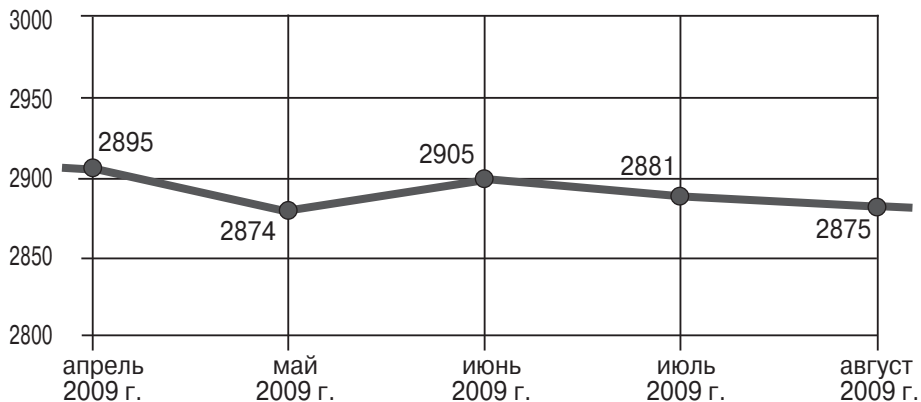


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*
(май–август 2009 г.)



■ Альберт Зульхарнеев. ИНДЕКС *iSi* ЗА МАЙ–АВГУСТ 2009:
ЛЕТО БЕЗ ЗАТИШЬЯ

■ Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА:
НИКОГДА ТАКОГО НЕ БЫЛО, И ОПЯТЬ ТО ЖЕ САМОЕ

■ Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА:
ГЛОБАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ СКВОЗЬ ТУМАН КРИЗИСА

■ Андрей Картунов, Даян Джаятиллека, Абдулазиз Сагер,
Евгений Сатановский, Константин фон Эггерт.
КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ



Интенсивность событий международной безопасности мая–августа 2009 г. опровергает известное представление о существовании *традиционного* летнего затишья в политической и других сферах, от которых зависит уровень угроз жизни и благополучию *граждан планеты*. Методология расчета Индекса *iSi* учитывает многообразие факторов, влияющих на состояние международной безопасности, но при этом самое высокое значение отдает возникающим военным угрозам и *сопровождающим* их политическим событиям. Особенно если речь идет о возможности использования или испытании оружия массового уничтожения. Именно здесь могут возникнуть самые масштабные и необратимые последствия, причем источник угрозы – исключительно человеческая деятельность. Отсюда и внимание к странам и регионам, социально-экономическая и политическая обстановка в которых прямо влияет на состояние глобальной безопасности, прежде всего в военной области.

Динамику Индекса международной безопасности летом 2009 г. определяли события в *де-факто* ядерных КНДР и Пакистане, *подозрительном* Иране и на всем Ближнем и Среднем Востоке, усилилась внутренняя напряженность в Китае и России. После падения в мае в июне Индекс возрос. Но далее, поскольку события в основном носили тревожный характер, Индекс снижался: на 1 июня значение *iSi* составило **2874**, на 1 июля – **2905**, на 1 августа – **2881**, на 1 сентября – **2875** пунктов.

□ **Северная Корея.** 25 мая КНДР испытала ядерное устройство мощностью около 20 кт. 12 июня Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1874, которая осуждает Пхеньян и вводит против него дополнительные санкции, в том числе запрет на торговлю оружием, и оговаривает возможность досмотра северокорейских судов. В ответ КНДР пообещала, что ответит военными действиями на подобные меры, будет обогащать плутоний и получать уран. 4 июля был проведен запуск семи ракет малой дальности. Действия Северной Кореи привели к росту военной напряженности во всей Северо-Восточной Азии.

Тем не менее, ни Пхеньян, ни другие региональные и глобальные игроки не пошли на дальнейшее обострение, и к концу августа обстановка стала улучшаться. 4 августа Пхеньян для освобождения из заключения американских журналистов посетил экс-президент США Билл Клинтон, в конце месяца представительная северокорейская делегация прибыла в Сеул на похороны бывшего президента Южной Кореи, *архитектора разрядки* на полуострове в 2000 г. Ким Дэ Чжун, где провела неформальные переговоры.

□ **Иран.** На выборах президента 12 июня, набрав 62,63% голосов, победу одержал ныне занимающий эту должность Махмуд Ахмадинежад. Его основной соперник, представитель реформистского крыла, Мир Хусейн Мусави набрал 33,75%. Тем не менее, оппозиция не согласилась с результатами выборов. Массовые протесты, в ходе которых появились жертвы, охватили Тегеран и другие крупные города, власти жестко ответили. Иранская элита раскололась: руководитель страны Али Хаменеи встал на сторону президента, лидеры реформистов Али Акбар Хашеми Рафсанджани и Мохаммад Хатами открыто выступили против результатов. Наблюдательный совет Ирана согласился провести пересчет голосов, который с небольшими поправками лишь зафиксировал прежний исход выборов.

Несмотря на обнадеживающую, позитивную в отношении Ирана риторику новой американской администрации весной, реальные планы Вашингтона не ясны и не исключают никаких вариантов. В решении ядерной проблемы прогресса нет. Наоборот, нарастает скепсис мирового сообщества в отношении возможности изменения позиции Тегераном. Доклад генерального директора МАГАТЭ в конце августа показал, что Иран продолжает развивать ядерную программу и не сотрудничает в полной мере с МАГАТЭ.

□ **Китай.** Через год после событий в Тибете волнения на национальной почве охватили другой регион КНР – Синьцзян-Уйгурский автономный район и его центр Урумчи. Мирная демонстрация, требующая провести расследование столкновения представителей ханьской и уйгурской национальностей 25 июня в Гуандуне, переросла в беспорядки, которые жестко пресекались властями. Около 200 человек погибли и более 1600 получили ранения. Официальный Пекин указывает на возможность организации волнений из-за рубежа. События вызвали неоднозначную реакцию в мире, с критикой в адрес Пекина выступили западные страны, общественные организации, особенно остро – премьер-министр Турции.

Тем не менее эти события не привели к ослаблению позиций Китая, экономическое и политическое значение которого все более возрастает, подтверждением чего стал состоявшийся 27–28 июля саммит «Американо-китайский стратегический и экономический диалог».

□ **Афганистан–Пакистан.** 20 августа в Афганистане состоялись выборы президента, лидирует на которых действующий глава государства Хамид Карзай. Движение *Талибан* стремилось сорвать выборы. В течение лета по всей стране продолжались боевые действия между партизанскими отрядами *Талибана*, с одной стороны, и войсками правительства и международных сил содействия безопасности, наращивающими свое присутствие в стране, с другой. Сохраняется напряженная ситуация в Северо-западной пограничной провинции Пакистана, где не снижается террористическая активность исламистов.

В ходе российско-американского саммита 6–8 июля было подписано соглашение о транзите через территорию России вооружения и военной техники для армии США, 23 июня Киргизия согласилась с использованием американскими силами аэродрома Манас, что должно укрепить позиции международной коалиции.

□ **Россия–США.** В полной мере возобновлен российско-американский диалог по стратегическим аспектам безопасности, подтверждением чему стали результаты встречи президентов Д.А. Медведева и Барака Обамы в Москве 6–8 июля. При том что переговоры продвигались непросто, сторонам удалось прийти к общему пониманию основных элементов будущего договора по сокращению наступательных вооружений. К удовлетворению Москвы, в совместном документе заявлен тезис о взаимосвязи стратегических наступательных и стратегических оборонительных вооружений. Обозначенные количественные параметры (число стратегических носителей – в пределах 500–1100 единиц и связанных с ними боезарядов – в пределах 1500–1675 единиц), скорее, отражают военные расчеты стран и возможности по содержанию этих вооружений, чем подтверждают их стремление к *ядерному нулю*, широко разрекламированное новой администрацией США весной 2009 г.

□ **Ближний Восток.** В конце мая – начале июня в очередной раз обострился внутр-палестинский конфликт. После силовых акций движения *ХАМАС* глава Палестинской национальной администрации Махмуд Аббас распустил коалиционное правительство, сформированное в феврале из представителей *ХАМАСа* и *ФАТХа*, назначил нового премьер-министра и ввел чрезвычайное положение. Переговоры между представителями движений при посредничестве Египта результатов пока не принесли. Тем временем израильский премьер Беньямин Нетаньяху отказался остановить строительство еврейских поселений в Восточном Иерусалиме.

Положительно на динамике Индекса сказались первые после 2005 г. переговоры между представителями **США** и **Сирии** и наметившаяся реанимация дипломатических отношений между этими странами.

□ **Постсоветское пространство.** Возросла политическая напряженность на постсоветском пространстве. В России дестабилизируется ситуация на **Северном**



Кавказе, где участились теракты и вылазки боевиков, совершаются покушения на представителей власти, правоохранительных органов, правозащитников.

16 июня завершили работу в **Грузии** миссии ООН и ОБСЕ, в обеих организациях Россия, не согласившись с положениями о территориальной целостности Грузии, наложила вето на решения о продолжении деятельности миссий. Появление жесткого обращения 11 августа президента России к украинскому коллеге В.А. Ющенко, по своему тону выходящего за привычные рамки отношений между главами суверенных государств и сделанного на фоне разгорающейся на **Украине** предвыборной кампании, еще раз указало на глубокий кризис в отношениях между двумя странами.

Среди региональных событий, позитивно повлиявших на динамику Индекса, проведение в рамках конституционного поля новых парламентских выборов в **Молдавии** и президентских в **Киргизии**, налаживание отношений Белоруссии с европейскими структурами, в том числе с ЕС и ОБСЕ, подвижки на пути урегулирования нагорно-карабахского конфликта.

- На состояние безопасности в отдельных регионах повлияли эскалация насилия в **Южном Судане**, **Сомали** и **Нигерии**, политическая нестабильность в **Таиланде**, **Нигере**, **Гвинее-Бисау**, военный переворот в **Гондурасе**.

Техногенные аварии также оказали влияние на динамику Индекса: взрыв на железной дороге в Италии 30 июня, крушение самолета Тегеран–Ереван 15 июля, авария на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа и другие.

11 июня Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила о пандемии свиного гриппа, но указала, что это означает переход от чрезвычайных мер к долгосрочной борьбе. При этом ВОЗ и Генеральный секретарь ООН не рекомендовали закрывать границы, ограничивать поездки или торговлю.



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: НИКОГДА ТАКОГО НЕ БЫЛО, И ОПЯТЬ ТО ЖЕ САМОЕ

Название данного обзора заимствовано у В.С. Черномырдина. Он известен уникальной способностью в острой афористической форме выразить суть сложного явления. И в данном случае его формула – лапидарная, но точная характеристика международной жизни последних лет, в том числе в конце весны и первые летние месяцы 2009 г. В этот период произошло немало важных и интересных событий. Однако, что печально, ни одно из них не свидетельствует о смене ключевых тенденций мировой политики.

ОСЬ ЗЛА РАНЬШЕ И ТЕПЕРЬ

В последние годы стало дурным тоном ссылаться на высказывания Джорджа Буша-младшего. Бывшего президента США почему-то принято считать ответственным за все беды, свалившиеся на человечество, начиная от изменения климата и кончая нелегальной миграцией, причем не только во время его пребывания в Белом доме, но и задолго до этого. Тем не менее, введенный им термин *ось зла* в полной мере соответствует нынешним реалиям, по крайней мере, применительно к Ирану и Северной Корее – двум сохранившимся после разгрома саддамовского режима в Ираке центрам этой *оси*. В обращении к нации в январе 2002 г. Джордж Буш высказался относительно этих режимов предельно ясно:

«...Мы знаем их истинную природу. Режим в Северной Корее вооружается ракетами и оружием массового уничтожения, заставляя голодать своих граждан. Иран вызывающе настойчиво стремится к такому оружию и экспортирует терроризм, в то время как немногочисленная избранный