

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the
Trialogue Club International
and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by Trialogue Company Ltd.

Issue № 1 (229), vol.15. January 2016

22 февраля 2016 г.

Вадим Козюлин сообщает из Москвы:

ВРАГ МОЕГО ВРАГА: МОСКВА В ПОИСКЕ НОВЫХ СОЮЗНИКОВ

АННОТАЦИЯ

До последнего времени Россия была чуть ли не единственной крупной державой, которая избегала связей с радикальным движением «Талибан». Контакты в Афганистане строились исключительно с законным правительством – и эта позиция Москвы казалась незыблемой. Однако в конце 2015 г. специальный представитель президента России по Афганистану Замир Кабулов удивил мир заявлением о контактах Москвы с талибами.

Что открыло дверь для диалога Москвы с «Талибаном» и стоит ли ждать выработки новой стратегии и политики России в отношении Афганистана? Если прежде контролируемая нестабильность в этой стране в целом отвечала интересам России, то сегодня, в условиях нарастанием угрозы со стороны «Исламского государства» (ИГ), для этой модели близится финал, считает старший научный сотрудник ПИР-Центра Вадим Козюлин. При желании Россия может стать одним из ключевых игроков в Афганистане, как это случилось в Сирии; начать формирование коалиции против ИГ; усилить влияние в Центральной Азии и наладить устойчивые каналы общения с талибами. Кроме того, угроза падения Кабула – это реальный повод для возобновления сотрудничества РФ и Евросоюза, считает эксперт.

Развитие ситуации, однако, будет зависеть и от позиции внешних игроков и их способности договариваться, и от реального желания России взять инициативу по афганской проблематике на себя.

В конце 2015 г. специальный представитель президента России по Афганистану Замир Кабулов удивил мир заявлением о контактах Москвы с *Талибаном*. «Интересы талибов и без стимулирования объективно совпадают с нашими», – сказал дипломат, – «Афганские талибы и пакистанские талибы сказали, что не признают самопровозглашенного халифа *Исламского государства* Абу Бакра аль-Багдади своим халифом, не признают *ИГИЛ*. Это очень важно».

➤ **Наблюдатели заволновались, что Кремль ставит крест на связях с правительством в Кабуле и делает ставку на победу Талибана.**

Отношения Москвы с новым президентом Афганистана Ашрафом Гани, которого в Кремле считают американской креатурой и слабым лидером, очевидно не заладились. На единственной встрече Гани с Путиным на полях саммита ШОС в Уфе летом 2015 г. стороны ограничились общими заявлениями. С Хамидом Карзаем даже после его отставки российские лидеры общались не в пример чаще и теплее. Возможно, дело в том, что 30 сентября 2014 г., на следующий день после инаугурации Ашрафа Гани Ахмадзая, Афганистан подписал два соглашения о сотрудничестве в области безопасности и обороны с США и с НАТО. В Москве эти соглашения рассматривают как инструмент расширения военного присутствия Вашингтона не только в Афганистане, но и в Центральной Азии. Тем не менее, России пришлось поддержать резолюцию № 2189 СБ ООН от 12 декабря 2014 г., по которой новая миссия НАТО *Решительная поддержка (Resolute Support)* получила мандат на один год с возможностью продления.

АФГАНИСТАН – С НОВА В ОЖИДАНИИ ВОЙНЫ; ИГ – С НОВА СТРОИТЕЛИ ХАЛИФАТА

Афганистан перманентно воет: в среднем, каждый день от рук террористов здесь гибнут 30 человек (из них 15-20 солдат). Не сумев решить проблему терроризма военными средствами, США пытаются привлечь *Талибан* к государственному управлению. Инициированный ими и подхваченный афганским правительством процесс примирения в Афганистане открывает *Талибану* возможность мирного перехвата власти в стране, но талибы не спешат ею воспользоваться, увязывая свое участие в мирных переговорах с исключением группировки из списка террористических организаций ООН. Пакистан же в это время использует межафганские переговоры с умеренными талибами, чтобы разместить на ключевые посты подконтрольных талибов.

➤ **«Исламское государство» (ИГ) сумело внести раскол в ряды Талибана: в период безвластия после смерти муллы Омара часть пуштунов (афганский народ, составляющий костяк Талибана) была завербована ИГ. Во-первых, жалование боевика ИГ от 3 до 10 раз выше, чем зарплата талиба, а во-вторых, ИГ идет по следам Аль-Каиды, которая подпитывала своими идеологическими догматами и Талибан в его ранней версии.**

О появлении боевиков *Исламского государства* в Афганистане ходят различные слухи: так, недавно в афганском парламенте стала предметом расследования секретная переброска боевиков *ИГ* из контролируемой Талибаном *Зоны племен* в Пакистане в тренировочные лагеря на севере Афганистана. Считается, что этим занимаются пакистанские спецслужбы и ряд афганских силовиков, а спонсорами выступают Саудовская Аравия и Катар, готовя в Афганистане бойцов-суннитов для разбросанных по миру антишиитских фронтов.

➤ **Вероятно, появление российских ВВС в небе над Сирией открыло новую статью в смете расходов спонсоров ИГ, и теперь Россия с ее тесными связями в Иране тоже рассматривается в качестве одной из целей наряду с Йеменом, Сирией и Ираком.**

Другую часть боевиков *ИГ* составляют присягнувшие этой организации – очевидно, по материальным соображениям – пришлое этнические группировки: осколки *Исламского*

движения Узбекистана, уйгурские движения из Китая, чеченцы, татары и прочие бойцы за свободу, давно обосновавшиеся в Северном Афганистане.

Катарские деньги (Катар спонсирует ИГ, в том числе, оберегая свои газовые рынки, которым угрожает проект строительства газопровода ТАПИ из Туркменистана через Афганистан в Пакистан и Индию) заставили принести присягу на верность ИГ даже афганских туркмен. Хотя до последнего времени они жили в мире с правительством Туркменистана, в декабре 2014 г. ими были предприняты несколько вылазок на границе. Москва и ОДКБ были готовы направить тогда на помощь Туркменистану коллективные силы. Однако руководство страны смогло оправиться от шока и отказалось от всех предложений Кремля.

- **Общее число боевиков ИГ в Афганистане за 2015 г. достигло 3500 человек, считает Замир Кабулов. Однако количество сочувствующих ИГ может достигать там нескольких десятков тысяч.**
- **Особую опасность в Кремле видят со стороны выходцев из России и стран СНГ, которые сегодня воюют в Сирии и Ираке. По данным ФСБ, число сторонников ИГ с российским паспортом сегодня достигло 2900 человек. По этому показателю Россия держит второе в мире место после Туниса, откуда в ИГ подались 3000 человек.**

Число боевиков ИГ из бывших республик СССР

№	Страна	Число боевиков	Источник информации
1	Россия	2400 1800	Сергей Смирнов, Первый заместитель главы ФСБ России Владимир Колокольцев, министр внутренних дел России
2	Казахстан	400	Нурлан Ермекебаев, Секретарь Совета безопасности Казахстана
3	Таджикистан	300	Юсуф Рахмонов, Генеральный прокурор Таджикистана
4	Узбекистан	200-500	Узбекские официальные лица и радио "Свобода"
5	Киргизия	382	Николай Бордюжа, Генеральный секретарь ОДКБ
6	Туркменистан	300-400	Международная антикризисная группа
	Всего из республик Центральной Азии	3000	Сергей Смирнов, Первый заместитель главы ФСБ России
	Итого	<u>3382-5400</u>	
	Всего в ИГ	30.000	ЦРУ
		200.000	Власти Ирака



Таблица 1. Число боевиков ИГ из бывших республик СССР. Источники указаны в таблице.

«Если [они] окрепнут, победят там, то неизбежно окажутся у нас, чтобы сеять страх и ненависть, взрывать, убивать, мучить людей, – отметил в ежегодном Послании к Федеральному собранию в декабре 2015 г. Владимир Путин. – И мы обязаны встретить их и уничтожить на дальних подступах». Судя по темпам роста числа боевиков ИГ с

российскими корнями, Россия может очень быстро выйти на первое место (в сентябре 2015 г. ФСБ насчитало в ИГ 2400 россиян, а на сегодня уже 2900).

ТАЛИБАН НА ВЫДАНЬЕ

До последнего времени Россия была, пожалуй, единственной (не считая Индии) крупной державой, которая избегала связей с талибами. Два года назад Кабулов заявлял, что у Москвы твердая позиция: никаких контактов с Талибаном в Афганистане – только с законным правительством. Дверь для диалога с Талибаном для России фактически открыли американцы – собственным примером и своеобразной трактовкой терроризма: они признали террористической организацией пакистанский Талибан, но при этом предпочитают называть афганский Талибан вооруженными повстанцами (*armed insurgency*).

Некоторые аналитики полагают, что переговоры Москвы с Талибаном в конце 2015 г. имели главной целью нанести еще один болезненный укол Соединенным Штатам, вслед за российской операцией в Сирии. В Москве недовольны, что США не отчитались о выполнении мандата ООН от 2001 г. на проведение миротворческой операции в Афганистане и воспользовались соглашением о безопасности для продолжения деятельности, которая явно вышла далеко за оговоренные мандатом рамки.

Между тем, угроза ИГ вблизи границ центральноазиатских республик нарастала столь стремительно, что требовала быстрой реакции. Так что нынешние российские контакты с талибами, предположительно, состоявшиеся при посредничестве Таджикистана, были вызваны как усилением ИГ, так и успехами Талибана в северных районах Афганистана. «Готовы гибко подходить к вопросам возможного ослабления санкционного режима Комитета СБ ООН 1988 по талибам, если это не противоречит национальным интересам Афганистана», – заявил Замир Кабулов.

➤ Быстрым маневром Кремль обозначил намерение сделать из пешки ферзя, готовность сыграть важную фигуру на афганской шахматной доске. Положение члена Совета Безопасности ООН позволяет России в любое время взять инициативу по афганской проблематике на себя. При желании Россия может стать одним из ключевых игроков в Афганистане, как это случилось в Сирии; начать формирование коалиции против ИГ; усилить влияние в Центральной Азии и наладить канал общения с талибами, который будет необходим в случае обострения обстановки на границе.

Резонно ожидать, что, вслед за Ираном, Россия может попросить подключения к четырехсторонней инициативе по программе примирения, в которой пока участвуют США, Китай, Пакистан и Афганистан.

УСТУПИТЕ МЕСТО

Несмотря на то, что афганские и западные официальные лица всегда призывали Россию, Индию и Китай активнее участвовать в решении афганских проблем, на деле им предлагалось лишь место в фарватере политики США. Американский генерал Дж. Кэмпбелл, командующий контингентом США в ИРА, объясняет диспозицию по-военному прямо: «Я думаю, присутствие равняется влиянию. Если у вас люди на земле, у вас есть влияние». Инвестиции во влияние США в регионе, очевидно, не входили в планы Москвы, как, впрочем, и Пекина.

➤ По большому счету, контролируемая нестабильность в Афганистане в целом отвечала интересам России: непрогнозируемый Афганистан не позволял реализовать амбициозные проекты, способные увести республики Центральной Азии из сферы влияния России (ТАПИ, CASA-1000, американский New Silk Road, китайский «Экономический пояс шелкового пути», один из трех коридоров которого пролегает через Афганистан). Угроза экстремизма с южного направления цементировала ОДКБ, в то же время, США и союзники несли расходы по нейтрализации «Талибана» и формированию сил безопасности страны.

Возможно, сегодня для этой модели существования Афганистана приближается финал. В июле 2016 г. в ходе саммита НАТО в Варшаве страны коалиции примут окончательное решение о выделении средств на поддержку правоохранительных органов до 2020 г. Ряд государств заранее объявили о выходе из миссии ISAF. Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг заверил, что значительных изменений общей численности контингента (на данный момент около 12 тысяч служащих, из них 7 тысяч – американцы) на 2016 г. не предполагается. Однако дальнейшие планы коалиции в Афганистане будет определять уже новый американский президент. А пока страны НАТО взяли на себя обязательства по выделению 4,1 миллиарда долларов ежегодно до конца 2020 г.

➤ И, наверное, в Кремле подождут исхода Варшавского саммита НАТО, прежде чем сделают следующий ход. А после саммита будет резонным подождать исхода президентских выборов в США.

Но в целом кажется очевидным, что миссия НАТО завершается и на поле требуются игроки со скамейки запасных. В Москву зачастили западные делегации, в попытке вовлечь РФ, и прежде всего российских военных, в более глубокое участие в делах Афганистана. Первый вице-президент Афганистана генерал Абдул Рашид Дустум даже посетил Чечню и обращался за военной помощью к Рамзану Кадырову.

Угроза падения Кабула – это реальный повод для сотрудничества РФ и Евросоюза. Возможно, эта угроза для России и Европы окажется не меньше, чем проблемы роста миграции и распространения наркотиков. Если использовать шахматную терминологию, то России предлагается возможность сделать еще один тактически выигрышный ход, возобновить сотрудничество по Афганистану, которое было свернуто 2–3 года назад, еще до кризиса вокруг Украины.

Чрезвычайно важной будет позиция внешних игроков и их способность договариваться. Пока у соседей Афганистана разные взгляды на его будущее. Например, для Индии хаос лучше, чем мир на условиях врага, ибо он заставляет противника тратить ресурсы на поддержку своих ставленников, на борьбу с противником и конкурирующими кланами. Задача Индии заключается в том, чтобы исключить пакистанских протезе из участия в мирном процессе в Афганистане. Однако, если эти усилия провалятся (к чему все идет), то Индия будет заинтересована в хаосе и во внутреннем вооруженном конфликте в Афганистане больше, чем в стабильности этой страны, ибо в этом случае стабильность будет означать усиление Пакистана.

➤ Обращаясь к официальной позиции России: буквально на днях российский МИД заявил, что Москва не будет подключаться к американской инициативе по урегулированию в Афганистане, так как не хочет выступать в роли «статиста» и способна сама формировать переговорный процесс – с учетом интересов всех региональных государств.

Но если Россия не готова играть по чужим правилам, то готова ли обозначить свои? Конкретных предложений сейчас не высказывается, но уверенный тон российских представителей и явное беспокойство западных дипломатов позволяют предположить, что контакты Кремля с талибами оказались неожиданно плодотворными. Пока Замир Кабулов оценивает успехи скромно: «Когда нас попросят и талибы, и афганское правительство, тогда есть смысл участвовать». Москва держит паузу, и, наверное, пауза не будет долгой. Ведь нестабильный Афганистан с его исламистской идеологией и финансовыми средствами, получаемыми от наркоторговли, может превратиться в такой очаг терроризма, какого мир еще не видел.

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается.

[...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается.

[...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня *Russia Confidential*, а также пароли доступа на сайт Клуба физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба.

[...]

6. *Russia Confidential*

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* выпускается ООО «Триалог» исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную ведущими экспертами специально для *Russia Confidential*.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он может быть опубликован в других изданиях и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.

Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

открыт новый сезон работы Клуба, и мы рады **пригласить Вас продлить членство в Международном клубе Триалог на 2016 год или на 2016 - 2017 годы**, если Вы еще не сделали этого.

В 2016 г. члены Клуба продолжают получать от нас эксклюзивную информацию по вопросам, связанным с приоритетами внешней политики Российской Федерации, а также современными вызовами и угрозами международной безопасности. На 2016 г. запланировано проведение **5 заседаний Международного клуба Триалог**, 4 из которых пройдут в Москве, а 1 за рубежом. Члены клуба получают 4 номера ежеквартального журнала *Индекс Безопасности в электронном виде* и 2 номера в печатном (в 2016 г. только на русском языке), **12 номеров** бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* (на русском или английском языке), наши электронные информационные и аналитические рассылки.

Как и прежде, специалисты Международного клуба *Триалог* и партнерской организации ПИР-Центра открыты к обмену мнениями по ключевым международным проблемам.

С 2016 г. размер ежегодного взноса за членство в Клубе *Триалог* составляет:

Период	Индивидуальное членство	Корпоративное членство
01.01.16. – 31.12.16. (1 год)	50 000 руб.	80 000 руб.
01.01.16. – 31.12.17. (2 года)	90 000 руб.	140 000 руб.

Напоминаем Вам, что в рамках **корпоративного** членства действует **схема «1+1»**, когда в работе Клуба участвуют **два представителя** одной организации.

По всем вопросам, связанным с членством в Международном клубе *Триалог*, следует обращаться по электронной почте secretary@trialogue-club.ru или по тел.: +7 (985) 764-98-96.

С уважением,

**Председатель,
Международный клуб
Триалог**

Д.В. Поликанов