

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the
Trialogue Club International
and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by Trialogue Company Ltd.

Issue № 5 (221), vol.14. May 2015

21 мая 2015 г.

Редакция *Russia Confidential* сообщает из Москвы:

МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СЕГОДНЯ: ВЗГЛЯД ИЗ РОССИИ И ЗАРУБЕЖЬЯ

*(по материалам IV Московской конференции по международной безопасности
под эгидой Министерства обороны Российской Федерации)*

АННОТАЦИЯ

Сегодня, в условиях обострения международной ситуации и общего кризиса миропорядка особенно важна «сверка часов» в оценках вызовов и угроз международной безопасности. На проведенной Министерством обороны Российской Федерации 16-17 апреля 2015 г. IV Московской конференции по международной безопасности своим видением наиболее острых проблем в данной области поделились высокие официальные лица и ведущие эксперты из России и стран зарубежья. Хотя число иностранных участников было ограниченным ввиду напряженной международной ситуации, на конференцию приехали более 400 делегатов из 70 стран, при этом 13 делегаций возглавили руководители зарубежных оборонных ведомств.

*В данном выпуске *Russia Confidential* мы предлагаем вниманию читателя обзор ключевых тем и выводов IV Московской конференции.*

Какие проблемы международной безопасности сегодня наиболее актуальны? Современный взгляд из Кремля, в контексте озабоченностей России был озвучен военно-политическим руководством РФ на конференции 16-17 апреля 2015 г. в Москве. Ниже мы суммировали эти выкладки, с учетом комментариев и выступлений зарубежных министров обороны и глав иных ведомств в области безопасности, а также ведущих представителей мирового экспертного сообщества.

1) Кризис миропорядка и конфликт на Украине как одно из его проявлений:

- ✓ **Происходит расшатывание системы международной безопасности, выстроенной после Второй мировой войны.**

Особое внимание участники конференции уделили одному из явных индикаторов современного кризиса миропорядка – ситуации вокруг Украины – в том числе, обратившись к проблеме востребованности существующих механизмов безопасности в условиях украинского кризиса.

Посол Марсель Пешко в своем выступлении от имени генерального секретаря ОБСЕ Ламберто Занньера отметил, что украинский кризис продемонстрировал важность ОБСЕ как организации, наилучшим образом оснащенной для содействия решениям на основе сотрудничества.

Так же и **постоянный представитель Российской Федерации при ОБСЕ А.В. Келин** подчеркнул, что в ходе украинского кризиса не оказалось альтернативы ОБСЕ – прежде всего, благодаря многостороннему формату взаимодействия в организации. Российский дипломат отметил, что «несмотря на стремления ряда стран приукрашать действия Киева в последнее время, доклады миссии ОБСЕ рисуют достаточно объективную картину нарушений Минских договоренностей. Наблюдатели, находящиеся на Украине, ни разу не зафиксировали наличие российской военной техники либо российских подразделений, о чем так часто говорят западные партнеры». Дипломат подчеркнул необходимость сохранения гражданского характера миссии на Украине.

Специальный представитель МИД Франции по развитию отношений с Россией Жан-Пьер Шевенман указал на возможность заключения договора, в котором будет зафиксирована нейтральность Украины, а также на необходимость сотрудничества с такими евразийскими структурами безопасности, как ОДКБ и ШОС. Г-н Шевенман заключил: «Нет никаких ни моральных, ни идеологических основ для начала новой холодной войны. Мы не должны давать повода тем, кто ностальгирует по прошедшим временам».

Президент Европейского института международных отношений (Бельгия) Ирнерио Семинаторе, в свою очередь, выдвинул откровенное утверждение о том, что «через украинский кризис США посредством НАТО нацелено на ослабление Европы и России, используя стратегии военного вооруженного конфликта и санкций». По его словам, «США... во главу угла поставили свои интересы – удержание контроля над Западом и Балканами, Дарданелами и Ближним Востоком».

В свою очередь, **директор Центра китайско-американских связей в области обороны Академии военных наук КНР Яо Юньчжу** в своем выступлении сделала акцент на необходимости формирования новой архитектуры безопасности, которая не должна быть нацелена против какой-либо страны и должна быть свободна от идеологии. Кроме того, по мнению Яо Юньчжу, «необходима архитектура безопасности в азиатском регионе с включением туда Китая. Несмотря на то, что Китай является второй по величине экономикой в мире и его вооруженные силы принимают все большее участие в поддержании мира на планете, Китай пока не включен в азиатскую систему безопасности. Это не может продолжаться бесконечно».

2) Рост числа сторонников экстремисткой деятельности, угроза экспорта терроризма:

- ✓ **Расширение масштабов деятельности экстремистских группировок, в первую очередь на Ближнем и Среднем Востоке, создает реальную угрозу экспорта терроризма в соседние регионы.**

Неутешительную статистику роста терроризма в мире озвучил **начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ В.В. Герасимов**: «Если в 60–70 гг. прошлого столетия во всем мире численность членов различных экстремистских организаций составляла около 2 тыс. человек, то в 90-е гг. эта цифра возросла до 50 тыс., а на сегодняшний день достигла более 150 тыс.». А **министр обороны Пакистана Хаваджа Мухаммад Асиф** высказал опасение, что феноменальный подъем радикального исламизма под флагом ИГИЛ может привести к распаду ряда стран Ближнего Востока и Северной Африки, ибо «деятельность ИГИЛ поднимает вопросы, касающихся действительности границ, образовавшихся после Второй мировой войны».

Не потеряла остроты проблема Афганистана. Международным силам содействия безопасности в Афганистане не удалось ликвидировать угрозу терроризма в этой стране, что, по словам **министра обороны РФ С.К. Шойгу**, «представляет реальную угрозу соседним с Россией государствам, в первую очередь нашим союзникам в Центральной Азии».

По мнению **Специального представителя Президента РФ по Афганистану З.Н. Кабулова**, движение «Исламского государства» набирает силы в Афганистане, прежде всего за счет талибов. Вожаки его афганского крыла рассматривают отход талибов от глобального джихада как вероотступничество и стремятся подчинить себе весь спектр афганской вооруженной оппозиции. Дипломат отметил: «Политика «Исламского государства», направленная на создание всемирного халифата, откровенно отрицает право мусульман на государственность и культурную самобытность. На практике это означает повторное превращение Афганистана в рассадник еще одной опорной базы глобального терроризма, в рамках которого афганцам отводится роль безликого пушечного мяса. В ближайшей перспективе афганцев хотят столкнуть с другими мусульманскими соседями, исповедующими миролюбивый ислам, и ввергнуть этот регион в пучину братоубийственной войны».

Так же и **президент Института Ближнего Востока (Россия) Е.Я. Сатановский** в своем комментарии акцентировал угрозу экспорта через Афганистан нестабильности в соседние регионы и Россию: «У нас на носу *центральноазиатская весна*. И это колоссальная проблема не только для Афганистана и республик Центральной Азии, но и для России». Эксперт указал на необходимость различать терроризм, террористические организации и военно-политические движения.

С комментарием о перспективной роли Ирана в борьбе с терроризмом и построении безопасности на Ближнем Востоке высупил **заведующий Центром глобальных проблем и международных организаций Дипломатической Академии МИД РФ, советник ПИР-Центра (Россия) В.А. Орлов**, который отметил: «Складывается впечатление, что Иран воспринимают в качестве изгоя и врага, даже несмотря на прогресс, достигнутый в Лозанне. С другой стороны, если мы начнем интегрировать Иран в международные процессы, в обеспечение международной безопасности, будь то Сирия, борьба с ИГИЛ, или Афганистан – Иран может стать конструктивным игроком. Возникает вопрос: Иран – это экспортер опасности или экспортер безопасности?» Российский ответ на вопрос дал **З.Н. Кабулов**, сказав: «Нет, мы не считаем Иран государством, экспортирующим терроризм».

3) Проблема информационной и кибербезопасности, обострение информационных войн:

- ✓ **Враждебная информационная политика в мире в отношении России расценивается как попытка разорвать исторические и культурные связи Москвы с ее соседями.**

Обеспокоенность у российского военно-политического руководства вызывает откровенно враждебная информационная политика в мире относительно России. «В средствах массовой информации многие европейские государства раскручивают тезисы о необходимости сдерживания России, «кресте российской военной угрозы», которая якобы требует «неотложной реакции» НАТО, – заметил **Сергей Шойгу**. – Западные эмиссары пугают наших соседей и партнеров, что те будут следующими «жертвами агрессии Москвы». Главная цель – оторвать от России государства, связанные с ней культурной и исторической связью».

Внимание проблеме информационной безопасности уделил также **министр обороны Республики Беларусь генерал-майор А.А.Равков**, отметивший, что «в современных условиях, завладев умами большей части населения, можно взорвать обстановку в стране изнутри, спровоцировать внутренний военный конфликт. По нашей оценке, это серьезный вызов военной безопасности».

Не только тема информационной безопасности, но и проблема кибербезопасности нашла место в обсуждениях. Так, **министр обороны и поддержки ВС Ирана Хоссейн Дехкан** отметил, что «создание и практическое применение специальных сил, американское одностороннее господство в киберпространстве представляют собой серьезную угрозу для глобальной безопасности... Часть этих угроз в случае реализации будут страшнее, чем трагедии Первой и Второй мировых войн».

4) Усиление напряженности на границах России:

- ✓ **Расширение блока НАТО и приближение его военной инфраструктуры к границам России, в том числе в рамках планов по развертыванию ПРО, остается одной из основных озабоченностей Кремля.**

«Нас постоянно стараются убедить в том, что развитие Североатлантического альянса осуществляется исключительно в оборонительных целях и не направлено против России. Вместе с тем, общеизвестные факты говорят об обратном. С 1990-х гг. расширение НАТО происходит строго на Восток, в сторону российских границ», – заметил **В.В. Герасимов**. Он же указал на возросшие риски военных действий: «...На фоне обострения отношений Российской Федерации с США и Европой возрастает вероятность размораживания этих конфликтов, что грозит возникновением вооруженных столкновений вблизи границ нашего государства».

По словам **начальника Главного оперативного управления Генерального штаба ВС РФ А.В. Картаполова**, «приближение инфраструктуры НАТО к российским границам значительно продвинет рубежи досягаемости средств воздушного нападения вглубь нашей территории, сократит их подлетное время, а в перспективе позволит оказывать активное противодействие силам сдерживания России... Мы будем вынуждены предпринимать ответные меры».

Наконец, **министр иностранных дел РФ С.В. Лавров** отметил, что предметом серьезной озабоченности для Москвы продолжают оставаться американские планы размещения системы противоракетной обороны вблизи границ России: «В текущем году в Румынии и к 2018 г. в Польше будут развернуты наземные комплексы ПРО, наращивается группировка кораблей с противоракетным потенциалом. Мы рассматриваем потенциал ПРО как часть глобального проекта, создающего риски для российских стратегических сил сдерживания и нарушающего региональные балансы в сфере безопасности».

5) Стагнация в сфере контроля над вооружениями:

Отдельные договоры и механизмы устарели и не решают поставленных перед ними задач.

Со слов **Сергея Шойгу**, Договор об обычных вооруженных силах в Европе отжил свой век, а другие соглашения, призванные укреплять доверие в военной области между европейскими государствами – Венский документ и Договор по открытому небу, – не выполняют своего предназначения.

В ходе дискуссии **Председатель Совета ПИР-Центра (Россия) Е.П. Бужинский** выступил с комментарием о перспективах контроля над обычными вооружениями в Европе, в частности, о необходимости включения новых типов вооружений в систему контроля: «Весь опыт конфликтов последних десятилетий свидетельствует о том, что военный успех достигался не широкомасштабным применением танков, артиллерии, боевых бронированных машин. Это беспилотные средства, крылатые ракеты морского и воздушного базирования, палубная авиация, авиация наземного базирования. Именно эти новые категории вооружений нужно согласовывать в новом договоре. Хотя есть сомнения, что наши западные партнеры пойдут на это».

Постоянный представитель Российской Федерации при НАТО А.В. Грушко обратил внимание на разницу между объективными оценками реализации отдельных международных договоров и их политической интерпретацией. По словам А.В. Грушко, «результаты объективных проверок, инспекций, посещений по Венскому договору, результаты полетов по Договору об открытом небе не влияют на политические оценки того, что происходит в тех или иных регионах Европы. Этот разрыв между результатами объективного контроля и политическими оценками становится серьезнейшей проблемой как с точки зрения веса этих инструментов, так и того, что они устраняют любую мотивацию к их модернизации».

В ПОИСКАХ MODUS OPERANDI: КАКОВ БУДЕТ РОССИЙСКИЙ ОТВЕТ НА СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ?

Министр обороны РФ С.К. Шойгу, Начальник Генерального Штаба ВС РФ В.В. Герасимов и министр иностранных дел РФ С.В. Лавров рассказали на конференции о действиях и инициативах России, направленных на преодоление отмеченных выше вызовов и угроз.

- **Для защиты целостности и неприкосновенности территории** Российской Федерации развернута самодостаточная группировка войск в Крыму.
- **Урегулирование конфликта на Украине на основе Минских договоренностей от 12 февраля с.г.** Как отметил в своем выступлении С.В. Лавров, «не существует разумной альтернативы мирному урегулированию [украинского] кризиса на основе полного выполнения Минских договоренностей от 12 февраля нынешнего года. Прежде всего, необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение режима прекращения огня, скорейшее завершение отвода тяжелых вооружений и верификацию этого процесса специальной мониторинговой миссией ОБСЕ».
- **Реагирование на вызовы стратегической стабильности.** На вооружение РФ поступают современные ракетные комплексы, способные эффективно преодолевать глубокоэшелонированную ПРО. Обновляется парк стратегических бомбардировщиков-ракетоносцев. Вводятся в строй новейшие подводные ракетные крейсера. Продолжает совершенствоваться воздушно-космическая оборона России.

С.К. Шойгу напомнил об идеях президента России В.В. Путина о создании нестратегической противоракетной обороны в Европе – экономически осуществимой системы, масштабы, структура и возможности которой были бы соразмерны рискам, с которыми сталкивается Европа.

- **Содействие союзникам, в том числе в борьбе с терроризмом.** В рамках долгосрочных соглашений с Абхазией, Арменией, Киргизией, Таджикистаном и Южной Осетией наращивается потенциал размещенных на их территориях российских военных баз, оказывается поддержка национальным вооруженным силам.
- **Укрепление безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.** В 2013 г. Россия совместно с Китаем и Брунеем предложила план действий по формированию в АТР новой архитектуры безопасности. В 2010 г. Россией и Китаем была предложена инициатива строительства региональной архитектуры равной и неделимой безопасности. Совместными с другими государствами региона усилиями был запущен многосторонний диалог на эту тему в рамках Восточноазиатского саммита.
- Представители военно-политического руководства России подчеркнули открытость к диалогу со всеми членами международного сообщества на основе взаимоуважения и исходя из принципа неделимой безопасности для всех.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ КОНФЕРЕНЦИИ

При всем разнообразии подходов и позиций, прозвучавших в ходе форума, утвердились некоторые общие оценки и понимание ситуации международной безопасности, которые можно суммировать в виде нескольких основных пунктов:

- **Односторонние решения в сфере военной безопасности, без учета интересов других государств являются губительными для глобальной стабильности.**
- **Международный терроризм активно трансформируется в организованную политическую силу, стремящуюся прийти к власти, что значительно усложняет работу по преодолению этой угрозы.**
- **Расширение масштабов деятельности экстремистских группировок, в первую очередь на Ближнем и Среднем Востоке, создает реальную угрозу экспорта терроризма в страны Европы, Центральной Азии и государства Азиатско-Тихоокеанского региона.**
- **Борьба с террористической угрозой невозможна в одиночку, международное сотрудничество необходимо, даже в условиях осложнившейся международной обстановки.**
- **Эффективность действующей нормативно-правовой базы по контролю вооружений и урегулированию кризисов не отвечает современным требованиям.**
- **ОБСЕ, благодаря многостороннему характеру своей деятельности, остается востребованным механизмом обеспечения европейской и евразийской безопасности.**
- **Возрастает важность региональных механизмов безопасности, которые, сотрудничая между собой, с одной стороны, и с ООН, с другой, позволят сформировать новую систему международной безопасности, отвечающую реалиям полицентричного мира;**
- **Активное практическое сотрудничество оборонных ведомств государств из различных регионов мира будет способствовать решению как региональных, так и международных проблем.**

Редактор: Юлия Фетисова

(с) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;
(с) Centre russe d'etudes politiques: crep@pircenter.org
Москва-Женева, Май 2015

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается.

[...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается.

[...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня *Russia Confidential*, а также пароли доступа на клубную часть сайта ПИР-Центра физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба.

[...]

6. *Russia Confidential*

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* выпускается ООО «Триалог» по заказу ПИР-Центра исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную штатными и приглашенными экспертами ПИР-Центра специально для *Russia Confidential*.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он публикуется в других изданиях ПИР-Центра и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.



Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

открыт новый сезон работы Клуба, и мы рады **пригласить Вас продлить членство в Международном клубе Триалог на 2015 год или на 2015 - 2016 годы.**

В 2015 г. члены Клуба продолжают получать от нас эксклюзивную информацию по вопросам, связанным с приоритетами внешней политики Российской Федерации, а также современными вызовами и угрозами международной безопасности. Будет проведено **5 заседаний Международного клуба Триалог**, 4 из которых пройдут в Москве, а 1 за рубежом. Члены клуба получают 4 номера ежеквартального журнала *Индекс Безопасности* (в 2015 г. только на русском языке), **12 номеров** бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* (на русском или английском языке), наши электронные информационные и аналитические рассылки.

С 2015 г. размер ежегодного взноса за членство в Клубе *Триалог* составляет:

Период	Индивидуальное членство	Корпоративное членство
01.01.15. – 31.12.15. (1 год)	30 000 руб.	47 000 руб.
01.01.15. – 31.12.16. (2 года)	54 000 руб.	84 000 руб.

Напоминаем Вам, что в рамках **корпоративного** членства действует **схема «1+1»**, когда в работе Клуба участвуют **два представителя** одной организации.

Обращаем Ваше внимание на то, что Вы можете выбрать оплату сразу **двухгодичного членского взноса**, что обеспечивает более низкую общую сумму членского взноса.

По всем вопросам, связанным с членством в Международном клубе *Триалог*, следует обращаться по электронной почте secretary@trialogue-club.ru или по тел.: +7 (985) 764-98-96.

С уважением,

**Председатель,
Международный клуб
Триалог**

Д.В. Поликанов