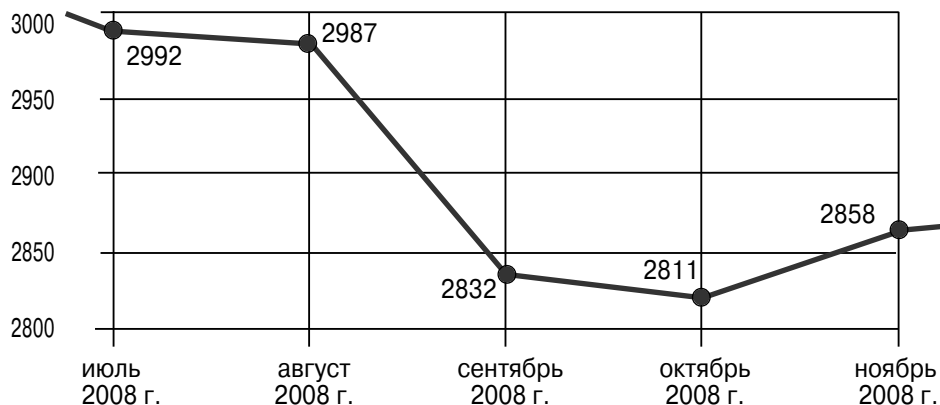


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*
(июль–октябрь 2008 г.)



- ➔ **Альберт Зульхарнеев. ИНДЕКС *iSi* ЗА ИЮЛЬ–ОКТЯБРЬ 2008: ГОД СНИЖЕНИЯ, ЛЕТО ПАДЕНИЯ**
- ➔ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ЧЕРНЫЙ АВГУСТ, ИЛИ ВОЗВРАЩЕНИЕ ИСТОРИИ**
- ➔ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: В ОЖИДАНИИ ЗАРИ МНОГОПОЛЯРНОСТИ: ЗАМЕТКИ НА ПОЛЯХ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА**
- ➔ **Дайан Джаятиллека, Андрей Кортунов, Уильям Поттер, Абдулазиз Сагер, Евгений Сатановский, Цзи Чжие, Константин Эггерт. КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ**



Читатели, которые следят за динамикой Индекса международной безопасности *iSi* с его первых публикаций в 2006–2007 гг., знают, что каждый показатель Индекса является суммой двух слагаемых.

Первое – базовое значение Индекса – один раз в год фиксирует изменение уровня ключевых для глобальной безопасности военных, политических, террористических, экономических, техногенных и природных угроз. В идеальном мире, где жизни, здоровью и благополучию человека ничто не угрожает, базовый показатель Индекса равен 4210 пунктам. При оценке состояния безопасности в 2007 г. это значение составляло 3209 пунктов. В сентябре 2008 г. установлена новая базовая цифра – **3195**¹. При ежемесячном расчете Индекса в 2008–2009 гг. именно к этой цифре – 3195 – будет прибавляться второе слагаемое, отражающее влияние текущих событий каждого месяца².

На снижение базового значения *iSi* повлияли несколько факторов. Первый – внутривнутриполитическая нестабильность в де-факто ядерном государстве Пакистане при негативной ситуации на границе страны с Афганистаном, где осели исламистские группировки, с которыми продолжает борьбу американская армия. Под сомнением оказывается сохранность и управляемость ядерного арсенала страны, повышается возможность обострения отношений с другой ядерной державой – Индией. Второй фактор – рост угрозы резкого обострения отношений между ведущими мировыми державами. События вокруг Косово, Тибета, Мьянмы, Южного Кавказа, размещение элементов ПРО США в Восточной Европе при отсутствии переговоров по сокращению и ограничению стратегических вооружений, нарастание соперничества в других регионах – лишь некоторые процессы, обозначившие расширяющиеся противоречия между США, Россией, Китаем, Японией и другими ведущими игроками на международной арене. Третий фактор – угроза режиму ядерного нераспространения и опасность силового разрешения связанных с этим ситуаций вокруг Ирана и Северной Кореи. Четвертый фактор – угроза разрастания мирового финансового кризиса и его негативного влияния на секторы реальной экономики, обострение продовольственной и энергетической проблем.

В июне–октябре 2008 г. все эти факторы обострились в той или иной степени, что наряду с другими событиями стало причиной резкого снижения Индекса: 1 июля *iSi* был равен **2992** пунктам, 1 августа – **2987**, к 1 сентября упал до **2832**. После изменения базовой части Индекса и подведения итогов сентября значение Индекса остановилось 1 октября на **2811** пунктах. Это самая низкая отметка за все время измерения Индекса с июля 2006 г. 1 ноября показатель Индекса составил **2858**.

- **Мировой финансовый кризис.** 15 сентября кризис вошел в новую стадию развития. После объявления одним из крупнейших банков США *Lehman Brothers Holdings Inc.* о намерении начать процедуру банкротства произошел обвал мировых фондовых рынков. Правительства членов ЕС, Японии, Китая, России и других стран вынуждены были предпринять чрезвычайные меры для поддержания своих финансовых систем и уменьшения негативного влияния кризиса на секторы реальной экономики.
- **Южный Кавказ–Россия–Запад.** Основной причиной резкого снижения *iSi* в августе являлась эскалация напряжения на Южном Кавказе, кульминацией которой стало военное столкновение России и Грузии 8–12 августа 2008 г., а политическим результатом – признание Россией независимости Абхазии и Южной Осетии 26 августа и кризис в отношениях России со странами Запада. Силовое разрешение локальных по своей природе грузино-осетинского и грузино-абхазского конфликтов могло бы не отразиться таким существенным образом на глобальной безопасности и, соответственно, на Индексе, если бы не ряд обстоятельств. Во-первых, возобновление масштабных боевых действий, повлекших большое число жертв, после 16 лет перемирия обозначило провал Грузии, России, США и других активных игроков в решении *замороженного* конфликта мирными современными средствами в течение всего этого времени, что ставит под вопрос способность этих стран нести ответственность за безопасность как в регионе, так и в мире. Во-вторых, впер-

вые произошло военное столкновение между Россией и другой бывшей советской республикой, что создало нервную обстановку на всем пространстве СНГ, прежде всего в его конфликтных точках, стало поводом стремительного ухудшения российско-украинских отношений, грозит осложнить решение вопросов Черноморского флота и обострить ситуацию в Крыму. В-третьих, кризис отношений между Россией и Западом, выступившим единым блоком, имеет дестабилизирующее влияние на состояние безопасности во всем мире и угрожает совместным усилиям в ключевых сферах международного сотрудничества: укреплению стратегической стабильности и режима нераспространения, борьбе с терроризмом, выработке общих ответов на вызовы глобальной экономики.

С событиями на Южном Кавказе связано ускорение согласования и подписание 20 августа соглашения о размещении на польской территории элементов американской системы ПРО, приостановление со стороны ЕС переговоров о новом соглашении о партнерстве с Россией, отзыв президентом США Джорджем Бушем из Конгресса российско-американского договора о сотрудничестве в сфере мирного атома и др.

Тем не менее миротворческие усилия ЕС во главе с президентом председательствующей в Евросоюзе Франции Николя Саркози, результатом которых стало подписание *шести принципов урегулирования конфликтов* 12 августа и согласование дополнительных мер 8 сентября, способность России удержать обстановку на Кавказе под контролем и общее стремление России и западных стран избежать усиления противостояния позволили остановить распространение конфликта на другие территории и сохранить возможности для преодоления кризиса.

- ❑ **Северная Корея.** Неровно развивается положение вокруг северокорейской ядерной программы. В начале лета 2008 г. наметилось продвижение: 26 июня представители КНДР передали КНР как председателю *шестерки* список своих ядерных программ и материалов. В ответ США пообещали снять экономические санкции и исключить Северную Корею из списка стран, поддерживающих терроризм, но не сделали этого. 26 августа Пхеньян заявил о приостановке вывода из строя ядерных объектов. Ситуация разрядилась в середине октября. Вашингтон все-таки исключил КНДР из *заветного* списка, а Пхеньян сообщил о возобновлении демонтажа оборудования в Йонбене и открытии ядерных объектов для экспертов МАГАТЭ.
- ❑ **Иран.** Безуспешно продолжается диалог с Ираном относительно его ядерной программы. 14 июня представитель Евросоюза по вопросам внешней и оборонной политики Хавьер Солана передал иранскому руководству *пакет стимулов* – предложений *шестерки* переговорщиков, которые могут быть реализованы в обмен на прекращение обогащения урана. Иран отказался выполнять это требование и не дал конкретного ответа на предложения. Евросоюз объявил о введении новых санкций. В сентябре новый доклад Генерального директора МАГАТЭ Мухаммеда Эльбаррадея сообщил об увеличении числа центрифуг и отсутствии прогресса в изучении отдельных вопросов, вызывающих серьезную озабоченность.
- ❑ **Пакистан.** Отставка президента Пакистана Первеза Мушаррафа 18 августа и распад правящей коалиции в пакистанском парламенте стали началом нового витка борьбы за власть в этом ядерном государстве. 6 сентября президентом был избран сопредседатель Пакистанской народной партии Асиф Али Зардари. Внутриполитическая борьба продолжается на фоне ухудшения обстановки в приграничных с Афганистаном регионах и роста террористической активности.
- ❑ **Ближний Восток.** 19 июня вступило в силу перемирие в секторе Газа, заключенное между Израилем и движением ХАМАС при посредничестве Египта, которое, однако, впоследствии неоднократно нарушалось. Турция продолжает усилия по началу диалога между Израилем и Сирией. 11 июля после полутора месяцев переговоров удалось сформировать правительство национального единства в Ливане, а 27 июля председатель Палестинской национальной администрации Махмуд Аббас заявил о возобновлении межпалестинского диалога. Новой площадкой как для ближневосточного мирного процесса, так и для разрешения про-



тиворечий между *Севером* и *Югом* может стать *Союз для Средиземноморья*, в открывающем саммите которого 13 июля в Париже приняли участие представители стран средиземноморского бассейна и всех членов Евросоюза.

- **Африка.** Все лето на фоне экономического кризиса и беспрецедентной инфляции продолжалось политическое противоборство в Зимбабве между оппозицией во главе с Морганом Цвангираем и переизбранным президентом Робертом Мугабе. Результаты выборов не признаются западными странами. Тем не менее, в сентябре стороны смогли договориться о формировании коалиционного правительства. Возобновилось военное противоборство сепаратистов и центрального правительства в Демократической Республике Конго. Обострилась ситуация в Нигерии. Сохраняется межплеменная напряженность в Кении. Усилилась активность пиратов, базирующихся в Сомали. 20 сентября ими было захвачено украинское судно с 33 танками *T-72* и другим вооружением на борту.
- **Выборы в США.** Отдельным фактором динамики международной безопасности стала предвыборная президентская кампания в США. На фоне экономических и политических сложностей использование жесткой внешнеполитической риторики стало одним из приемов республиканского кандидата Джона Маккейна и демократического Барака Обамы. Неопределенность, связанная со сменой администрации, отражающаяся на экономической и международной политике, приобрела глобальное измерение. Тем не менее, победа демократического кандидата 4 ноября стала поводом для роста ожиданий изменения внешнеполитического курса США.

Альберт Зульхарнеев

Примечания

¹ При определении основного показателя *iSi* научные сотрудники ПИР-Центра вместе с внешними экспертами рассматривают вероятность возникновения таких угроз, как всеобщая ядерная война, широкомасштабный военный конфликт между ядерными государствами, резкое обострение отношений между мировыми державами, осуществление крупного террористического акта и др. Учитываются также экономические, экологические, техногенные факторы безопасности. Все факторы глобального и регионального масштаба, которые рассматриваются при определении базового значения, обозначены в методологии расчета Индекса, приведенной на сайте интернет-представительства ПИР-Центра по адресу: <http://isi.pircenter.org>. Здесь же представлены результаты ежемесячных измерений *iSi* и комментарии экспертов.

В пересмотре базового значения Индекса в сентябре 2008 г. участвовали научные сотрудники ПИР-Центра и члены Международной экспертной группы: Дайан Джаятиллека, Г.М. Евстафьев, А.В. Загорский, В.А. Орлов, Е.Н. Петелин, А.Г. Савельев, Абдулазиз Сагер, Е.Я. Сатановский, Ци Чжие, К.П. Эггерт.

² В январе–октябре 2008 г. значение Индекса *iSi* рассчитывалось следующим образом:

| | Общее значение Индекса | Базовое значение | Ежемесячный показатель |
|------------|------------------------|------------------|------------------------|
| 1 января | 2982 | 3209 | -227 |
| 1 февраля | 2937 | 3209 | -272 |
| 1 марта | 2930 | 3209 | -279 |
| 1 апреля | 2926 | 3209 | -283 |
| 1 мая | 2920 | 3209 | -289 |
| 1 июня | 2910 | 3209 | -299 |
| 1 июля | 2992 | 3209 | -217 |
| 1 августа | 2987 | 3209 | -222 |
| 1 сентября | 2832 | 3209 | -377 |
| 1 октября | 2811 | 3195 | -384 |
| 1 ноября | 2858 | 3195 | -337 |