Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the *Trialogue* Club International and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English by *Trialogue Company Ltd.*

Issue № 4 (208), vol.13. Апрель 2014

14 апреля 2014 г.

Олег Демидов сообщает из Москвы:

БРИКС В ГЛОБАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ ИНТЕРНЕТОМ:

ВРЕМЯ ДЛЯ ШАГА ВПЕРЕД?

АННОТАЦИЯ

На сегодняшний день государства БРИКС образуют один из самых обширных и быстро растущих сегментов глобальной сети, с аудиторией в 915 млн интернет-пользователей (38% мировой аудитории), темпы роста которой ежегодно составляют от 10% до 41%. Вклад интернет-сектора в экономики стран форума превысил 500 млрд долларов и к 2015 г. должен удвоиться. В ближайшем будущем население БРИКС станет самым многочисленным и активным сегментом глобального цифрового общества.

Наряду с этим, страны БРИКС остаются в недостаточной степени представленными в вопросах глобального управления интернетом и дискуссиях о его трансформации, чаще всего лишь примыкая здесь к позициям ключевых игроков, таких как Россия, ЕС, США. То же самое касается и вовлеченности стран БРИКС в процесс определения и обновления технологических принципов управления интернетом.

Вместе с тем, именно сегодня, в период трансформации в этой сфере, у развивающегося мира есть окно возможностей для сглаживания диспропорций и усиления своего участия в этом процессе до нового уровня – считает директор программы ПИР-Центра "Международная информационная безопасность и глобальное управление интернетом" Олег Демидов. Глобальное управление интернетом может и должно стать новой общей повесткой дня для стран БРИКС, считает эксперт.

В последние месяцы глобальные дискуссии об управлении интернетом приобрели новую динамику и интригу в свете как минимум двух важных сюжетов.

Первый из них связан с недавним заявлением одного из агентств Министерства торговли США – Национальной администрации по телекоммуникации и информации (NTIA). 14 марта 2014 г. это ведомство анонсировало свое намерение «передать ключевые функции системы доменных имен DNS глобальному сообществу заинтересованных сторон». Речь идет о передаче формальных контрольных полномочий Правительства США в отношении функций Администрации адресного пространства Интернет (IANA), которые в настоящее время осуществляет Корпорация Интернета по присвоению имен и номеров (ICANN) в рамках контракта с NTIA.

Претворение в жизнь намерений NTIA, полностью совпадающих с интересами самой ICANN, будет означать окончательное становление подхода к управлению интернетом с участием всех заинтересованных сторон (*мультистейкхолдерный* подход) в том виде, в каком он был задуман в 1998 г. при основании Корпорации Интернета – без критической зависимости от какого-либо государства. Однако никто пока не знает, как именно должен выглядеть новый *мультистейкхолдерный* механизм надзора за функциями обеспечения работы DNS, которому NTIA могла бы передать свои полномочия. Конкретных предложений ждут от всех заинтересованных сторон, включая правительства.

Второй ключевой сюжет связан с предстоящей 23-24 апреля 2014 г. Глобальной встречей заинтересованных сторон по вопросам будущего управления интернетом (*NETmundial*) в Сан-Паулу, Бразилия. В рамках встречи, созванной по обоюдной инициативе президента Бразилии Дилмы Роуссефф и главы ICANN Фади Шехаде, планируется обсудить и выработать ключевые принципы и механизмы глобального управления интернетом и киберпространством с учетом всей динамики событий последнего времени в этой области – от *Stuxnet* до Сноудена и передачи полномочий контроля над функциями IANA.

Таким образом, для заинтересованных сторон открывается окно возможностей по развитию глобального механизма управления Сетью, закрепления своей роли в его работе. Появляется реальный шанс задействовать тот потенциал, который возник с момента выработки и принятия последнего документа сходного уровня и охвата – Тунисской программы для информационного общества 2005 г.

Мы считаем, что одной из наиболее заинтересованных в этом групп интересов являются страны БРИКС.

ПОЧЕМУ БРИКС И ПОЧЕМУ СЕЙЧАС?

На сегодняшний день государства БРИКС образуют один из самых обширных и быстро растущих сегментов глобальной сети, с 915 млн интернет-пользователей (38% мировой аудитории) и темпами роста от 10% до 41% ежегодно. Вклад интернет-сектора в экономики стран форума превысил 500 млрд долларов и к 2015 г. должен удвоиться. В ближайшем будущем население БРИКС станет самым многочисленным и активным сегментом глобального *цифрового общества*.

Статистика использования интернета и основные демографические показатели в странах БРИКС					
Страна	Население по состоянию на март 2014 г. (тыс. чел)	Количество интернет-пользователей на июнь 2013 г. (тыс. чел.)	Место в мире по количеству интернет-пользователей	Доля проникновения интернет на июнь 2013 г., %	Доля от мировой интернет-аудитории, %
Бразилия	201,032	99,358	5	49,4	4,13
Индия	1,242,580	151,599	3	12,2	6,30
КНР	1,363,780	568,192	1	41,7	23,62
Россия	143,666	75,926	6	52,8	3,16
ЮАР	52,981	20,012	25	37,8	0,83
БРИКС	**3,004,039**	**915, 087**	**---**	**38,8**	**38,01**

Источник: ПИР-Центр (для расчетов использованы данные официального сайта Бюро переписи населения США, сайта Бразильского института географии и статистики, сайта Indiastat.com компании Datanet India Pvt. Ltd, официальных сайтов Национального бюро статистики Китая, Федеральной службы государственной статистики РФ, Службы статистики ЮАР)

Вместе с тем, страны БРИКС остаются в недостаточной степени представленными и проявляют пассивность в вопросах глобального управления Сетью и дискуссиях о его трансформации. Как показала Всемирная конференция по международной электросвязи на площадке МСЭ в декабре 2012 г., развивающиеся страны зачастую лишь примыкают к позициям ключевых игроков, таких как Россия, ЕС, США. Еще важнее тот факт, что *новые гиганты*, включая страны БРИКС, слабо вовлечены в процесс определения и обновления технологических принципов управления интернетом. Трансформация механизма управления Сетью и сопутствующие ей дискуссии наподобие *NETmundial* как раз и дают им шанс на сглаживание диспропорций и усиление своего участия в этом процессе.

Именно поэтому сейчас наступает потенциально благоприятный момент для России, ее партнеров по БРИКС, а также других заинтересованных сторон, представляющих страны форума, продвинуть на глобальном уровне свои идеи и предложения в сфере управления интернетом. Причем речь идет как о площадке NETmundial, так и об отдельных вопросах, которые можно обсуждать на других площадках.

УПРАВЛЕНИЕ ИНТЕРНЕТОМ: АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ БРИКС

Итак, какие же именно пункты повестки выглядели бы актуальными и востребованными для правительств и других заинтересованных сторон как в странах БРИКС, так и в мире вообще?

Confidential

- ✓ ***Во-первых, представляется, что сегодня назрел момент для создания глобальной институционализированной площадки по вопросам управления интернетом с участием всех заинтересованных сторон, которая функционировала бы в постоянном режиме. Одним из вариантов может стать обновление и расширение мандата Всемирного форума по управлению интернетом (IGF) и создание на его площадке постоянного Секретариата IGF для работы над вопросами управления интернетом на мультистейкхолдерной основе.***

Страны БРИКС могли бы оказать этой инициативе не только дипломатическую поддержку в рамках мероприятий процесса *ВВУИО+10*, а также Глобальной встречи заинтересованных сторон по вопросам будущего управления интернетом (*NETMundial*), но также сыграть ведущую роль в техническом и административном обеспечении работы по учреждению Секретариата. Россия, ЮАР или Бразилия могли бы выступить с идеей разместить такой Секретариат у себя, что отразило бы растущую роль развивающихся стран в вопросах управления Сетью.

Ключевой задачей Секретариата IGF могла бы стать разработка свода Принципов глобального управления интернетом. Подобный основополагающий документ должен вобрать в себя видение заинтересованными сторонами новой повестки дня глобального управления Сетью и отразить ключевые изменения в этой сфере с момента принятия Окинавской хартии информационного общества 2000 г.

В отличие от Окинавской хартии, такой документ должен предполагать новую постановку задачи – кодификацию принципов управления интернетом, которая могла бы состояться в формате глобальной Конвенции или Договора ООН. Задача может состоять в том, чтобы согласовать и утвердить в международно-правовом формате ключевые принципы взаимодействия заинтересованных сторон по вопросам управления интернетом. Документ должен вобрать в себя основные де-факто разделяемые принципы управления Сетью: мультистейкхолдерный подход, а также открытость, сетевую нейтральность, целостность, связность Сети и т.д. Одним из ориентиров в смысле самого подхода к постановке задачи здесь может выступать Договор о космосе от 19 декабря 1966 г.

Разумеется, страны БРИКС не могут быть единственными участниками и инициаторами этого процесса – участие в нем должны принять все заинтересованные стороны, включая все государства-члены ООН. Но в силах лидеров БРИКС внести ведущий вклад в процесс, более четко сфокусировать его на интересах развивающихся стран, отразить изменения в глобальной композиции стейкхолдеров, наступившие с момента принятия Окинавской хартии и документов Тунисского этапа ВВУИО.

В этом контексте особого упоминания заслуживает Россия, которая с 1998 г. приобрела большой опыт участия в глобальных дискуссиях по вопросам управления интернетом – и может передать этот опыт своим партнерам по БРИКС.

Confidential

- ✓ ***Другой важный вопрос для проработки в рамках упомянутого Секретариата IGF – определение причин и предпосылок к практике масштабных государственных программ слежения в интернете. Разоблачения Эдварда Сноудена ставят перед техническими экспертами и политиками фундаментальный вопрос: является ли феномен масштабного государственного шпионажа в Сети случайным сбоем или системным пороком нынешней модели управления интернетом?***

Признание системной проблемы в механизме управления Сетью может повлечь за собой далеко идущие последствия на архитектурном и техническом уровне, включая уровень базовой технической инфраструктуры Сети. Речь, в том числе, идет об изменении параметров базовых интернет-протоколов (HTTP, TCP/IP) и стандартов шифрования трафика. Подобные предложения уже прозвучали в рамках заседания Инженерного совета Интернета (IETF) в ноябре 2013 г. в канадском Ванкувере.

Страны БРИКС могли бы содействовать учреждению и запуску работы *Комитета по исследованию фундаментальных уязвимостей архитектуры глобального управления интернетом* в рамках упомянутого Секретариата IGF или другой мультистейкхолдерной площадки. Работа Комитета может иметь целью подготовку Доклада с рекомендациями по данному вопросу широкому кругу политических руководителей и глобальному интернет-сообществу (IETF, ICANN, ISOC, Архитектурный совет Интернета (IAB) и др.).

Форум БРИКС уже вовлечен в дискуссию о преодолении глобального *цифрового разрыва*. Государства БРИКС накопили достаточный опыт, технологическую базу, финансовые и политические ресурсы для активного продвижения в этой сфере, в том числе реализации проекта трансконтинентального интернет-кабеля БРИКС, нацеленного на диверсификацию магистральной оптоволоконной инфраструктуры Сети. Проект, предполагающий прокладку оптоволоконного кабеля длиной 32 тыс. км от Владивостока до бразильской Форталезы через Индию, Китай и ЮАР, может и должен быть реализован в скором будущем, в чем заинтересованы все страны форума, включая Россию.

- ✓ ***Кроме того, нельзя не отметить важность повышения степени участия государств и иных заинтересованных сторон БРИКС в выработке и реализации технических политик управления Сетью за счет воспитания нового поколения технических экспертов. В этой связи для БРИКС актуально создание собственного Экспертного совета по техническим вопросам управления интернетом, который объединит технических экспертов из стран форума и будет выполнять функцию канала их экспертного взаимодействия с IETF, IAB, ICANN и другими техническими организациями интернет-сообщества.***

Еще более важная задача – запуск тренинговых и образовательных программ по вопросам управления интернетом, включающих не только технические, но также политико-правовые их аспекты. Подобные программы и курсы должны не только получить финансовую и интеллектуальную поддержку, но и быть вписаны в академические программы учреждений высшего образования стран БРИКС. Итогом этих усилий в долгосрочной перспективе должно стать повышение роли и участия экспертов из стран БРИКС в определении основ работы интернета и управления им.

Confidential

- ✓ ***Другим перспективным шагом является укрепление сотрудничества по линии БРИКС-ICANN.***

Первым шагом в этой сфере можно считать проведение саммита *NETMundial* в Сан-Паулу. Ранее ICANN начала диалог о стратегическом сотрудничестве с КНР и открыла региональный офис в Пекине, а в феврале 2014 г. г-н Шехаде в ходе своего визита в КНР провел встречи с тремя министрами китайского правительства. Россия отчасти выглядит в этом ряду пропущенным звеном, и для нее БРИКС может стать удобным каналом для повышения уровня сотрудничества с ICANN.

- ✓ ***Наконец, уже в горизонте 2015 г. можно подумать о запуске регионального аналога Форума по управлению интернетом для стран БРИКС, который бы служил площадкой для диалога и обмена мнениями БРИКС с ICANN, ISOC и другими структурами глобального интернет-сообщества, а также способствовал сближению позиций стран БРИКС по вопросам управления Сетью.***

Также важно было бы инициировать всеобщую и открытую работу с участием всех заинтересованных сторон по изучению возможных изъянов в архитектуре управления интернетом. При этом целесообразно учитывать как итоги саммита в Сан-Паулу, так и плоды работы Глобальной комиссии по управлению интернетом, учрежденной в 2013 г. под председательством министра иностранных дел Швеции Карла Бильдта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формат БРИКС явно не претендует на роль *панацеи* от всех ключевых вызовов глобального управления интернетом, равно как и не рассматривает данную повестку дня в качестве потенциальной основы, станового хребта БРИКС. Однако проработка этих вопросов в рамках БРИКС может значительно повысить отдачу от работы форума, укрепить его идентичность и близость позиций его стран. Трансграничная природа Сети нивелирует ключевые слабости БРИКС, такие как региональные конфликты интересов и несовпадение приоритетов повестки дня в зависимости от их территориальной привязки. Напротив, интернет стирает границы между странами БРИКС в своем виртуальном пространстве, и эту возможность не следует упускать.

При этом именно Россия, как лидер среди стран БРИКС по уровню проникновения интернета и одна самых активных участниц глобальных дискуссий в сфере управления Сетью, может получить максимальные дивиденды от реализации вышеобозначенных инициатив.

Confidential

Автор – Олег Демидов, директор программы ПИР-Центра "Международная информационная безопасность и глобальное управление интернетом"

Редактор: Юлия Фетисова

(c) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;
(c) Centre russe d'etudes politiques: crep@pircenter.org

Москва-Женева, Апрель 2014

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:
3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики Russia Confidential по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается.
[…]
3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:
3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики Russia Confidential по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается.
[…]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:
4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня Russia Confidential, а также пароли доступа на клубную часть сайта ПИР-Центра физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба.
[…]

6. Russia Confidential

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики Russia Confidential выпускается ООО «Триалог» по заказу ПИР-Центра исключительно для личного пользования членов Клуба.
6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную штатными и приглашенными экспертами ПИР-Центра специально для Russia Confidential.
6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.
6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он публикуется в других изданиях ПИР-Центра и может быть использован для цитирования членами Клуба.
6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русском или английском языке, по выбору члена Клуба.
6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.

Confidential

Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

продолжается наш **клубный сезон 2014.** Впереди Вас ждут новые интересные встречи, самая актуальная аналитика и заманчивые привилегии членства. Встретив свой 20-летний юбилей в 2013 г., клуб *Триалог* продолжает свою важную миссию – играть роль уникального для России неформального сообщества ведущих дипломатов, экспертов и представителей бизнеса.

Как Вам известно, мы приветствуем и ценим, когда действующие члены Клуба **рекомендуют членство** в Клубе или участие в наших заседаниях другим лицам. Помимо того что такая рекомендация автоматически открывает двери для членства в Клубе, она также вознаграждается нами одним из двух способов. Ниже представлены условия вознаграждения. А если вдруг у Вас возникнут вопросы – Вы всегда сможете обратиться к моим коллегам по тел. +7 (985) 764-98-96 или email: trialogue@pircenter.org.

Двери Клуба всегда открыты для Вас и Ваших коллег!

С уважением,

Д.В. Поликанов
Председатель
Международный клуб *Триалог*

Вознаграждения за рекомендацию членства в Международном клубе *Триалог* другим лицам

Вариант 1 – Скидка на членство в следующем периоде	
5%	за 1 нового индивидуального члена
10%	за 1 нового корпоративного члена
10%	за 2 новых индивидуальных членов
15%	за 3 новых индивидуальных членов
20%	за 4 и более новых индивидуальных членов
20%	за 2 новых корпоративных членов
30%	за 3 новых корпоративных членов
35%	за 4 и более новых корпоративных членов

Вариант 2 – Единовременное возмещение в наличной форме	
100 USD	за 1 нового корпоративного члена
200 USD	за 2 новых корпоративных членов
300 USD	за 3 новых корпоративных членов
500 USD	за 4 и более новых корпоративных членов

Confidential