



Дмитрий Ковчегин

ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ОПЫТА РОССИИ И США В ОБЛАСТИ ФЯБ

Три года спустя после первого саммита по ядерной безопасности, состоявшегося в Вашингтоне в 2010 г., стартовый энтузиазм прошел, и начальный импульс в значительной мере потерян. К настоящему моменту не было выработано приемлемой для большинства участников повестки дня и согласованного плана действий, включающего меры, способствующие повышению ядерной безопасности во всем мире.

Есть много заслуживающих рассмотрения предложений, которые могут послужить основой для будущего плана действий, но они пока не согласованы всеми участниками и не зафиксированы в документе, который мог бы стать общим руководством к действию, подобно Конвенции о физической защите ядерных материалов. Пока все ограничивается инициативными действиями стран-участниц, находящими отражение в *мешках с подарками*.

Более того, до недавнего времени эффективность саммитов и необходимость их дальнейшего проведения ставилась под сомнение. В последний момент на помощь опять пришли США, которые в значительной мере являются движущей силой процесса саммитов. Президент США, выступая в июне 2013 г. в Берлине, заявил о намерении провести четвертый саммит по ядерной безопасности в 2016 г. в США.

РАБОЧИЙ ЗАДЕЛ

Результаты, достигнутые с момента проведения первого саммита в 2010 г. создают хорошую основу для будущей работы. Конкретные достижения, отраженные в *мешках с подарками* служат хорошим свидетельством того, что процесс может быть эффективным. Несмотря на то что пока это только отдельные меры, реализуемые на уровне отдельных стран, в целом процесс саммитов подталкивает многих к тому, чтобы работать в направлении повышения физической ядерной безопасности (ФЯБ).

Сейчас мы должны задуматься о том, что бы мы хотели получить в качестве следующего *подарка*. И, как было отмечено выше, надо стремиться тому, чтобы это были общие *подарки*, которые будут сделаны широким кругом участников.

В качестве следующего важного достижения следует отметить тот факт, что, несмотря на существовавшие сомнения, было принято решение о проведении следующего саммита в 2016 г. Это значит, что повышенное внимание вопросам ФЯБ будет уделяться еще по крайней мере два года после проведения саммита в Гааге. Однако перенос дедлайна не должен стать причиной для расслабленно-



сти — не стоит ждать очередного последнего саммита, для того чтобы попытаться достичь каких-то конкретных результатов.

Еще одним достижением, которое не имеет прямого отношения к саммитам по ядерной безопасности, но способствует продвижению соответствующей повестки дня на международном уровне, является продление российско-американского сотрудничества по вопросам ФЯБ. Сам факт того, что сотрудничество в этой области было продлено и стороны договорились, несмотря на существовавшие противоречия, служит примером того, что если будут определены правильные приоритеты, те препятствия, которые существуют на пути достижения поставленных целей, могут быть преодолены

ПРИОРИТЕТЫ—2016

Каковы должны быть приоритеты сотрудничества в тех временных рамках, которые определены на данный момент, и каким образом должны достигаться поставленные цели?

Во-первых, необходимо определить рамки, в которых осуществляется сотрудничество по усовершенствованию ФЯБ. В настоящий момент существует широкий спектр взаимосвязанных механизмов, в рамках которых осуществляется эта работа — Саммит по ядерной безопасности, МАГАТЭ, Конвенция о физической защите ядерного материала, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, ГИБАЯТ и Резолюция Совета безопасности ООН № 1540. Необходимо рассмотреть эти механизмы в их взаимосвязи и выработать подход к их совместному и наиболее эффективному использованию.

Во-вторых, необходимо обратить внимание на те практические шаги в направлении усовершенствования ФЯБ. В качестве приоритетных должны быть выбраны усилия по выработке общих стандартов ФЯБ, включая в первую очередь определение критериев эффективности ФЯБ и подходов к оценке систем ФЯБ на соответствие этим критериям. Другим важным направлением сотрудничества может стать выработка Кодекса поведения в отношении ФЯБ.

В-третьих, должны быть определены механизмы, которые используются для поддержания достижения согласованных целей в заинтересованных странах-участницах. Спектр участников саммитов по ядерной безопасности очень широк, начиная от России и США, обладающих громадным опытом в области обеспечения ФЯБ, и заканчивая теми государствами, которые только начинают заниматься этими вопросами и не обладают достаточными компетенциями и/или финансовыми ресурсами, для того чтобы реализовать необходимые усовершенствования. Чтобы все участники процесса могли эффективно решать поставленные задачи, необходимо найти механизмы, которые в случае необходимости могли бы быть использованы, для того чтобы опыт, накопленный в России, США или Голландии, передавался тем государствам, которые только начинают работать в этой области и которые нуждаются в поддержке.

И здесь я хотел бы вернуться к российско-американскому сотрудничеству в области ФЯБ. Опыт двустороннего сотрудничества России и США может и должен быть использован на более широком уровне. Достаточно много уроков можно вынести из этого сотрудничества. Надо сделать так, чтобы в рамках более широкого сотрудничества с участием более широкого спектра государств был использован позитивный опыт сотрудничества, а совершенные ошибки не повторялись. 🐾