



Владимир Верховцев

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ – ОДНА ИЗ ГЛАВНЫХ ЗАДАЧ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

На протяжении всей своей истории человечество было вовлечено в сотни войн и конфликтов и вело постоянный поиск все более совершенного оружия. В середине XX в. этот процесс завершился созданием принципиально нового его вида, обладающего огромной разрушительной силой, – ядерного оружия. С этого времени наличие в распоряжении государства ядерного арсенала стало не только фактором устрашения, но и гарантом собственной безопасности его обладателя.

Первым государством, создавшим ядерное оружие, стали Соединенные Штаты Америки. При этом, обладая не только самим атомным оружием, но и средствами его доставки практически в любую часть планеты, США открыто провозгласили право диктовать миру свою волю. Уже в ноябре 1945 г., через три месяца после бомбардировки японских городов Хиросима и Нагасаки, Соединенными Штатами Америки был принят первый военно-стратегический план применения атомного оружия против СССР, а по мере наращивания возможностей появлялись и другие планы по уничтожению с его помощью Советского Союза как государства.

В сложившейся обстановке стало очевидным, что только обладание ядерным оружием может быть гарантом сохранения территориальной целостности и независимости Советского Союза. Руководством советского государства было принято решение о создании ядерного оружейного комплекса. В предельно сжатые сроки, в тяжелейших экономических условиях был проведен колоссальный объем научно-исследовательских, конструкторских, промышленно-технологических работ, итогом которых стало испытание в 1949 г. первого отечественного образца атомного оружия на Семипалатинском полигоне. Созданная при этом мощная научно-экспериментальная база, широкий размах исследований обеспечили проведение теоретических и экспериментальных работ по созданию нового, еще более разрушительного вида ядерных боеприпасов – термоядерной бомбы, которая была успешно испытана в конце 1955 г.

Советский Союз в сравнительно короткие сроки обеспечил им все виды своих Вооруженных сил, достигнув к концу 1960-х гг. паритета с США по межконтинентальным баллистическим ракетам, а к середине 1970-х – и по количеству зарядов. Это позволило сохранить *мир* в условиях холодной войны, удержало мировые державы от непоправимого шага, ведущего к катастрофе.

После распада СССР его правопреемницей по вопросам ядерного оружейного комплекса стала Россия. В соответствии с действующей Военной доктриной Россия исходит из необходимости обладать ядерным потенциалом, способным гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому агрессору в любых условиях. Вместе с тем, понимая, что применение ядерного оружия неизбежно приведет к глобальной экологической катастрофе и поставит под угрозу само существование жизни на планете, одним



из важнейших направлений политики России является сокращение и нераспространение ядерного оружия.

В настоящее время ведущие ядерные державы мира – Россия и США – приняли обязательства по сокращению своих арсеналов. Тем не менее, современная военно-политическая обстановка в мире диктует необходимость содержания ядерного потенциала стран-обладательниц атомного оружия на уровне, обеспечивающем соблюдение их национальных интересов, так как сегодня факт обладания ядерным оружием – это, прежде всего, политический фактор.

В течение всего времени существования СССР и Российской Федерации обеспечение сохранения статуса ядерной державы определялось как один из высших национальных приоритетов государства. И в силу особой значимости решение проблем в этой области всегда находилось под самым пристальным вниманием руководства государства.

Ядерное оружие все еще остается главным средством поддержания стратегической стабильности в мире и предотвращения широкомасштабной войны. Поэтому в течение еще достаточно длительного времени, пока в нем будет сохраняться потребность как в сдерживающем факторе, ядерное оружие останется в арсеналах государств.

ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ КОНТРОЛЯ НАД ПРОИЗВОДСТВОМ И ХРАНЕНИЕМ ЯДЕРНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Важнейшим элементом, обеспечивающим реализацию Россией политики ядерного сдерживания, является ядерный оружейный комплекс. В его состав, помимо предприятий и организаций *Росатома*, входят воинские части специального обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации, непосредственно осуществляющие эксплуатацию ядерных боеприпасов и поддержание их в готовности к применению.

Сегодня решение задач, стоящих перед ядерным оружейным комплексом, осуществляется в рамках Государственной программы вооружения и федеральных целевых программ. Реализация мероприятий, предусмотренных этими программами, обеспечивает сохранение ключевых базовых технологий, кадрового научно-технического потенциала организаций ядерного оружейного комплекса.

Важнейшую роль в решении этих задач играет 12-е Главное управление Минобороны России, история которого берет свое начало с реализации советского атомного проекта. Для руководства работами по созданию отечественной атомной бомбы в двух ведомствах – военном и атомной промышленности – были созданы специальные органы, на которые возложены задачи по обеспечению разработки, испытаний, производства и подготовке ядерного оружия к боевому применению. Военная инфраструктура для проведения испытаний ядерного оружия, исследования его поражающих факторов, подготовки войск и сил флота к действиям в условиях его применения начала формироваться в конце 40-х гг. XX в. Центральным органом этой инфраструктуры стал Специальный отдел Генерального штаба, созданный 4 сентября 1947 г. Именно с этой даты ведет свою историю Главное управление Министерства обороны, на которое возложено ядерное обеспечение Вооруженных сил Российской Федерации.

В 1949 г. на базе Специального отдела Генерального штаба было создано Шестое управление Министерства обороны СССР, которому было поручено осуществлять руководство и контроль за проведением мероприятий, связанных с созданием и испытанием образцов ядерного оружия. В развитие концепции централизации руководства ядерно-техническими вопросами в марте 1957 г. Шестому управлению Министерства обороны была передана Служба специального наблюдения за ядерными взрывами. Это решение логически обосновывалось необходимостью получения сведений о состоянии разработки ядерного оружия за рубежом в целях выработки адекватных ответных мер и недопущения технического превосходства вероятного противника.

В это же время в Первом главном управлении при Совете Министров СССР создавались воинские части и учреждения для осуществления военной приемки, хранения и эксплуатации ядерных боеприпасов. В 1953–1958 гг. ими руководили Главное управление приборостроения, а затем – образованное на его базе Главное управление комплектации Министерства среднего машиностроения СССР.

К началу 1958 г. Министерству обороны были переданы Главное управление комплектации и подчиненные ему центральные базы хранения с находящимися на них ядерными боеприпасами и технологическим оборудованием, специальные военные представительства и учебные центры по подготовке специалистов для сборочных бригад центральных баз.

Пройдя путь от Специального отдела Генерального штаба до центрального органа военного управления, 12-е Главное управление объединило в единое целое соединения, воинские части, научно-исследовательские учреждения, полигоны, учебные центры и материально-технические базы. Как составная и неотъемлемая часть Министерства обороны Российской Федерации 12 Главное управление является, по существу, координирующим звеном между *Росатомом* и Вооруженными силами, обеспечивает эксплуатацию практически всего запаса ядерных боеприпасов, изготавливаемых на предприятиях *Росатома*, поставку их во все виды и рода войск Вооруженных сил.

Обладание ядерным оружием – не только демонстрация особого военно-политического и экономического статуса государства, но и большая ответственность. Ядерное оружие является одним из наиболее потенциально опасных видов оружия с точки зрения его эксплуатации и хранения. Поэтому современная система эксплуатации ядерных боеприпасов построена на основе организационных и технических мер, исключающих любую возможность нерегламентированных действий, которые могут привести к аварийным ситуациям. Действенность и эффективность этой системы подтверждается тем, что за весь период существования отечественного ядерного оружия не было ни одного аварийного инцидента с ядерными боеприпасами, выхода их из строя по вине личного состава или другого чрезвычайного происшествия.

В современных условиях в связи с усиливающимися угрозами, исходящими от международного терроризма, особое внимание уделяется *обеспечению гарантированной сохранности ядерного боезапаса*.

Правительство Российской Федерации, руководство Министерства обороны Российской Федерации предпринимают все необходимые меры для обеспечения безопасного хранения и эксплуатации ядерного оружия. При этом централизация руководства ядерно-технической политикой в Министерстве обороны обеспечила повышение эффективности функционирования военной составляющей ядерно-оружейного комплекса, а в трудные 1990-е гг. позволила России сохранить полный контроль над ядерным оружием.

Учитывая стратегическую важность обеспечения Вооруженных сил ядерными боеприпасами, руководство Министерства обороны Российской Федерации в 1999 г. приняло решение о переводе ядерно-технического обеспечения из *технического* в *стратегический* (оперативный) вид обеспечения. Это привело не только к изменению наименования ядерно-технического на ядерное обеспечение, но и кардинальным образом изменило *статус* 12-го Главного управления в системе Минобороны России, его структуру и состав, повысило ответственность руководства и расширило круг решаемых Управлением задач. Подтверждением этого факта явилось то, что Указом Президента Российской Федерации от 31 мая 2006 г. № 549 установлен профессиональный праздник специалистов ядерного обеспечения, который отмечается ежегодно 4 сентября.

В результате проведенных преобразований в Министерстве обороны возникла целостная организационная структура, рационально объединившая функции исследований в области ядерного оружия, обоснования тактико-технических требований к ядерным боеприпасам, контроля разработок, серийного производства, испытаний и принятия на вооружение ядерных боеприпасов.



ПРИНЦИПЫ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЯДЕРНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Ядерное оружие, поражающие факторы которого обладают огромной разрушительной силой, несравнимой с обычными видами вооружений, предъявляет предельно жесткие требования к организации его эксплуатации. С первых дней эксплуатации ядерных боеприпасов (ЯБП) были приняты чрезвычайно серьезные режимные и административные меры, ограничивающие допуск к нему и исключаящие его несанкционированное применение. После передачи в августе 1958 г. центральных баз хранения военному ведомству все функции эксплуатации ядерного оружия были сосредоточены в Министерстве обороны СССР.

Заложенные на этапе становления системы эксплуатации ЯБП принципы, направленные на предупреждение несанкционированного его применения, в течение десятков лет хотя и претерпели некоторые изменения, однако, по существу, остались прежними:

- разграничение функций в вопросах эксплуатации ЯБП внутри военного ведомства;
- допуск ограниченного круга лиц к отдельным вопросам эксплуатации;
- всеобъемлющий контроль и проверка;
- строгий режим секретности.

Непременное условие функционирования системы органов эксплуатации ЯБП – *профессиональная подготовка специалистов*. Основные ее принципы были заложены еще в начальный период образования и становления центральных и войсковых баз ядерного оружия. К эксплуатации допускались лишь лица, прошедшие первоначальную (специальную) подготовку и получившие знания по устройству ЯБП и эксплуатационного оборудования, требованиям безопасности, составу и содержанию эксплуатационных документов, а также практические навыки в работе с ЯБП.

Еще в середине 1960-х гг. в 12-м Главном управлении сложилась стройная *система отбора и подготовки инженерно-технического состава*, привлекаемого к эксплуатации ЯБП. Проверенные временем ее основные организационные и учебно-методические принципы подтвердили свою эффективность и актуальность.

Обеспечение ядерных гарантий национальной безопасности России предполагает сохранение и совершенствование не только сложившейся системы разработки, испытаний, производства, но и, далеко не в последнюю очередь, *эксплуатации* ЯБП. Как свидетельствует исторический опыт, очевидное преимущество этой системы заключается, прежде всего, в максимальной степени обеспечения реализации исходных принципов эксплуатации специального вооружения: надежности, безопасности, боевой готовности. Не только сами ядерные боеприпасы, но и система, обеспечивающая их эффективную и безопасную эксплуатацию, являются национальным достоянием.

Нынешним поколением специалистов-ядерщиков неукоснительно соблюдаются основные, заложенные еще на заре становления системы *принципы обеспечения безаварийной эксплуатации ЯБП*.

На всех этапах жизненного цикла ЯБП установлена персональная ответственность должностных лиц за организацию правильной эксплуатации, хранение и проведение всех видов работ с ними.

Хранение ЯБП осуществляется в специальных защищенных фортификационных сооружениях. При перевозках ЯБП обязательно использование специальных транспортных средств и защитных устройств, обеспечивающих защиту от аварийных и поражающих воздействий (пожар, прострел, опрокидывание и так далее). Постоянно содержатся в исправном, готовом к применению, состоянии средства эксплуатации ЯБП (погрузочно-выгрузочное, эксплуатационное оборудование, контрольно-измерительная аппаратура и так далее). К защищенности объектов хранения ядерного оружия предъявляются самые высокие требования. Они оборудованы современными охранными комплексами, соответствующими мировым стандартам.

Высока эффективность *системы индивидуального отбора* личного состава инженерно-технической службы с учетом его профессиональных и морально-психологических качеств. К эксплуатации допускается строго ограниченный круг лиц, проверенных режимными органами, высококвалифицированных, обладающих высокими деловыми и морально-психологическими качествами и прошедших предварительное специальное обучение. В войсках Главного управления действует программа повышения надежности персонала, эксплуатирующего ЯБП, в рамках которой производится обследование 100% персонала с использованием полиграфа, а также исследования на предмет выявления лиц, употребляющих наркотические вещества.

У всего личного состава, допущенного к работе с ЯБП, периодически проверяется уровень знаний общих правил эксплуатации, требований безопасности, а также навыков в проведении работ с ЯБП. Перед каждым видом работ с должностными лицами расчеты проводятся инструктажи по правилам и особенностям работы, соблюдению требований безопасности и режима секретности.

Неукоснительно соблюдается правило *тройного контроля* и принцип «*слушай – делай – контролируй*», предполагающие работу расчетов в составе не менее трех человек, строго в последовательности, предусмотренной соответствующими инструкциями с персональной ответственностью за выполнение каждой операции с ЯБП. При этом контролирующими лицами осуществляется обязательный контроль соблюдения требований технической и эксплуатационной документации.

Соответствующими должностными лицами органов военного управления и воинских частей постоянно осуществляются контроль и надзор за правильной организацией эксплуатации ядерных боеприпасов. Организованы и постоянно осуществляются радиационный контроль и учет доз облучения личного состава, привлекаемого к эксплуатации ЯБП. Проводится обязательный медицинский контроль за состоянием здоровья персонала, работающего со специальным вооружением.

Вопросы обеспечения *режима секретности* проводимых работ и сохранности ЯБП, соблюдения установленного порядка вскрытия (закрытия) специальных сооружений, а также допуска в них личного состава являются одними из приоритетных в современных условиях террористических угроз.

Обеспечение безопасности эксплуатации ЯБП – приоритетная задача и направление развития Главного управления в современных условиях, так как требует постоянного развития и совершенствования, особенно в условиях возросшей угрозы со стороны международного терроризма, в том числе ядерного. К достижению более высокого уровня их реализации привлечены научно-исследовательские организации, полигоны Главного управления, успешно используются возможности международного сотрудничества, осуществляемого Минобороны России в ядерной области.

С момента поступления ЯБП в Вооруженные силы СССР непрерывно и целенаправленно проводилась работа по обеспечению безопасности их эксплуатации, максимальному уменьшению вероятности воздействия опасных факторов на людей и окружающую среду при чрезвычайных ситуациях. Поэтому одним из направлений деятельности 12-го Главного управления является готовность войск к действиям при возможных инцидентах с ЯБП.

ПОДГОТОВКА ЛИЧНОГО СОСТАВА

Конструкция ядерного боеприпаса и предусмотренные в документации организационно-технические меры обеспечивают его безопасность на всех этапах жизненного цикла, однако отступление от требований документации либо воздействие внешних аварийных факторов, превышающих заданные пределы, может привести к аварийной ситуации. Поэтому в воинских частях, осуществляющих эксплуатацию ЯБП, проводятся тренировки личного состава по действиям в чрезвычайных ситуациях, назначаются дежурные расчеты.



Однако совершенствование конструкции ЯБП, а также системы их эксплуатации потребовали формирования штатных аварийно-спасательных формирований, способных действовать в чрезвычайных ситуациях с ЯБП, подготовки их личного состава и технического оснащения специальным оборудованием и инструментом. Научными организациями на основании проведенных экспериментов были разработаны способы диагностики состояния аварийных ЯБП, технологии их безопасной разборки, снижения степени опасности, уничтожения. После аварии на Чернобыльской АЭС в научных организациях были пересмотрены концепции и подходы к оценке последствий радиационных аварий, выработаны требования по обеспечению безопасности личного состава войск и населения, уточнению обстановки.

Совместно с *Росатомом* проводится планомерная работа по совершенствованию и уточнению нормативных документов, определяющих взаимодействие аварийно-спасательных служб ведомств, организационные и технические основы действий при возможных инцидентах с ЯБП.

Научно-методическое, информационное и расчетно-аналитическое сопровождение проблем ликвидации последствий аварии с ядерным оружием осуществляется научно-исследовательскими подразделениями Минобороны России.

В настоящее время аварийно-спасательные формирования укомплектованы аттестованными специалистами, оснащены средствами управления и связи, аварийно-спасательными автомобилями, оборудованными современными техническими средствами, приборами радиационной разведки и дозиметрического контроля, средствами индивидуальной защиты, а также средствами жизнеобеспечения и готовы решать широкий круг задач по ликвидации последствий аварий.

Особую актуальность сегодня приобретает готовность личного состава соединений и воинских частей Главного управления к *антитеррористическим действиям*, его способность обеспечить гарантированную сохранность специальной техники на всех этапах ее эксплуатации. Именно поэтому на современном этапе развития 12-го Главного управления одним из основных направлений повседневной деятельности соединений и воинских частей является боевая подготовка. Она организуется и проводится в строгом соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных сил РФ, руководящих документов Министерства обороны и направлена на обеспечение поддержания требуемого уровня готовности соединений и воинских частей к выполнению задач по предназначению. Более высокие требования стали предъявляться к полевой выучке.

Глубокие знания, твердые навыки и умения приобретаются личным составом соединений и воинских частей в процессе боевой учебы в классах и в поле в ходе занятий, тренировок и учений, в том числе и совместных с подразделениями ВВС, ВМФ и РВСН. Подразделения соединений и воинских частей Главного управления осваивают новые способы, формы и методы борьбы с террористическими, экстремистскими группами, активно перенимая передовой опыт антитеррористических операций. Руководство Главного управления всегда глубоко понимало и понимает важность боевой подготовки и уделяет самое пристальное внимание уровню полевой выучки личного состава, боевой слаженности соединений и воинских частей.

Хорошие показатели в боевой учебе обеспечиваются постоянной работой командиров и органов управления всех уровней по совершенствованию учебной материально-технической базы боевой подготовки, поддержанию ее в готовности к использованию в ходе учебного процесса. В настоящее время практически во всех соединениях и воинских частях развернуты учебные стрелковые электронные комплексы, позволяющие эффективно обучать личный состав владению стрелковым оружием с минимальными затратами, а также войсковые стрельбища оснащены современным оборудованием, позволяющим приобретать и закреплять практические навыки с применением боевого стрелкового оружия с максимальным обеспечением требований безопасности.

Активно осваиваются и внедряются в учебный процесс тренажеры по обучению вождению, подготовке и боевому применению переносных зенитных ракетных комплексов.

В системе одиночной подготовки личного состава и налаживания пунктов управления активно используются персональные ЭВМ, обучающие программы и программы контроля уровня знаний различных категорий военнослужащих.

Эффективность и безопасность деятельности соединений и воинских частей Главного управления определяются не только надежностью технических средств защиты и охраны объектов, отлаженностью технологических процессов и порядка организации специальных работ. Огромное значение имеет и так называемый *человеческий фактор*, который обеспечивает взаимодействие и функционирование всех компонентов системы «человек–техника–профессиональная среда».

На сегодня известно, что в различных областях, где человек имеет дело с техническими системами высокой сложности и потенциальной опасности, причинами от 50 до 90% аварий и катастроф являются ошибки или другого рода несанкционированные действия обслуживающего персонала. Это обуславливает необходимость особенно тщательного подхода к работе с личным составом соединений и частей 12-го Главного управления, научного обоснования и внедрения в практику комплекса современных методов контроля и поддержания надежности профессиональной деятельности военных специалистов.

В Главном управлении внедрена *система мероприятий медико-психологического обеспечения* профессиональной деятельности личного состава, представляющая собой комплекс мероприятий, направленных на повышение качества комплектования должностей, контроль надежности личного состава в процессе службы, а также на поддержание работоспособности и сохранение профессионального здоровья военнослужащих. Основными элементами системы являются профессиональный психологический отбор и медико-психологическое сопровождение деятельности, включающее периодический мониторинг в процессе службы, экспресс-контроль состояния при допуске к наиболее ответственным видам работ, медико-психологическую коррекцию работоспособности и социально-психологическое изучение воинских коллективов. Структура и содержание данных мероприятий адаптированы к конкретным условиям применения и к конкретному контингенту персонала с учетом его образовательного, социально-культурного и половозрастного состава. Обязательным является индивидуальный учет психологического состояния каждого специалиста на протяжении всей военно-профессиональной деятельности в системе Главного управления. На настоящий момент разработаны научно-методические и организационные подходы, которые прошли практическую апробацию и реализованы в целом комплексе действующих нормативных и методических документов.

Наиболее тяжелыми в истории развития 12-го Главного управления были 90-е гг. прошлого столетия. В этот самый сложный для страны период благодаря исключительно высокой ответственности, компетентности, профессионализму военнослужащих Главного управления удалось обеспечить безопасность ЯБП, своевременно и качественно выполнить поставленные задачи. А главное – сохранить специалистов ядерно-технических войск. Несмотря на то, что многие офицеры в поисках *лучшей жизни* уволились из рядов Вооруженных сил, костяк коллективов инженерно-технической службы был сохранен, и лучшие традиции офицеров-ядерщиков не были утрачены.

Нельзя не отметить, что важное значение в обеспечении безопасности ядерного оружия имеет *международное сотрудничество* Минобороны России с иностранными государствами. Немаловажный вклад в обеспечение безопасности ядерного оружия внесло внедрение в российскую систему обращения с ядерным оружием иностранного оборудования: аварийно-спасательного инструмента, суперконтейнеров, дозиметрических систем, полиграфов, оборудования по выявлению наркотиков и алкоголя в организме человека, компьютерной техники. В ходе сотрудничества выполнен большой комплекс работ по оснащению ядерных арсеналов средствами физической защиты; совершенствованию подготовленности и оснащенности сил охраны. Основным и важным результатом международного сотрудничества является возможность обеспечивать требуемый уровень безопасности на ядерных арсеналах в современных условиях.



Обеспечение безопасности ядерного оружия всегда было и остается существенной составной частью национальной безопасности государства. Проблема обеспечения безопасности ядерного оружия относится к классу сложных организационно-технических задач, ее решение носит комплексный характер.

Действующая система обеспечения безопасности ядерного оружия представляет собой комплекс организационно-технических мероприятий, позволяющих обеспечивать безопасность ядерного оружия на уровне, соответствующем современным требованиям. Таким образом, в настоящее время можно с достаточной уверенностью сказать о надежном обеспечении безопасности ядерного оружия и ядерных арсеналов России. 🗨️