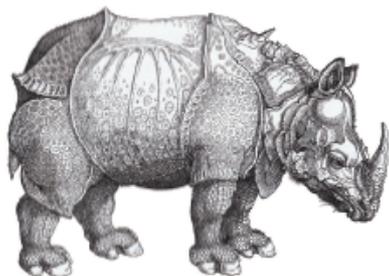


Открыть письмо в браузере



# ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ

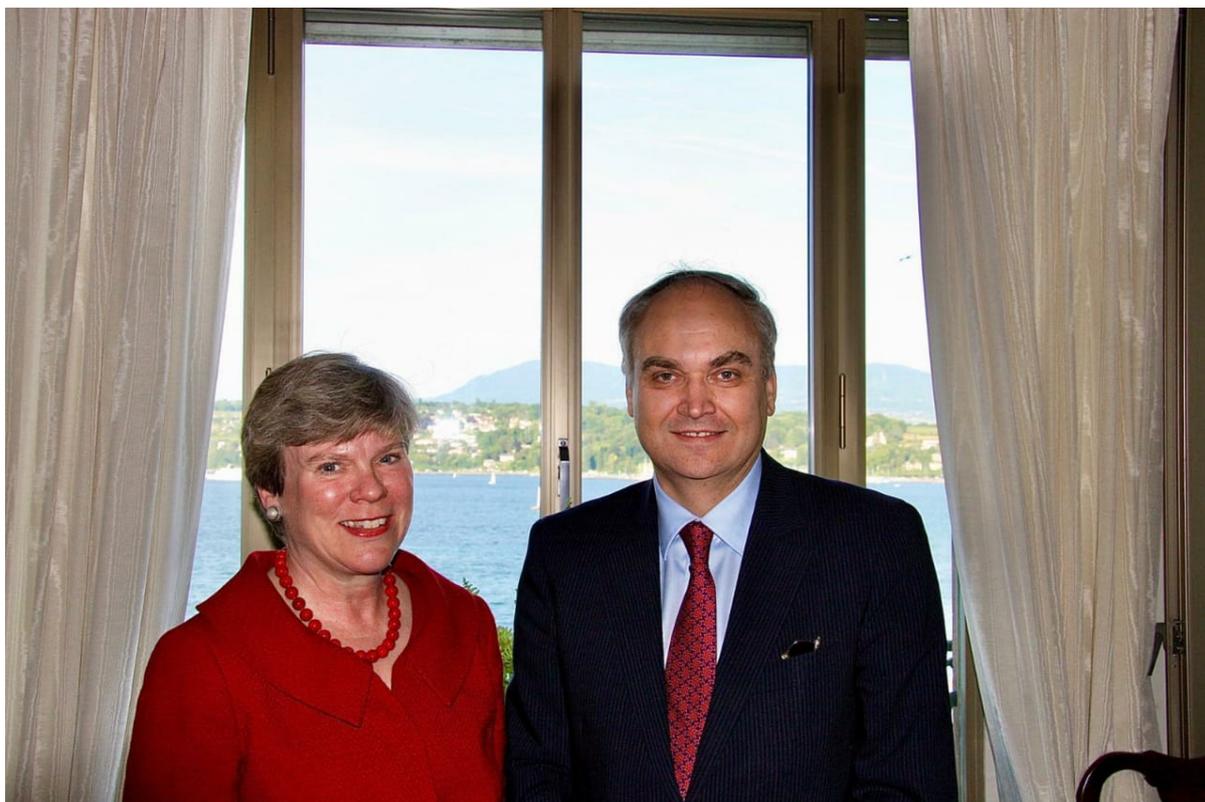
ПИР-ЦЕНТР | ТРИАЛОГ

№ 5 (9) | 2020

## **Сохранить мир в ядерную эру: Почему Москва и Вашингтон должны продлить ДСНВ**

*Сегодня газета Коммерсант и Индекс Безопасности ПИР-Центра публикуют на русском языке статью, подготовленную главами делегаций России и США на переговорах, приведших к заключению нового договора об СНВ*

Анатолий Антонов, Роуз Готтемюллер



[Читать статью на сайте ПИР-Центра](#)

## ГЛАВНОЕ

---

- **За десять лет существования Договор подтвердил свою бесспорно конструктивную роль в поддержании двустороннего ядерного баланса.** Сокращение стратегических вооружений, прописанное в соглашении, носит транспарентный и верифицируемый характер.
- **ДСНВ, построенный на принципах равенства и баланса интересов, играет важную роль в укреплении взаимной транспарентности и предсказуемости.** Верификационный режим Договора доказал свою эффективность.
- **Без ДСНВ, срок действия которого истекает в феврале 2021 г., наступит период непредсказуемости.** Главное – существенно сократится взаимное понимание наших стран в отношении стратегических ядерных арсеналов друг друга. Дефицит доверия будет быстро нарастать. Чем меньше мы будем знать, тем больше нам придется учитывать негативные сценарии развития событий.
- **В период пандемии предсказуемость в военных делах имеет ключевое значение.** Россия и США могут стать примером для других, взяв на себя в качестве первоочередной задачи ответственность за поддержание ядерной стабильности и предсказуемости. Нет лучше способа донести такой сигнал до всего мира, чем посредством продления ДСНВ. И мы решительно поддерживаем этот шаг.

[Читать статью на сайте ПИР-Центра](#)

---

## ОБ АВТОРАХ

---



### **Анатолий Иванович АНТОНОВ**

Кандидат экономических наук, доктор политических наук, Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ в США, Член Российского совета по международным делам, член Экспертного совета ПИР-Центра (2000-2014 гг.).

С 1978 года работал в системе Министерства иностранных дел СССР.

В 1995-1998 годах занимал должность заместителя директора Департамента по вопросам безопасности и разоружения МИД России. С 1998 по 2002 годы - заместитель постоянного представителя РФ при отделении ООН и других международных организациях в Женеве (Швейцария).

В 2002-2004 годах - посол по особым поручениям МИД. Являлся представителем России по Глобальному партнерству в "Группе восьми" (G8). С мая 2004 года по февраль 2011 года возглавлял Департамент по вопросам безопасности и разоружения МИД. В июне 2007 года возглавлял делегацию РФ в Вене (Австрия) на чрезвычайной конференции участников Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), созванной по инициативе РФ.

Являлся руководителем российской делегации на переговорах с США по новому Договору о стратегических наступательных вооружениях (СНВ-3).

Со 2 февраля 2011 г. по 28 декабря 2016 г. занимал пост заместителя Министра обороны Российской Федерации. В круг его

обязанностей был включен блок вопросов, связанных с международным военным сотрудничеством и организацией контактов Министерства обороны РФ с военными ведомствами зарубежных государств.

В 2016-2017 гг. заместитель Министра иностранных дел России.

Публикации в ПИР-Центре



### **Роуз ГОТТЕМЮЛЛЕР**

Почетный внештатный научный сотрудник Центра исследований проблем нераспространения им. Джеймса Мартина (CNS), Почетный лектор курса имени братьев Пэйн Центра международной безопасности и сотрудничества (CISAC), Научный сотрудник Гуверовского института, Член Экспертного совета ПИР-Центра с 1994 г.

Являлась руководителем делегации США на переговорах с Российской Федерацией по новому Договору о сокращении наступательных вооружений (СНВ-3). В 2016-2019 гг. заместитель генерального секретаря НАТО.

Начиная с 2000 г. она являлась сотрудником Московского Центра Карнеги, с января 2006 г. по декабрь 2008 г. являясь его директором. До октября 2000 г. была заместителем министра энергетики США по вопросам ядерного нераспространения. Ранее была помощником министра по вопросам нераспространения ОМУ

и национальной безопасности, отвечая за сотрудничество с Россией и другими странами СНГ в области нераспространения.

С ноября 1997 г. работала в министерстве энергетики в качестве директора департамента по нераспространению ОМУ и национальной безопасности. В 1994-1997 гг. – заместитель директора Международного института стратегических исследований (Лондон, Великобритания). В 1993-1994 гг. - директор по делам России, Украины и Евразии Совета национальной безопасности США. Сфера научных интересов – вопросы нераспространения ядерного оружия и стратегической стабильности.

### Публикации в ПИР-Центре

---

*Фотографии Р. Готтемюллер и А. Антонова в разделе «Об авторах» - из архива ПИР-Центра, с международной конференции ПИР-Центра в Москве, состоявшейся 3 июля 2009 г. и посвященной выработке нового СНВ и присоединению к этому процессу в дальнейшем всей «ядерной пятерки». Переговоры были тогда в самом разгаре, а до подписания нового СНВ было еще долгих девять месяцев. Совместная фотография на обложке статьи – из архива А.И. Антонова.*

---

### О СЕРИИ

---

Серия *Индекс Безопасности* – доклады, аналитические статьи, комментарии и интервью, которые отражают позиции российских и зарубежных экспертов по актуальным вызовам глобальной безопасности и политики России в этой сфере. Задача серии – дать понятный анализ проблем международной безопасности и предложить для них конкретные и реалистичные решения. Серия пришла на смену журналу *Индекс Безопасности*, издаваемому ПИР-Центром в 1994 – 2016 гг. Авторы и редакторы серии будут рады комментариям, вопросам и предложениям, которые читатели могут направить на электронную почту [inform@pircenter.org](mailto:inform@pircenter.org).

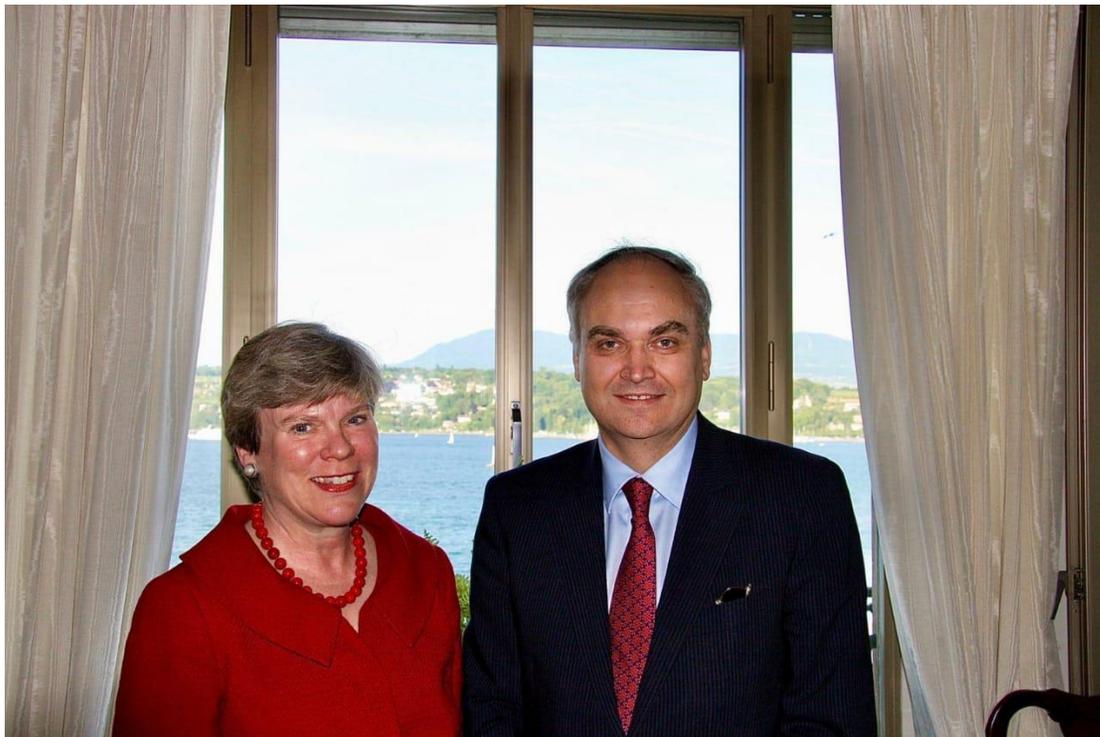
Индекс Безопасности № 5 (9), 2020  
Главный редактор серии: *Владимир А. Орлов*  
Выпускающий редактор: *Надежда Кулибаба*

Наш электронный адрес: [inform@pircenter.org](mailto:inform@pircenter.org)

Здесь вы можете подписаться на другие рассылки ПИР-Центра или отписаться от них.

© PIR Center, 2020 © Trialogue, 2020

## **СОХРАНИТЬ МИР В ЯДЕРНУЮ ЭРУ: ПОЧЕМУ МОСКВА И ВАШИНГТОН ДОЛЖНЫ ПРОДЛИТЬ ДСНВ**



Десять лет назад Россия и США подписали ДСНВ – соглашение, в переговорах по согласованию которого мы участвовали в качестве глав правительственных делегаций. С тех пор ДСНВ играет ключевую роль в поддержании мира и предотвращении опасной гонки вооружений между двумя странами, в совокупности обладающими 90 процентами мирового арсенала ядерного оружия.

Однако сейчас судьба Договора под угрозой: без принятия мер по его продлению он утратит силу в феврале 2021 г. Потеря ДСНВ будет иметь тревожные последствия для безопасности России, США и всего мира в целом. Это может привести к возвращению ядерного соперничества и «вспышке» взаимного недоверия, что приблизит мир к невиданному за последние десятилетия уровню ядерной опасности.

Пандемия коронавируса должна стать внушительным напоминанием о хрупкости международной системы. Сейчас самый неподходящий момент для подрыва или ослабления других ключевых элементов этой системы, особенно в ядерной сфере. Пролонгация ДСНВ могла бы напомнить, что мировые державы способны сотрудничать ради снижения общих угроз. А непродление Договора стало бы пугающим символом того, насколько опасным стал наш мир.

## «ЗОЛОТОЙ СТАНДАРТ»

Договор между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (официальное название) известен как «новый ДСНВ», поскольку он заменил Договор о СНВ-1, подписанный Москвой и Вашингтоном в 1991 г. и утративший силу в 2009 г. (Межконтинентальные средства доставки ядерного оружия и ограничивающие их соглашения именуется «стратегическими», так как с помощью таких вооружений стороны могут напрямую угрожать национальным территориям и существованию друг друга.) ДСНВ был подписан в апреле 2010 г. после продолжавшихся более года напряженных переговоров и вступил в силу в феврале 2011 г. Договор явил собой разумный военно-политический компромисс, отвечающий интересам не только России и США, но и всего международного сообщества.

После почти десяти лет реализации ДСНВ его конструктивная роль в поддержании двустороннего ядерного баланса бесспорна. Итоговый документ, по праву именуемый «золотым стандартом» разоруженческих договоров, пережил прочие двусторонние соглашения по контролю над вооружениями. Сегодня это – фактически единственный правовой инструмент, сдерживающий новую гонку стратегических ядерных вооружений.

Предусмотренные соглашением сокращения СНВ носят транспарентный и верифицируемый характер. К 2018 г. общее количество боезарядов сократилось на треть, а число их носителей – ракет и самолетов, которые доставляют боеприпасы к цели, – более чем наполовину. ДСНВ разрешает каждой стороне иметь не более 700 единиц развернутых носителей и 1550 ядерных боезарядов на них. Документ не запрещает России и США проводить модернизацию стратегических ядерных вооружений, но ограничивает ее указанными рамками. Таким образом, Договор сохраняет стратегический баланс: ни одна из двух стран не может обладать бóльшим количеством оружия, представляющего непосредственную угрозу государственной территории другой стороны. Соглашение отвечает этой цели, не подрывая потенциал российско-американского ядерного сдерживания в будущем.

ДСНВ также играет важную роль в укреплении взаимной транспарентности и предсказуемости, так как он построен на принципах равенства и баланса интересов. Верификационный режим Договора носит обоюдный характер и доказал свою эффективность. По состоянию на конец марта 2020 г. российская и американская стороны провели 328 инспекций на местах – посещениях баз межконтинентальных баллистических ракет (МБР), баллистических ракет подводных лодок (БРПЛ) и тяжелых бомбардировщиков. Было направлено 19815 уведомлений – сообщений о статусе СНВ. (Например, подобное уведомление следует в случае, если ракета проходит техническое обслуживание.) Таким образом, мы имеем представление об актуальном состоянии стратегических ядерных сил друг друга.

Для подтверждения этих сведений Россия и США дважды в год обмениваются общими данными о своих СНВ, указывая, сколько ракет и боезарядов находится в развернутом состоянии на конкретные даты. Также раз в год проводится выборочный обмен телеметрической информацией о пусках МБР и БРПЛ для

обеспечения прозрачности программ ракетных испытаний. Если же Москва и Вашингтон расходятся во мнениях по вопросам выполнения соглашения, существует Двусторонняя консультативная комиссия по ДСНВ, где такие расхождения могут быть рассмотрены.

В целом, Договор доказал свою состоятельность в качестве значимого инструмента укрепления стратегической стабильности и доверия. Помимо решения задач нацбезопасности России и США ДСНВ служит миру сигналом о серьезности подходов сторон к укреплению глобального мира и безопасности, а также нашей твердой поддержке жизненно важного международного института – режима Договора о нераспространении ядерного оружия. Эта поддержка открывает возможность для дальнейших сокращений ядерных арсеналов в соответствии с приверженностью наших стран ядерному разоружению согласно Статье VI этого Договора.

## **НЕ ДОПУСТИТЬ ОПАСНОЙ НЕПРЕДСКАЗУЕМОСТИ**

По условиям ДСНВ он может быть продлен на срок до пяти лет – до 2026 г. Это относительно просто сделать: в Соединенных Штатах повторная ратификация Договора Сенатом не потребует. Президент России В.В.Путин отметил, что российская сторона готова продлить ДСНВ без предварительных условий. Ничто не мешает Президенту США Д.Трампу незамедлительно сделать аналогичное заявление.

Как и любое другое соглашение, ДСНВ не может решить всех проблем стратегической стабильности. Это и не входило в его задачи. Для адаптации режима контроля над ядерными вооружениями к современным военно-политическим реалиям и техническому прогрессу потребуются новые переговоры. Продление Договора предоставило бы время для таких обсуждений.

Без сохранения ДСНВ в 2021 г. начнется период непредсказуемости. Главное – существенно сократится взаимное понимание наших стран в отношении стратегических ядерных арсеналов друг друга. Дефицит доверия будет быстро нарастать. Чем меньше мы будем знать, тем больше нам придется учитывать негативные сценарии развития событий. С ростом ядерных арсеналов, ослаблением мер транспарентности и сокращением каналов связи риск непреднамеренного использования ядерного оружия будет повышаться, равно как и вероятность, что кризисная ситуация может быстро перерасти в ядерный конфликт.

Кроме того, прекращение действия ДСНВ стало бы тревожным сигналом опасности для международного сообщества, еще не оправившегося от пандемии. В настоящий момент предсказуемость в военных делах имеет чрезвычайную значимость. Как крупнейшие ядерные державы наши страны на протяжении полувека возглавляют процесс ограничения ядерных вооружений и технологий. Сейчас важнее, чем когда-либо, приложить все усилия, чтобы ядерная война, в которой не может быть победителей, никогда не была развязана. В то время, когда мир нуждается в стойкости, уверенности и атмосфере сотрудничества, чтобы оправиться от коронавируса, Россия и США могут стать примером для других. Нет лучше способа донести эту мысль до всего мира, чем посредством продления ДСНВ.