

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the
Trialogue Club International
and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by Trialogue Company Ltd.

Issue № 11 (203), vol.12. November 2013

11 ноября 2013 г.

Наталья Калинина сообщает из Москвы:

МИЛИТАРИЗАЦИЯ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА: РОЛЬ РОССИИ

АННОТАЦИЯ

На мировых рынках оружия Россия по пакету заказов и по реальным поставкам уже многие годы занимает второе место после США. Больше всего контрактов за последние восемь лет было заключено со странами АТР, что составило 55-57% российского оружейного экспорта. Ближний Восток занимает здесь второе место - 14,2%, а Северная и Северо-Восточная Африка - 12,7%. В первую десятку наиболее крупных покупателей российского оружия в этих двух регионах входят: Алжир, Иран (4,1% от общего экспорта), Сирия (3,1%), Египет (3,0%) и ОАЭ (1,8%).

В 2012 г. весь объем российского оружейного экспорта в стоимостном выражении составил 15,2 млрд долл., из которых около 20 % пришлось на Ближний Восток. В то же время в 2012 г. в первую десятку крупнейших заказчиков вооружений и военной техники (ВВТ) российского производства из стран Ближнего Востока вошел только Ирак с предварительным портфелем заказов на 4,2 млрд долл., что составило 23,17% от всего портфеля приобретенных в тот год заказов.

Вместе с тем, продолжающиеся военно-политические события на Ближнем Востоке и в Северной Африке оказывают все большее влияние на региональный баланс военного экспорта России, и уже сегодня очевидно, что доля стран Ближнего Востока в этом экспорте снижается.

Главный научный сотрудник - руководитель Группы по нетрадиционным угрозам безопасности Центра международной безопасности Института мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) РАН, член Совета ПИР-Центра Наталья Калинина проанализировала сложившуюся ситуацию и выявила ее возможные последствия.

Бахрейн. Бахрейн поддерживает тесные военно-политические связи с Соединенными Штатами – в стране находится штаб 5-го флота американских ВМС – и в импорте ВиВТ ориентируется главным образом на них. Учитывая ограниченность запасов нефти и, соответственно, валютных резервов, эта страна отводит важное место в импорте ВиВТ приобретению бывшей в эксплуатации техники или ее аренде, то есть делает ставку на более дешевые варианты.

По сумме заказов на импорт продукции военного назначения в последние годы Бахрейн занимал 57 место в мировом рейтинге и 13 место на Ближнем Востоке, опережая только Йемен и Ливан, с долей в 0,7% от стоимости всех закупаемых странами региона вооружений.

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) с Россией Бахрейном практически не осуществляется: известно только о разовой поставке в 2004 г. 40 грузовиков КАМАЗ-4326. Возможно, были заключены также небольшие по стоимости контракты на поставку оружия для сил специальных операций, однако официальных данных об этом нет. Пока это все достижения России на рынке военной техники Бахрейна. Такое положение не изменили даже интенсивные переговоры о поставках авиационной техники, проведенные в январе 2010 г. в ходе международной авиационной выставки Бахрейн Интернэшнл Эйршоу-2010 (BIAS-2010).

С учетом доминирования США, весомый заход России на этот рынок в ближайшее время вряд ли возможен. Правда, небольшие шансы Россия имеет в секторе военно-транспортных вертолетов, учебно-боевых самолетов и вооружений сухопутных войск. Однако это достаточно далекая перспектива.

Катар. Этот эмират также находится под мощным американским влиянием. На территории Катара располагается крупная военная база Соединенных Штатов, что, безусловно, влияет и на его политику закупок ВиВТ. Традиционным экспортером вооружений в эту страну долгое время была Франция, но в последнее десятилетие приоритет принадлежит США.

По итогам последних восьми лет по пакету заказов оружия Катар занимает 12-е место на БСВ, имея близкие показатели с Ираном: до 2015 г. он потратит на эти цели 1,186 млрд долл. Из этой суммы 750 млн долл. приходится на США (63,2%), по 150 млн долл. на Германию и Швейцарию (по 12,65%), далее следуют с небольшими контрактами Италия, Франция и Нидерланды.

Взаимодействие Катара и России в области ВТС практически не развито – до сих пор оно ограничилось лишь разовой поставкой в 2004 г. 500 армейских грузовиков КАМАЗ, и в ближайшей перспективе прорыва на этом направлении ожидать не приходится. В лучшем случае возможна реализация небольших по стоимости программ, связанных с ремонтом ранее поставленной техники и/или закупками небольших партий бронетанковой техники и продукции двойного назначения. Кроме того, Россия также ведет переговоры о поставках отдельных образцов оружия для сил специального назначения Катара (возможно, некоторые контракты уже заключены).

Существенное расширение ВТС между Россией и Катаром представляется маловероятным не только по причине его ориентации на Запад, но и в силу укрепления эмирата (при поддержке американцев) в качестве главного конкурента Москвы на рынке газа и ее частичного вытеснения с энергетических рынков Европы.

Кувейт. Несмотря на то, что Кувейт является типичной прозападной арабской монархией, он старается поддерживать дружеские отношения со многими странами, включая Россию. Страна в целом закончила цикл восстановления и модернизации своих вооруженных сил после иракской оккупации 1990-1991 гг., прибегая при этом к закупкам оружия не только западного, но и российского производства (в частности, БМП-2, БМП-3, РСЗО Смерч). Однако доминирующее положение в общих объемах поставок занимают США и, видимо, они сохраняют это положение и впредь.

Сегодня Россия пытается заинтересовать Кувейт программами модернизации танков М-84АВ и БМП-3 и предложением средств ПВО. Однако после 2002 г. значительных закупок в России катарской стороной не производилось, за исключением подписанного в 2009 г. контракта на поставку в счет оплаты российского долга двух десантных катеров на воздушной подушке проекта 120619 Мурена (доступных сведений о ходе реализации контракта по состоянию на осень 2013 г. нет). Кроме того, в настоящее время Россия завершает модернизацию РСЗО Смерч и начала модернизацию БМП-3, поставленных в Кувейт.

В среднесрочной перспективе значительного расширения военно-технического сотрудничества с Кувейтом не прогнозируется, хотя мелкие контракты, преимущественно по ремонту ранее поставленной техники, могут продолжаться и составить до 2015 г. порядка 100 млн долл.

ОАЭ. Объединенные Арабские Эмираты являются второй после Саудовской Аравии страной ближневосточного региона по объемам закупок ВиВТ. ОАЭ традиционно ведут политику диверсификации импорта, хотя на рынке вооружений доминируют американские производители.

Одной из крупнейших оружейных сделок в мировой истории стало заключение в 2007 г. соглашения на закупку в США девяти батарей ЗРК РАС-3 на сумму 9 млрд долл. Объем фактических поставок американских вооружений в ОАЭ в 2008–2011 гг. оценивается в 7,335 млрд долл., что составило 66,1% от всего объема импорта вооружений ОАЭ (11,095 млрд долл.). Второе место в эти годы занимала Россия (891 млн долл.), третье – Франция (818 млн долл.). В первую пятерку также входили Германия (507 млн долл.) и Швейцария (307 млн долл.).

США в ближайшие годы сохраняют свое бесспорное доминирование на оружейном рынке этой страны: объем их экспорта в ОАЭ до 2015 г. составит порядка 12,717 млрд долл. (77,53% от общего объема планируемых поставок). Второе место, вероятнее всего, займет Франция (1,881 млрд долл.), третье – Италия (607 млн долл.). Четвертое и пятое места отведены Швейцарии (204 млн долл.) и Швеции (180 млн долл.). России в этом списке нет.

Между тем, ВТС России и ОАЭ имеет долгую историю. С начала 1990-х гг. в ОАЭ были поставлены крупные партии бронетехники (815 БМП-3 и машин на их базе), а также РСЗО Смерч, ПЗРК Игла и Игла-С, противотанковые и зенитные ракетные комплексы, автомобили. Но после 2001 г. объемы российских поставок стали сокращаться, и в последние годы широкую известность получила только программа разработки для ОАЭ и поставка 50 ЗРПК Панцирь-С1 на сумму 734 млн долл.

Идущие долгое время переговоры о создании для ОАЭ комплексной системы ПВО на основе российского ЗРК С-400 пока не дали результатов, несмотря на сделанное еще в 2007 г. предложение о погашении российского долга ОАЭ поставками военной техники. Объем российских поставок в период 2008–2011 гг. составил 890,6 млн долл., однако после этого началось его резкое сокращение.

Возможности существенного увеличения российской доли на оружейном рынке ОАЭ пока не прослеживаются. В 2013 г. Рособоронэкспорт завершил модернизацию ранее поставленных 135 БМП-3 на сумму 75,2 млн долл., а тульское Конструкторское бюро приборостроения заключило контракт на 128,63 млн долл., который предусматривает поставку боеприпасов различных типов.

Оман. Султанат Оман – одно из наиболее милитаризованных государств на Ближнем Востоке. Доходы от нефти способствуют рекордно высоким затратам на вооружения. Основными партнерами Омана в ВТС являются Великобритания и США, к которым в последние годы все более активно присоединяются Франция, Германия, ЮАР, Пакистан, Индия, Иордания и Саудовская Аравия. В 2003–2009 гг. Оман приобрел американских вооружений и военной техники на почти 1 млрд долл. Территория Омана остается важнейшим плацдармом западных стран на случай ведения военных действий на БСВ. Поэтому и американцы, и англичане применительно к Оману отошли от своей обычной практики поставок армиям арабских стран устаревших вооружений и поставляют султанату достаточно современные образцы ВиВТ.

ВТС султаната с Россией до сих пор было эпизодическим. Известно только о поставке в 1992 г. шести танков Т-80 (данные Регистра ООН по обычным вооружениям) и закупке в 2005 г. партии ПТРК 9К129 Корнет-Э. Оман также обращался к России с вопросом о поставке берегового комплекса Бастион, оснащенного сверхзвуковыми противокорабельными ракетами PG-10 BrahMos российско-индийской разработки. Однако сведений о заключении такого контракта нет.

В целом, Россия сегодня прилагает усилия для возобновления ВТС с Оманом, но пока без видимых результатов.

Саудовская Аравия. Будучи ведущей нефтяной державой Ближнего Востока и одним из важнейших союзников США, королевство Саудовская Аравия тратит на приобретение оружия огромные средства. При этом США, с одной стороны, поставляют саудитам самые современные образцы ВиВТ, а с другой, стараются сохранить военно-технологическое превосходство Израиля в регионе.

Новая волна саудовских контрактов началась в 2006 г., когда этой страной было подписано соглашение на закупку американских и французских вооружений на сумму около 13 млрд долл., что сопоставимо с суммой контрактов за 1998–2005 гг. В 2007 г. была заключена крупномасштабная сделка на приобретение в Великобритании 72 истребителей *Eurofighter Typhoon* стоимостью 8,9 млрд долл. (в перспективе общая стоимость поставок может составить более 20 млрд долл.). Ведутся переговоры о приобретении крупных партий другой авиатехники в Великобритании и Франции. Ожидается также приобретение танков, средств ПВО и эскортных боевых кораблей.

Таким образом, среди поставщиков ВиВТ саудитам на первое место вышла Великобритания, второе место занимают США (3,417 млрд долл.), третье – Франция (880 млн долл.), далее идут Канада (498 млн долл.) и Турция (408 млн долл.). Всего экспорт ВиВТ в Саудовскую Аравию осуществляют 11 стран, среди которых России нет. Ожидается, что к 2015 г. США выйдут на первое место по поставкам ВиВТ в Саудовскую Аравию (16,843 млрд долл.).

Россия давно пытается проникнуть на саудовский оружейный рынок, хотя и не совсем удачно. Известно, что в Саудовской Аравии проходил испытания танк *T-90С*, также велись переговоры о продаже другой российской бронетехники на общую сумму около 1 млрд долл. Саудиты также проявляли интерес к российским системам ПВО и вертолетам.

Летом 2008 г. было подписано рамочное соглашение о ВТС между Россией и Саудовской Аравией. Позже неоднократно появлялись сообщения о том, что Москва и Эр-Рияд работают над пакетом соглашений о закупке российских вертолетов, средств ПВО и бронетехники на сумму более 4 млрд долл. Однако до сих пор информации о достижении договоренностей нет.

В целом, оружейный рынок Саудовской Аравии так и остается для России закрытым. К тому же с 2012 г. на фоне Арабской весны возникла заметная напряженность в российско-саудовских отношениях, особенно в связи с ситуацией в Сирии.

АРАБСКАЯ ВЕСНА КАК РУКА РЫНКА

Египет. В закупках вооружений Египет ориентируется в основном на западные страны, среди которых США занимают лидирующее положение. Военно-техническое сотрудничество Египта с Россией было практически свернуто еще в 1972 г., после чего поставки военной техники были незначительными. С 1990-х гг. Египту была продана партия вертолетов *Ми-17* и запчасти к технике советских образцов. Сейчас основная российская активность здесь сводится к поставкам различных видов зенитно-ракетных комплексов, других систем ПВО и модернизации ранее поставленных вооружений этой категории. Основу такого экспорта составляют несколько сотен ПЗРК *Игла-С*. И хотя Арабская весна не отменила действие российских контрактов, она сдвинула сроки их реализации. Правда, с 2012 г. здесь наблюдается тенденция к еще большему снижению объемов сотрудничества – до 2015 г. они составят 343,3 млн долл.

В перспективе для Египта наиболее важным является вопрос обновления парка боевых самолетов, однако США пока отказывают в продаже этой стране последних модификаций истребителей F-16. Следовательно, возможно появление египетского спроса на современные самолеты других, в том числе российских, производителей. Но более реальным является сценарий продолжения российско-египетского ВТС по средствам ПВО и вертолетам.

По не подтвержденной пока информации, поставки российского оружия могут стать главной темой предстоящих в ноябре переговоров министров обороны и иностранных дел Египта и России в Каире: египетские СМИ в этой связи называют возможную сумму контракта в 4 млрд долл., но официальных комментариев на этот счет не поступало.

Йемен. Это государство является давним покупателем советского (российского) оружия. С 1998 г. между Россией и Йеменом действует соглашение о ВТС, и с тех пор в эту страну были поставлены 31 танк *T-72Б*, 16 самолетов *МиГ-29*, которые в 2003–2005 гг. были модернизированы до уровня *МиГ-29СМТ*, и 6 новых самолетов этой марки, 11 вертолетов *Ми-171Ш*, несколько вертолетов в гражданском исполнении, значительное количество боевых машин пехоты, стрелкового оружия и различных видов боеприпасов. Также была проведена модернизация 80 оперативно-тактических ракетных комплексов *Точка* советского производства. В дальнейших планах Йемена была закупка ВиВТ российского производства на сумму до 1,3 млрд долл. Но Арабская весна внесла в эти планы свои коррективы, не позволив их реализовать. Реальный объем российского оружейного экспорта в Йемен до 2011 г. составил 363 млн долл.

В настоящий момент приоритетное значение для Саны имеет стрелковое оружие и боеприпасы, которые могут быть поставлены с российских складов. В случае нормализации внутривнутриполитической ситуации в Йемене продолжение ВТС этой страны с Россией возможно, но в очень ограниченных объемах. Причиной тому не только бюджетные трудности, но и возросшее военно-политическое влияние США, которые в виде помощи поставляют вертолеты, патрульные катера, грузовики, осуществляют обучение йеменских солдат на безвозмездной основе.

Сирия. Долгое время основным стержнем сирийской внешней политики было противостояние с Израилем из-за Голанских высот. Фактически Сирия продолжает находиться в состоянии необъявленной войны с Израилем, что подтверждают периодически проводимые удары израильской авиации по сирийской территории. В то же время продолжающаяся кровавая гражданская война стала поистине головной болью международного сообщества, но посадить за стол переговоров официальные власти и оппозицию пока не удается.

Несмотря на сложную военно-политическую ситуацию в Сирии и вокруг нее, ВТС этой страны с Россией не было прервано. До 1991 г. Сирия являлась наиболее крупным зарубежным получателем советского вооружения, а с 1998 г. начался новый этап российско-сирийского ВТС. С того времени в страну были поставлены ПТРК *Метис-М* и *Корнет-Э*, ПЗРК *Игла* и модули *Стрелец*, танковые управляемые ракеты, гранатометы *РПГ-29*, другое стрелковое оружие. Также были заключены соглашения на поставку ЗРК *Бук-2МЭ*, *С-300ПМУ-1* и *Тор-М1*, самолетов *МиГ-29*. В 2010 г. Россия завершила контракт на поставку Сирии 36 ЗРК *Панцирь-С1*.

Продолжаются переговоры по ряду перспективных проектов, в частности, по поставкам двух дизель-электрических подлодок, крупных партий истребителей *МиГ-29СМТ* и *Як-130УБС*, модернизации ЗРК *С-125 Нева*. Пока еще рассматриваются поставки и модернизация вертолетов, тяжелой бронетехники, оперативно-тактических ракет, различных типов боевых надводных кораблей и других вооружений.

На текущий момент в стадии реализации находятся контракты на поставку Дамаску 24 истребителей *МиГ-29М/М2* и 36 *Як-130УБС*, однако их исполнение крайне затруднено из-за фактической блокады транспортных путей западными странами. Объем российских поставок оружия в 2008–2011 г. составил 1,49 млрд долл., а до 2015 г. должен вырасти еще на 2,24 млрд долл., если только форс-мажорные обстоятельства не нарушат эти планы.

На фоне гражданской войны в Сирии США и некоторые другие западные страны пытаются добиться прекращения поставок российского оружия в Сирию, но в этом вопросе Россия пока занимает жесткую позицию: поскольку против Сирии не введены санкции ООН, оснований для прекращения ВТС нет.

ИЗРАИЛЬ И ОКРЕСТНОСТИ: ЦЕННОСТЬ И ЦЕНА ДЕЛИКАТНОСТИ

Израиль. В отношениях с Израилем Россия является импортером вооружений, и начало этому процессу было положено российскими закупками беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). В июне 2009 г. было закуплено 12 БПЛА *Bird-Eye 400*, *I-View MK150* и *Searcher Mk II* на сумму 53 млн долл. Позже был заключен второй контракт на поставку 36 БПЛА на 100 млн. долл.

Следующим шагом стало подписание в сентябре 2010 г. первого в истории двух стран соглашения о военном сотрудничестве. Этот документ носит рамочный характер и служит основой для подписания новых контрактов. В Москве рассчитывали, что предметом одного из таких контрактов станет строительство в России совместного предприятия по производству беспилотников. В том же году между компаниями *Israel Aerospace Industries* и *Оборонпром* был заключен контракт на создание сборочного производства израильских БПЛА в Татарстане. Однако развитию этих отношений помешало активное российское военно-техническое сотрудничество с Ираном (до введения эмбарго СБ ООН) и Сирией. В итоге, обсуждение параметров указанного совместного предприятия протекает вяло и до сих пор не завершено.

Тем не менее, сам факт закупки БПЛА у Израиля сыграл свою роль, стимулировав российскую промышленность на разработку аналогичных систем. Это важно и с учетом того, что Израиль не планировал передавать российской стороне технологии беспилотных аппаратов.

Иордания. Россия уделяет большое внимание сотрудничеству с Иорданией по всем направлениям (военно-техническому, экономическому, политическому и др.). С середины 2000-х гг. Москва выдала Дохе целевой кредит в 350 млн долл. на закупку ПТРК Корнет-Э, ПЗРК Игла-С и нескольких самолетов Ил-76МФ. Кроме того, между Оборонпромом и Конструкторским бюро имени короля Иордании Абдаллы II подписано соглашение о поставке шести легких многоцелевых вертолетов Ка-226 и созданию совместного предприятия, в рамках которого планируется выпускать вертолетные модули.

Наиболее существенным вкладом в развитие ВТС стало подписание в 2008 г. соглашения о строительстве в Иордании завода по производству противотанковых гранатометов РПГ-32 Хашим. Этот оружейный завод уже функционирует, и до конца 2013 г. запланирован выпуск 20 тысяч таких гранатометов.

Однако, несмотря на обозначенные успехи России, Иордания в основном ориентирована на закупки подержанной военной техники в США (по большей части за счет военной помощи), Великобритании и некоторых других европейских государств. Так, американцы накануне Арабской весны являлись абсолютным лидером на оружейном рынке Иордании – в 2008–2011 гг. поставки составили 1,363 млрд долл. (65,5% от всего объема импорта вооружений). Далее следует Россия – 175 млн долл. (8,4%), за ней Бельгия – 173,7 млн долл. (8,35%). Среди значимых импортеров вооружений в Иорданию также числятся Китай, Нидерланды, Турция, КАР, Украина, Великобритания, Чехия и Австрия. Прогнозируется, что при благоприятном раскладе до 2015–2016 гг. Россия сможет сохранить свои позиции, хотя объем российского экспорта к 2015 г. в сумме составит всего 120 млн долл.

Ливан. Ливанская армия ориентирована в основном на решение внутривосточных задач и не имеет возможности закупать современные вооружения. Основным средством пополнения парка ливанской военной техники долгое время были безвозмездные передачи устаревших американских вооружений. И хотя западные страны сдержанно относятся к поставкам оружия в Ливан, помимо Соединенных Штатов, к переоснащению ливанских сухопутных и военно-морских сил подключены Франция, Германия, Италия, а также некоторые арабские государства (ОАЭ, Иордания и до Арабской весны Ливия).

Группы ливанских офицеров иногда проходили обучение в российских военных училищах, однако между двумя странами ВТС практически не осуществляется. С конца 2008 г. неоднократно появлялись сообщения о планах безвозмездной передачи Ливану 10 истребителей МиГ-29 и обучении ливанских летчиков управлению этими самолетами. Ливанцы также проявляли интерес к российской бронетехнике, артиллерийским орудиям и вертолетам. Правда, они рассчитывали, что эти закупки оплатят Саудовская Аравия и ОАЭ, либо российская сторона выделит Бейруту льготный кредит на эти цели.

Однако проблема в том, что Ливан в принципе вряд ли способен эффективно использовать истребители ввиду полного отсутствия инфраструктуры для их надлежащего обслуживания и неготовности технического и летного персонала. На этом фоне Москва и Бейрут некоторое время вели переговоры о возможной замене истребителей на 10 боевых вертолетов Ми-24, и, судя по всему, эти переговоры окончательно не прерваны. В целом же можно констатировать, что ВТС с Ливаном находится в зачаточном состоянии и особых перспектив на этом направлении не просматривается.

Палестинская автономия. Оружие попадает в Палестинскую автономию законными (со стороны некоторых арабских государств) и незаконными путями, поэтому официальных данных о военных расходах Палестинской автономии нет, как нет и сколько-нибудь объективной информации о военных закупках. В 2008 г. появились официальные сообщения о том, что Россия передаст палестинцам два военно-транспортных вертолета Ми-17 и 50 бронетранспортеров. При этом подчеркивалось, что речь идет исключительно об оборонительных средствах и что их поставки будут осуществлены только с согласия Израиля и через его территорию. В итоге в 2010 г. 50 бронетранспортеров БТР-70 на безвозмездной основе были официально переданы Палестинской национальной администрации, но оставлены на хранении в Иордании до получения от Израиля разрешения на фактическую поставку.

Таким образом, Россия поддерживает и развивает дружеские отношения с Палестинской автономией, однако действует деликатно, стараясь не нарушать сложившиеся в этом сложном регионе правила.

ШИИТСКИЕ ГОСУДАРСТВА: СДЕЛКИ ПОД АМЕРИКАНСКИМ ДАВЛЕНИЕМ

Ирак. После смены власти в Багдаде в 2003 г. России пока удалось поставить Ираку только несколько многоцелевых вертолетов *Ми-17*. Безусловно, лидерство на иракском рынке вооружений Ирака принадлежит американцам, которые осуществляют порядка 85% всего импорта ВиВТ в эту страну.

Однако с середины 2012 г. ситуация несколько изменилась. Это произошло после того как Россия и Ирак согласовали портфель заказа на поставки вооружений на 4,2 млрд долл. Речь идет о закупке 48 боевых машин зенитного ракетно-пушечного комплекса *Панцирь С-1* (2,2 млрд долл.), 36 вертолетов *Ми-28НЭ* (2 млрд долл.) и некоторого количества военного оборудования. Появлялись также сообщения о возможной покупке Багдадом в ближайшей перспективе истребителей *МиГ-29М/М2*.

Подписание Россией и Ираком одного из крупнейших контрактов в области ВТС за всю новейшую историю с политической точки зрения было расценено как свидетельство того, что шиитское правительство этой страны начинает проводить более независимую от Вашингтона политику. Однако сразу же после подписания контракта стали появляться взаимоисключающие мнения о реальности этой сделки, в том числе и со стороны некоторых должностных лиц Ирака, которые предлагают пересмотреть договоры ввиду их возможной коррупционности. В итоге до сих пор нет ясности относительно того, когда и в каком объеме начнется реализация этих соглашений. К тому же активное противодействие принятию окончательного решения со стороны Ирака оказывают США, которые совсем не заинтересованы в упрочении позиций России в этом регионе.

Если все-таки соглашение между Россией и Ираком будет выполняться в полной мере, несмотря на политическое давление США, то на ближайшую перспективу в рейтинге поставщиков ВиВТ для Багдада Россия займет второе место, а объем ее поставок составит около 30 % от поставок американских (12,3 млрд долл.). Третье место среди продавцов оружия Ираку может занять Украина, которая в последние годы наращивала свое взаимодействие с этим государством. Объемы украинских поставок могут превысить 2 млрд долл.

Иран. В настоящее время Иран, в значительной мере находящийся в международной изоляции, во многом делает ставку на самообеспечение в военной сфере. Сотрудничество Ирана с Россией было достаточно активным в период реализации пакета соглашений 1989-1991 гг., по которым в Иран были поставлены самолёты *МиГ-29* и *Су-24МК*, ЗРК *С-200ВЭ*, три подводные лодки проекта *877ЭКМ*, организована локальная сборка танков *Т-72С* и *БМП-2*. Это сотрудничество было прервано в конце 1990-х гг. российской стороной под давлением американцев.

После 2000 г. российско-иранское ВТС было возобновлено лишь в ограниченных объемах, и самым крупным контрактом в то время стала поставка ЗРК *Тор-М*, штурмовиков *Су-25* и вертолетов *Ми-17*. В последующие годы переговоры и контакты то возобновлялись, то снова затихали, что было обусловлено исключительно политической ситуацией вокруг ядерной программы Ирана и международной реакцией на нее.

Периодически возобновляемые поставки ВиВТ в Иран всегда сопровождалось введением со стороны США санкций в отношении российских производителей вооружений. Наиболее часто таким санкциям подвергались производители авиатехники, ракетной техники и средств ПВО, среди которых *Конструкторское бюро приборостроения*, компания *Сухой* и *Рособоронэкспорт* как посредник.

Очередная и кратковременная оттепель началась в конце 2007 г., когда в Тегеране состоялось заседание российско-иранской межправительственной комиссии по ВТС, главным итогом которого стало заявление российской стороны о намерении продолжать ВТС с Ираном. Она закончилась весной 2010 г., когда уже было ясно, что против Ирана будут введены еще более жесткие санкции СБ ООН, которые России по разным причинам придется поддержать, что и произошло.

Резолюция СБ ООН №1929 была принята 9 июня 2010 г., а 22 сентября 2010 г. был обнародован указ Президента РФ по выполнению этой резолюции, запрещающий передачу Ирану любых боевых танков, боевых бронированных машин, артиллерийских систем большого калибра, боевых самолетов, боевых вертолетов, военных кораблей, ракет или ракетных систем, ЗРК *С-300*, либо материальных средств, связанных со всем перечисленным, включая запасные части.

В период оттепели велись переговоры о поставках 50 двигателей РД-33, которые Иран был намерен устанавливать на сверхзвуковые истребители-бомбардировщики собственной разработки *Azarakhsh (Молния)*, создании для Ирана модифицированной версии вертолета Ка-32 и о серийной сборке этих вертолетов в Иране, ремонте иранских подлодок проекта 8779КМ. Также обсуждалась возможность закупки истребителей Су-30 и МиГ-29СМТ, оперативно-тактических ракетных комплексов *Искандер-Э*, танков Т-90С, буксируемого артиллерийского орудия *Нона-К* и другой техники. Военно-морские силы Ирана проявляли интерес к приобретению ракетных, десантных и патрульных катеров, а также корветов. В качестве перспективных направлений ВТС обеими сторонами признавались сотрудничество в разработке космических систем связи и дистанционного зондирования земли и организация лицензионного производства в Иране ряда сухопутных и морских систем вооружений. Помимо указанных переговоров, в 2007 г. Россией была реализована поставка 29 ЗРК *Тор-М1*, включая 1200 ракет для них.

Наиболее значимым событием в этот период было подписание контракта на поставку Ирану 5 дивизионов ЗРС *С-300ПМУ-1* предположительной стоимостью около 800 млн долл. Однако поддержка Россией эмбарго в отношении Ирана в июне 2010 г. автоматически привела к полному отказу от выполнения этих договоренностей.

Иран из происходящего сделал свои выводы, обвинив Россию в непорядочности и заявив, что уже ведет самостоятельные разработки аналогичных систем ПВО. Очевидно, что в дальнейшем, даже в случае снятия санкций, Иран вряд ли станет закупать в России вооружения и переориентируется в этом направлении на Китай, что уже происходит, и других более стоворчивых поставщиков. Более того, с весны 2011 г. в третейском суде Женевы идет разбирательство по иранскому иску на 4 млрд долл. Пока Россия вернула Ирану только аванс по неисполненному контракту в размере 166,8 млн долл. и продолжает прилагать усилия к тому, чтобы Иран отозвал свой иск – пока безрезультатно.

Общие потери России в результате отказа от ВТС с Ираном оцениваются в 11-13 млрд долл. Этот объем включает как отказ от поставок вооружений по уже подписанным контрактам, так и упущенную выгоду от сворачивания программ по перспективным проектам. Сегодня сотрудничество с Ираном ведется вяло по ограниченной номенклатуре вооружений, которые не запрещены резолюцией СБ ООН. Судя по некоторым отрывочным сведениям, речь может идти о модернизации ранее поставленных самолетов Су-24МК и ремонте иранских подводных лодок. Прогнозируемый объем российского экспорта в Иран до 2015 гг. составит порядка 60 млн долл., в сравнении с 1,68 млрд долл. в 2004-2007 гг. и 410 млн долл. в 2008-2011 гг.

В ближайшие годы, в условиях сложной политической обстановки на Ближнем Востоке непосредственно вокруг Ирана и иранской ядерной программы, Россия вряд ли решится на подписание с иранской стороной новых значительных оружейных контрактов, так что можно признать ВТС с Ираном полностью замороженным без каких-либо перспектив к его возобновлению в ближайшем будущем.

ТУРЦИЯ: ТОРГ С УЛЫБКОЙ И С ОГЛЯДКОЙ

Военные расходы Турции постоянно растут: в 2012 г. они превысили 18 млрд долл., сделав турецкую армию второй по численности и боевой мощи в НАТО. Ежегодные объемы продаж на турецком рынке вооружений составляют 3-5 млрд долл., а ведущие позиции на этом рынке традиционно занимают США, Англия, Франция и Германия. В последние годы также отмечается активность китайских, болгарских, румынских и украинских компаний.

Объемы закупок ВВТ в 2004-2011 гг. составили 12,813 млрд долл., в результате на Ближнем Востоке Турция занимает 4 место по импорту вооружений, уступая Саудовской Аравии, ОАЭ и Египту. По прогнозу до 2015 г. Турция закупит вооружений еще на 11,36 млрд долл.

Российско-турецкое военно-техническое сотрудничество имеет давнюю историю. В новейшее время оно возобновилось с 1992 г. В частности, на вооружение турецких пограничных и жандармских бригад были поставлены бронетранспортеры российского производства *БТР-60* и *БТР-80*, многоцелевые вертолеты *Ми-8МТШ/Ми-17*, автоматы и пулеметы Калашникова, снайперские винтовки Драгунова, 40-мм ручные противотанковые гранатометы *РПГ-7*, реактивные системы залпового огня и другое вооружение.

В 1994 г. было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве по военно-техническим вопросам и в области оборонной промышленности, в мае 2001 г. была создана Смешанная российско-турецкая комиссия по ВТС. В декабре 2004 г. были подписаны межправительственное Соглашение о взаимной охране интеллектуальной собственности в сфере ВТС и межправительственное Соглашение о взаимной защите секретной информации в области ВТС.

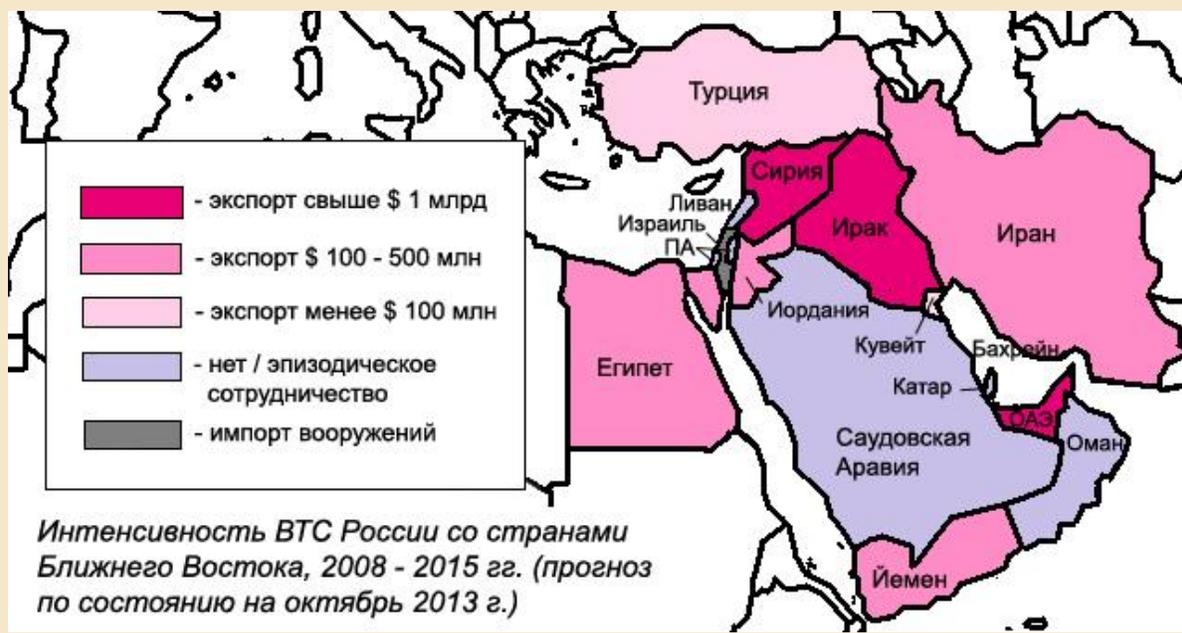
Однако, несмотря на обширную договорно-правовую базу в области ВТС, реальность и перспективы этого сотрудничества имеют объективные ограничители. К основным из них можно отнести применение в Турции стандартов НАТО на все виды вооружений и весьма жесткую конкуренцию со стороны США и других западных государств, располагающих прочными позициями в военных и политических кругах Турции.

В свое время Турции предлагалось лицензионное производство российских танков Т-80/Т-90 с адаптированным по стандартам НАТО оружием, бронетранспортеров БТР-80/БТР-90 и броневедомостей Тигр. Также Россия готова была поставлять в Турцию противотанковые ракетные комплексы малой и средней дальности, совместно выпускать поисково-спасательные суда, интегрировать ЗРК Стрелец с аналогичной турецкой системой Aselsan, осуществлять совместные космические проекты военного назначения. На сегодняшний день эти предложения не реализованы и вряд ли в дальнейшем по ним будет какое-то продвижение.

Российский экспорт вооружений в Турцию в последние пять лет носит весьма ограниченный характер: были поставлены 80 противотанковых комплексов Корнет-Э стоимостью 70 млн долл. и заключен контракт на ремонт ранее приобретенных для турецкой полиции 5 многоцелевых вертолетов Ми-17ТВ-1 на сумму 5 млн долл. (выполнение контракта завершено в 2011 г.). С 2008 г. ведутся переговоры о закупке не менее 12 ударных вертолетов Ми-28, которые до настоящего времени не завершены.

В ближайшее время возможность конкретных договоренностей не просматривается, хотя попытки как-то закрепиться на рынке Турции продолжают. В частности, Россия участвует в тендере на поставку систем ПВО большой дальности со своим ЗРК С-300, однако вероятность выигрыша ничтожна, учитывая, что средства ПВО стран НАТО должны быть совместимыми. Мешают шансам России и политические расхождения вокруг сирийской проблемы. Россию, в свою очередь, беспокоит активность Турции по вовлечению в сферу своих интересов Азербайджана и Казахстана, с которыми сотрудничество в военно-технической сфере постоянно расширяется.

Таблица 1. Интенсивность ВТС России со странами Ближнего Востока, 2008-2015 гг. (прогноз по состоянию на октябрь 2013 г.)



Источник: ПИР-Центр

ВЫВОДЫ

В целом, по идентифицированным контрактам в первую десятку покупателей российских вооружений из стран БСВ до 2015 г. войдут Ирак (при условии выполнения пакета заказов) и, возможно, Сирия, заняв в общем рейтинге покупателей пятое или шестое место. Но если даже предположить, что Башару Асаду удастся удержать власть и полностью нормализовать ситуацию, то дальнейшая способность Сирии оплачивать военные контракты с Россией из-за огромных экономических потерь и разрушения промышленной инфраструктуры вызывает большие сомнения. Во вторую десятку покупателей, возможно, войдет Египет.

Соответственно, при самом благоприятном раскладе Россия в рейтинге мировых поставщиков ВиВТ на Ближний Восток займет только 5-е место, уступив США, Великобритании, Франции и Германии. Причем итоговый результат, разумеется, может оказаться еще меньшим.

При самых общих подсчетах упущенная выгода России в торговле вооружениями со странами Ближнего Востока может составить более 24 млрд долл. Кроме того, из-за обострения ситуации вокруг Сирии по политическим мотивам поставлены под вопрос возможные перспективные программы России с Турцией. Аналогичная ситуация будет иметь место в отношении военного экспорта России в страны Северной Африки. В период 2013–2016 гг. доля стран этой группы в общем объеме российского военного экспорта может сократиться до 5% и менее против 12,5% в предыдущие четыре года.

Безусловно, приведенные цифры являются ориентировочными, поскольку не все перспективные программы даже при благоприятном развитии ситуации в итоге привели бы к заключению твердых контрактов (в первую очередь, это касается Ирана и Саудовской Аравии). Тем не менее, проблема недобора со странами Ближнего Востока и Северной Африки реально существует и вряд ли пройдет для России бесследно. Она, безусловно, отразится на общем замедлении динамики экспорта российских ВиВТ.

- ✓ *Для обеспечения своих геополитических интересов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки России необходимо сохранить в сфере своего влияния, как минимум, Сирию и Алжир, закрепить на рынке Ирака, по максимуму пытаться сохранить отношения с Ираном и усилить свои позиции в Афганистане после вывода оттуда в 2014 г. американских войск.*
- ✓ *В перспективе есть небольшие возможности расширения сотрудничества с Иорданией, Египтом и Йеменом при использовании льготных схем кредитования, офсетных сделок и других привлекательных механизмов расчета за поставленную технику и сохранения присутствия на рынках ОАЭ, Катара и Кувейта. Правда, значительное расширение уже имеющегося уровня ВТС с монархиями стран Персидского залива в обозримом будущем вряд ли возможно.*
- ✓ *Сдвиги в мировой экономике и политике, внутреннее развитие на БСВ, действия или бездействие великих держав делают дальнейшее погружение региона в конфликты практически неизбежным. Регион вступил в эпоху фундаментальных и необратимых изменений, итог которых не известен сегодня никому.*
- ✓ *Продолжающаяся гонка вооружений на БСВ, сопровождающаяся его исламизацией, может поставить Россию перед серьезными вызовами, особенно в районе ее южных границ. В целом же дестабилизация обстановки вблизи Южного Кавказа актуализирует угрозы для России со стороны Ближнего Востока и должна побуждать ее к более активным действиям, в том числе к пересмотру политики экспорта оружия в этот регион, с целью противодействия возможному применению военной силы в регионе.*
- ✓ *В качестве одной из мер, которая могла бы снизить конфликтность в регионе, могло бы стать введение моратория на поставки вооружений всеми странами-экспортерами. Выступление России с подобной инициативой самым положительным образом сказалось бы на международном авторитете нашей страны.*

Выпускающий редактор: Юлия Фетисова

(с) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;
(с) Centre russe d'études politiques: crep@pircenter.org
Москва – Женева, Ноябрь 2013

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается.

[...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается.

[...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня *Russia Confidential*, а также пароли доступа на клубную часть сайта ПИР-Центра физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба.

[...]

6. *Russia Confidential*

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* выпускается ООО «Триалог» по заказу ПИР-Центра исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную штатными и приглашенными экспертами ПИР-Центра специально для *Russia Confidential*.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он публикуется в других изданиях ПИР-Центра и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.



Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

2013 год стал **юбилейным** для Клуба. На протяжении вот уже двадцати лет его члены получают доступ к результатам высококласных исследований в области международной безопасности и имеют возможность неформального диалога с высокопоставленными докладчиками.

Безусловно, **Клуб не состоялся бы без своих членов** – без Вас и Ваших коллег. Именно благодаря Вашему интересу и вкладу, мы имели возможность на протяжении этих двадцати лет развивать Клуб *Триалог* и предлагать Вам новые информационные и аналитические продукты, выпускаемые ПИР-Центром эксклюзивно для членов Клуба.

Впереди Вас ждет **юбилейная встреча членов Международного клуба Триалог**, на которой мы будем чествовать наших самых давних друзей и приветствовать тех, кто присоединился к нам недавно.

Завершается 2013 год. Но не завершается работа Клуба. Впереди Вас ждет **новый клубный сезон 2014!** А это новые встречи, самая актуальная аналитика и заманчивые привилегии членства.

Поэтому уже сегодня я приглашаю Вас **продлить членство в Клубе на 2014 год или сразу на ближайšie два года!** Наша ценовая политика предлагает действующим членам **выгодные условия продления**, которые позволят Вам сэкономить значительные средства и сохранить все те преимущества, которые дает членство в Клубе. Специальное предложение есть и для тех, кто только собирается вступить в Клуб. Ниже Вы найдете информацию об актуальных акциях. А если вдруг у Вас возникнут вопросы – Вы всегда сможете обратиться к моим коллегам по тел. +7 (985) 764-98-96 или email: trialogue@pircenter.org.

Двери Клуба всегда открыты для Вас и Ваших коллег!

С уважением,

Д.В. Поликанов
Председатель
Международный клуб Триалог

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПОСТОЯННЫХ ПАРТНЕРОВ

- Акция **в честь 20-летия** Международного клуба *Триалог* для постоянных получателей журнала *Индекс Безопасности*: освобождение от уплаты вступительного взноса и приглашение на юбилейное заседание Клуба в конце 2013 г. при вступлении в Клуб **до 30 ноября 2013 г. с оформлением членства на два года.**
- Выгодные условия продления членства в Клубе: оплатите членские взносы на следующий год **до 30 ноября** и получите **скидку в 10%** от суммы взноса.
- **Вознаграждения за рекомендацию** членства в Клубе: Посоветуйте клуб Триалог своим друзьям и после их присоединения получите **скидку до 35%** на членство либо единовременную выплату до 500 долларов США.