

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the
Trialogue Club International
and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by Trialogue Company Ltd.

Issue № 8 (224), vol.14. August 2015

6 ноября 2015 г.

Светлана Ключанская сообщает из Новосибирска:

РОССИЯ, ЕАЭС, АСЕАН: ОТ ДВУСТОРОННИХ СВЯЗЕЙ К МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ?

АННОТАЦИЯ

Охлаждение в отношениях между Россией и Западом оживило российскую дискуссию «поворота на Восток», что вкупе с традиционной стратегией интеграции на постсоветском пространстве ставит новые амбициозные задачи. Как известно, в начале 2015 г. был образован Евразийский экономический союз (ЕАЭС), а к концу года ожидается формирование Экономического сообщества АСЕАН (ЭСА). Возникает вопрос: есть ли перспективы сотрудничества этих региональных объединений? Через какие пути и форматы страны-члены ЕАЭС могут интенсифицировать экономические связи со странами АСЕАН?

Автор статьи Светлана Ключанская считает, что перспективной целью для Союза вполне может стать создание межрегиональной зоны свободной торговли (ЗСТ) ЕАЭС-АСЕАН на основе построения сети соглашений о ЗСТ с отдельными странами региона по принципу ЕАЭС+1. В ближайшей же перспективе более вероятно продолжение взаимодействия на уровне отдельных стран в двустороннем формате. Подобный формат, однако, должен строиться на основе общей для участников ЕАЭС стратегии продвижения на рынок АСЕАН, исходя из взаимодополняемости экономик и опираясь на построение единой транспортно-логистической инфраструктуры. При этом Россия (чей уровень взаимодействия со странами Юго-Восточной Азии существенно выше, чем у ее партнеров по Союзу) может стать трамплином для АСЕАН в активизации сотрудничества со странами ЕАЭС.

На сегодня страны АСЕАН (англ. ASEAN – Association of Southeast Asian Nations, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) демонстрируют высокую динамику внешней торговли со многими странами мира. Так, торговля стран десятки АСЕАН с Китаем в 2014 г. составила 366 млрд. долл., со странами Европы – более 248 млрд. долл., с Японией и США – 229 и 212 млрд. долл. соответственно. Данные показатели наглядно демонстрируют стремление АСЕАН избежать зависимости от какой-либо одной внерегиональной державы во внешнеэкономической сфере. Такая политика благоприятствует и развитию торговых отношений с Россией, а также с ее партнерами по Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС).

НЕМНОГО СТАТИСТИКИ

В зоне АСЕАН проживает 625 млн. человек. Совокупный валовой продукт превышает 2,3 трлн. долл., совокупный объем внешней торговли – 2,5 трлн. долл. Объем прямых иностранных инвестиций в регион составляет 122 млрд. долл.

Товарооборот между Россией и АСЕАН демонстрирует поступательный рост, достигнув в 2014 г. показателя в 22,5 млрд. долл., хотя и составляет достаточно скромную долю в структуре внешней торговли стран АСЕАН – 0,9%. Тем не менее, за последние шесть лет данный показатель вырос практически втрое с 0,3% в 2008 г. и позволил России занять прочное место в списке 15 основных торговых партнеров АСЕАН.

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Январь-июнь 2013 г.	Январь-июнь 2014 г.
Оборот	8,2	12,5	16,2	15,6	17,5	8,3	8,8
<i>рост в %</i>	<i>81,1</i>	<i>152,3</i>	<i>129,2</i>	<i>96,2</i>	<i>112,1</i>	<i>117,6</i>	<i>106,2</i>
Экспорт	3,9	7,0	8,6	7,3	8,5	4,1	4,7
<i>рост в %</i>	<i>90,0</i>	<i>177,3</i>	<i>122,7</i>	<i>85,1</i>	<i>116,3</i>	<i>117,8</i>	<i>116,6</i>
Импорт	4,3	5,6	7,6	8,3	9,0	4,3	4,1
<i>рост в %</i>	<i>74,3</i>	<i>129,3</i>	<i>137,4</i>	<i>108,7</i>	<i>108,3</i>	<i>117,4</i>	<i>96,3</i>
Сальдо	-0,4	1,4	0,9	-1,0	-0,5	-0,2	0,6

Таблица 1. Рост товарооборота России со странами АСЕАН (2009 – июнь 2014).

Источник: Федеральная таможенная служба

Но и с учетом этих позитивных изменений Россия значительно отстает здесь от других крупных игроков. Для сравнения: объем товарооборота с АСЕАН у Китая, который – так же, как и Россия – начал официальные контакты с Ассоциацией в 1991 г., составляет 366,5 млрд. долл.

Тем не менее, уровень развития сотрудничества АСЕАН и России существенно выше, чем у ее партнеров по ЕАЭС – выросшей из Таможенного Союза организации в составе Армении, Беларуси, России, Казахстана и Киргизии, действующей с января 2015 г.

В виду позитивной динамики и растущего потенциала торгово-экономического сотрудничества России со странами Юго-Восточной Азии наша страна вполне может стать трамплином для АСЕАН в активизации торгового сотрудничества со странами ЕАЭС – при условии реального развития интеграции в рамках этой группировки.

В этой связи показательно, что в мае 2015 г. было подписано соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ) между ЕАЭС и Вьетнамом – событие, безусловно, значимое в контексте развития отношений ЕАЭС и АСЕАН. Конечно, данное соглашение скорее отражает естественное развитие существующих отношений (Вьетнам – партнер России на протяжении многих десятилетий), а не связан исключительно с привлекательностью ЕАЭС.

Тем не менее, пространство для развития в данной сфере велико. Наиболее разумной тактикой видится стратегия "от частного к общему" – то есть построение сети соглашений о ЗСТ с отдельными странами региона по принципу ЕАЭС+1, чтобы достигнуть уровня либерализации, необходимого для перехода к переговорам по межрегиональной ЗСТ ЕАЭС-АСЕАН. При этом создание автономных ЗСТ с наиболее развитыми странами региона (Сингапур, Индонезия, Малайзия) возможно в краткосрочной перспективе.

Именно так, в эволюционном порядке, идет развитие торгово-экономических отношений АСЕАН с другими участниками региона АТР и со странами ЕС: от форматов АСЕАН+1 (в рамках которых сформировались отдельные ЗСТ с Китаем, Японией, Республикой Корея, Индией, Австралией и Новой Зеландией) к формату АСЕАН+3 (Китай, Япония, Республика Корея), а затем и АСЕАН+6 (в рамках последнего предпринимаются заключения соглашения о Всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве – ВРЭП). Формат АСЕАН+6 мог бы в какой-то степени служить прототипом будущего взаимодействия ЕАЭС-АСЕАН.

Внутри АСЕАН также идут интеграционные процессы – имея в виду строительство Экономического сообщества АСЕАН (ЭСА), основной целью которого заявлено превращение региона в единый рынок и производительную базу, обеспечивающую свободное движение товаров, услуг, инвестиций, рабочей силы и капитала. Ожидается, что о создании ЭСА объявят под занавес 2015 г.

Хотя каждый из членов ЕАЭС на сегодня имеет опыт индивидуального сотрудничества со странами АСЕАН, очевидно, что работа в масштабе региональных объединений может обеспечить совершенно иной уровень взаимодействия.

Тем не менее, на данном этапе, при относительно слабом развитии интеграционных процессов внутри обеих группировок, более вероятным видится продолжение взаимодействия на уровне отдельных стран в двустороннем формате. Подобный формат, однако, должен строиться на основе общей для участников стратегии продвижения на рынок АСЕАН, а создание ЗСТ ЕАЭС-АСЕАН может стать той целью, ориентация на которую поможет странам-членам ЕАЭС выстроить последовательную линию в отношениях.

Взаимодействие должно быть построено на взаимодополняемости экономик, ибо основные статьи экспорта стран АСЕАН не совпадают со статьями экспорта стран ЕАЭС, при этом присутствует потенциал для их расширения. Основной целью ЕАЭС в отношениях со странами АСЕАН должна стать разработка долгосрочной концепции развития сотрудничества, исходя из анализа возможных сфер взаимодействия. Рассмотрим некоторые из них.

ЭНЕРГЕТИКА: НА ПЕРЕДОВОЙ МИРОВОГО СПРОСА

Сотрудничество в сфере энергетики, безусловно, является ключевым направлением: государства АСЕАН являются крупными нетто-импортерами нефти и нефтепродуктов и их зависимость от состояния мирового энергетического рынка огромна. Хотя в рамках Ассоциации существует 11 двусторонних проектов, направленных на оптимизацию эксплуатации региональных энергетических ресурсов, электрификацию и газификацию всех стран АСЕАН, потенциал такого сотрудничества ограничен разной степенью финансово-экономической и материально-технической готовности стран региона. Зачастую формирование национальных энергетических систем не может быть обеспечено усилиями собственных специалистов в виду острой нехватки кадровых ресурсов, отсутствия в странах серьезной геологической базы, недостатка материальных ресурсов.

Подобное положение вещей открывает для России и других стран-членов ЕАЭС весьма серьезные перспективы сотрудничества, и здесь мы имеем в виду не только поставки энергоресурсов, но также предоставление услуг по строительству и модернизации объектов энергетики, помощь в подготовке квалифицированных кадров и разработке программ развития энергетики. Это направление тем более актуально для России, учитывая, что перспективной сферой сотрудничества с АСЕАН является атомная энергетика.

ТРАНСПОРТ И ЛОГИСТИКА: НАПЕРЕГОНКИ С КИТАЕМ

Развитие транспортно-логистической инфраструктуры чрезвычайно важно для активизации торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества стран ЕАЭС и АСЕАН. Особое внимание России должно быть уделено развитию морских коммуникаций, связывающих ее дальневосточные порты со странами АСЕАН. Вдоль дальневосточных берегов проходит Северный морской путь, и, по прогнозам, привлекательность этой транспортной артерии со временем будет лишь возрастать. К портам Дальнего Востока имеют выходы широтные транспортные системы Транссибирской и Байкало-Амурской магистральных железных дорог, пересекающих Евразию. Все это ставит перед железнодорожной и портовой инфраструктурой региона новые задачи и вызовы.

Россия и ее партнеры по Союзу должны начать прилагать активные и системные усилия для создания на своей территории транспортно-логистической инфраструктуры в виде единой внутрирегиональной системы, прочно связанной с транспортной системой АТР и обеспечивающей транспортный доступ в регионы Европы, Средней Азии, Ближнего Востока.

Компании стран ЕАЭС могли бы также найти возможности для участия в развитии железнодорожной инфраструктуры на территории собственно Юго-Восточной Азии, в развитии портовых комплексов в регионе. Стартовым проектом может стать участие в создании Трансазиатской железной дороги, где достаточно активные работы сегодня ведутся на участке от Сингапура до Куньмина (КНР).

Современная ситуация не терпит дальнейших отлагательств – учитывая, что соседние страны, и прежде всего Китай, планируют или уже ведут активную работу по созданию конкурирующей инфраструктуры и производств. Это, в конечном итоге, позволит перетянуть в свою сторону развивающийся бизнес, в том числе, из стран АСЕАН.

Согласно планам Китая по созданию Паназиатской высокоскоростной магистрали, к 2025 г. должно быть начато железнодорожное строительство по трем стратегическим направлениям:

- Центральноазиатское направление – от Урумчи через территорию Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана, Туркменистана, Ирана, Турции и других государств – с выходом на Европу;*
- Восточноазиатское направление – от Куньмина через Вьетнам, Камбоджу, Таиланд / Мьянму, Малайзию, – где конечной точкой должен стать Сингапур;*
- Российское направление – от Хэйлунцзяна через Сибирь до Восточной Европы.*

Характерен и рост числа национальных программ развития автодорожных сетей – как национального, так и регионального масштабов. Так, в апреле 2008 г. Китай подписал с 14 странами, включая Россию, Монголию, Казахстан и Вьетнам, межправительственные соглашения о сотрудничестве в области автотранспорта, согласно которым предполагается открыть 242 трансграничные автомагистрали. В этом контексте возрастает роль Казахстана как важнейшего автотранспортного звена общей транспортно-логистической системы.

Это базовая сфера взаимодействия, которая, так или иначе, затрагивает все остальные сферы. До последнего времени показатели сотрудничества стран ЕАЭС со странами АСЕАН в области торговли и инвестиций оставались достаточно скромными, хотя и демонстрировали устойчивый рост.

- Так, по итогам 2014 г. товарооборот **Республики Беларусь** со странами Ассоциации составил 728,6 млн. долл. (импорт продукции – 686,6 млн. долл., экспорт – 42 млн. долл.). Одна из наиболее естественных и перспективных ниш для белорусского экспорта в страны АСЕАН с их развивающимися экономиками, где 80% производства приходится на сельское хозяйство, – это экспорт сельскохозяйственной техники. Кроме того, планы развития горнодобывающей промышленности в странах АСЕАН предполагают развитие специализированной материально-технической базы, а это значит, что белорусская грузовая техника, карьерные самосвалы и т.д. могут найти новый рынок.
- Горнодобывающая промышленность, наряду с металлургическим сектором, может стать перспективным направлением и для **Казахстана**, с которым у АСЕАН пока не наблюдается крупномасштабного взаимодействия, несмотря на озвученное Астаной намерение добиваться перехода сотрудничества в формат *АСЕАН+1*. По итогам 2014 г. товарооборот Казахстана со странами Ассоциации составил 440,1 млн. долл. (экспорт продукции – 56,4 млн. долл., импорт – 383,7 млн. долл.).
- Товарооборот присоединившейся в начале 2015 г. к ЕАЭС **Республики Армения** со странами АСЕАН по итогам 2014 г. был на тот момент самым скромным среди стран Союза. Общий его объем составил 43,7 млн. долл. (импорт продукции – 31,6 млн. долл., экспорт – 12,1 млн. долл.).
- Меньше всего показатели у нового (с 12 августа) члена Союза **Киргизии**, чей товарооборот с АСЕАН составляет 16,2 млн. долл. (15 млн. долл. – импорт, 1,2 млн. долл. – экспорт).
- Что касается **России**, то ее сотрудничество со странами АСЕАН носит точечный характер. Взаимодействие неравномерно как в отношении стран региона, так и в отношении определенных не столько отраслей, но проектов на территории стран-участниц АСЕАН. Так, можно отметить сотрудничество в нефтегазовой сфере (разработка нефтяных месторождений российской компанией *Петрос* по контракту с индонезийской компанией *Сума Сарана* из холдинга *Нуанса Групп*); в области атомной энергетики; запуск спутника с Индонезией (проект по разработке и поставке космического аппарата *Telkom-3* для индонезийского оператора *PT Telekomunikasi Indonesia Tbk*, к сожалению, закончившийся неудачным выводом спутника на орбиту) и т.д. На сегодняшний день одной из основных проблем отношений России и АСЕАН является их ограниченность взаимодействием лишь по нескольким проектам, реализуемым, в основном, госкорпорациями.

Очевидно, что для расширения экономического сотрудничества необходим переход от *больших проектов*, носящих точечный характер и реализуемых крупными компаниями и корпорациями, к взаимодействию на уровне малого и среднего бизнеса.

Отсюда, важной перспективной задачей является выработка специального формата взаимодействия представителей малого и среднего бизнеса по линии ЕАЭС-АСЕАН. Организация постоянного диалога в подобном формате позволит бизнес-сообществам обоих объединений более четко представлять особенности взаимодействия и перспективы сотрудничества, а это, в свою очередь, способно обеспечить более эффективное развитие инвестиционной деятельности, облегчить доступ к разного рода инвестиционным проектам АСЕАН.

В целом, для развития сферы торговли и инвестиций представляется актуальным:

- создание формата взаимодействия по линии высших должностных лиц ЕАЭС и АСЕАН в сфере экономики;
- выработка механизма обмена информацией по вопросам торговли, инвестиций; тарифной политики, нетарифных мер регулирования и т.д.;
- поощрение взаимных обменов бизнес-визитами и делегациями;
- для развития инвестиционной деятельности необходимо участие в развитии автодорожной, железнодорожной, транспортно-логистической инфраструктуры в целом, в рамках реализации Генерального плана по развитию взаимосвязей между странами АСЕАН.

ПОДВИЖКИ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ

Эффективное представительство на финансовом рынке, как отдельной страны, так и региональной группировки, требует наличия четкой стратегии, подкрепленной высоким уровнем анализа рынка. Отсутствие подобной стратегии в отношении стран АСЕАН, а также недостаток средств для широкомасштабного выхода на новый региональный рынок характерны для подавляющего большинства банков стран ЕАЭС.

Однако за последние пять лет в этой сфере наметились некоторые сдвиги. Наиболее яркий пример здесь – российский Внешторгбанк (ВТБ), чей успешный опыт работы на рынке Вьетнама демонстрирует, насколько важную роль финансовое сотрудничество играет в развитии взаимодействия по целому ряду направлений.

Поскольку выход на новый региональный рынок – задача посильная лишь для крупных финансовых игроков, в среднесрочной перспективе необходимо объединение усилий крупных игроков банковского сектора ЕАЭС для выхода и закрепления на финансовых рынках стран АСЕАН.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ ситуации позволяет заключить, что не только у российской стороны, но и у наших партнеров по ЕАЭС не существует эффективного долгосрочного стратегического плана сотрудничества или выработанных шагов, которые способствовали бы увеличению объемов товарооборота и присутствия наших стран в Юго-Восточной Азии. Выработка такого плана представляется актуальной задачей, которая должна решаться на основе **общей для участников стратегии продвижения на рынок АСЕАН**. Развитие эффективной транспортно-логистической инфраструктуры в виде единой внутрирегиональной системы должно стать одним из неотъемлемых элементов такой стратегии.

Само по себе формирование в 2015 г. Евразийского экономического союза и Сообщества АСЕАН создает дополнительные возможности для выстраивания сотрудничества между странами двух блоков – при условии углубления интеграционных процессов и развития форматов постоянного диалога. На сегодняшний день **основной задачей для ЕАЭС** является выработка и создание механизмов взаимодействия с Сообществом АСЕАН по линии торговли и инвестиций. При этом **перспективной целью**, ориентация на которую поможет странам-членам ЕАЭС выстроить последовательную линию в отношениях, может стать создание межрегиональной зоны свободной торговли ЕАЭС-АСЕАН – на основе построения сети соглашений о ЗСТ с отдельными странами региона по принципу ЕАЭС+1, хорошее начало чему было положено недавним заключением такого соглашения с Вьетнамом.

Редактор: Юлия Фетисова

(с) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;

(с) Centre russe d'études politiques: crep@pircenter.org

Москва-Женева, Август 2015 г.

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается.

[...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается.

[...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня *Russia Confidential*, а также пароли доступа на сайт Клуба физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба.

[...]

6. *Russia Confidential*

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* выпускается ООО «Триалог» исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную ведущими экспертами специально для *Russia Confidential*.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он может быть опубликован в других изданиях и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.



Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

продолжается сезон-2015 работы Клуба, и мы рады **пригласить Вас продлить членство в Международном клубе Триалог на 2016 год или на 2016 - 2017 годы**, если Вы еще не сделали этого.

В 2016 г. члены Клуба продолжают получать от нас эксклюзивную информацию по вопросам, связанным с приоритетами внешней политики Российской Федерации, а также современными вызовами и угрозами международной безопасности. На 2016 г. запланировано проведение **5 заседаний Международного клуба Триалог**, 4 из которых пройдут в Москве, а 1 за рубежом. Члены клуба получают 4 номера ежеквартального журнала *Индекс Безопасности в электронном виде* и 2 номера в печатном (в 2016 г. только на русском языке), **12 номеров** бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* (на русском или английском языке), наши электронные информационные и аналитические рассылки.

Как и прежде, специалисты Международного клуба *Триалог* и партнерской организации ПИР-Центра открыты к обмену мнениями по ключевым международным проблемам.

С 2016 г. размер ежегодного взноса за членство в Клубе *Триалог* составляет:

Период	Индивидуальное членство	Корпоративное членство
01.01.16. – 31.12.16. (1 год)	50 000 руб.	80 000 руб.
01.01.16. – 31.12.17. (2 года)	90 000 руб.	140 000 руб.

Напоминаем Вам, что в рамках **корпоративного** членства действует **схема «1+1»**, когда в работе Клуба участвуют **два представителя** одной организации.

Обращаем Ваше внимание, что при оплате членских взносов не позднее 30 ноября года, предшествующего году членства, за который проводится оплата, предоставляется скидка в размере 10% от суммы взноса.

По всем вопросам, связанным с членством в Международном клубе *Триалог*, следует обращаться по электронной почте secretary@trialogue-club.ru или по тел.: +7 (985) 764-98-96.

С уважением,

**Председатель,
Международный клуб
Триалог**

Д.В. Поликанов