по словам Александра Ливиница, поступают в Удмуртию, Приморский и Хабаровский края, Московскую и Свердловскую области, Санкт-Петербург, Татария и другие регионы, где велика концентрация оборонных предприятий. По состоянию на 13 мая полностью профинансирована оплата научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ всем головным предприятиям ВПК.

В ходе международной выставки «Моторы-96» АО «Рыбинские моторы» (выпускает авиадвигатели Д-30, устанавливаемые на Ту-154, Ил-62 и Ил-76) и подразделение авиадвигателей американской фирмы General Electric объявили о создании СП по производству авиадвигателей, окончательное соглашение о котором было подписано 30 мая. Контрольный пакет акций (51%) будет принадлежать General Electric, а 49% - «Рыбинским моторам». Уставный капитал - 600 тыс. долл. Российское предприятие предоставляет для нового СП производственные площади. Вклад GE будет выражаться в инвестициях в развитие предприятия. Предполагается, что в состав совета директоров СП войдут 3 представителя американского концерна и 2 представителя российского предприятия. Кроме того, за американской стороной закрепляется право назначения генерального директора СП.

СП будет осуществлять окончательную сборку двигателей, обеспечивать гарантию качества, проводить маркетинг и продавать двигатели. Планируется, что первой продукцией станут газогенераторы LM2500, турбовинтовые и турбовальные двигатели семейства СТ7. Турбовинтовой СТ7 в соответствии с соглашением между General Electric и

ОКБ им. Сухого будет установлен на 26-местном грузопассажирском самолете С-80, первый полет которого запланирован на начало 1997 года. В свою очередь, турбовальным СТ7 будет оснащаться 16-местный вертолет Ка-64, полеты которого начнутся с 1998 года. Касаясь проблемы установки американских двигателей CFM-56 на 25 российских аэробусах Ил-86 авиакомпании «Аэрофлот-Российские международные авиалинии», г-н Хомбург заявил, что она, видимо, решится до конца 1996 года. Для этого создается международный консорциум, который должен предоставить двигатели «APMAJu» в лизинг. СП, созданное General Electric и «Рыбинскими моторами», будет работать при любом исходе президентских выборов в России, заявил г-н Хомбург. По его мнению, «ни одно здравомыслящее правительство не закроет высокоприбыльное предприятие».

Россия на мировом рынке вооружений

Министерство обороны промышленности РФ в ближайшее время завершит разработку федеральной программы военно-технического сотрудничества с зарубежными странами на период до 2005 г. Документ будет представлен на утверждение в правительство. Об этом сообщил министр обороны промышленности **Зиновий Пак**. По его словам, «это глобальный документ, который определяет объемы работ для госкомпаний "Росвооружение" и семи предприятий ВПК, получивших право самостоятельного выхода на внешний рынок и торговли оружием". *Сегодня, 28.05.96.*

Россия к 2000 году увеличит экспорт оружия до 10 млрд долларов против 4 млрд долларов в прошлом году, заявил глава Министерства оборонной промышленности РФ Зиновий Пак. По его словам, в настоящее время разрабатывается специальная программа по увеличению экспорта отечественного оружия. Сегодня 7 предприятий оборонной промышленности имеют право экспорта своей продукции, минуя структуры государственной компании "Росвооружение", подчеркнул министр. Кроме того, завершается процесс аттестации еще 24 оборонных предприятий, которым также будет предоставлено право самостоятельного выхода на внешний рынок. **Предприятиям, выполняющим оборонный заказ, будут вскоре предоставлены льготы, в частности, отсрочка уплаты задолженности по налогам в федеральный бюджет.**

Правительство также должно обеспечить приоритетность финансирования содержания мобилизационных мощностей российского ВПК, считает министр.

Высокопоставленный представитель компании «Росвооружение» заявил в интервью еженедельнику «Век», что «Росвооружение» в регионе Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки уделяет развитию военно-технического сотрудничества с входящими в него странами первостепенное значение. Они уже в течение многих лет представляют собой традиционный рынок России в этой области. Политические реальности сложились, однако, таким образом, что за последнее время у России установились неплохие отношения с Израилем, в том числе по линии «Росвооружения» и МО РФ. Однако, заговорив об Израиле, мы не можем игнорировать Сирию, Ливан, Палестину, подчеркнул источник. Россия не намерена предпочитать ту или иную сторону. Главное, чтобы деятельность России в регионе способствовала снижению напряженности. Поэтому Россия контактирует как с арабами, так и с Израилем. В последнее время Израиль высказывает заинтересованность в модернизации российской военной техники, в кооперации как напрямую с Москвой, так и с другими странами. Но никаких технологий Россия Израилю не поставляет.

Россия придает большое значение развитию военно-технического сотрудничества с Сирией, поскольку считает, что несет и моральную ответственность за боеспособность сирийских вооруженных сил, оснащенных на 80-90 процентов советской техникой. Сирийская армия должна быть готова к отражению агрессии, с какой стороны она бы ни исходила. Россия стремится возобновить ранее существовавшие отношения в сфере сотрудничества с рядом государств, среди которых Ливан и особенно Египет, вооруженные силы которого также в значительной мере оснащены советской техникой. Речь не идет о такой всеобъемлющей системе, как С-300В. А вот система С-300 ПМУ-1, очень мобильная и эффективная, может египетскую сторону заинтересовать вплотную. На С-300В имеется много потенциальных покупателей, но никто пока ее на Ближнем Востоке не приобрел. И дело даже не в том, что это дорогое удовольствие, хотя и дешевле американской «Пэтриот». Просто все клиенты ждут, когда кто-то первым закупит ее, чтобы на этом примере убедиться в ее эффективности.

Аналогичная ситуация с боевым вертолетом Ка-50. Все его хотят купить, но все тоже ждут, кто будет в этом деле первым. Ка-50 начал поступать на вооружение Российской армии лишь в прошлом году, и летчики подтверждают, что это уникальная по своим качествам боевая машина. С Пакистаном в военно-техническом плане, можно сказать, вообще никаких отношений нет, подчеркнул источник, мы ему никогда и ничего из оружия не продавали. В этом плане что-то пытаются сделать Украина и Белоруссия, другие страны СНГ. Бытует мнение, что, когда у России есть такой покупатель вооружения, как Индия. Пакистан ей просто не пужен. Это не совсем так. Генеральный директор «Росвооружения» Александр Котелкин встречался с премьером Индии и индийским послом в Москве и изложил им свою точку зрения по этому вопросу, которая кажется вполне разумной. Между Дели и Исламабадом, считает он, сложилась конфликтная ситуация. У Пакистана в силу ряда причин сформировался «оружейный вакуум», который неизбежно будет заполняться, даже уже начал заполняться. «Оружейный вакуум» может быть заполнен либо Россией, дружественной Индии страной, и таким образом мы могли бы позитивно воздействовать на пакистанское руководство, либо враждебными Индии странами. Россия могла бы передать Пакистану оборонительные системы вооружений, не способные взорвать обстановку, которые по качественным показателям не будут превышать те, которые мы передаем Индии. Однако индийские официальные лица эту логику, к сожалению, не воспринимают.

Такие же вопросы возникают у России во взаимоотношениях с Ираном, если иметь в виду его отношения с Ираком, с другими арабскими государствами. У Москвы перед Тегераном в военно-технической области - немалые обязательства. Поставки туда осуществляются со времен экс-СССР, а также после 1991 года в основном в области оснащения сухопутных войск, системы ПВО и вооружений для ВМФ. В связи с тем, что США были таким сотрудничеством недовольны и обговорили эти вопросы в ходе работы комиссии Чернобырдин - Гор, «Росвооружение» вынуждена была работать в рамках соглашений, принятых этой комиссией. Контакты России с Ираном по нынешним соглашениям будут продолжаться как минимум до 2011 года. Но поставки носят сугубо оборонительный характер и не могут угрожать арабским соседям Ирана. Кроме того, они были оговорены в контракте еще во времена СССР, и мы их просто обязаны

выполнить. Скажем, Россия продала Тегерану две «малолетные» подводные лодки среднего класса «Кило» и планирует передать ему еще одну именно в соответствии с ранее подписанным соглашением. К ним проявляет интерес и Швеция. Могут ли три подлодки кардинально изменить сложившийся баланс сил в Персидском заливе? Особенно если его акватория столь насыщена боевыми кораблями ВМФ США. Конечно же, нет, и этот фактор мы учитываем. Арабским монархиям Аравийского полуострова нечего опасаться того, что Иран благодаря России вдруг обретет какую-то особую мощь.

Россия - Венгрия

В Будапеште объявлено о решении правительства страны детально изучить российские предложения по строительству метро, а до тех пор заморозить уже согласованные проекты российских поставок в счет долга. Россия сейчас должна Венгрии 950 млн долларов. Изначальная сумма в 1,7 млрд долл. сильно уменьшилась в 1993 году, когда Будапешту были поставлены 28 истребителей МиГ-29 (на 713 млн долл.), а затем за счет поставок сельхозтехники в общей сложности на 60 млн долларов. Дальнейший план возврата долга также основывался на поставках военной техники, в частности, БТРов и турбин для МиГов, всего на 320 млн долларов. Будапешт сдержанно относился к этим планам, поскольку стремление присоединиться к НАТО предусматривает необходимость перевооружиться по западным стандартам, а не продолжать закупки советских образцов. Российское «метростроевское предложение» пришлось весьма к месту. А правительство страны фактически официально объявило, что российскому оружию предпочтительнее российское метро. Сегодня, 06.06.96.

Россия - Болгария

Военный, военно-морской и военно-воздушный атташе Болгарии в РФ Стоян Топалов опроверг сообщения ряда болгарских СМИ о том, что 200 единиц бронетанковой техники, которые Москва намерена поставить Софии, пойдут в счет погашения российской задолженности. Как сказал С. Топалов, «по имеющейся у него информации, 100 танков Т-72 и 100 боевых машин пехоты планируется передать Болгарии безвозмездно в рамках выполнения Россией договора о сокращении обычных вооруженных сил в Европе (ОВСЕ). Это подтвердил Интерфаксу и начальник отдела по работе со средствами массовой информации госкомпании «Росвооружение» Валерий



Погребенков. Он отметил, что подпадающая под сокращение по договору об ОВСЕ российская боевая техника передается Болгарии на безвозмездной основе. Болгария уничтожит такое же количество техники более старых образцов, чтобы не выходить за установленные для нее по договору об ОВСЕ лимиты, сказал он. Решение о передаче боевой техники Болгарии российская сторона обнародовала на днях в Пловдиве, где проходила международная выставка вооружений "Хемус-96". Российскую Федерацию представляла на ней делегация во главе с первым заместителем генерального директора ГК "Росвооружение" *Олег* *Беланинцевым*. *Интерфакс*, 03.06.96.

Россия - Китай

Информированный гонконгский еженедельник "Фар истерн экономик ревью" со ссылкой на разведывательные источники сообщил, что на территории Китая существуют секретные городки, в которых работают российские инженеры-оборонщики. В одном из них, под Шанхаем, они создают крылатые ракеты, в другом, близ Чэнду, заняты аэронавтикой. Проверить истинность этих данных крайне трудно, но можно утверждать достоверно, что один из подобных городков действительно создан.

В Шэньян прибыла первая группа наших специалистов, которые будут монтировать здесь линию по сборке истребителей-бомбардировщиков Су-27. Авиация - слабое место китайской армии. Во время возможных операций в Тайваньском проливе или Южно-Китайском море флот нечем прикрыть с воздуха. Боевые машины Су-27, оснащенные мощными радаром "Жук", на два поколения выше того, чем располагали ВВС Китая. Благодаря заключенному в начале этого года контракту на сумму в 2 млрд долларов, к 2000 году Китай будет иметь на вооружении более 100 современных ударных самолетов и базу для пополнения этого парка. Кроме того, китайцы закупили дизельные подводные лодки класса "Варшавка" (Kilo) с бесшумными двигателями (они уже показались у берегов Тайваня во время недавнего кризиса) и зенитно-ракетные комплексы С-300.

Апрельский номер издающегося в Канаде журнала "Кэна" сообщил о планах продажи Китаю российских стратегических бомбардировщиков Ту-22М, что позволило бы ему обзавестись качественно новым наступательным средством доставки ядерных зарядов. *Комсомольская правда*, 5.06.96

Как заявил в Вашингтоне министр Обороны США *Уильям Перри*, "имеется информация о том, что Китай пытается получить у России технологию, имеющую отношение к ракетам СС-18". По мнению главы американского военного ведомства, передача таких сведений Китаю была бы "огромной ошибкой", нарушением договора СНВ-1 и режима контроля за ракетной технологией. Г-н Перри не уточнил, о каких конкретно технических данных идет речь. Правда, в американских средствах массовой информации фигурируют ссылки на подготовленный недавно разведывательным управлением минобороны США доклад, в котором указывается, что, получив технологии создания систем наведения баллистических ракет, Китай "значительно повысил бы свою возможность угрожать целям на территории США".

СС-18 является самым мощным межконтинентальным комплексом, имеющимся в распоряжении российских войск стратегического назначения. Ракета может доставлять 10 боеголовок мощностью по 500 килотонн каждая на расстояние до 15 тыс. км. Она снабжена также системами, позволяющими преодолевать противоракетную оборону противника. Судя по всему, американская информация об интересе Китая к ракетам не слишком надежна. Поскольку, по словам г-на Перри, Вашингтон уведомил о своей озабоченности этой проблемой как правительство России, так и Украины (в России ракеты стоят на вооружении, а на украинских заводах они выпускались), т.е. в США точно не известно, какими именно каналами и через какую страну китайцы пытаются получить необходимые им сведения. Не исключено, что опасения американцев базируются на довольно неясной информации о том, что сравнительно недавно в Днепропетровске у проходной Южного машиностроительного завода (выпускавшего СС-18) были задержаны китайские граждане, пытавшиеся кунить информацию секретного свойства. В МИД РФ полагают, что сообщения о попытках Китая получить в России информацию по СС-18 не соответствуют действительности. Заместитель министра иностранных дел *Александр Панов* выразил вчера "недоумение" в связи с заявлением г-на Перри: "Насколько мне известно, Россия ничего подобного Китаю не продает". Тем не менее, поскольку утечка технологий могла происходить из "негосударственных" источников, "это требует перепроверки". *Сегодня*, 23.05.96.

Россия - Финляндия

В результате официального визита Российского премьера *Виктора Черномырдина* в Финляндию подписан пакет межправительственных соглашений, в том числе и в военно-технической области. Россия будет поставлять Финляндии новейшие зенитно-ракетные комплексы (ЗРК) "Бук-М1" (SA-11). Поставки на сумму 1 млрд финских марок должны начаться уже в этом году и будут производиться в счет частичного погашения российского долга Финляндии, составляющего сейчас 5,5 млрд финских марок и доставшегося от СССР. Необычность сделки состоит в том, что ЗРК "Бук-М1", производимый Ульяновским механическим заводом и не имеющий аналогов в мире, до сих пор не состоит на вооружении российской армии из-за отсутствия финансирования его серийного производства и закупок Министерством обороны. В дальнейшем, возможно, весь российский долг Финляндии будет "погашен" ЗРК "Бук-М1".

Заключение контракта должно ликвидировать обеспокоенность России перспективами сотрудничества в военной области между Финляндией и США. В прошлом году при переоснащении своих ВВС Финляндия отдала предпочтение американским истребителям F/A-18, а не российским МиГ-29. В этом году с помощью поставок вооружений Россия планирует также рассчитаться по некоторым другим своим долгам. В частности, в Южную Корею будет поставлена партия из шести вертолетов Ка-32Ат стоимостью 11,8 млн долл. *Сегодня*, 14.05.96.

По данным «Ежегодника СИПРИ-96», Россия оказалась по итогам 1995 года на втором месте в мире по экспорту оружия, уступая только США. В Ежегоднике утверждается, что военные расходы в мире продолжают сокращаться. Особенно это заметно на ассигнованиях, выделяемых на научно-исследовательские разработки в области вооружений, которые с 1987 года уменьшились уже почти на 55 процентов. Уменьшается и производство оружия. Все это сказывается на торговле. Если в 1987 году, а это год пика оружейного экспорта, во всем мире было продано (или подарено, как это часто случалось в практике СССР) оружия на сумму в 46.534 млн. долл., то в 1995-м, по данным «Ежегодника СИПРИ-96», лишь 22.797 миллионов.

Сокращение было достигнуто во многом за счет резкого уменьшения

поставок Москвы государствам Варшавского Договора и развивающимся странам. Но другие экспортеры также пережили значительный спад в торговле: в 1990 году США продали оружия на сумму 10,6 млрд. долл., в 1991-м - 12,5 млрд., в 1992-м - 13,7 млрд., в 1993-м - 12,8 млрд., в 1994-м - 12,8 млрд., а в 1995-м - 9,8 млрд. долл. В прошлом году, как утверждают эксперты СИПРИ, абсолютные показатели торговли оружием США были меньше, чем в 1990-е годы, когда еще существовал СССР. Однако если в том же 1990-м году на долю Соединенных Штатов приходилось 34% всей мировой торговли оружием, то в 1991-м - уже 49%, в 1992-м - 56%, в 1993-м - 52%, в 1994-м - опять 56%.

В 1986 году на долю СССР пришлось 43% торговли оружием, к 1990 году она сократилась до 35%, достигнув 18% в 1991 году, 12% в 1992-м, 13% в 1993-м и только 4% в 1994 году. 1995 год стал переломным для российской оборонной промышленности. «Ежегодник СИПРИ-96» утверждает, что в мире в том году было продано оружия на сумму 22 млрд. 797 млн. долл. (данные приводятся в ценах 1990 года), а в 1994-м, по уточненным данным, - на 22 млрд. 842 млн. долл. России удалось в 1995 году осуществить поставки на 3 млрд. 905 млн. долл., что увеличило ее долю в мировой торговле оружием до 17%. Это самый высокий показатель за четыре последних года. **Россия вышла на второе место среди ведущих поставщиков оружия в мире.** Доля США сократилась с 56 до 43%. Эта страна по-прежнему лидирует с большим отрывом, однако российским оружейникам удалось обойти Германию (9%), Великобританию (7%), Францию (4%) и Китай (4%). Далее следуют Нидерланды, Италия, Чехия, Израиль, Швейцария, Канада. 13-е место досталось Узбекистану, который, по данным СИПРИ, в 1995 году сбыв оружия на сумму 464 млн. долл., 15-ю строчку занимает Украина с поставками на 74 млн. долл.

Что касается импортеров оружия, то, по совокупным данным за 1991-1995 годы, наиболее стабильными покупателями являются Турция (8,0 млрд. долл.), Египет (7,1), Саудовская Аравия (7,0), Япония (6,8), Греция (5,7), Индия (5,1), Китай (4,7), Израиль (4,2), Тайвань (4,2), Германия (4,0). Специалисты СИПРИ отмечают, что за последние 10 лет среди покупателей произошли следующие существенные изменения: доля стран Ближнего Востока в 1986 году составляла 31% всей торговли оружием, а в 1995-м сократилась до 23%, (во многом за счет эмбарго на

торговлю с Ираком). В то же время доля государств Азии за это время увеличилась с 26 до 46 %. **Самые большие закупки в 1995 году пришлось на Китай - почти 1,7 млрд. долл., Южную Корею - 1,6 млрд. долл., Египет - 1,5 млрд., Турцию - 1,1 млрд. и Кувейт - 1,1 млрд. долл.** В связи с частичным восстановлением позиций России на рынке вооружений отмечается, что, во-первых, речь идет о реальных продажах, а не о подарках бывшим друзьям. Во-вторых, отечественный ВПК утратил прежнее привилегированное положение в экономике и действует в условиях рынка.

Международное сотрудничество

Россия - Германия

Председатель Госкомитета РФ по военно-технической политике Сергей Свечников считает, что российско-германское военно-техническое сотрудничество (ВТС) имеет хорошие перспективы, хотя и отстает немного от общего уровня двусторонних связей. Он заявил об этом в интервью "Интерфаксу" после подписания межправительственного российско-германского соглашения о военно-техническом сотрудничестве. За немецкую сторону подпись под документом поставил посол ФРГ в РФ Эрнст-Йорг фон Студниц (Ernst Jorg von Studnitz).

С.Свечников отметил, что соглашение с ФРГ создает базу для развития ВТС "по многим направлениям, которые мы уже обсуждаем с германской стороной". Ни глава ГКВТП, ни посол ФРГ, с которым также беседовал корреспондент "Интерфакса", не раскрыли существа подписанного соглашения, отметив лишь, что оно является рамочным и рассчитано на пять лет с последующей автоматической пролонгацией. Как сообщил С.Свечников, соглашение предусматривает создание смешанной межправительственной комиссии в области военно-технического сотрудничества. "Это оперативный орган, который призван обсуждать, вырабатывать направления сотрудничества, решать принципиальные вопросы конкретных проектов", - сказал он. Глава ГКВТП отметил также, что первое заседание этой комиссии намечено провести в сентябре. "Уже в следующем году мы сможем увидеть плоды ее работы", - сказал С.Свечников. Как заметил посол ФРГ, военно-техническое сотрудничество между Москвой и Берлином существовало и в прошлом. "К сожалению, оно не всегда шло на пользу народам Европы", - сказал Э.-Й. фон Студниц, явно намекая на

военные контакты между Сталиным и Гитлером в канун второй мировой войны. По словам посла, военное сотрудничество между демократическими Россией и Германией строится на совершенно иной основе. "Оно способно дать, новую, лучшую перспективу для Европы", - сказал Э.-Й. фон Студниц. В этой связи он упомянул возможное участие российской стороны в осуществляемом в Германии проекте создания нового транспортного самолета. "У наших российских коллег есть опыт и потребность в сотрудничестве и, может быть, мы найдем общую основу для сотрудничества по этому проекту", - сказал посол. *Интерфакс, 14 июня.*

Россия - Югославия

Россия готова к возобновлению военно-технического сотрудничества (ВТС) с Союзной Республикой Югославия, исходя при этом из необходимости сохранения военно-стратегического баланса в регионе, заявил в интервью "Интерфаксу" в среду высокопоставленный источник в МИД РФ. Он прокомментировал итоги состоявшегося в ночь на 19 июня заседания СБ ООН, на котором было заявлено, что члены Совета не возражают против полной отмены военного эмбарго в отношении республик бывшей СФРЮ. Источник напомнил, что соглашение о военно-техническом сотрудничестве с СРЮ было подписано еще в период действий международных санкций против Белграда. "Теперь оно вступит в силу и по нему можно будет работать", - сказал дипломат. Он, однако, воздержался от ответа на вопрос, готова ли РФ в равной степени развивать военно-техническое сотрудничество с Хорватией и Боснией и Герцеговиной, дав понять, что это будет зависеть от выполнения ими условий подписанного на днях во Флоренции соглашения о региональной стабильности. В соответствии с этим документом, под которым стоят подписи СРЮ, Хорватии и двух государственных образований в Боснии, численность и вооружения армии СРЮ должны составлять 50%, Хорватии, Мусульмано-хорватской федерации (Босния и Герцеговина) и Республики Сербской (Босния и Герцеговина) по 20% от находящихся в регионе. По словам дипломата, теперь после соответствующего доклада генерального секретаря ООН полная отмена военного эмбарго вступит в силу по сути автоматически, если СБ ООН не примет иного решения.

Дипломат напомнил, что по условиям резолюции 1021 СБ ООН с марта 1996 года уже отменено эмбарго на



поставки в бывшую Югославию легкого вооружения. Полная отмена эмбарго, по его словам, будет означать отмену запрета на поставки тяжелых вооружений и боеприпасов к ним. Вместе с тем, эксперт обратил внимание на тот факт, что подписанное во Флоренции соглашение вводит ограничения на количество различных видов вооружений, в том числе и тяжелых для ВС СРЮ, Хорватии и двух боснийских образований." Если начнется массированное вооружение одной из югославских сторон, в Москве это не будет приветствоваться, - подчеркнул эксперт. Бесконтрольное наращивание военных поставок любой из сторон не очень вписывается в логику югославского урегулирования".

Республики бывшего СССР на мировом рынке вооружений

Украина - Пакистан

Согласно информации в пакистанской газете "Ньюс", подтвержденной также заслуживающим доверия источником, Исламабад намерен в ближайшее время закупить на Украине партию танков Т-80УД. Эта сделка, если она состоится, станет первой между Пакистаном и государством СНГ, касающейся продажи оружия и вооружений. До этого, сообщил источник, пакистанская сторона неоднократно обращалась с подобными же предложениями, к Москве, однако положительного ответа не получила. Как сообщает "Ньюс", на этот раз для Пакистана, очевидно, все сложится более удачно. По мнению наблюдателей, данная сделка представляет для Исламабада особый интерес, поскольку украинская сторона готова продать танки примерно в 3 раза дешевле, чем продают подобные боевые машины западные страны. Сделка с украинскими танками оценивается наблюдателями в 450-600 млн долл.

Пресса также неоднократно сообщала, что Исламабад хотел бы закупить в СНГ, прежде всего в России, партию подводных лодок, средства связи и ПВО, а также боевые самолеты Су-27. При этом указывалось, что пакистанская сторона готова к оплате в долларах и немедленно. Подчеркивалось, что о бартере или кредитах в данном случае речь не идет. Однако, по оценкам многих местных наблюдателей, надежд на то, что Россия пойдет на военные поставки Пакистану, здесь уже почти не питают. Очевидно, речь в данном случае прежде всего идет о нежелании России лишиться раз "нервировать"

Индия. Украина

Вяяснились новые детали сделки по продаже авианесущего крейсера "Варяг". Вопреки распространенной информации, покупателем судна стала не английская, а ирландская фирма, чьи полномочия и платежеспособность подтверждены на государственном уровне. Общая сумма контракта, по словам генерального директора Черноморского судостроительного завода Игоря Овдиенко, не превышает 10 миллионов долларов. Деньги, согласно договоренности с украинским правительством, останутся на самой верфи. Произойдет это после того, как "Варяг" будет сдан покупателю, т.е. еще как минимум через два месяца. Новая газета (Киев), N 16, апрель-май 1996 г..

Эстония

К 2000 году правительство Эстонии планирует увеличить расходы на оборону до двух процентов от внутреннего валового продукта (ВВП), или примерно до 1,6 миллиарда крон в год. По оценке экономического советника премьер-министра Хардо Паюла, к 2000 году ВВП Эстонии составит примерно 80 миллиардов крон. В прошлом году государство выделило на оборонные нужды 532,9 миллиона крон, что составило около 1,33 процента от ВВП. В 1994 году затраты на оборону составили один процент от внутреннего валового продукта. Об ожидаемом увеличении расходов на оборону до двух процентов от ВВП сообщил в субботу на инфо-дне Сил обороны Эстонии премьер-министр Тийт Вяхи. Премьер-министр подчеркнул, что намечаемое увеличение расходов на оборону не должно остаться односторонней акцией. Разработанный Министерством обороны Эстонии перспективный план пополнения запасов вооружения с 1996 по 1999 годы предусматривает закупку легкого и зенитного вооружения, противотанкового оружия, бронетранспортеров. Из легкого вооружения Эстония намерена продолжить закупать автоматы, легкие и обычные пулеметы, снайперские винтовки, гранатометы, минометы, пехотные мины и ручные гранаты. Из противотанкового вооружения Силам обороны Эстонии в ближайшее время хотят закупить безоткатные орудия, гранатометы, мины и противотанковые системы "Мапатс" из Израиля. Свою систему воздушной обороны Эстония намерена пополнить переносными зенитными ракетами и тяжелыми скорострельными пулеметами. К 1 февраля 2000 года Эстония должна завершить выплату 600 миллионов крон долга за оружие, приобретенное у Израиля. Первые перечисления в счет

погашения долга Эстония начала в этом году. В 1993 году Эстония купила в Израиле ручное оружие, минометы, противотанковое вооружение, средства связи и боеприпасы. Командующий Силами обороны Эстонии Йоханнес Керт отметил, выступая на инфо-дне, что одним из приоритетов для руководства Силами обороны страны является стремление обеспечить офицеров эстонской армии социальными гарантиями, прежде всего обеспечив жильем. Молодежь Эстонии, 22.05.96.

НИОКР

Первый заместитель министра обороны РФ Андрей Кокошин на встрече с группой руководителей российских оборонных предприятий отметил, что практически завершена подготовка постановления правительства по федеральной целевой программе "Национальная технологическая база". Ее разработка велась в соответствии с рекомендациями Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации по оборонной безопасности, возглавляемой первым заместителем министра обороны Андреем Кокошиным. Главная цель, которая при этом преследуется, - сохранение и дальнейшее развитие национальной технологической базы, способной обеспечить создание и производство конкурентоспособной наукоемкой продукции в интересах решения приоритетных задач социально-экономического развития и национальной безопасности России.

Рассмотрение и принятие программы "Национальная технологическая база" с последующим присвоением ей статуса президентской поручено Правительству РФ в соответствии с решением Президента Российской Федерации. Как отметил Андрей Кокошин, она является общероссийской национальной программой, определяющей на длительную перспективу уровень технологического развития страны и возможности обеспечения ее безопасности. Программа носит межведомственный, интегрирующий характер и опирается на результаты ряда федеральных целевых научно-технических программ, охватывает интересы развития большинства отраслей народного хозяйства, производящих и потребляющих высокотехнологическую наукоемкую продукцию. Она подготовлена совместными усилиями Минобороны, Миннауки, Министерства обороны, Российского космического агентства. В ее разработке принимали участие более 300 ведущих специалистов страны, в том числе 25 действительных членов и членов-

корреспондентов РАН. Концептуальные основы этой политики со ставкой на передовые национальные технологии были заложены в совместной разработке группы руководителей оборонной и гражданской промышленности и ученых под руководством члена-корреспондента Российской академии наук Андрея Кокوشина в начале 1992 года. *Красная звезда*, 5.06.96

Московское АО "ОКБ имени Сухого" продолжает за счет собственного финансирования и средств иностранных заказчиков строительство нового сверхзвукового учебно-тренировочного самолета (УТС) С-54, сообщили в акционерном обществе. По словам представителя ОКБ, несмотря на то, что С-54 проиграл конкурс, объявленный ВВС России в 1991 году на лучший УТС, аналогичным самолетам МиГ-АТ и Як-130 разработки МАПО "МИГ" (Москва) и Авиационной корпорации "ЯК" имени Яковлева (Москва), к этому самолету проявили большой интерес многие страны, в частности Индия. По мнению индийских экспертов, С-54 смог бы заменить стоящий на вооружении индийских ВВС российский истребитель третьего поколения МиГ-21. Представитель ОКБ отметил, что по маневренным характеристикам С-54 соответствует истребителям 4-го поколения МиГ-29 и Су-27, но стоит в 3-4 раза дешевле - 8 млн долларов.

Несмотря на переживаемые страной трудности, Россия имеет немало достижений высшего мирового уровня в ракетно-космической сфере. Об этом заявил первый заместитель министра обороны РФ Андрей Кокوشин на торжественном вечере в Москве, посвященном 50-летию отечественной ракетно-космической отрасли. Он, в частности, заявил, что в последние годы регулярно проводятся испытания новой перспективной техники, принимаются на вооружение новейшие системы. Залогом тому, по словам А.Кокوشина, являются как достижения предыдущих лет, так и новейшие разработки отечественной науки и техники. Первый заместитель министра обороны отметил, в частности, что отечественная ракетно-космическая промышленность - это не только щит Родины, но и широчайший набор средств, обеспечивающих предупреждение о возможном ракетном нападении, связь, навигацию, картографию и т.д.

Ситуация на мировом рынке

Венгрия оказалась первой страной бывшего Варшавского договора, подтвердившей свою готовность на

размещение военных заказов вне бывшего советского блока. Венгерские ВВС собираются приобрести 30 боевых самолетов на сумму более 1,2 млрд долларов с возможностью дальнейшей поставки еще 40 машин, для чего объявляется специальный тендер. Окончательное решение Венгрии обещает вызвать ценную реакцию других стран Восточной Европы, которые так же, как и Венгрия, стремясь войти в НАТО, тяготеют к выбору западных боевых самолетов. Это может помешать планам поставок Россией авиатехники своим бывшим союзникам. В борьбе за венгерский заказ участвуют *Lockheed Martin* с истребителем F-16 Fighting Falcon и шведская фирма *Saab*, производящая истребители JAS-39 Gripen для ВВС Швеции. От венгерского выбора зависит поведение на рынке Чехии и Польши. По прогнозам аналитиков, если переговоры закончатся успешно, заказы на военные самолеты в Центральной Европе могут быть увеличены в ближайшие 5 лет до 200 самолетов на сумму более 8 млрд долл.

Кроме *Lockheed Martin* и *Saab*, к участию в конкурсе приглашены *McDonnell Douglas* с истребителем-штурмовиком F/A Hornet, французская *Dassault Aviation* с истребителями Mirage-2000 и Rafale, а также российская компания "МАПО-МиГ", предлагающая последние модификации МиГ-29. Многие европейские эксперты считают, что наибольшие шансы на успех имеют JAS-39 Gripen и F-16 Fighting Falcon. В то же время *Lockheed Martin* готова предложить свои самолеты на условиях лизинга, на что пока не готовы пойти *Dassault* и *Saab*. Пример Будапешта может оказаться заразительным в Варшаве и Праге. Польша собирается заменить свои 400 истребителей самолетами западного образца (скорее всего, производства США) в течение последующих восьми лет и выделить на эти цели 4 млрд долл. Возможность приобретения американских или европейских истребителей рассматривается и в Чехии. В то же время нельзя сбрасывать со счетов негативную реакцию России не только на расширение НАТО на Восток, но и на появление у российских границ новой группировки западных боевых самолетов - уже восточноевропейской принадлежности. Немаловажным является и то, что в счет оплаты своего долга за автобусы и электронику Россия уже поставила в Венгрию первую партию МиГ-29. Если правительство Венгрии согласится на дальнейшую поставку МиГ-29 в счет российского долга, это сведет на нет необходимость завершения тендера. Но скорее всего в Будапеште все же сделают ставку на стремление в ближайшем времени стать членом

НАТО и использовать для этих целей обновление своих ВВС. Кроме того израильская компания IAI предложила Венгрии вместо покупки новых западных самолетов поднять до натовских стандартов используемые ныне МиГ-21. По словам израильтян это обойдется вдесятеро дешевле. IAI обещает реинвестировать в венгерские заводы (прежде всего в авиазавод «Дунай») не менее 40% своего дохода. *Коммерсант-DAILY*, 14.05.96.

Наступающее лето может принести Венгрии, Польше и Чехии прорыв в перевооружении по натовским образцам. Западные производители боевых самолетов готовы согласиться на частичное производственно истребителей в самих этих странах, что является единственным на сегодня способом достичь того, чтобы модернизация парка самолетов оказалась бывшим союзникам по карману. В феврале минувшего года Конгресс специальной резолюцией разрешил пролавать 10 восточноевропейским странам американское наступательное оружие. В списке первыми стояли Чехия, Венгрия и Польша. В марте того же года высокопоставленный сотрудник польского министерства обороны генерал Курята, находясь в Пентагоне, попробовал убедить США наладить сборку истребителей в самой Польше. Американцы отнеслись к предложению скептически и сослались на порядок, не разрешающий вывозить стратегические технологии.

Однако теперь авиапроизводители решили, что другим способом свой товар в бывшие союзнаны им не продать: на потенциально весьма емком рынке сейчас тяжело с финансами. Представители фирмы *McDonnell-Douglas* провели в Польше предварительные переговоры о кооперации в производстве истребителей-бомбардировщиков F/A-18 Hornet. По их словам польская инфраструктура уже позволяет наладить такое производство. Польша намеревается заменить состоящие в настоящее время на вооружении быстро стареющие «МиГ-21» советского производства к 2005 году. Однако к контракту с западными партнерами в Варшаве предъявляют жесткое требование: не менее 40% производства должно осуществляться на территории Польши. *McDonnell-Douglas* готова согласиться и на это, но при одном условии, если Польша сразу пойдет на контракт стоимостью 5,7 млрд долл.

Переход на западные системы ставит ряд проблем финансового характера, причем связанных не только с покупкой, но и эксплуатацией самолетов. Один из офицеров



чешского генштаба, пожелавший остаться неназванным заявил в частности, что «самолеты такого класса рассчитаны как минимум на 200 часов полета ежегодно. Это вам не русские модели, в которых можно было налетать в несколько раз меньше, и ничего».

Местные комментаторы высказывают кроме того сомнения в том, что США на самом деле позволят стратегической технологии «расползтись» в посткоммунистические страны. Они предполагают, что Польша останется не производство важных узлов для истребителей, а всего лишь общий монтаж самолетов. В этой связи примечательно, что польскими и чешскими министрами был подписан «протокол о намерениях сотрудничества» в деле модернизации военно-воздушных сил». Смысл его том, что политику модернизации страны будут разрабатывать совместно, чтобы минимизировать расходы на переход на новую авиационную технику.

Пакистан приобрел у Франции 40 подержанных истребителей Mirage 3 на сумму 120 млн. долл. Первая партия из шести самолетов прибудет в Пакистан в августе. Это вторая сделка такого масштаба - в 1989 году Пакистан купил у Австралии 50 истребителей Mirage. Исламабад велел также переговоры с компанией Dassault о приобретении партии относительно современных истребителей Mirage 2000-5 взамен F-16, которые США отказались продать Пакистану, мотивировав свой отказ нарушением Исламабадом договора о ядерном нераспространении.

При этом пакистанская газета «Муслим» сообщила, что при заключении контракта французская промышленная группа САЖЕМ выплатила пакистанским должностным лицам взятку на сумму 20 млн.долл. По утверждению газеты контракт был заключен еще два месяца назад, однако о его существовании исламбадская администрация узнала только сейчас. Тайна, которой была окружена заключенная сделка, объясняется большими комиссиями, которые получают инициаторы контракта от манипуляции с ценами на модернизацию сильно изношенных в результате долгой эксплуатации самолетов. Другая причина секретности, отмечает газета, состояла в том, что соглашение с САЖЕМ было подписано вопреки запрету премьер-министра Б. Бхутто. Ради незаконных дивидендов пакистанские официальные лица решились на заключение сделки с французским поставщиком, хотя в то же самое время они получили

предложение Испании приобрести у нее гораздо более современные «Миражи» по той же самой цене.

В связи с разразившимся скандалом в отставку уволен адмирал Акhtar, возглавлявший управление поставок военной техники пакистанским вооруженным силам. Факт отставки подтвержден представителями министерства обороны, которые, однако, решительно отвергают утверждения печати о злоупотреблениях, допущенных при заключении соглашения с САЖЕМ.

Таиланд подписал контракт с Американской корпорацией McDonnell Douglas на покупку 8 истребителей F-18 Hornet и партии ракет Nagroom на сумму в 390 млн. долл. Поставки начнутся в феврале 1999 года. Таиланд стал, таким образом, девятой страной, купившей или подписавшей контракты на поставку самолетов F-18.

Рынок космических услуг

40 секунд продолжался полет «Ариан-5» - пионера нового поколения ракет-носителей Европейского космического агентства (ЕКА) для вывода на орбиту тяжелых искусственных спутников Земли. Ракета отклонилась от заданного курса и по команде с пункта управления полетом на космодроме Куру (Французская Гвиана) была взорвана. Тем самым европейское лидерство на рынке коммерческих запусков, масштабы которого составляют сейчас 3 млрд. дол. в год, поставлено под сомнение.

Вместе с ракетой потеряны четыре небольших научных спутника «Кластер». Запуск, учитывая экспериментальный характер операции, не был застрахован. Поэтому все 500 млн. долл. убытков от этой неудачи придется нести ЕКА. Под угрозой теперь и сам проект «Ариан-5», разработка которого потребовала 11 лет и 8,4 млрд. долл. По оценкам экспертов ЕКА, «Ариан-5» должна отличаться значительно более высоким уровнем надежности, чем «Ариан-4», на смену которой она идет. Риск неудачи для нее определили как один на 70 запусков, в то время как для ракеты-предшественницы он составлял один на 15-20 запусков.

Правительство Франции выразило «полную уверенность» в успешном преодолении возникших трудностей. Руководство ЕКА и «Арианспейс» заявило, что оно не собирается пересматривать существующий график запусков: осенью в космос отправится вторая ракета «Ариан-5», а в начале следующего года осуществят с ее

помощью первый полностью коммерческий полет. Всего за 1997 год запланировано три запуска «Ариан-5», на 1998-й - четыре, и пять-шесть - в 1999 году. Катастрофа «Ариан-5» стала тяжелым ударом для большой группы ученых из разных стран: безвозвратно погиб их 10-летний труд.

Четыре «Кластера», образовав тетраэдриальную формацию должны были впервые предоставить ученым трехмерное видение «солнечного ветра», обеспечить их подробной информацией о влиянии этих заряженных солнечных частиц на атмосферу и магнитное поле Земли. «Этот проект невозможно повторить, даже если бы удалось найти дополнительные средства», - прокомментировал профессор Алан Джонстоун из научной космической лаборатории Миллард при Лондонском университетском колледже.

Выставка

Более 50 образцов военной техники и вооружения продемонстрирует Россия на открывающей 22 июня в Джакарте (Индонезия) международной выставке «Indonesia Air Show-96» (IAS'96). Об этом сообщили «Интерфаксу» в пресс-службе ГК «Росвооружение», которая будет представлять РФ на этой выставке.

Как отметил представитель пресс-службы, название выставки не вполне соответствует ее содержанию. «Помимо авиации на IAS'96 будет демонстрироваться техника ПВО, сухопутных войск и ВМС», - отметил он. В рамках выставки IAS'96 ГК «Росвооружение» планирует провести две презентации: на одной из них руководители ОКБ «Сухого» представят свои новейшие разработки, в том числе самолеты СУ-30 и СУ-35, на другой - Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин» (г.Санкт-Петербург) расскажет о новейшей подводной лодке класса «Кило» пр.636. Кроме того, в экспозиции ГК «Росвооружение» на IAS'96 будет представлен бронетранспортер БТР-80А (натурный образец), макеты ракет, различные виды боеприпасов и т.д.

Планируется провести демонстрационные полеты самолетов СУ-30 и СУ-35. Как отметил в пресс-службе «Росвооружения», в настоящее время РФ и Индонезия активизировали военно-техническое сотрудничество. Стороны парами меморандум о взаимопонимании в этой области и в 1996 году планируют подписать его.





АНАЛИЗ

Руслан Пухов
МГИМО МИД РФ

Франция на мировом рынке вооружений в период после 1991 года

Эволюция политики Франции в области обычных вооружений после 1991 года

В предыдущей статье было рассмотрено место России на рынке оружия, сейчас представляется логичным проанализировать положение другой страны, входящей в первую тройку мировых экспортеров, - Франции. Если в России (СССР) реформирование системы экспорта обычных вооружений оказалось связанным с распадом страны и рыночными преобразованиями, то во Франции такого рода событием стало ее участие в многонациональных вооруженных силах, действовавших против Ирака в войне 1991 года. Как известно, в ходе конфликта средства массовой информации, общественное мнение и парламенты стран Запада с некоторым удивлением обнаружили ранее никем не скрываемый факт, что иракская армия в значительной степени оснащена западным, и прежде всего французским оружием.

Мысль о том, что французские солдаты могут подвергаться риску в результате применения французского же оружия, сделалась решительно невыносимой, особенно для оппозиционных депутатов от правых партий ОЛР и СДФ. Франсуа Леотар, будущий министр обороны в правительстве Эдуарда Балладюра, заявил, в частности, что "во время конфликта некоторые современные и адаптированные специально для ближневосточного театра военных действий виды вооружений и боевой техники имелись у Ирака в большем количестве, нежели у французской армии".

По его предложению была создана Парламентская комиссия, которая по первоначальному замыслу, должна была выработать систему мер, направленных на исключение в дальнейшем возможности приобретения оружия агрессивными государствами и странами, нарушающими права человека. Кроме того, предполагалось усилить парламентский контроль за экспортом обычных вооружений.

Однако когда в конце 1991 года доклад Комиссии был опубликован, он оказался банальным панегириком, оправдывающим оружейный экспорт, и не содержал первоначального критического отношения к этой сфере государственной деятельности. В качестве обоснования этого экспорта приводились, в частности, следующие доводы:

-экспорт обычных вооружений укрепляет особый статус Франции на международной арене, поскольку государства, укрепляющие свою обороноспособность и при этом не желающие попадать в зависимость от сверхдержав, становятся естественными клиентами Франции;

-экспорт оружия способствует улучшению структуры и баланса внешней торговли Франции, увеличивая долю высокотехнологичной продукции в общем экспорте и уменьшая дефицит внешней торговли;

-торговля оружием способствует поддержанию занятости в предприятиях ВПК и оздоровлению ситуации экономики в целом;

-наконец, продажа за рубеж боевой техники позволяет уменьшить расходы на НИОКР и на оснащение ею собственной армии.

Далее в докладе указывались наиболее серьезные изъяны в организации французского оружейного экспорта: высокая степень привязки продаж к региону Ближнего и Среднего Востока, недостаточная финансовая поддержка экспорта оружия со стороны государства, несовершенство законодательной базы и неудовлетворительное состояние послепродажного обслуживания техники и вооружений.

Парламентарии несколько запоздали с констатацией слабых мест французской системы экспорта обычных вооружений: 1991 год стал одним из самых неудачных по уровню продаж продукции оборонного назначения Франции. Доходы от оружейного экспорта упали с 38,6 млрд. франков в 1990 году до 29,1 млрд. франков в 1991 году, что составило падение на 25%.

Провал 1991 года был связан с резким сокращением в 1989 году заказов от клиентов с Ближнего и Среднего Востока, поскольку ирано-иракская война закончилась а всплеск спроса на вооружения, последовавший за оккупацией Ираком Кувейта был еще впереди.

Снижение уровня продаж объяснялось также падением курса доллара, что привело к резкой активизации на мировом рынке американских корпораций, начавших испытывать последствия сокращения бюджетных ассигнований на военные цели.

Реакция французских деловых кругов на снижение объемов экспорта обычных вооружений последовала в 1992 году, когда Комиссариат по планированию, отражающий интересы ВПК Франции, выступил с предложениями, направленными на улучшение ситуации. Промышленники потребовали более активного участия государства в процессе экспорта оружия, предоставления предприятиям, производящим оружие, налоговых льгот, предложили приступить к практике компенсаций, то есть участия Франции в развитии ВПК стран-импортеров французской продукции. В штат посольств, расположенных в странах-потенциальных импортерах, была введена должность специальных атташе по вооружению, которые должны отслеживать потребности этих государств в оружии и заниматься продвижением французских изделий на рынке



этих государств. Наконец, была выдвинута идея о необходимости резко улучшить систему послепродажного обслуживания вооружений и боевой техники, а также приступить к более широкой подготовке иностранных офицеров во французских военных учебных заведениях. Относительно последних предполагается, что, став впоследствии лицами, принимающими решения, они будут лоббировать именно французские системы вооружений.

Еще одним из направлений активизации Франции на мировом рынке вооружений называлась экспансия в секторе модернизации устаревших образцов оружия и боевой техники, стоящих на вооружении стран третьего мира. Модернизировать было предложено не только вооружения французского, но и иностранного производства.

Белая книга по обороне, опубликованная в 1994 году и являющаяся документом, отражающим официальную позицию политического руководства страны, так характеризовала политику Франции в области экспорта обычных вооружений: "В своей экспортной политике Франция руководствуется принципами умеренности и достаточности. При принятии решения об экспорте того или иного вида вооружений принимается во внимание необходимость поддержания регионального баланса сил при сохранении минимального уровня оснащенности сторон оружием и боевой техникой". Акцент, таким образом, внешне был сделан на усилении контроля и сдержанности при экспорте конвенционного оружия.

Но некоторые французские эксперты, имеющие доступ к информации о том, как принимаются решения по экспорту, утверждают, что в реальности Межведомственная комиссия по изучению экспорта военного назначения (Commission interministerielle pour l'étude des exportations de matériels de guerre - CIEEMG), орган, выдающий лицензии на осуществление поставок, руководствуется в своей деятельности следующими критериями:

- характер политических отношений Франции со страной-импортером в настоящем и прогноз на будущее этих отношений;

- экономические последствия сделки, в частности, ее влияние на баланс двусторонней торговли и баланс внешней торговли Франции вообще;

- платежеспособность клиента и условия предоставления ему кредита.

Как видно из этого списка, CIEEMG не учитывает в своих решениях ни вопрос соблюдения прав человека в стране-покупателе, ни состояние отношений страны-импортера с соседними государствами, ни критерий необходимости поддержания мира в случае, если импортер уже вовлечен в вооруженный конфликт. Абсолютно доминирующим критерием является экономическая выгода и характер отношений с Францией. Таким образом, совершенно очевидно, что эти критерии радикально расходятся с официально заявленными в Белой книге по обороне.

Очень быстро были забыты и разговоры о необходимости усиления парламентского контроля. Тот же Леотар, который ратовал за него в 1991 году, в 1994 году таким образом ответил на предложение создать комитет в составе 3-4 депутатов, которые могли бы осуществлять контроль за деятельностью правительства в этой области: "Решения по экспорту оружия должны приниматься быстро и в обстановке строгой секретности. По соображениям целесообразности процедура их принятия не должна быть слишком сложной и долгой. Увеличение числа лиц, вовлеченных в процесс обсуждения, усложнило бы контроль за циркуляцией чувствительной информации".

Пожелания деловых кругов Франции о путях активизации оружейного экспорта, напротив, были услышаны и в большей степени реализованы. В частности, в настоящее время во Франции создана разветвленная система государственной поддержки компаний-экспортеров. Эта система включает в себя:

- льготные кредиты на проведение военных НИОКР;

- предоставление государственными органами и учреждениями компаниям, выходящим на внешний рынок, всей необходимой юридической, коммерческой и политической информации;

- финансовую помощь в виде льготных долгосрочных и среднесрочных кредитов, а также предоставление налоговых льгот;

- систему страховки от политических и экономических рисков, осуществляемую через Французскую компанию страхования внешней торговли (Compagnie française d'assurance pour le commerce extérieur - Coface);

- организацию во Франции ряда специализированных международных салонов в Ле Бурже (авиация), Евронавал (судостроение и палубная авиация), Милиполь (техника для полиции, спецслужб и спецподразделений), Евросатори (техника для сухопутных войск);

- помощь в организации участия французских компаний в международных салонах;

- создание при посольствах в крупных странах-импортерах военной техники постоянных представительств Генеральной делегации по вооружению (DGA), учреждения, непосредственно занимающегося организацией экспорта оружия.

Для активизации своего экспорта Франция активно обращается к практике так называемых компенсаций, которые представляют собой передачу в той или иной форме части вырученной от контракта прибыли стране-импортеру. Чаще всего это происходит в форме обязательств реинвестировать часть суммы от сделки в экономику покупателя. Система компенсаций все чаще становится одним из ключевых элементов переговоров, позволяющим выигрывать контракты. Такого рода компенсации предлагают практически все основные экспортеры оружия и боевой техники, причем эта практика становится в последние годы все более распространенной, что отражает процесс насыщения рынка и доминирования на нем интересов заказчика.

В качестве конкретных примеров компенсаций в последние годы можно привести продажу Нидерландам вертолетов Cougar. Часть работ по их сборке будет производиться в Голландии, которая получит, кроме того, право на покупку части акций компании Eurocopter. Аналогичным образом обстоит дело с продажей Канаде фирмой Aerospatiale партии ракет Eryx. Канадский филиал компании будет производить двигатель, оборудование ночного видения и оптическую систему для дневных пусков ракет. Несколько иной характер имеет компенсация Испании, закупившей вертолеты Super Puma: в обмен французские ВВС приобрели пять испанских военно-транспортных самолетов Casa. Любые контракты со странами Юго-Восточной Азии также в обязательном порядке сопровождаются обязательствами французской стороны частично производить экспортируемое вооружение на заводах в стране-импортере, что, фактически, означает не просто финансовые компенсации покупателю, но и передачу высоких и чувствительных технологий.



государствам, до сих пор такими технологиями не обладающим. Даже Тайвань, испытывающий определенные трудности с импортом вооружений из-за боязни экспортеров испортить отношения с континентальным Китаем и не обладающий поэтому такими же широкими возможностями, какие имеют другие импортеры, все же добился от Франции при покупке 60 самолетов Mirage 2000-5 обязательства организовать сборку части из них на заводе в Тайбее. В целом, компенсационная практика Франции иллюстрируется таблицей № 1.

Обращает на себя внимание расширяющаяся практика передачи чувствительных технологий не только в Юго-Восточную Азию, страны которой уже несколько лет проводят целенаправленную политику импорта технологий, но и государствам мусульманского мира, в отношении которых Запад всегда был более чем сдержан. Политика Франции расходится в этом аспекте со стратегией США и Великобритании, пресса которых все чаще выражает недовольство нежеланием Парижа проводить единый согласованный курс в области передачи чувствительных технологий.

Таблица № 1

Одним из примеров такого рода технологических трансфертов является контракт на продажу Пакистану трех подводных лодок Agosta. Согласно этому контракту одна из лодок будет собрана на верфях в Карачи, а другая полностью построена там. Лишь одна из трех лодок будет построена в Шербуре. По оценкам западных специалистов это позволит Пакистану освоить know how строительства столь сложных боевых систем, какими являются подводные лодки, тем более, что французская сторона обязалась инвестировать в модернизацию верфи в Карачи более 500 млн. франков.

Турция в обмен на заказ во Франции орудий получила доступ к информации относительно некоторых элементов авиационной технологии и согласие французской стороны на подготовку турецких инженеров в области военного производства. Таким образом, Франция не останавливается перед передачей военных технологий пороговым государствам, как Пакистан, или странам с очевидными нарушениями прав человека, как Турция. Следует отметить, что и Турция, и Пакистан были в свое время потвергнуты своего рода санкциям на поставку им оружия, когда США отказались поставить Исламабаду уже оплаченные истребители F-16, а Германия не продала Анкаре бронетанковую технику, необходимую турецким военным для ведения боевых действий против курдов. Причиной такой дискриминации стали именно ядерная программа Пакистана и нарушения прав курдов в Турции. Все это подтверждает, что Франция в своей экспортной политике руководствуется сугубо национальными интересами, прежде всего коммерческими, и не склонна к выработке единого общезападного или общеевропейского курса, что могло бы ограничить Париж в реализации независимой суверенной экспортной стратегии.

Наконец, последней отличительной чертой французской политики в области экспорта обычных вооружений является

готовность Парижа экспортировать самые современные виды вооружений, некоторые из которых еще не начали поступать на вооружение французской армии, а другие вообще не прошли полный цикл испытаний или не готовы к стадии серийного производства. Так, например, контракт на поставку в Объединенные Арабские Эмираты большой партии танков Leclerc на сумму более чем в 4 млрд. долл. (без учета компенсаций) был заключен в момент, когда серийное производство танка еще не началось. Впоследствии это привело к возникновению трудностей с поставками, так как компания Giat не смогла выдержать предусмотренные контрактом сроки передачи продукции покупателю. О серьезности возникших проблем свидетельствует хотя бы тот факт, что Абу-Дави даже рассматривал вопрос о возможности аннулирования контракта. В настоящее время предусмотренный соглашением ритм поставок выдерживается, но при этом создалась ситуация, когда армия ОАЭ имеет на вооружении большее количество Leclerc, нежели французские сухопутные силы. Похожая ситуация наблюдается с тендером, объявленным правительством ОАЭ на закупку 80 современных самолетов для ВВС этой страны. Франция выставила на конкурс свою новейшую разработку Rafale, испытания которого еще не закончены, а поставки в ВВС

страны начнутся только в 2002 (!) году. Справедливости ради необходимо отметить, что Франция не единственная страна, которая в последние годы перешла к продажам наиболее современных видов вооружений. На тот же тендер для ВВС ОАЭ выставлены новейшие модификации американских истребителей - бомбардировщиков F-15U и F-16U, а также российские самолеты Су-35 (построено 12 штук). Таким образом, подводя итог анализу отличительных черт французской политики

в области экспорта обычных вооружений, необходимо отметить следующие ее характеристики:

1 Несоответствие официальной риторики, где акцент делается на усиление мер контроля, в том числе международного и парламентского, на увеличение информационной открытости, повышение значимости таких критериев при выработке экспортной политики, как соблюдение прав человека в стране-импортере, поддержание региональных балансов сил, непоставки оружия агрессивным режимам, в регионы с повышенной напряженностью, пороговым государствам, и реальной практики, которая характеризуется абсолютным доминированием чисто меркантильных интересов.

2 Французская система экспорта оружия отличается мощной государственной поддержкой национальных производителей продукции военного назначения. Эта поддержка осуществляется на всех уровнях, начиная от Президента республики до самых скромных чиновников, и носит информационный, организационный и финансовый характер.

3 Для завоевания рынков широко используется практика компенсаций странам-импортерам. Размер этих компенсаций может превышать половину стоимости контрактов и имеет, как правило, форму реинвестиций,



передачи чувствительных технологий или встречных закупок продукции военного назначения.

Другим элементом стратегии борьбы на рынках является экспорт новейших образцов оружия и боевой техники, которые еще стоят на вооружении французской армии или имеются там в ограниченном количестве.

4 Наконец, одной из важнейших характеристик французской политики в области экспорта обычных вооружений является повышенная сдержанность в отношении любых мер международного контроля за деятельностью национального правительства, а также всяких попыток выработки единой западной или европейской политики в данной области.

Организация экспорта конвенционального оружия и боевой техники Франции

Ключевым элементом организации экспорта обычных вооружений Франции является Генеральная Делегация по вооружению (Delegation Generale pour l'armement). Именно она играет основную роль на всем протяжении цикла, начиная от НИОКР вплоть до поставок на экспорт и послепродажного обслуживания.

В рамках Министерства Обороны DGA несет ответственность за разработку и приобретение для французской армии необходимых ей вооружений и техники, за проведение военно-технической политики как в государственном, так и в частном секторах экономики, а также за развитие экспорта обычных вооружений. Экспорт оружия находится в компетенции Управления международных связей DGA (Direction des affaires internationales - DAI), которое отвечает за весь комплекс вопросов, связанных с международным сотрудничеством в области производства, продажи и послепродажного обслуживания вооружений.

DAI организует рекламные компании товаров, их демонстрации за рубежом, проводит переговоры по сделкам. Вся работа ведется в тесном контакте с дипломатическими представительствами Франции, прежде всего военными атташами. В некоторых наиболее важных странах DAI обладает собственными представительствами. Помимо DAI продвижением товаров на рынке занимается целый ряд частных или получастных компаний, которые специализируются либо на фиксированном виде товаров, либо на определенном регионе. Государство активно вмешивается в работу этих компаний, персонал которых набирается, как правило, из военных, офицеров спецслужб и дипломатов. Наиболее известными и важными являются следующие компании.

Defense Conseil International - частная компания, 49,99% акций которой принадлежит государству. Специализируется на послепродажном обслуживании техники и обучении персонала страны-покупателя техники. В компании занято 1200 человек, половина из которых не являются французскими гражданами.

OFEMA (Office francais d'exportation de materiel aeronautique) - французское бюро по экспорту авиационной продукции. Создано в 1937 году и контролируется основными производителями аэрокосмической продукции Франции. Занимается продвижением авиационных товаров как военного, так и гражданского назначения, а также другой высокотехнологичной продукции.

SOFMA (Societe francaise de materiels d'armement) - французская компания продукции военного назначения. Осуществляет экспорт вооружений и техники для сухопутных и военно-морских сил. Работает с 70

государствами мира. В уставном капитале участвуют как частные, так и государственные корпорации.

SOFRESA (Societe francaise d'exportation de systemes d'armement) - французская компания по экспорту боевых систем. Компания специализируется на отношениях со странами Ближнего Востока. Через SOFRESA проходит до 19% всех французских военных поставок. Государство обладает всего 35% акций, которых, однако, достаточно, чтобы заблокировать неуютное правительству решение. Кроме того, существует целый ряд других мелких компаний, специализирующихся на экспорте продукции определенных фирм. Наконец, по некоторым сообщениям можно судить о том, что для поставок в чувствительные регионы создаются анонимные общества, о деятельности которых становится известно уже, как правило, после их ликвидации.

Таким образом, существующая во Франции система экспорта вооружений отличается крайней сложностью, разветвленностью и глубокой специализацией. Трудно судить, насколько такая дисперсность способствует эффективности экспортной деятельности. Однако практические результаты в рамках данной системы достигаются более чем удовлетворительные, но неясно, благодаря или вопреки ей. В то же время на каждом этапе экспортного процесса присутствует государство, поощряющее и контролирующее поставки. Именно через государственных представителей во всех этих многочисленных компаниях и происходит, видимо, необходимая координация усилий, без которой успешное продвижение товаров военного назначения на рынок решительно невозможно.

Особую роль в финансовом обеспечении экспорта играет компания по страхованию от политических и экономических рисков, связанных с поставками на экспорт **Coface**. Компания была создана в 1946 году и занимается гарантиями не только по военному, но и гражданскому экспорту. Стоимость страховых выплат варьируется в зависимости от уровня риска в той или иной стране и в 1994 году составила в среднем 2,8% от сделок.

После того, как Тайвань закупил 60 самолетов Mirage 2000 и 1500 ракет Matra на общую сумму в 30 млрд. франков, а ОАЭ подписали контракт на 20,6 млрд. на закупку 436 танков Leclerc, общая сумма контрактов, застрахованных Coface, составила в 1993 году только 56 млрд. франков по военным контрактам. В 1994 году к ним добавились еще 39 млрд. франков.

В случае невозможности по каким-либо причинам выполнения обязательств, взятых на себя импортером, Coface выплачивает страховую премию из своего бюджета, формируемого за счет отчислений по предыдущим страховым сделкам. Однако уже на протяжении 10 лет бюджет компании сводится с ежегодным дефицитом, который покрывается за счет госбюджета. При этом неизвестно, какая часть дефицита образуется от военных контрактов, а какая от гражданских: публикуются лишь общие для обеих частей цифры, млрд. франков:

1985	-2 250	1990	-11 508
1986	-4 736	1991	-9 055
1987	-6 139	1992	-6 430
1988	-11 838	1993	-5 250
1989	-10 349	1994	-2 970

В последнее время в связи с усилиями по проведению более жесткой финансовой политики для достижения финансовых критериев, предусмотренных Маастрихтским договором для перехода на единую европейскую валютную систему, государственные расходы на страхование военного экспорта подвергаются все возрастающей критике. При этом в качестве альтернативной модели предлагается швейцарская система, в рамках которой запрещается выделение государственных субсидий на страхование и покрытие издержек, связанных с военным экспортом.

Другим возможным вариантом называется усиление парламентского контроля за всеми финансовыми условиями сделок. Но, как уже говорилось, представители исполнительной ветви власти весьма прохладно относятся к такого рода идеям.

Основные параметры французского экспорта обычных вооружений

Статистические данные относительно французского экспорта обычных вооружений столь же недостоверны и противоречивы, как и в отношении любой другой страны. Причиной расхождений в оценках объемов этого экспорта являются различия в применяемой методологии, а также влияние политических и экономических интересов, которые отражает та или иная организация, ведущая подсчет.

Так, согласно данным SIPRI, динамика французского экспорта показана следующей таблицей.

По данным SIPRI, в млн. долл. в пост. ценах 1990 г.

Группы стран	1989	1990	1991	1992	1993	1994
В промышленно развитые страны.	788	380	97	665	578	
В развивающиеся страны.	2 000	1 784	728	376	367	
Всего.	2 788	2 164	825	1 041	945	705

Между тем, Министерство обороны Франции опубликовало цифры, разительно отличающиеся от данных SIPRI.

По данным Министерства обороны, в млрд. франков в текущих ценах

Год	Заказы.	Поставки.
1990	33,4	35,6
1991	34,2	29,1
1992	45,7	29,0
1993	38,9	20,6

Если принять среднее соотношение доллара и франка как 1:5, то становится видно, что данные Министерства обороны Франции значительно, как правило, в два раза превосходят данные SIPRI.

Но самые большие расхождения в статистике начинаются в 1994 году. По данным DGA в этом году и поставки, и заказы сократились по отношению к 1993 году на 18-20% и составили соответственно 16,8 млрд. франков (против 20,6 в 1993 году) и 31,7 млрд. (против 38,9 в 1993). Доля экспортируемой продукции составила 18% от общего военного производства страны (для сравнения - 25% в 1993 году), а доля оружейного экспорта в общем экспорте страны - 4,4%, что несколько выше, чем в 1993 году.

В то же время в докладе Исследовательской Службы

Конгресса США (CRS), опубликованном в августе 1995 года, приводились сенсационные цифры, свидетельствующие о выходе Франции на первое место в мире по экспорту обычных вооружений. Согласно подсчетам CRS, в 1994 году Франция подписала контракты на поставку оружия и военной техники на сумму в 11,4 млрд. долларов или 67,830 млрд. франков. При этом необходимо иметь в виду, что CRS принимает в расчет только заказы развивающихся стран и не учитывает экспорт в промышленно развитые страны.

В докладе CRS динамика заказов на французское вооружение была представлена в следующем виде:

Год	Заказы	Заказы	Поставки	Поставки
	млн. долл.	млн. франк.	млн. долл.	млн. франк.
1987	2 800	16 800	2 200	13 200
1988	900	5 346	1 100	6 534
1989	3 900	24 843	1 500	9 555
1990	2 500	13 575	4 500	24 435
1991	2 800	15 736	1 300	7 306
1992	4 000	21 120	600	3 168
1993	3 700	20 942	400	2 264
1994	11 400	67 830	600	3 570

Доклад вызвал довольно болезненную реакцию французских официальных лиц, которые обвинили CRS в умышленном завышении объемов французского экспорта с целью обоснования усилий США по вытеснению Франции с рынка сбыта продукции военного назначения. Хотя трудно себе представить, что такое завышение, даже если оно имело место, могло быть значительным. Скорее всего информация CRS, действительно, отражает резкий скачок заказов в 1994 году. Такое одномоментное резкое увеличение заказов вполне возможно, и основной вопрос - начало это долговременной тенденции или просто удачный год.

Ответ мы сможем получить лишь после того, как прояснится ситуация с результатами 1995 года. Вполне возможно, что приоритет, отдаваемый в последние годы меркантильной стороне экспорта обычных вооружений, даст о себе знать ростом его объемов в ближайшие годы до тех пор, как страны-импортеры не создадут свою конкурентоспособную военную промышленность. Необходимо отметить, что Франция является одной из стран-экспортеров, которая своей политикой, ориентированной на получение немедленной выгоды без учета собственных долговременных интересов, способствует становлению новых экспортеров в третьем мире.

Географическое распределение экспорта обычных вооружений Франции

Географическое распределение французского экспорта оружия и боевой техники и его эволюция отражают общемировые тенденции в этой области. Прежде всего речь идет о снижении доли Ближнего и Среднего Востока, которая в экспорте Франции составила в 1993 году 65%, а в 1994 снизилась сразу на 10%, достигнув уровня 55%. Одновременно доля Тихоокеанского региона возросла с 14% до 25%, то есть фактически весь прирост АТР был осуществлен за счет падения доли ближневосточной зоны. Промышленно развитые импортеры из Северной Америки (главным образом Канады) и Западной Европы составили 18% в 1993 и 16% в 1994 годах.



Региональное распределение экспорта вооружений Франции, млрд. франков

Регионы	Заказы 1993.	Заказы 1994.	Поставки 1993.	Поставки 1994.
Ближний и Средний Восток и Магриб	25,3	17,5	8,3	5,4
АТР	5,4	8	3,7	2,9
Западная Европа и Северная Америка	7	5	7	7
Латинская Америка	0,6	0,4	1,1	1
Тропическая Африка	0,1	0,6	0,3	0,3
Восточная Европа	0,5	0,2	0,2	0,2
Всего	38,9	31,7	20,6	16,8

Ближний и Средний Восток

В 1991 году 74% французского экспорта в развивающиеся страны и 48,5% всего военного экспорта приходилось на данный регион. После второй войны в Заливе Франция потеряла своего главного клиента в регионе - Ирак. Кроме того, по итогам войны произошло резкое усиление позиций основного конкурента французов - США, которые увеличили свою долю продаж в данной зоне с 17% в конце восьмидесятых годов до 68% в первой половине девяностых.

Однако именно Ближний и Средний Восток остается основным потребителем французского оружия, чему главным образом способствуют давно созданные неформальные связи между военно-промышленными кругами Франции и политическими элитами в этих странах. Наиболее крупными контрактами последних лет стали покупка ОАЭ 436 танков Leclerc на сумму в 18 млрд. франков и Катаром двенадцати истребителей Mirage 2000-5 на 7 миллиардов. Кроме того, повышенным спросом на ближневосточном рынке пользуются средства ПВО, вертолеты Puma и Super Puma, а также противокорабельные ракеты Exocet.

Контракт на продажу Абу-Даби танков Leclerc стал результатом мощной компании по их продвижению на рынок, в которой участвовали высшие должностные лица государства. Эта сделка фактически спасла от краха компанию Giat Industries, однако покупатель добился серьезных встречных компенсаций и производства двигателей танков германской компанией MTU.

Особый интерес представляет продажа Израилю компьютерной техники Euclid-IS и программных пакетов к ней для расчетов аэродинамики самолетов. Эта сделка вызвала сопротивление ряда промышленников, опасавшихся санкций со стороны арабов, однако и здесь в конце концов возобладала сиюминутные коммерческие интересы. Данный контракт является, наряду с продажами военной техники Пакистану и Тайваню, еще одним свидетельством абсолютной приоритетности для Франции коммерческих интересов, и ее готовности продавать оружие невзирая ни на своих традиционных партнеров (в данном случае арабские государства), ни на пороговый статус государства, как в случае с Пакистаном, ни даже на собственные долговременные интересы, как в случае с Тайванем. В этой связи нельзя не вспомнить твердую позицию России, отказавшуюся продавать современную авиационную и бронетанковую технику Пакистану, предлагавшему весьма соблазнительные коммерческие условия. Главным фактором, сыгравшим свою роль в этом отказе, стала приверженность традиционным связям с Индией и стремление Пакистана обзавестись собственным ядерным оружием.

Кроме того, критике подвергаются военно-технические связи Франции с Турцией. Артиллерийские орудия и особенно вертолеты, которые Париж поставляет Анкаре, используются для антипартизанских действий против курдов, которые сопровождаются массовыми нарушениями прав человека. Вертолетный контракт с турками показывает, среди прочего, как можно обойти возможные ограничения на поставки оружия режимам, нарушающим права человека: вертолеты были проданы под видом

гражданских, а уже затем оснащены средствами, позволяющими использовать их в противопартизанских операциях. Турция является одним из наиболее крупных импортеров оружия в мире, занимая по разным оценкам вторую - четвертую позицию в списке ведущих покупателей боевой техники. Турецкий рынок контролируется главным образом США, Германией и Великобританией. В связи с динамичным экономическим развитием страны и ее напряженным геополитическим окружением данный рынок весьма перспективен, и Франция предпринимает попытки проникновения на него. В данном случае совершенно очевиден приоритет коммерческих интересов Франции над идеологическими принципами вроде необходимости содействия соблюдению прав человека.

Азиатско-Тихоокеанский регион

Сразу после того, как в начале девяностых годов стало очевидным массированное проникновение США на ближневосточный рынок, с которого они вытесняли Францию, Париж в ответ предпринял энергичные меры по захвату рынков в Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии. Если в 1991 году АТР закупал всего 6,8% французского оружия, то уже к 1995 году его доля достигла четверти, и регион вышел на второе место после Ближнего и Среднего Востока.

Так же как и на Ближнем Востоке, наибольшим спросом в АТР пользуются французские противокорабельные ракеты и ракеты ПВО, а также пусковые установки к ним, вертолеты, радиоэлектронное оборудование, самолеты и подводные лодки. Наиболее крупными контрактами последних лет стали заказ Тайванем 60 самолетов Mirage 2000-5 в дополнение к ранее закупленным еще 60 таким же истребителям (окончание поставок в 1996 году), покупка Пакистаном 32 машин все того же класса и трех подводных лодок Agosta. Большими партиями заказываются ракеты класса воздух-воздух и ставшие знаменитыми после фолклендской войны противокорабельные Exocet.

Оценив азиатско-тихоокеанский рынок как наиболее перспективный, Франция предпринимает усилия для долговременного стратегического закрепления на нем. Для этого некоторой модификации было подвергнуто вербальное обоснование французского экспорта и имидж страны как экспортера оружия. Если до окончания холодной войны акцент делался на том, что Франция является альтернативой обеим сверхдержавам, что позволяет импортерам проводить независимую от США и СССР политику в области закупок вооружений, то теперь больше говорится о необходимости для держав региона выйти из-под американской опеки и диверсифицировать свои источники вооружений. В принципе формула осталась все такой же незатейливой, из нее лишь был убран один элемент - Россия. В настоящее время Париж активно создает в регионе необходимую инфраструктуру для обеспечения своего долговременного присутствия: профранцузское промышленное, политическое и финансовое лобби, накопление знаний об особенностях функционирования рынка, системы принятия решений, прохождения финансовых потоков. Как уже говорилось, Франция практически не ставит никаких политических условий при продажах, а также, в отличие от США, готова на передачу военных технологий в страны региона.

Латинская Америка

В 1991 году на Латинскую Америку приходилось 12,4% французского оружейного экспорта в развивающиеся страны и 7,9% военных продаж вообще. Французское присутствие на данном рынке относительно скромное, особенно по сравнению с другими экспортерами. Согласно докладу Исследовательской Службы Конгресса США за 1994 год, на США приходилось 28% этого рынка, на Россию - 46% (что вызывает сомнение - Р.П.), а на Францию лишь около 5%. При этом доля самой Латинской Америки в импорте оружия составляет всего лишь 4,2% от общемировой. Самыми крупными импортерами являются здесь Чили (41 место в списке импортеров) и Бразилия (44 место), причем последняя сама все активнее выходит на рынок в качестве импортера. Другим таким новым экспортером оружия в регионе является Аргентина.

За период 1991-1994 годов Франция заключила в регионе 19 контрактов, главным образом, на поставку уже бывших в употреблении самолетов и вертолетов. Наиболее крупными сделками стали продажа Чили 25 устаревших Mirage F1 и 25 Mirage 5A на сумму в 100 млн. долл. Кстати, сотрудничество между Францией и Чили не прекращалось и в период правления диктатуры в нарушение международного эмбарго.

Европа

Европейские страны, особенно члены НАТО, являются традиционными покупателями прежде всего американского оружия и боевой техники. Французское присутствие на данном рынке обеспечивается, главным образом, за счет продаж продукции компании Eurocopter, а также других товаров, которые производятся совместно с европейскими странами и соответственно закупаются национальными армиями. Некоторым спросом пользуются, кроме того, системы связи и другое электронное оборудование французского производства.

Основные усилия Франции в Европе связаны с попытками формирования мощных транснациональных европейских концернов, включающих французские, германские, английские и другие компании. Такая политика лежит в русле традиционной стратегии Парижа, направленной на создание независимой от США и конкурентоспособной по отношению к американцам европейской оборонной индустрии - базы единой европейской политики в области обороны и безопасности. В перспективе предполагается создать Европейское агентство по вооружениям, некий европейский аналог французской DGA. При этом Париж не без основания надеется играть ключевую роль в такого рода единой европейской оборонной индустрии. Априори можно утверждать, что объединение промышленного, финансового, интеллектуального потенциалов европейских стран в принципе должно усилить их экспортные возможности. Однако до сих пор такое объединение идет с большими трудностями, некоторые из которых создаются самими французами. Так, Франция в одностороннем порядке вышла из программы создания европейского под предлогом того, что нуждается в более легкой, чем EF 2000, машине, способной базироваться на авианосцы. Однако морская версия Rafale оказалась лишь немногим легче Eurofighter, что свидетельствует о том, что истинной причиной выхода Франции из программы было желание загрузить собственные производственные мощности и осуществлять заказы для своих ВВС исключительно на национальных предприятиях.

Франция и Россия

Франция проявляет некоторый интерес к сотрудничеству с российским ВПК. Основной целью этого ограниченного сотрудничества является, скорее всего, попытка использовать острую нужду российских предприятий ВПК и КБ в инвестициях, чтобы получить доступ к тем технологиям, по которым Россия имеет преимущество перед французами. В качестве одного из таких направлений называются оптические системы.

Достоверно известно о том, что специализированные научные центры Франции ведут закрытые разработки по состоянию российского ВПК, а также по космическим проектам России. Целью этих исследований скорее всего является выработка рекомендаций органам государственной власти и военно-промышленным компаниям по ведению конкурентной борьбы с Россией на мировом рынке. В этой связи надежды некоторой части российского ВПК и работников госорганов России на возможность эффективного сотрудничества с Францией с целью совместного противостояния усилиям США по монополизации рынка вооружений вряд ли оправданы, поскольку Париж ориентируется на развитие прежде всего европейской кооперации, а Россию рассматривает как традиционного конкурента, которого, поскольку он в настоящее время переживает трудности, можно открыто презирать. В этой связи весьма показателен ответ главы

компании Dassault-Aviation Сержа Дассо на вопрос журнала Air et Cosmos о возможности сотрудничества с Россией в области авиационных НИОКР. Г-н Дассо выразился в том духе, что бедность России и крайне отличная от французской трудовая культура делают такое сотрудничество маловероятным, и, кроме того, Франция в принципе не нуждается в нем, поскольку в состоянии проводить такие НИОКР самостоятельно.

В настоящий момент существует единственный успешный опыт реального франко-российского сотрудничества в области совместных разработок и производства продукции военного назначения. Это учебно-тренировочный самолет МиГ-АТ, который может быть также использован в варианте легкого штурмовика и палубного самолета. На самолете установлены двигатели LARZAC фирмы SNECMA и комплекс бортового оборудования фирмы SEXTANT. По утверждению представителей ВПК МАПО МиГ, доля французского оборудования в машине составляет порядка 30%, хотя тот факт, что речь идет о двигателе и авионике, позволяет предположить, что эта доля может быть и выше. МиГ-АТ имеет хорошие экспортные перспективы, и если они будут реализованы, то это станет первым примером действительно взаимовыгодного франко-российского сотрудничества в области совместных военных программ.

Являясь крупнейшим после США экспортером оружия и боевой техники, Франция прилагает энергичные усилия для сохранения своего статуса одного из ведущих экспортеров продукции военного назначения. Основными элементами стратегии удержания рынка сбыта являются мощная финансовая, информационная и организационная поддержка военного экспорта со стороны государства, а также активная практика компенсаций импортерам французской продукции, состоящая в самом общем виде в частичных реинвестициях полученной прибыли в экономику покупателей.

Основным принципом французской экспортной политики является приоритетность коммерческих интересов при ярко выраженной вторичности других принципов: сохранение региональных балансов сил, сдерживание гонки вооружений, соблюдение прав человека и т.д.

Главным своим конкурентом на рынке вооружений Франция считает Соединенные Штаты Америки, которые обвиняются в стремлении монополизировать данный рынок и ликвидировать военно-промышленные потенциалы европейских стран. Одним из способов противостояния американской монополии считаются усилия, направленные на создание единой европейской оборонной промышленности.

Основными партнерами Франции по военно-техническому сотрудничеству являются государства Ближнего и Среднего Востока, с которыми еще со времен президента Де Голля сложились традиционно тесные отношения. Привилегированность этих отношений не стала, впрочем, для Франции препятствием для экспорта в Израиль наукоемкой продукции военного назначения. После войны 1991 года Франция стала терять свои позиции в данном регионе, куда устремились США. Одновременно Франция прилагает усилия по закреплению на перспективных азиатских рынках.

Наиболее крупные контракты последних лет заключались Францией со странами, которым другие ведущие экспортеры по тем или иным причинам отказывались продавать военную технику. Это позволяет квалифицировать Францию как наименее склонного к принятию каких-либо ограничений политического или морального порядка экспортера оружия. Экспортная политика Франции также объективно облегчает усилия стран азиатско-тихоокеанского региона по постепенной ликвидации их военно-технологического отставания от Запада, поскольку Париж не останавливается перед экспортом самых современных видов оружия и боевой техники, а в последнее время приступил и к трансфертам военных технологий.





О принятии "Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств"

Геннадий Хромов
Начальник отдела
Минобороны РФ

3 мая 1996 г. в Женеве 51-м государством принят "Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств" (Протокол П), прилагаемый к "Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие". (Конвенция 1980 года).

В настоящее время на территории многих стран всех континентов (кроме Антарктиды и Австралии) по данным экспертов ООН установлено от 60 до 100 млн. мин, на которых буквально ежедневно гибнут или получают увечья люди, хотя на этих территориях военные конфликты могут и не происходить. Самое страшное, что от мин гибнут, в том числе и дети.

Мины установлены в огромных количествах на территориях Афганистана, Анголы, государств, возникших на месте бывшей Югославии, Нагорного Карабаха, Чечни. Этот список можно продолжать и продолжать. Мины устанавливались и устанавливаются в период военных конфликтов или в период подготовки к ним. Часто установка мин осуществляется бесконтрольно, со временем найти эти мины уже не могут найти ни тот, кто их устанавливал, ни тот, кто хотел бы их ликвидировать. Какой-либо ответственности за установку мин, за их неизбирательное действие практически никто не несет.

Мины стали настоящей чумой конца XX - начала XXI века. Жизнь настоятельно требовала какого-то выхода из сложившегося положения. И вот, первым серьезным шагом в этом направлении стала проведенная в Женеве конференция и принятый на ней 3 мая 1996 г. документ.

В заключительной декларации, провозглашенной при принятии

Протокола, отмечается, что участники конференции испытывают "серьезную озабоченность в связи с теми страданиями и потерями, которые причиняют гражданским лицам безответственное применение, а также распространение наземных мин, мин-ловушек и других устройств, и в особенности такая острая проблема, как проблема противопехотных наземных мин".

Документ, принятый в Женеве, впервые юридически оформил запреты и ограничения на применение мин, мин-ловушек и других взрывных устройств, как на средства, которые могут считаться "наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие"

Предметом таких запретов и ограничений прежде всего стали:

- "мина - боеприпас, устанавливаемый под землей, на

земле или вблизи земли, или другой поверхности и предназначенный для взрыва от присутствия поблизости или контакта человека или транспортного средства". Далее по тексту такие мины называются наземными, а мины, предназначенные для воздействия на человека - противопехотными;

- "мина-ловушка - любое устройство или материал, которые спроектированы или приспособлены для того, убивать или наносить повреждения, и которые срабатывают неожиданно, когда человек прикасается или приближается к кажущемуся безвредному предмету или совершает действие, кажущееся безопасным";

- "другие устройства - устанавливаемые вручную боеприпасы и устройства, включая самодельные взрывные устройства, которые предназначены для того, чтобы убивать, наносить повреждения или ущерб, и которые приводятся в действие вручную, посредством дистанционного управления или автоматически по истечении определенного промежутка времени";

- "элемент неизвлекаемости - предназначенное для защиты мины устройство, которое является ее частью, соединено или прикреплено к ней и установлено под миной и которое приводится в действие при попытке извлечь мину".

Протоколом запрещено применение в военных конфликтах мин-ловушек, если они соединены или ассоциируются с детскими игрушками, продуктами питания, предметами явно религиозного характера, животными и т.д. и т.п. После 1 января 1997 г. запрещено производить противопехотные мины, которые не являются обнаруживаемыми. Для этого такие мины должны иметь в своей "конструкции материал или устройство, которые дают возможность обнаружить мину при помощи общедоступных технических средств обнаружения мин и обеспечивают ответный сигнал, эквивалентный сигналу от 8 или более граммов железа в виде сплошной концентрированной массы". Такое ограничение преследует цель обеспечения возможности "рекультивации" поверхности нашей Планеты при минимальных потерях и пониженных затратах.

Протоколом предусматривается переход от "долгоживущих" противопехотных мин к минам с ограниченным сроком службы. Такой переход должен быть осуществлен в течение периода времени, не превышающего 9 лет, после вступления Протокола в силу. Указанное требование означает, что установленная мина даже в том случае, если она не будет извлечена или уничтожена в организованном порядке, должна "сама" перестать быть смертоносным оружием. В конкретном плане все противопехотные мины должны само ликвидироваться через определенный срок (установлены жесткие требования по надежности самоуничтожения и самодеактивации мин). Для обеспечения самоликвидации могут быть использованы самые различные конструкторские приемы. Например, использован временный механизм, что должно обеспечить самоликвидацию мины через установленный период времени, либо в механизм мины установлен электрический

источник питания с конкретным ограниченным периодом его работоспособности, что приводит к соответствующей дезактивации мины. Это наиболее сложное в техническом и экономическом плане мероприятие из всех предусмотренных Протоколом, поскольку некоторые страны будут должны провести полное перевооружение в своем минном арсенале. В связи с этим и был принят такой, сравнительно большой период времени для реализации этого требования.

Важным элементом Протокола является положение, которое определяет, что каждая Сторона отвечает за все мины, мины-ловушки и другие устройства, которые она применяет, и "обязуется разминировать, ликвидировать, уничтожить или содержать их" в соответствии с установленными Протоколом правилами. Определен и порядок организации таких работ.

Принят целый ряд конкретных положений, направленных на то, чтобы установленные мины решали военные задачи и в наименьшей степени вредили гражданским лицам. В этих целях запрещено минировать объекты, не являющиеся военными, предусматривается обязательное оповещение гражданского населения об установке мин, создание соответствующих ограждений, маркировка минных полей и ряд других мер, направленных на исключение неизбирательного действия минного оружия.

В части обеспечения нераспространения минного оружия предусмотрен запрет на передачу мин каким-либо негосударственным организациям, а ведь дело доходило до того, что частные предприятия начинали использовать мины для охраны своих объектов. Теперь будет разрешено экспортировать незапрещенные Протоколом мины только в те государства, которые заявят о своей приверженности соблюдать положения Протокола.

Все государства, участвующие в реализации Протокола становятся полноточными ООН и обязаны ежегодно докладывать ООН о выполнении своих обязательств. В этих же целях предусмотрено проведение ежегодных конференций Сторон Протокола под эгидой ООН.

Каждая страна - участник Протокола "предпринимает все соответствующие шаги, включая законодательные и иные меры, с целью предотвращения и пресечения нарушений настоящего Протокола лицами, находящимися на ее территории, под ее юрисдикцией или контролем". В документе содержатся прямые указания о введении в законодательство каждой страны уголовного наказания лиц, нарушающих Протокол об оформлении обязательных инструкций для личного состава вооруженных сил. В частности, в таких инструкциях должна быть предусмотрена полная регистрация местоположения мин, минных полей и минных районов.

Рассматриваемый Протокол имеет определенное военно-политическое значение.

Во-первых, несмотря на свой ограничительный характер, направленный на решение задачи по сохранению общечеловеческих ценностей и прежде всего жизни безоружных гражданских лиц, он позволяет сохранять в арсенале государств средства ведения минной войны. Это особенно важно прежде всего для государств, которые имеют протяженные сухопутные границы (например, Российская Федерация, Китай и некоторые другие) для охраны которых противопехотные мины продолжают оставаться наиболее эффективным и дешевым средством.

Полный отказ от противопехотных мин потребовал бы немедленного изменения тактики и методов ведения боевых операций, создания и применения новых технологий. На все это необходимо время и дополнительные средства. Так, по данным американской печати, только на уничтожение

5 миллионов мин, не имеющих механизма самоуничтожения, потребуется 10 миллионов долларов. Придется также провести разминирование территории в районе базы Гуантанамо, где сейчас используются несамоуничтожающиеся мины и осуществить другие мероприятия.

Во-вторых, несмотря на то, что принятый документ носит в известной степени компромиссный характер, т.к. еще предстоит пройти большой путь до полного запрета минного оружия, реализация положений Протокола будет в существенной степени способствовать уменьшению напряженности в горячих точках Планеты, уменьшению вмешательства других стран в межнациональные конфликты, происходящие в тех или иных государствах. Считается, например, что Протокол в значительной степени свяжет руки Пакистану в части экспорта и использования мин в Афганистане и Кашмире.

В-третьих, многие специалисты считают - это очевидно является объективной реальностью, - что принятые "правила игры" могут рассматриваться как наиболее выгодные для развитых стран: ведь мина, отвечающая положениям Протокола, может стоить около 300 долларов, вместо 3-5 долларов, которые стоит обычная мина, не отвечающая "новым" требованиям.

В-четвертых, создан серьезный задел для дальнейшего ограничения минного оружия и противодействия минной угрозе (хотя здесь, безусловно, открываются и большие возможности для дипломатической игры: кто сегодня не хочет прослыть миротворцем, хотя бы на словах). Некоторые государства уже заявили о своих намерениях предпринять те или иные дополнительные усилия, направленные на полный запрет наземных мин (страны ЕС, Австралия, Новая Зеландия), другие принимают решения об ускоренном выполнении положений Протокола. Так, 16 мая 1996 г. президент США Билл Клинтон обнародовал решение о запрете на применение американскими вооруженными силами несамоуничтожающихся противопехотных мин. Финляндия намечает в течение одного года "переоснастить" все свои мины до норм Протокола.

Несмотря на то, что рассматриваемый Протокол вступит в силу только после его ратификации законодательными органами не менее, чем в 20 странах из общего числа 51-го принявших его государств, Российской Федерации необходимо быстро (не более чем за год - так оценивается срок вступления Протокола в действие) реализовать достаточно серьезные мероприятия, в том числе:

- "внедрить" положения Протокола в умы военных и руководителей оборонной промышленности и добиться оформления соответствующих организующих документов;
- включить в уголовное законодательство нормы ответственности за нарушение Протокола;
- соответствующим образом дополнить документы экспортного контроля за вооружениями;
- наладить механизм представления ежегодных докладов ООН о выполнении требований Протокола.

Использованные материалы:

1. "Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мины-ловушек и других устройств с направленными (Протокол II с поправками), прилагаемый к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие" (Женева, 22 апреля - 3 мая 1996 года).
2. "Заключительная декларация" конференции государств-участников Конвенции (Женева, 22 апреля - 3 мая 1996 года).



Противопехотные мины как оружие обладают рядом особенностей, которые и позволяют квалифицировать их как одно из наиболее антигуманных средств вооруженной борьбы.

Во-первых, действие этого оружия не прекращается и после окончания военных действий. Минные поля препятствуют нормальной экономической деятельности на значительных площадях, достигающих порой десятков процентов территории страны.

Во-вторых, эмпирически доказан факт, что основными жертвами противопехотных мин как в военное время, так и, естественно, по завершении военных действий, является прежде всего мирное население, особенно дети, а не комбатанты. Конечно, целый ряд, если не большинство, оружейных систем действуют неизбирательно, но соотношение поражаемого противопехотными минами гражданского населения и военнослужащих таково, что позволяет говорить о них как об оружии, прежде всего направленном против мирного населения. По некоторым из существующих оценок ежедневно на минах подрывается около ста человек, большинство из которых остаются на всю жизнь калеками.

В-третьих, противопехотные мины как правило не убивают человека, а лишь калечат его. Как бы парадоксально это не казалось, но это обстоятельство создает дополнительные трудности экономического, финансового, социального и психологического порядка для воюющих сторон, причем эти трудности действуют и после окончания военных действий.

В-четвертых, мины являются чрезвычайно дешевым и простым оружием, что облегчает их использование самими бедными странами планеты, и позволяет обучить их применению даже не только плохо подготовленных, но и просто неграмотных солдат или партизан. Те же самые параметры делают мины излюбленным оружием не только армий слаборазвитых стран, но и различных партизанских движений.

В-пятых, существующая ныне практика установки минных заграждений затрудняет составление планов для их последующей ликвидации. Это связано либо со слабой подготовкой персонала, неспособного к работе с картами, либо, когда речь идет о действиях регулярной армии, с техническими средствами постановки минных заграждений: их создание с помощью авиации, вертолетов или артиллерии также не позволяет точно фиксировать расположение минных завес.

Выступая, таким образом, фактически, как оружие устрашения и подрывной деятельности, мины, кроме того, поражают прежде всего сельское население, основную производительную силу слаборазвитых государств, и подрывают таким образом их главный сектор экономики. По некоторым оценкам падение на 25% сельскохозяйственного производства в Анголе более чем на половину связано с ведением миной войны между противоборствующими сторонами. В Афганистане ирригационные системы, являющиеся основой устойчивого сельскохозяйственного производства в этой стране, были выведены из строя в результате их минирования в 29 провинциях страны. Наконец, минные поля затрудняют доставку гуманитарной помощи в затронутые конфликтами государства, или как минимум приводят к значительному удорожанию этой помощи. В ряде стран сухопутные пути оказываются полностью заблокированными, и приходится прибегать к помощи дорогостоящего воздушного транспорта. В Афганистане, например, на действующие 4 500 км приходится около 20 000 км. заблокированных в результате постановки минных полей дорог. Другой аспект этой проблемы - невозможность или затруднительность возвращения беженцев и перемещенных лиц.

В связи со всеми этими обстоятельствами с 1993 года рядом западных государств предпринимались меры по ограничению производства распространения миногого оружия. Первой страной, которая ввела мораторий на экспорт противопехотных мин, стали в октябре 1992 года США. В течение 1993 года к этому мораторию присоединились Франция, Бельгия, Италия и Испания, а в 1994 году - Германия. ЮАР и Великобритания ввели мораторий на экспорт мин, не оснащенных механизмом самоликвидации. Кроме того, были активизированы усилия по подготовке из числа местных граждан специалистов по разминированию. Однако последняя проблема оказалась чрезвычайно сложной для решения по финансовым соображениям. Снятие одной мины обходится в сумму от 400 до 1000 долларов, в то время как ее производство - всего в 3-5 долларов. Снятие 100 000 мин оценивается в сумму в 70 млн. долларов, а полное разминирование планеты - в 33 млрд. долларов.

Считается, что в настоящее время в 65 странах мира установлено от 80 до 110 млн. противопехотных мин, причем их количество не только не уменьшается, но напротив, увеличивается. В 1993 году в результате операций по разминированию было изъято 80 тыс. мин. За тот же период было установлено 2,5 млн. новых.

Минная проблема в наибольшей степени затрагивает наименее развитые страны мира. Из четырех государств, лидирующих в списке стран, на территории которых установлено максимальное количество мин, три находятся в Азии и Африке: это Камбоджа, Ангола и Афганистан. За ними следует территория бывшей Югославии, главным образом Босния и Хорватия.

В Камбодже в земле остается около 8-10 млн. мин. Учитывая, что все население страны составляет 8-9 млн. человек, это означает, что на каждого из них приходится примерно по одной мине. Минные поля занимают площадь 3 200 квадратных километров, что составляет 1,5 процента территории Камбоджи. Ежемесячно на минах подрывается 300 человек, в стране насчитывается более 40 тысяч инвалидов, пострадавших от миногого оружия.

В 10 миллионов оценивается количество мин, выставленных на территории Анголы. В рамках операции Unavem 3 ООН и ряд неправительственных организаций ведут активные мероприятия по разминированию. В Афганистане количество мин оценивается в 10 млн. штук, однако эти оценки не могут считаться достоверными, поскольку ни СССР, ни моджахеда не вели точного учета устанавливаемых минных полей. После падения режима Наджибуллы, и фактического краха государственности такой учет вообще полностью отсутствует. В Афганистане заминировано 40 000 кв. км., или 6% всей территории страны. Активные военные действия, ведущиеся все время после вывода советских войск и смены режима, не позволяют приступить к операциям по разминированию.

Наконец, в бывшей Югославии установлено от 2 до 5 млн. мин, однако здесь можно надеяться на наибольшую активность в деле разминирования и максимальную финансовую, техническую и информационную поддержку мирового сообщества.

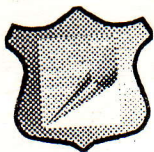
В зоне бывшего СССР проблема наиболее остро стоит в Закавказье, прежде всего в Карабахе и Абхазии. На территории НКР размещено 50 000 минных устройств. В Абхазии минные поля стали одним из основных препятствий для возвращения в родные места беженцев. Обращает на себя внимание, что отсутствует какая-либо информация, говорящая о серьезности минной проблемы в Таджикистане. Неясно, означает ли это отсутствие проблемы как таковой или же такая ситуация отражает недостаточную информированность научного и политического сообществ относительно данной проблематики. Относительно слабо оказалась затронута до самого последнего времени миной проблемой и Чечня. Российские офицеры характеризуют чеченскую войну как скорее снайперскую, в отличие от афганской, ярко выраженной миной.

Говоря о территории России нельзя не отметить, что колоссальное количество мин размещено вдоль ее границ. Без этой меры эффективная охрана российских пограничных рубежей была бы попросту невозможной.

В связи с этим меры по сокращению производства и применения противопехотных мин ставят перед Россией ряд проблем. Прежде всего, возникает вопрос, как такое сокращение повлияет на надежность и затраты на охрану государственных границ РФ. Далее, необходимо иметь в виду, что Россия фактически является воюющим государством с подорванной экономикой. Как уже говорилось, миное оружие является весьма дешевым и относительно эффективным при ведении партизанских / противопартизанских войн, а именно в такие войны и вовлечены Вооруженные Силы России в Чечне и Таджикистане. По всей вероятности, именно этот тип конфликтов будет преобладать на периферии России в ближайшие 10 - 15 лет, и исходя из этого факта должен решаться вопрос об оснащении российской армии оружием, в том числе, возможно, и минным.

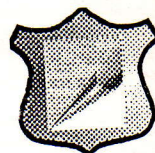
Наконец, в мире остается целый ряд стран, отказывающихся вводить какие-либо ограничения на производство и торговлю противопехотными минами. Помимо наиболее известных в этой связи Китая и Пакистана к ним относятся и некоторые государства-члены СНГ. Данный фактор, очевидно, также должен браться в расчет при выработке решений, касающихся миногого оружия.





ДОКУМЕНТ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами

В целях дальнейшего совершенствования военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами и усиления государственного контроля в этой сфере п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменения в Положение о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 1992 г. № 507 «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами», и утвердить его в новой редакции.
2. Установить, что экспорт (импорт) вооружения, военной техники, работ (услуг) военного назначения осуществляется только Государственной компанией по экспорту и импорту вооружений и военной техники «Росвооружение» и предприятиями - разработчиками и изготовителями вооружения и военной техники, получившими такое право в соответствии с порядком, определяемым Президентом Российской Федерации. Разрешить Министерству обороны Российской Федерации оказывать зарубежным странам услуги по подготовке национальных военных кадров и технического персонала.
3. Признать утратившим силу распоряжение Президента Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. № 818-рп.
4. Правительству Российской Федерации: в месячный срок разработать и представить на утверждение положение, регламентирующее порядок предоставления предприятиям - разработчикам и изготовителям продукции военного назначения права участия в военно-техническом сотрудничестве. Предусмотреть в положении механизм контроля Государственного комитета Российской Федерации по военно-технической политике за экспортом (импортом) вооружения и военной техники, а также ответственность за нарушение порядка осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами; в 2-недельный срок внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 562-р, предусматривающие лишение акционерного общества «Авиаэкспорт» права ведения экспортно-импортных операций с авиационной техникой двойного назначения со специальным оборудованием для установки во оружие; привести ранее принятые решения по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами в соответствие с настоящим Указом.
5. Государственному комитету Российской Федерации по военно-технической политике и Государственному комитету Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности обеспечить контроль за выполнением обязательств по следующим ранее заключенным контрактам: внешнеэкономического объединения «Промэкспорт» - на поставки вооружения и военной техники, проведение работ, предоставлению услуг военного назначения; акционерного общества «Авиаэкспорт» - на поставки авиационной техники двойного назначения со специальным оборудованием для установки во оружие.
6. Государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации представить предложения о внесении изменений в решения Президента Российской Федерации в связи со вступлением в силу настоящего Указа.
7. Министерству иностранных дел Российской Федерации и Министерству внешних экономических связей Российской Федерации информировать в установленном порядке иностранные государства о принятом решении.
8. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации **Б. ЕЛЬЦИН**
Москва, Кремль 5 октября 1995 г.

МОСКВА
20
1996

© ИЮНЬ 1996



ПОЛОЖЕНИЕ

о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет полномочия федеральных органов государственной власти в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами (далее именуется - военно-техническое сотрудничество) и порядок его осуществления.

2. Государственное регулирование в области военно-технического сотрудничества включает в себя комплекс организационных, правовых, технических и других мероприятий, осуществляемых государством и направленных на защиту национальных интересов Российской Федерации, соблюдение установленного порядка военно-технического сотрудничества, а также координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, в компетенцию которых входит решение вопросов, относящихся к военно-техническому сотрудничеству (далее именуются - участники военно-технического сотрудничества), и юридических лиц Российской Федерации, получивших право на участие в военно-техническом сотрудничестве (далее именуются - субъекты военно-технического сотрудничества).

3. Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с зарубежными странами устанавливается, приостанавливается, прекращается и возобновляется на основании решений Президента Российской Федерации, принимаемых им, как правило, по представлению Правительства Российской Федерации. В развитие решений Президента Российской Федерации об установлении или возобновлении военно-технического сотрудничества России с зарубежными странами Правительством Российской Федерации, как правило, подписываются международные договоры Российской Федерации с зарубежными странами, межправительственные соглашения или другие договорные документы. Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с зарубежными странами осуществляется также на основании международных договоров бывшего Союза ССР, если иное не установлено специальными решениями Президента Российской Федерации.

4. Международные договоры Российской Федерации по вопросам военно-технического сотрудничества заключаются в соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации».

Предложения о заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам военно-технического сотрудничества представляются Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации через Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации.

5. Перечни вооружения, военной техники, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ военного назначения, впервые предлагаемых для экспорта из Российской Федерации, утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации. Решения об экспорте или временном вывозе продукции военного назначения или результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ военного назначения, не включенных в указанные перечни, также принимаются Президентом Российской Федерации. Экспорт указанной продукции осуществляется по лицензиям, выдаваемым Государственным комитетом Российской Федерации по военно-технической политике.

6. Решения об экспорте или временном вывозе продукции, работ (услуг) военного назначения в государства, с которыми военно-техническое сотрудничество не установлено, приостановлено или прекращено, а также об оказании технического содействия в создании (дооборудовании) специальных объектов на территории таких государств принимаются исключительно Президентом Российской Федерации.

7. Перечень продукции, работ (услуг) военного назначения, экспорт и импорт которых подлежат контролю и осуществляются по лицензиям, выдаваемым Государственным комитетом Российской Федерации по военно-технической политике, утверждается Правительством Российской Федерации.

8. Решения об экспорте и импорте, временном вывозе или ввозе продукции, работ (услуг) военного назначения, включенных в перечень, указанный в пункте 7 настоящего Положения, принимаются Правительством Российской Федерации по представлению Государственного комитета Российской Федерации по военно-технической политике. Экспорт запасных частей, комплектующих изделий, учебного и вспомогательного имущества к продукции военного назначения, ранее поставленной зарубежным странам или изготавливаемой по российским лицензиям, а также импорт указанной продукции военного назначения и проведение работ по ее техническому обслуживанию и ремонту осуществляются по лицензиям Государственного комитета Российской Федерации по военно-технической политике без оформления решения Правительства Российской Федерации.

Вывоз запасных частей, комплектующих изделий, учебного и вспомогательного имущества к продукции военного назначения ранее поставленной зарубежным странам для создания их временных запасов на территории этих стран, осуществляется по лицензиям Государственного комитета Российской Федерации по военно-технической политике без оформления решения Правительства Российской Федерации.

9. Предложения по вопросам военно-технического сотрудничества, разработанные и согласованные участниками военно-технического сотрудничества, вносятся в Правительство Российской Федерации через Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике.

10. Просьбы и заявки от имени правительств зарубежных стран на поставку продукции, выполнение работ и оказание услуг военного назначения принимаются Правительством Российской Федерации, послами Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по военно-технической политике. Участники и субъекты военно-технического сотрудничества, уполномоченные Правительством Российской Федерации вести переговоры с иностранными партнерами и получившие просьбы (заявки) от иностранных партнеров, имеющих на это соответствующие полномочия от своего правительства, направляют эти просьбы (заявки) в Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике.

Деятельность в области военно-технического сотрудничества осуществляется с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации режима секретности.

II. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

12. Решения по вопросам военно-технического сотрудничества в зависимости от их значимости принимаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти.

13. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации принимает решения по следующим вопросам:

утверждение концептуальных подходов к военно-техническому сотрудничеству;
заключение межгосударственных договоров Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве;
определение перечня зарубежных стран, военно-техническое сотрудничество с которыми запрещено или ограничено;
установление военно-технического сотрудничества с зарубежными странами, с которыми оно ранее не осуществлялось;
приостановление, прекращение и возобновление военно-технического сотрудничества;
утверждение перечня продукции, работ (услуг) военного назначения, разрешенных к поставке на экспорт;
показ и поставка вооружения и военной техники, не включенных в перечень вооружения и военной техники, разрешенных к экспорту;
передача лицензий на производство продукции военного назначения зарубежным странам;
сотрудничество с зарубежными странами в области разработок вооружения и военной техники и иной продукции военного назначения; оказание военно-технической помощи зарубежным странам.

14. Правительство Российской Федерации принимает решения по следующим вопросам:

создание по договоренности с заинтересованными зарубежными странами двусторонних и многосторонних межправительственных комиссий по военно-техническому сотрудничеству;
заключение межправительственных соглашений о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами в развитие решений, принятых Президентом Российской Федерации;
наделение федерального органа исполнительной власти функциями государственного заказчика в области военно-технического сотрудничества;
определение условий, объемов и сроков осуществления экспортно-импортных операций с продукцией, работами (услугами) военного назначения, проведения в соответствии с решениями Президента Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке продукции военного назначения в интересах иностранного заказчика;
передача продукции военного назначения, разрешенной для экспорта, в аренду (лизинг), а также для проведения испытаний в зарубежных странах;
предоставление юридическим лицам Российской Федерации, являющимся разработчиками и (или) изготовителями продукции военного назначения, права на участие в военно-техническом сотрудничестве и лишение их этого права в соответствии с порядком, устанавливаемым Президентом Российской Федерации;
организация государственного контроля за экспортом (импортом) продукции, работ (услуг) военного назначения;
установление порядка урегулирования государственных задолженностей, образующихся при экспорте (импорте) продукции, работ (услуг) военного назначения или осуществлении других видов военно-технического сотрудничества;
организация и проведение выставок и показов вооружения и военной техники за рубежом и на территории Российской Федерации;
утверждение нормативных документов, регламентирующих порядок и организацию военно-технического сотрудничества;
поставка или передача зарубежными странами в третьи страны образцов вооружения и военной техники, изготавливаемых по российским лицензиям;
определение порядка лицензирования видов внешнеэкономической деятельности в области военно-технического сотрудничества, экспорта (импорта) продукции, работ (услуг) военного назначения;
возмещение ущерба субъектам военно-технического сотрудничества Российской Федерации, причиненного в результате прекращения (приостановления) экспорта (импорта) продукции, работ (услуг) военного назначения в связи с прекращением или приостановлением военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами.

15. Координационный межведомственный совет по военно-технической политике Российской Федерации осуществляет свои функции в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

16. Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике осуществляет свои полномочия в рамках утвержденного Президентом Российской Федерации Положения о Государственном комитете Российской Федерации по военно-технической политике, в том числе:
представляет Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации предложения по вопросам



военно-технического сотрудничества;
разрабатывает проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам военно-технического сотрудничества;
обеспечивает координацию деятельности участников и субъектов военно-технического сотрудничества;
осуществляет лицензирование видов внешнеэкономической деятельности в области военно-технического сотрудничества, а также экспорта (импорта) продукции, работ (услуг) военного назначения;
вносит предложения по созданию и организует работу двусторонних и многосторонних межправительственных комиссий по военно-техническому сотрудничеству;
осуществляет контроль за формированием и уровнем цен на экспортируемые (импортируемые) образцы продукции военного назначения;
подготавливает проекты межправительственных соглашений о военно-техническом сотрудничестве, проводит переговоры и подписывает эти соглашения на основании решения и от имени Правительства Российской Федерации;
организует выполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из межгосударственных договоров и межправительственных соглашений по военно-техническому сотрудничеству;
обеспечивает контроль за осуществлением субъектами военно-технического сотрудничества внешнеэкономической деятельности и выполнением ими обязательств, принятых Российской Федерацией по межправительственным договорным документам;
выполняет другие функции в области военно-технического сотрудничества, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

17. Министерство иностранных дел Российской Федерации: контролирует соблюдение федеральными органами исполнительной власти, в компетенцию которых входит решение вопросов, относящихся к военно-техническому сотрудничеству, международных обязательств Российской Федерации и представляет по установленной форме в ООН и другие международные организации сведения по вопросам военно-технического сотрудничества;
участвует в подготовке предложений по вопросам военно-технического сотрудничества;
участвует в работе межправительственных комиссий по военно-техническому сотрудничеству;
обеспечивает контроль за соблюдением внешнеполитических интересов Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества;
разрабатывает и по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по военно-технической политике представляет в Правительство Российской Федерации предложения по перечню зарубежных стран, военно-техническое сотрудничество с которыми необходимо и целесообразно запретить или ограничить.

18. Министерство экономики Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по военно-технической политике, Государственным комитетом Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности, Министерством обороны Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации разрабатывает предложения по номенклатуре и объемам экспорта (импорта) вооружения и военной техники в рамках экспортно-импортного государственного оборонного заказа.

19. Государственный комитет Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности:
осуществляет лицензирование видов деятельности в области разработки и производства вооружения, военной техники и боеприпасов;
рассматривает обращения предприятий и организаций - разработчиков и изготовителей вооружения и военной техники о предоставлении им права участия в военно-техническом сотрудничестве и участвует в работе по предоставлению такого права в соответствии с порядком, определяемым Президентом Российской Федерации;
координирует деятельность предприятий и организаций по проведению исследований, разработок и организации производства вооружения и военной техники для экспорта;
участвует в разработке предложений по номенклатуре и объемам экспорта (импорта) вооружения и военной техники в рамках экспортно-импортного государственного оборонного заказа;
участвует по поручению Правительства Российской Федерации в разработке межгосударственных и межправительственных соглашений о кооперационных связях в области разработки и производства вооружения и военной техники и обеспечивает их практическую реализацию;
принимает совместно с Министерством обороны Российской Федерации меры по обеспечению патентной защиты продукции военного назначения, разработанной и изготовленной предприятиями оборонных отраслей промышленности и являющейся их интеллектуальной собственностью.

20. Министерство обороны Российской Федерации: участвует в подготовке предложений по вопросам военно-технического сотрудничества;
осуществляет информационное обеспечение по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами;
осуществляет практическую деятельность, связанную с оказанием содействия в эксплуатации и освоении боевого применения поставляемых за рубеж образцов вооружения и военной техники;
проводит силами своих предприятий ремонт вооружения и военной техники, ранее поставленных в зарубежные страны, передает в аренду иностранным партнерам транспортные средства, командировывает за рубеж военных специалистов, обучает национальные военные кадры и технические персонал, проводит показы вооружения и военной техники, а также учения и стрельбы подразделений армий зарубежных стран на своих полигонах;
осуществляет военно-техническое сопровождение разработки и изготовления образцов вооружения и военной техники, а также выполняемых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках подписанных с иностранными заказчиками договорных документов;
подготавливает предложения по перечням вооружения, военной техники, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ впервые предлагаемых для экспорта из Российской Федерации.

21. Служба внешней разведки Российской Федерации:



способствует осуществлению военно-технического сотрудничества путем проведения политического, международно-правового и экономического анализа направлений этого сотрудничества; осуществляет сбор и обработку информации по вопросам военно-технического сотрудничества, оказывает содействие в проверке на дежности иностранных партнеров.

22. Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет комплекс необходимых мероприятий по защите интересов Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества.

23. Принятие решений об оказании военно-технической помощи зарубежным странам и непосредственно оказание этой помощи осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Положением в части принятия решений об установлении и осуществлении военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами. Официальные запросы уполномоченных органов зарубежных стран об оказании военно-технической помощи и о закупке товаров и услуг военного назначения в Российской Федерации направляются по торгово-дипломатическим каналам в Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике, который проводит всестороннюю экспертизу таких запросов с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций и по результатам экспертизы вносит соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации.

24. Субъекты военно-технического сотрудничества осуществляют внешнеэкономическую деятельность в области военно-технического сотрудничества в рамках предоставленных им прав, а также принимаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решений.

25. Право использования на договорной основе зарубежных юридических и физических лиц для предоставления консультационных и посреднических услуг предоставляется исключительно субъектам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами.

III. КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

26. Контроль и координация деятельности субъектов военно-технического сотрудничества Российской Федерации осуществляется в целях исключения недобросовестной конкуренции между ними и предотвращения возможности нанесения политического, экономического и военного ущерба Российской Федерации. Непосредственный контроль и координацию деятельности участников и субъектов военно-технического сотрудничества осуществляет Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике во взаимно-действии с другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

27. Контролю и координации подлежит внешнеэкономическая деятельность субъектов военно-технического сотрудничества на следующих этапах: проведение переговоров с иностранными заказчиками; подготовка и подписание договорных документов; исполнение обязательств по договорным документам.

28. Этап проведения переговоров с иностранными заказчиками включает в себя: поиск иностранных партнеров, осуществление рекламно-выставочной и маркетинговой деятельности, в том числе показов вооружения и военной техники, разрешенных к поставкам на экспорт, передачу в ходе переговоров тактико-технических характеристик вооружения и военной техники или основных параметров научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию (модернизации) образцов вооружения и военной техники, объявление экспортных цен на продукцию, работы (услуги) военного назначения, подписание протоколов о намерениях.

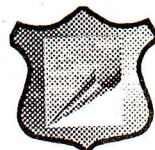
29. Этап подготовки и подписания договорных документов включает в себя подготовку, экспертизу и согласование проектов контрактов с иностранными заказчиками и договоров с российскими поставщиками (предприятиями и организациями - производителями и разработчиками вооружения и боевой техники), подписание указанных контрактов и договоров.

30. Этап исполнения обязательств по договорным документам включает в себя реализацию договоров с российскими поставщиками на изготовление продукции, выполнение работ и оказание услуг военного назначения в соответствии с контрактом, заключенным с иностранным заказчиком, военно-техническое сопровождение исполнения контракта, лицензирование экспорта и импорта продукции, работ (услуг) военного назначения, проведение взаиморасчетов с иностранным заказчиком и российскими поставщиками.

31. Все субъекты военно-технического сотрудничества могут осуществлять внешнеэкономическую деятельность в области военно-технического сотрудничества на любом из указанных выше этапов только с разрешения и в соответствии с инструкциями Государственного комитета Российской Федерации по военно-технической политике.

32. Нарушение порядка осуществления военно-технического сотрудничества, установленного данным Положением, влечет за собой ответственность руководителей субъектов военно-технического сотрудничества и является основанием для лишения субъектов военно-технического сотрудничества права осуществления экспорта и импорта продукции, работ (услуг) военного назначения.

По результатам работы, выполненной на каждом из этапов, субъекты военно-технического сотрудничества представляют отчеты в Государственный комитет Российской Федерации по военно-технической политике.



PIR CENTER

Center for Policy Studies in Russia



ЦЕНТР ПИР

Центр политических исследований в России

Headquarters :16/2 Tverskaya Street, Suite 201 Moscow News Building, Moscow, Russia 103829

E-mail:<info@pircenter.org> (7-095) 229-1650, phone/fax, (7-502) 225-1724

Branch office: 76 Prospect Vernadskogo, MGIMO, Suite 4038, Moscow, Russia ,(7-095) 434-9288 phone

INTERNET: <http://www.pircenter.org>

International Advisers:

Dr.Gary Bertsch
Prof.George Bunn
Amb.James Leonard
Dr.Vladimir Mau
Dr.William C. Potter
Dr. Andrei Zagorsky

Research Council:

Dr.Oleg Bukharin
Dr.Elina Kirichenko
Dr.Viktor Mizin
Dr.Alexandr Pikaev,
Chair
Dr.Vladimir Sukhoruchkin
Andrei I.Zobov

Staff:

Amb.Roland Timerbaev
president,
Vladimir A.Orlov
Director,
Alexei Zakharov
Deputy director,
Dr.Ildar Akhtamzyan
Senior researcher,
Dr.Dmitri Evstafiev
Senior researcher,
Vadim Koziulin
Researcher,
Konstantin Makienko
Researcher,
Masha Katsva
Researcher,
Ruslan Pukhov
Junior researcher,
Natalia Kruchinina
Manager,
Ekaterina Shkolnik
Junior researcher,
Violetta Degtiareva
Translator,
Marina Kuznetsova
Accountant,
Irina Ivanova
Secretary

PIR Center is a non-profit non-governmental research organization founded by:

- ✍ Moscow State Institute of International Relations (MGIMO)
- ✍ Institute for the Economy in Transition
- ✍ Moskovskie Novosti Media & Publishers

OBJECTIVES:

Long-term and short-term research and publishing projects in the areas of

- ✓ International security
- ✓ National strategy
- ✓ Arms control
- ✓ Russia's domestic policy
- ✓ Relations among the NIS

PROGRAMS:

- 📄 Non-Proliferation & Russia
- 📄 Low Intensity Conflicts Resolution
- 📄 Civilian Control of the Military Institutions in Russia
- 📄 Conventional Arms Export Register
- 📄 Educational Project on Arms Control for the State Duma of the Russian Federation
- 📄 Russia in the second half of the 1990s: domestic politics, national interests, struggle and cooperation of the elites
- 📄 Nuclear-weapon- free zones

PUBLICATIONS:

- 📖 Yaderny Kontrol (Nuclear Control) monthly journal
- 📖 Digest of the Russian Nonproliferation journal "Yaderny Kontrol"
- 📖 PIR Center Studies
- 📖 Chemical Weapons and their Destruction
- 📖 Conventional Arms Export

PIR CENTER RECEIVES SUPPORT FROM

- ➔ University of Georgia in Athens
- ➔ National Security Council of the Russian Federation
- ➔ Monterey Institute of International Studies
- ➔ Moskovskie Novosti Media & Publishers
- ➔ MacArthur Foundation
- ➔ "Obyediniennye Systemy" Ltd.
- ➔ W. Alton Jones Foundation, Inc
- ➔ Ploughshares Fund
- ➔ British Embassy to Russia
- ➔ International Science Foundation