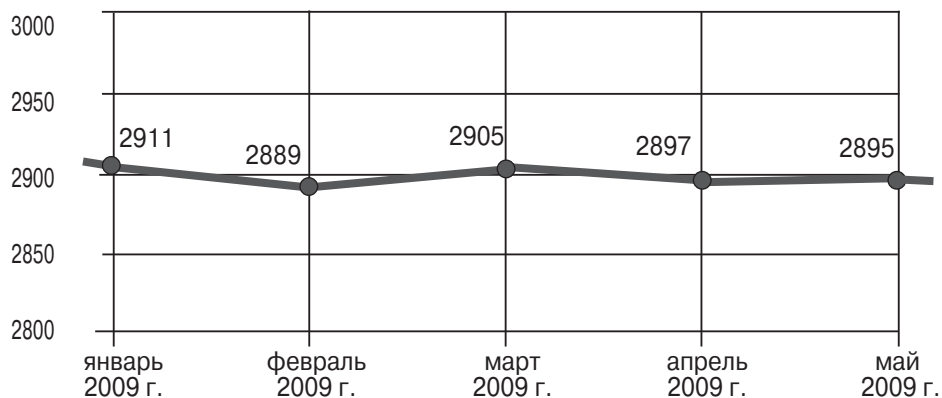


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*
(январь 2009 г. – май 2009 г.)



➔ **Альберт Зульхарнеев. ИНДЕКС *iSi* ЗА ФЕВРАЛЬ – АПРЕЛЬ 2009: ВОЗВРАЩЕНИЕ ВЕСНЫ**

➔ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: МЫСЛИ О НЕМЫСЛИМОМ, ИЛИ ПОЧЕМУ ПРАВ ГЕРМАН КАН**

➔ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: В ОЖИДАНИИ НАДЕЖДЫ**

➔ **Уильям Поттер, Абдулазиз Сагер, Андрей Кортунюв, Евгений Сатановский, Константин Эггерт. КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ**



После резких колебаний летом – осенью 2008 г. Индекс международной безопасности в первые месяцы 2009 г. вошел в стабильное движение вокруг отметки 2900, что несколько ниже (на 20–30 пунктов) значений весны 2008 г., что объясняется фактором экономического кризиса. То есть уровень военных, политических и террористических угроз в мире, согласно расчетам показателя *iSi*, вернулся к значениям весны 2008 г. В феврале–апреле 2009 г. значения Индекса изменялись следующим образом: 1 февраля – 2889, 1 марта – 2905, 1 апреля – 2897, 1 мая – 2895.

Весной 2009 г. возросло влияние на Индекс вопросов стратегической и ядерной безопасности. Положительно на Индексе отразились активизация российско-американского диалога и появление зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, но возможный эффект был снижен ростом военной напряженности вокруг Северной Кореи и ухудшением ситуации в ядерном Пакистане.

Продолжает негативно сказываться на состоянии безопасности и, соответственно, *iSi* осложняющаяся обстановка во всей зоне от Судана и Ближнего Востока до Пакистана и Афганистана. События весны 2009 г. еще раз показали, что проблемы безопасности во всем этом регионе носят комплексный и взаимосвязанный характер и требуют таких же решений.

И здесь как союзники и партнеры, так и противники США смотрят на Вашингтон. Несмотря на развитие экономического кризиса и относительное ослабление единственной мировой сверхдержавы, ход событий весной 2009 г. показал, что именно от этой страны и ее новой администрации ждут свежих инициатив и решений, касается ли это будущего стратегических вооружений, мирового экономического кризиса, Афганистана, Ирана или Европы. Американские позиции нерешительно поддерживают, пренебрежительно отвергают, творчески используют для конструирования своих политических подходов. Так или иначе, но даже обнародование планов администрации Барака Обамы отражается на Индексе, и пока в основном положительно.

- **Мировая экономика** живет в условиях кризиса, оправившись от первых ударов которого, правительство и компании продолжают корректировать планы развития. Абсолютное большинство участников апрельского саммита *группы 20* не выполнили обязательств, взятых в ноябре 2008 г. в Вашингтоне, например, об ограничении протекционизма, и выработали значительно отличающиеся позиции о необходимости и способах реформирования мировой финансовой системы. Франция и Германия, а также Россия, Китай и другие страны выступили за ужесточение контроля финансового рынка, в то время как США и Великобритания – против.

В феврале – марте усилились расхождения между *западными* и *восточными* странами ЕС по вопросам предоставления финансовой помощи отдельным членам и сокращения бюджетных средств. Пришлось уйти в отставку правительствам Венгрии, Латвии и Чехии.

В центре дебатов о значении *налоговых оазисов* – государств и территорий со значительными налоговыми льготами – оказались Швейцария, Лихтенштейн, Монако, Гонконг (КНР) и другие не менее экзотические зоны.

Тем не менее, саммиту *двадцатки* в Лондоне 1–2 апреля удалось принять несколько общих решений: направить в течение полутора лет 5 трлн долл. США на решение экономических проблем, в том числе увеличив ресурсы МВФ, выделить средства наиболее пострадавшим странам, продолжить борьбу с *налоговыми оазисами*, ужесточить контроль за финансовыми рынками и др.

- **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** 21 марта 2009 г. вступил в силу Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной

Азии. На территории, окруженной ядерными Россией и Китаем, по соседству с *де-факто* ядерными Индией и Пакистаном и проблемными КНДР и Ираном пять государств (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) обязались запретить производство, приобретение и размещение на их территории ядерного оружия и его компонентов или других ядерных взрывных устройств.

Другой позитивный фактор – активизация российско-американских отношений, началом которой считается встреча глав внешнеполитических ведомств С.В. Лаврова и Хиллари Клинтон 6 марта в Женеве. 1 апреля в Лондоне состоялась встреча президентов Д.А. Медведева и Барака Обамы, которые приняли два заявления. Первое в более сжатой форме возобновляет повестку, прописанную еще год назад предыдущими президентами В. В. Путиным и Джорджем Бушем-младшим в *Декларации о стратегических рамках российско-американских отношений*, так и не спасшей эти отношения от падения до самого низкого за последние годы уровня. Повестка, как и раньше, будет строиться вокруг вопросов стратегической стабильности и безопасности. Второе заявление ставит целью достижение договоренности о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений до истечения срока действия договора СНВ-1 в декабре 2009 г.

В вопросе о ПРО, как и год назад, стороны признали наличие разногласий и обсудили возможное взаимодействие в этой сфере. Однако сейчас Вашингтон замедлил развитие проекта. 17 марта правительство Чехии сняло с ратификации соглашение о размещении американского радара, подписанное в июле 2008 г. Барак Обама фактически увязывает вопрос о размещении элементов ПРО в Восточной Европе с решением проблемы Ирана и более активным давлением Москвы на Тегеран.

- **Иран** демонстрирует твердость позиции относительно развития своей ядерной программы и продолжает испытывать новые ракеты. США изменили тон и проявили готовность к прямому диалогу с Ираном как по ядерной проблеме, так и по ближневосточному и афганскому урегулированию. О готовности к новой политике Барак Обама сказал в своем телеобращении к иранцам накануне Нооруза. 8 апреля на очередном заседании *шестерки* Тегерану вновь был предложен прямой диалог с Вашингтоном. В то же время ожидание положительного отклика со стороны Тегерана не помешало Вашингтону продлить санкции против него еще на год.

Осложнились отношения Тегерана с рядом арабских государств. В конце февраля известный иранский политик Али Акбар Натег Нури сказал о принадлежности Ирану территории Бахрейна, вскоре позиция была дезавуирована президентом Ирана Махмудом Ахмадинежадом. На этом скандал мог бы и закончиться, но Марокко, пользуясь этим поводом, разорвало дипломатические отношения с Тегераном, еще раз обозначив противоречивость арабо-иранских отношений.

- Вокруг **Северной Кореи** в течение всего марта нарастала политическая и военная напряженность. С 9 по 20 марта были проведены американо-южнокорейские военные учения. В ответ 9 марта Пхеньян закрыл границу и каналы связи с Сеулом и объявил полную боевую готовность всей армии. 21 марта *горячая линия* была восстановлена, а граница для южнокорейских рабочих открыта.

12 марта Пхеньян сообщил международным организациям о запуске ракеты-носителя со спутником в начале апреля. По мнению Японии, США и Южной Кореи, реально КНДР испытывала межконтинентальную баллистическую ракету. Несмотря на международное давление, 5 апреля запуск ракеты состоялся, показав, что КНДР обладает серьезным ракетным потенциалом. 13 апреля Совет Безопасности ООН принял заявление, осуждающее КНДР, так как запуск противоречил резолюции СБ ООН № 1718, запрещающей любую деятельность, связанную с баллистическими ракетами. Несмотря на намерение сторон продолжать работу в рамках *шестерки*, 14 апреля Пхеньян заявил о намерении выйти из перегово-



ров по денуклеаризации Корейского полуострова, а также возобновить деятельность на ядерном комплексе в Йонбене. Кроме того, КНДР объявила о высылке инспекторов МАГАТЭ. 16 апреля инспекторы покинули КНДР и вернулись в Вену.

- **Ближний Восток.** После завершения израильской операции в секторе Газа продолжились усилия по поиску решения проблем региона по нескольким направлениям.

Израиль и движение ХАМАС пытаются выработать перемирие, при этом продолжают ракетные обстрелы территории Израиля и ответные бомбардировки против боевиков и их инфраструктуры.

В самом **Израиле** после состоявшихся 10 февраля выборов сформировано и 1 апреля утверждено преимущественно правое коалиционное правительство во главе с Биньямином Нетаньяху, занимающим жесткую позицию в отношении переговоров с палестинцами. В апреле Биньямин Нетаньяху определял стратегию в отношении арабо-израильского урегулирования. В то же время новый министр иностранных дел Авигдор Либерман заявил о возможности отказа от Аннаполисского процесса.

Продолжается **внутрипалестинский** и **межарабский** диалог. При участии Египта представители палестинских движений ФАТХ и ХАМАС обсуждают прекращение конфликта между собой. 12 марта в Эр-Рияде состоялась встреча лидеров Сирии, Саудовской Аравии, Египта и Кувейта для преодоления разногласий и выработки общих подходов к региональным проблемам.

Афганистан и Пакистан – обстановка в этих странах является одним из ключевых факторов снижения состояния безопасности и Индекса. В Афганистане усиливаются позиции талибов. Барак Обама выдвинул новую стратегию комплексного решения проблемы, предполагающую усилия по социально-экономическим преобразованиям в стране, созданию крепкой афганской армии и полиции. Стратегия связывает действия в Афганистане с политикой в Пакистане, главная цель – уничтожение *Аль-Каиды*.

Между тем, у США появляются и другие сложности. 20 февраля Киргизия уведомила США о закрытии авиабазы *Манас*, которая должна быть выведена в течение полугода.

Пакистан, который находится на грани экономического дефолта, продолжают потрясать политическое противостояние и крупные теракты. Весной под ударом боевиков и террористов оказались объекты НАТО и местной полиции, совершено нападение на спортивную команду из Шри-Ланки, произошли взрывы с многочисленными жертвами в Равалпинде, Исламабаде и Чаквале. Продолжается политическая борьба. 12 марта во время запрещенного марша сторонников экс-премьера Шарифа на Исламабад произошли столкновения демонстрантов с полицией. Восстановление в должности верховного судьи Ифтихар Чоудхри, чья отставка стала поводом для начала политического кризиса в 2007 г., не успокоило ситуацию.

- **Африка.** После выпуска 4 марта Международным уголовным судом ордера на арест президента **Судана** Омара аль-Башира еще более осложнилась ситуация в этой стране. В ответ официальный Хартум остановил деятельность международных гуманитарных организаций в Дарфуре. Арабские страны, организация *Исламская Конференция*, Китай, Россия заявили, что решение МУС ухудшит обстановку.

В **Гвинее-Бисау** убит президент Жуан Бернаруду Виейра, на **Мадагаскаре** 16 марта произошел государственный переворот, но на этом противостояние законного президента Марка Раваломананы и оппозиции во главе с Эндрю Раджоелине не закончилось, в столице проходят массовые протесты в защиту отстраненного главы государства. Ключевую роль в событиях играют военные.

Африканский союз приостановил членство Мадагаскара в организации из-за неконституционной смены власти в стране.

- **Европа.** 3–4 апреля состоялся юбилейный саммит НАТО, на котором организация в очередной раз продемонстрировала способность приводить свою политику в соответствие с новой обстановкой и находить решения для обеспечения безопасности своих членов. Вопреки сопротивлению Турции избран новый генеральный секретарь НАТО Андерс фог Расмуссен, бывший премьер Дании, который первым делом направился в Стамбул на международный форум Альянса цивилизаций. Возобновлены отношения с Россией. Франция возобновила участие в военных структурах НАТО. В организацию вошли Албания и Хорватия. Поставлена задача формирования новой стратегии Альянса, учитывающей нетрадиционные вызовы безопасности.

Впервые за несколько лет крупный теракт произошел в Северной Ирландии, где совершенно нападение на британскую военную базу. 7 апреля демонстрация антикоммунистической оппозиции против итогов выборов в столице Молдавии Кишиневе переросла в погромы зданий органов государственной власти. Кишинев заявил о причастности к происшедшему Румынии и ввел визовый режим с этой страной. Остается крайне нестабильной экономическая и политическая ситуация на Украине.

Альберт Зильхарнеев



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: МЫСЛИ О НЕМЫСЛИМОМ, ИЛИ ПОЧЕМУ ПРАВ ГЕРМАН КАН

Обзор мировых процессов за ноябрь 2008 г. – январь 2009 г. завершился тезисом о том, что трансформация международной системы, вызревавшая на протяжении нескольких лет, начала осуществляться¹. События первого квартала 2009 г. это подтверждают. В ведущих западных государствах все яснее осознают необходимость новых подходов к крупнейшим экономическим и политическим проблемам. «Прежде всего мы нуждаемся в более творческой политике, ориентированной в будущее, – подчеркнул, например, бывший генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер 11 марта 2009 г. – ... Для всех нас сейчас открыта принципиальная возможность перестроить наши подходы к безопасности в соответствии с новыми реалиями»². На юбилейном саммите НАТО в начале апреля 2009 г. дан старт разработке новой стратегической концепции Альянса. Американская идея *перезагрузки* отношений с Россией (впрочем, не только с Россией) является важным, но далеко не единственным элементом разработки новой внешнеполитической стратегии США.

Частично это порождается глобальным экономическим кризисом. *Мир после кризиса* будет сильно отличаться от мира нынешнего. И хотя контуры этого *нового мира* просматриваются лишь в самых общих чертах и вызывают острые споры, дальновидные политики уже сейчас оценивают возможные варианты глобального развития и размышляют о том, как адаптировать к ним стратегические доктрины. Но это – дело не самого близкого будущего. Гораздо важнее то, что утвердившиеся в последние полтора десятилетия установки в отношении наиболее болезненных проблем современных международных отношений – Ирак, Афганистан, Россия, иранская ядерная проблема – не приводят к желаемым результатам. В итоге в западных столицах начинается переоценка и пересмотр идей и стратегий. Это неизбежно сопровождается спорами, в результате которых будет сформулирована более или менее детальная линия поведения ведущих западных держав на мировой арене. Скорее всего, она будет изложена не в виде тех или иных основополагающих доктринальных документов, а кристаллизуется в комплекс взглядов, разделяемых элитами этих государств.



Ы
В
Р
О
С
С
И
И
Е
Ц
П
Х
В
О
И
М