

Confidential

RUSSIA

The circulation of this report has been strictly limited to the members of the
Trialogue Club International
and of the Centre russe d'études politiques.

This issue is for your personal use only.

Published monthly in Russian and in English
by Trialogue Company Ltd.

Issue № 4 (232), vol.15. 2016

31 мая 2016 г.

Редакция *Russia Confidential* сообщает из Москвы:

РОССИЯ И МИР В ПРОТИВОСТОЯНИИ НОВЫМ УГРОЗАМ

*(по материалам V Московской конференции по международной безопасности
под эгидой Министерства обороны Российской Федерации)*

АННОТАЦИЯ

27-28 апреля 2016 г. в Москве состоялась очередная, V Московская конференция по международной безопасности. В этом году в ней приняли участие более 700 представителей из более 80 стран, а также 7 международных организаций; 19 делегаций возглавили министры обороны. Рост внимания международного сообщества к московскому мероприятию (для сравнения: в прошлогодней конференции приняли участие более 400 делегатов из 70 стран, где 13 делегаций возглавили руководители зарубежных оборонных ведомств) явно свидетельствует о том, что данный форум становится все более востребованной площадкой для обсуждения актуальной повестки дня в области безопасности, встречи высоких официальных лиц и ведущих экспертов в данной сфере.

Сквозной темой конференции-2016 стал международный терроризм. В контексте осмысления причин его резкого роста в мире интересным стало обсуждение феномена «цветных революций». Новые угрозы глобальной безопасности и региональные вызовы были рассмотрены с акцентом на поиск путей преодоления разобщенности мирового сообщества, в том числе, из-за противостояния России и Запада. Отдельное особое внимание было уделено Азиатско-Тихоокеанскому региону, к укреплению своих позиций в котором очевидно стремится Россия.

*В этом выпуске *Russia Confidential* мы отразили самые яркие моменты и характерные сюжеты выступлений и дебатов на V Московской конференции.*

БОРЬБА С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ:
О ВКЛАДЕ РОССИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Борьба с международным терроризмом стала темой номер один на V Московской конференции по международной безопасности, а ее лейтмотивом – слова из зачитанного приветствия **президента РФ Владимира Путина** о необходимости слаженных действий международного сообщества для борьбы с этой угрозой.

“

*Именно на это и нацелена инициатива России по формированию международной антитеррористической коалиции на основе международного права и под эгидой ООН»,
– заключил Путин.*

В свою очередь, **Секретарь Совета Безопасности РФ Николай Патрушев** предложил конкретные направления сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом:

- активизация обмена информацией о перемещениях террористов;
- налаживание взаимного информирования по вопросам беженцев;
- пресечение пропагандистской и вербовочной деятельности террористов, в том числе и с использованием интернета;
- защита от вмешательств во внутренние дела государств с помощью ИКТ;
- выявление и блокирование каналов финансирования террористов.

Министр обороны РФ Сергей Шойгу осудил заигрывание с террористами и их поддержку в любом виде, отметив, что ликвидация террористов является одним из приоритетов деятельности Минобороны РФ, пример чему – операция ВКС России в Сирии. В ее ходе террористическим организациям *Исламское государство* и *Джабхат ан-Нусра* был нанесен «мощный удар», созданы условия для создания мирного процесса, предоставлена гуманитарная помощь населению и ведутся работы по разминированию территории. Министр обороны позитивно оценил взаимодействие с Соединенными Штатами по сирийской проблеме, но отметил их неуступчивость по вопросу сохранения Башара Асада на посту президента САР.

Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров особо акцентировал, что в распоряжение террористов попала техническая документация и производственные мощности для создания химического оружия, которое уже ими применяется. В связи с этим Лавров напомнил о российской инициативе создания конвенции по борьбе с актами химического терроризма и о предложении ряда стран расширить ее возможный охват мерами по противодействию и биологическому терроризму. Министр упомянул также о предложении России принять обновленный вариант Концепции обеспечения безопасности в зоне Персидского залива.

Начальник Генштаба ВС России Валерий Герасимов отметил, что Россия в 1990-е гг. получила большой опыт ведения боевых действий с террористами на своей территории и сделала для себя несколько выводов:

- 1) к борьбе с террористическими формированиями Вооруженные Силы необходимо готовить заблаговременно;
- 2) терроризм надо бить упреждающе, на ранних стадиях формирования угрозы, не давая его идеологии проникнуть в умы населения, развиваться и захватывать новые территории;
- 3) терроризм нельзя ликвидировать без применения военной силы, но и одной военной силой его тоже не победить.

Также начальник Генштаба затронул проблему вмешательства извне в дела суверенных государств и использования рядом стран террористических организаций для достижения политических целей, отметив, что

“

развитие событий в Сирии по ливийскому сценарию привело бы к тому, что недавно процветающая страна превратилась бы в источник распространения террористической опасности для всего региона».

Вмешательство России предотвратило такое развитие событий – причем российские подразделения находятся в Сирии на законных основаниях и занимаются исключительно антитеррористической деятельностью. При этом были созданы условия для взаимодействия государств по сирийской проблеме. Россия и США подготовили и подписали двусторонний Меморандум о предотвращении инцидентов в небе над Сирией; в Багдаде функционирует четырехсторонний (Ирак, Иран, Сирия и Россия) информационный центр по противодействию терроризму; создан механизм взаимодействия между оборонными ведомствами России и Израиля; на аэродроме Хмеймим по инициативе России создан Центр по примирению враждующих сторон в Сирии.

Начальник Главного оперативного управления Генерального штаба ВС России Сергей Рудской особо отметил налаживание конструктивного взаимодействия России и США по примирению враждующих сторон и мониторингу перемирия в Сирии. Поскольку обстановка в стране стабилизировалась, часть авиационной группировки была переведена в Россию, но на авиабазе Хмеймим остается достаточное количество сил для контроля за соблюдением перемирия и оказания помощи сирийским войскам.

По оценке заместителя министра обороны Сирии, корпусного генерала Махмуда Шавы, частичный вывод российских войск был обусловлен выполнением поставленных целей и не нанес Сирии никакого ущерба, а глава организации Фонд Хамида Карзая, бывший президент Афганистана Хамид Карзай отметил, что единственный эффективный способ борьбы с терроризмом – искреннее сотрудничество между США, РФ, Китаем, Индией, Ираном и другими заинтересованными сторонами.

Свои взгляды на пути создания широкой антитеррористической коалиции изложил и **Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа**. По его мнению, необходимо наладить сетевое взаимодействие международных организаций, специализирующихся на вопросах безопасности, таких как ШОС, ОДКБ, ОБСЕ, АСЕАН, организации стран Карибского бассейна и Южной Америки, Африканский союз, при координации со стороны ООН. Необходимо создать единые списки террористических организаций, бороться с которыми должны все страны без исключения, а также консолидировать международные усилия вокруг государств, которые проявили себя как честные борцы с терроризмом, способные осуществлять такую деятельность в глобальном масштабе, таких как Россия и Китай. Отвечая на вопрос модератора о том, почему среди перечисленных им организаций не упомянута НАТО, Николай Бордюжа отметил, что

“

в идеале все международные организации, занимающиеся вопросами безопасности, должны взаимодействовать без каких-либо условий. Россию и НАТО объединяет необходимость борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью. Но нужно задаться вопросом, кто финансирует «Талибан» и «Исламское государство» и перекрыть эти денежные потоки. Необходимо прекратить поддерживать террористов, определиться с позициями и найти точки соприкосновения по основным вопросам безопасности.

КАК НАЛАДИТЬ ДИАЛОГ РОССИИ И ЗАПАДА В БОРЬБЕ С НОВЫМИ УГРОЗАМИ

Министр обороны РФ Сергей Шойгу подчеркнул, что сотрудничество между Россией и НАТО было заморожено не по инициативе нашей страны. При этом страны Североатлантического альянса приступили к разворачиванию военной инфраструктуры у границ России и реализуют опасные стратегические схемы. Министр обратил внимание на развитие систем ПРО и молниеносного глобального удара. Шойгу заявил, что «против России ведется жесткая и бескомпромиссная информационная война», однако попытки изолировать Россию не удалось. Среди нынешних приоритетов своего ведомства министр назвал упрочение военного

сотрудничества со странами СНГ и ОДКБ, развитие отношений со странами АТР и наращивание сотрудничества с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), упомянув о российском предложении создать институт военных советников при этой организации.

Так же и **министр иностранных дел РФ Сергей Лавров** отметил, что военно-политический ландшафт на восточных границах НАТО серьезно меняется по инициативе альянса, причем снятие озабоченностей, связанных с иранской ядерной программой, не привело к каким-либо корректировкам планов размещения ПРО в Европе, вызывающих серьезную озабоченность у России. Особо министр подчеркнул, что

“ необходимо отключить питание мощного генератора напряженности в европейских делах, каким является кризис на Украине. Единственный путь добиться этого – честно реализовать минский «Комплекс мер» и прежде всего – заставить киевские власти выполнить взятые на себя обязательства».

Суть текущего конфликта между Западом и Россией **член Совета по внешней политике ФРГ Александр Рар** описал так: после холодной войны в Европе закрепились две опоры – ЕС и НАТО; Россия изначально смирилась с расширением этих организаций, но не приемлет вовлечения Украины в эти структуры. Эксперт отметил, что в Германии пользуется популярностью идея общего пространства безопасности от Лиссабона до Владивостока, в рамках которой необходимо разработать форматы взаимодействия между ЕС и ЕАЭС, НАТО и ОДКБ. Также Рар предложил институционализировать широкий диалог между Россией и Европой по вопросам ценностей. Наконец, необходимы шаги в рамках европейской политики разоружения, в частности по вопросам ПРО и тактического ядерного оружия.

Бывший глава Федеральной разведывательной службы ФРГ Август Ханнинг отметил, что без участия России не удастся справиться с кризисами на юге и востоке Европы; необходимо найти возможность предоставления гарантий безопасности Украине и Грузии без их вступления в НАТО, а также скорейшей отмены антироссийских санкций.

В ответ на вопрос **Харлана Уллмана, старшего советника Атлантического совета (США)** о том, как не допустить возникновения военного инцидента между Россией и Западом, могущего привести к серьезному кризису, **научный руководитель Института США и Канады РАН академик Сергей Рогов** заявил, что для этого необходимо вернуться к выполнению советско-американского Соглашения о предотвращении инцидентов в открытом море и в воздушном пространстве над ним. Однако опасность инцидентов создает также усиление военного присутствия НАТО у границ России. Если на предстоящем саммите НАТО в Варшаве будет принято решение о дальнейшем наращивании, ситуация только усугубится. Также необходимо решать проблему с Договором о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, в нарушении которого обвиняют друг друга США и Россия. Для недопущения опасных сценариев полезно также использовать опыт сотрудничества России и США в Сирии.

В свою очередь, **Постоянный представитель России при НАТО Александр Грушко** отметил, что ввиду приостановки действия таких механизмов, как Совет Россия-НАТО и Стратегическое партнерство с ЕС, взаимодействие осуществляется в формате ad-hoc. Кроме того, НАТО вводит военное измерение в отношения России с Польшей и странами Прибалтики, где его ранее не было. Наконец, касательно сопряжения усилий различных международных организаций в Европе, Грушко напомнил о созданной в 1999 г. Платформе кооперативной безопасности, которая может быть задействована для координации работы всех организаций в Европе и Евразии.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Константин Косачев заявил, что у России вызывают вопросы планы по созданию закрытых проектов под эгидой США – Транстихоокеанского партнерства и Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства. И если охлаждение отношений между НАТО и Россией можно объяснить украинским кризисом, то, например, сотрудничества между НАТО и ОДКБ не было никогда,

несмотря на предложения о взаимодействии по Центральной Азии и Афганистану. При этом Центральная Азия сталкивается сегодня с серьезной угрозой со стороны *Талибана*, *Аль-Каиды* и *Исламского государства*, вплоть до возможности слияния этих сил. По мнению Косачева,

“

военное присутствие России в Центральной Азии является важным фактором обеспечения безопасности, говорить о его сокращении – безответственно, а его расширение может быть вполне адекватно. При этом кризис в экономической сфере отражается на ситуации в Центральной Азии и снижает возможности внешних игроков оказывать помощь. «За пять лет Россия оказала помощь развитию региона в размере 4,5 млрд долл. США (2,7 млрд – на двусторонней основе, 1,7 млрд – по линии международных организаций)» – заявил Косачев.

РОССИЯ И АРХИТЕКТУРА БЕЗОПАСНОСТИ В АТР

За день до открытия V Московской конференции было положено начало новому формату взаимодействия России и стран АТР – Совещания министров обороны (СМО) АСЕАН+8+1: в Москве прошла первая в истории встреча руководителей оборонных ведомств стран-членов АСЕАН и РФ. В своем выступлении на конференции **министр обороны РФ Сергей Шойгу** оценил ее как знаменательное и важное событие в преддверии майского саммита Россия-АСЕАН в Сочи. В целом, приоритетность для России отношений со странами АТР была подчеркнута самой структурой конференции, и Шойгу отдельно отметил эту приоритетность, вкупе с важностью построения в регионе архитектуры равной и неделимой безопасности.

По словам **министра обороны Сингапура Нг Эн Хена**, в АТР продолжается рост военных расходов: с 2013 г. страны Азии стали тратить на оборону больше Европы и за несколько следующих лет предположительно обгонят по этому показателю США. В этих условиях, подчеркнул он, страны АТР предпринимают меры по укреплению доверия между военными ведомствами в части обмена информацией и проведения совместных учений. Это касается и военного сотрудничества с внешними партнерами, в частности, с Россией.

Так, **министр обороны Лаоса Тянсамон Тяннялат** сообщил, что вместе с Таиландом и Россией Лаос организует полевые учения по гуманитарной помощи, помощи при стихийных бедствиях и военной медицине, которые пройдут в Таиланде в сентябре 2016 г. А с 2017 по 2020 гг. Лаос и Россия будут сопредседателями в рабочей группе по проблемам гуманитарной противоминной деятельности.

Министр обороны Вьетнама Нго Суан Лить приветствовал намерение России расширять свое участие в делах Азиатско-Тихоокеанского региона и высказал пожелание, чтобы Россия взяла на себя более активную роль в региональных структурах безопасности, таких как Саммит стран Восточной Азии, АСЕАН+1, региональный форум АСЕАН, Совещание министров обороны стран-членов АСЕАН-плюс, а также *Диалог Шангри-Ла*.

Министр обороны Индии Рао Индержит Сингх положительно оценил участие России в делах АТР по вопросам безопасности и развития сотрудничества. С позиции Индии, основой региональной архитектуры безопасности должно стать сотрудничество на основе диалогов в рамках АСЕАН и Саммита стран Восточной Азии, причем в повестку дня должны быть обязательно включены как традиционные, так и нетрадиционные угрозы. Кроме того, отвечая на вопрос **Марии Султан, директора Южно-Азиатского института стратегической стабильности** из Пакистана, стоит ли ожидать массового проникновения американской военной техники и оборудования на индийский рынок ввиду 59 соглашений, подписанных Индией с США по вопросам высоких технологий, – министр заявил, что Индия готова к сотрудничеству в этом вопросе со всеми странами, но приоритетом для страны являются оборонные технологии собственного производства.

ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ: КУДА ВЕЕТ ВЕТЕР ЦВЕТНЫХ РЕВОЛЮЦИЙ

Относительно главной темы конференции – международного терроризма – у ее участников сложилось единое понимание, что с этой угрозой нельзя справиться односторонними действиями, и что использование террористических организаций для решения политических задач отдельных стран недопустимо. Для понимания истоков международного терроризма **министр иностранных дел России Сергей Лавров** призвал до конца провести *работу над ошибками* и признать несостоятельными действия и решения, толкнувшие Ближний Восток и Северную Африку «на наклонную плоскость общей деградации обстановки с пока еще неясным исходом». Для этого, по мнению министра, необходимо признать культурно-цивилизационное многообразие стран современного мира и отказаться от навязывания ценностей извне.

В русле этих слов российского министра, прозвучавших в начале конференции, выстроилось обсуждение феномена *цветных революций* на ее заключительном этапе.

- "Безоглядная поддержка так называемых «арабских революций» рядом ведущих стран мира в угоду сиюминутным политическим интересам стала причиной разрушения исторически сложившегося в отдельных мусульманских странах баланса сил», – заявил заместитель начальника Главного управления Генерального штаба ВС России Сергей Афанасьев. Возникшей гуманитарной катастрофой и вакуумом власти и воспользовались террористические группировки.
- Заместитель министра обороны Арабской Республики Египет Мохамед Эль-Кешки рассказал в своем выступлении о роли египетских вооруженных сил в упрочении стабильности после событий «арабской весны», которую Эль-Кешки сравнил с «песчаной бурей»: были приняты меры по обеспечению контроля над государственной границей, пресечению поставок боевикам оружия из-за рубежа и т.д.
- Эндрю Ниикондо, декан кафедры политологии и управления Университета наук и технологий из Намибии отметил, что многие революции в Африке происходили при участии развитых стран Запада, которые оказывали определенным силам финансовую помощь. Эксперт приветствовал позитивную роль, которую сыграла Россия в Сирии, и высказал пожелание, чтобы Россия помогла урегулировать и кризисную ситуацию в Ливии.
- Марс Сариев, эксперт из Киргизии отметил, что в Киргизии произошли уже две «цветные революции». По его словам, «цветные революции» и терроризм не могут быть несвязанными явлениями, если они организованы из одного центра.
- Политолог и директор Центра политической конъюнктуры Сергей Михеев заявил, что при помощи «цветных революций» США добиваются доминирования в мире. Михеев призвал руководство России и других стран не реагировать на интернет-провокации, с помощью которых власти заставляют неадекватно реагировать на несуществующие угрозы.
- Политолог и обозреватель Ростислав Ищенко поделился мнением, что «цветные революции» – это продолжение войны другими средствами. Причина их распространения в том, что вести традиционные войны стало дорого, а вооруженное столкновение между ядерными державами невозможно.
- Наконец, политолог и политический консультант Дмитрий Куликов отметил, что раз «цветные революции» – технология войны, их нейтрализацией должны заниматься военные ведомства.

Редакторы: Алексей Степанов, Юлия Фетисова

(с) Международный клуб Триалог: trialogue@pircenter.org;
(с) Centre russe d'études politiques: crep@pircenter.org
Москва-Женева, Апрель 2016 г.

Выдержки из документа «Международный Клуб Триалог. Условия и правила членства».

3. Права членов Клуба

3.1. Индивидуальные члены Клуба имеют право:

3.1.3. Получать 1 экземпляр бюллетеня эксклюзивной аналитики Russia Confidential по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском). По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам не допускается. [...]

3.2. Корпоративные члены Клуба имеют право:

3.2.3. Получать 2 экземпляра бюллетеня эксклюзивной аналитики Russia Confidential по электронной почте, на выбранном языке (русском или английском) либо на обоих языках одновременно, передавать этот бюллетень другим представителям корпоративного члена Клуба. По правилам Клуба, передача бюллетеня третьим лицам, не являющимся членами Клуба, не допускается. [...]

4. Обязанности членов Клуба

4.1. Все срочные члены Клуба обязаны:

4.1.6. Не передавать полученные материалы бюллетеня Russia Confidential, а также пароли доступа на сайт Клуба физическим и юридическим лицам, не являющимся членами Клуба. [...]

6. Russia Confidential

6.1. Бюллетень эксклюзивной аналитики Russia Confidential выпускается ООО «Триалог» исключительно для личного пользования членов Клуба.

6.2. Бюллетень содержит сжатую эксклюзивную аналитику по вопросам международной безопасности, внешней и внутренней политики России и государств СНГ, подготовленную ведущими экспертами специально для Russia Confidential.

6.3. В течение не менее 30 дней со дня выхода материалы бюллетеня являются конфиденциальными и не могут цитироваться и передаваться лицам, не являющимся членами Клуба.

6.4. По прошествии не менее чем 30 дней ООО «Триалог» может снять эксклюзивный и конфиденциальный статус с материала, после чего в этих случаях он может быть опубликован в других изданиях и может быть использован для цитирования членами Клуба.

6.5. Бюллетень распространяется по электронным адресам членов Клуба 1 раз в месяц по русскому или английскому языку, по выбору члена Клуба.

6.6. По запросу члена Клуба, он может также получить бумажную версию бюллетеня на выбранном им языке.

Уважаемые члены Международного клуба Триалог,

продолжается сезон-2016 работы Клуба, и мы рады **пригласить Вас продлить членство в Международном клубе Триалог на 2016 год или на 2016 - 2017 годы**, если Вы еще не сделали этого.

В 2016 г. члены Клуба продолжают получать от нас эксклюзивную информацию по вопросам, связанным с приоритетами внешней политики Российской Федерации, а также современными вызовами и угрозами международной безопасности. На 2016 г. запланировано проведение **5 заседаний Международного клуба Триалог**, 4 из которых пройдут в Москве, а 1 за рубежом. Члены клуба получают 4 номера ежеквартального журнала *Индекс Безопасности в электронном виде и 2 номера в печатном* (в 2016 г. только на русском языке), **12 номеров** бюллетеня эксклюзивной аналитики *Russia Confidential* (на русском или английском языке), наши электронные информационные и аналитические рассылки.

Как и прежде, специалисты Международного клуба *Триалог* и партнерской организации ПИР-Центра открыты к обмену мнениями по ключевым международным проблемам.

С 2016 г. размер ежегодного взноса за членство в Клубе *Триалог* составляет:

Период	Индивидуальное членство	Корпоративное членство
01.01.16. – 31.12.16. (1 год)	50 000 руб.	80 000 руб.
01.01.16. – 31.12.17. (2 года)	90 000 руб.	140 000 руб.

Напоминаем Вам, что в рамках **корпоративного** членства действует **схема «1+1»**, когда в работе Клуба участвуют **два представителя** одной организации.

По всем вопросам, связанным с членством в Международном клубе *Триалог*, следует обращаться по электронной почте secretary@trialogue-club.ru или по тел.: +7 (985) 764-98-96.

С уважением,

**Председатель,
Международный клуб
Триалог**

Д.В. Поликанов