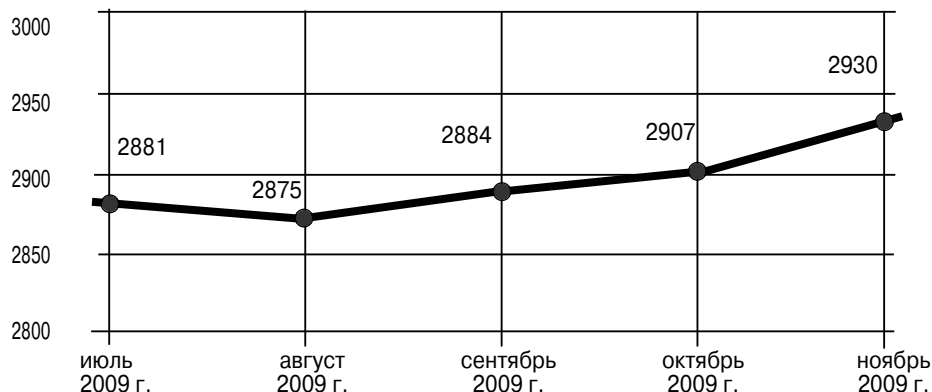


График 1. Индекс международной безопасности *iSi*
(июль 2009 г. – ноябрь 2009 г.)



■ Альберт Зульхарнеев. ИНДЕКС *iSi* ЗА СЕНТЯБРЬ–НОЯБРЬ 2009 Г.: АВАНС
ДЛЯ ЭКСТРАОРДИНАРНЫХ УСИЛИЙ

■ Мариан Абишева, Дайан Джаятиллека, Абдулазиз Сагер, Евгений
Сатановский, Константин фон Эггерт. КОММЕНТАРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ



Один раз в год, осенью, ПИР-Центр вместе с членами Международной экспертной группы оценивает изменение уровня ключевых для глобальной безопасности военных, политических, террористических, экономических, техногенных и природных угроз в течение последних 12 месяцев и устанавливает новое базовое значение Индекса *iSi* на следующий год¹. Потом каждый месяц к этому основному значению добавляется цифра, отражающая влияние событий этого конкретного периода. Таким образом, из двух слагаемых появляется показатель Индекса международной безопасности – числовое выражение уровня угроз жизни и благополучию граждан планеты (таблица 1).

Таблица 1. Расчет значения Индекса *iSi* в сентябре 2008 – ноябре 2009 г.

Дата	Общее значение	Базовое значение	Ежемесячный показатель
1 сентября 2008 г.	2832	3209	-377
1 октября 2008 г.	2811	3195	-384
1 ноября 2008 г.	2858	3195	-337
1 декабря 2008 г.	2886	3195	-309
1 января 2009 г.	2911	3195	-284
1 февраля 2009 г.	2889	3195	-306
1 марта 2009 г.	2905	3195	-290
1 апреля 2009 г.	2897	3195	-298
1 мая 2009 г.	2895	3195	-300
1 июня 2009 г.	2874	3195	-321
1 июля 2009 г.	2905	3195	-290
1 августа 2009 г.	2881	3195	-314
1 сентября 2009 г.	2875	3195	-320
1 октября 2009 г.	2884	3195	-311
1 ноября 2009 г.	2907	3195	-288
1 декабря 2009 г.	2930	3228	-298

В 2007 г. базовый показатель составлял 3209 пунктов, в 2008 г. снизился до 3195. В конце 2009 г. устанавливается новое базовое значение – **3228** пунктов. Это на 33 пункта больше, чем год назад. Таким образом, по итогам опроса экспертов, мы фиксируем небольшое снижение уровня угроз, а следовательно, повышение глобальной безопасности. Почему? После военного конфликта в августе 2008 г. на Кавказе и с разрастанием мирового экономического кризиса состояние безопасности во многом зависело от способности участников мировой политики договариваться и следовать решениям, выработанным совместно. Особенно важно было *найти общий язык* с необычными, *экстраординарными* игроками – теми членами международного сообщества, которые значительно отличаются от всех других.

Первым фактором, в основном положительно сказавшимся на росте базового показателя, стало то, что *нормальное (ординарное)* международное сообщество индивидуальными и коллективными усилиями успевало справляться с уже известными и новыми пробле-

мами. В ответ на экономический кризис были приняты национальные антикризисные программы, в большинстве стран удалось избежать социальных потрясений, несмотря на прогнозы, пока экономические проблемы не привели к росту общей военно-политической напряженности, скорее наоборот, правительства углубились в решение внутренних вопросов, на саммитах *двадцатки* и других форумах так или иначе были скоординированы шаги по преодолению ситуации. Более того, все большее внимание привлекают вопросы *новой повестки безопасности*: ключевые мировые игроки в качестве приоритета политики выдвигают противодействие изменению климата и решение энергетических проблем.

Второй фактор динамики безопасности в 2008–2009 гг., который стоит выделить отдельно, это как раз отношения всего мирового сообщества с его *экстраординарными* членами: единственной сверхдержавой – США, странами уникальных политических режимов – Ираном и КНДР – и вызывающим наибольшее беспокойство из всех *несостоятельных* государств Афганистаном. При этом улучшение отношений с США имело более весомое и положительное значение для Индекса, чем отрицательное влияние обстановки вокруг Ирана, Северной Кореи и Афганистана. Изменение американской внешнеполитической риторики и первые, скорее символические, шаги новой администрации привели к началу *перезагрузки*, хотя и не безусловной, с Россией, *потеплению* отношений с исламским миром, изменению подходов к союзникам в Европе, первым шагам навстречу Ирану. Небольшие, но показательные действия отмечены соответствующей наградой – Нобелевской премией мира Бараку Обаме «За экстраординарные усилия в укреплении международной дипломатии и сотрудничества между народами». По мнению экспертов, пока награда дана авансом, так как основные усилия еще впереди.

Отрицательно на базовое значение Индекса повлияли усиление ядерного и ракетного потенциала КНДР и рост военной напряженности в Северо-Восточной Азии, нарастание скептицизма в отношении готовности Ирана пойти на компромисс и снять озабоченности мирового сообщества относительно своей ядерной программы и ухудшающаяся обстановка в Афганистане.

Константин фон Эггерт (Россия) – член Королевского института международных отношений – по электронной почте из США: Климат международной безопасности осенью принципиально не изменился. Нервозности вокруг экономического кризиса стало меньше. Совещание *Группы 20* создало ощущение, что мировые лидеры если и не могут принимать совместные решения в сфере глобальной экономики, то, по крайней мере, готовы обсуждать эти проблемы. Волна насилия на Северном Кавказе поставила под сомнение авторитет федерального центра во взрывоопасном регионе, привлекающем внимание мусульманских экстремистов.

Результаты расследования аварии на Саяно-Шушенской ГЭС показали, что стареющая инфраструктура российской энергетики подвержена рискам в большей степени, чем считалось раньше. Расширение контактов между США и Россией стоит отнести к числу позитивных событий осени. Встреча на высшем уровне госсекретаря США Хиллари Клинтон и министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова в октябре стала логическим продолжением *перезагрузки* отношений, начатой Барак-ом Обамой и Д.А. Медведевым. Противостояние между Москвой и Киевом по поводу оплаты поставок российского газа снова может иметь место зимой 2009–2010 гг. Если между сторонами не будет достигнут компромисс, то обострение отношений возможно не только между Москвой и Киевом, но и Россией и ЕС.



Осенью 2009 г. события отражали тенденции года – наметился рост Индекса: 1 октября его значение составило 2884 пункта, 1 ноября – 2907, 1 декабря благодаря росту базового показателя индекс повысился до 2930 пунктов.

□ **Афганистан–Пакистан.** *АфПак* – новое понятие, активно внедряемое американской дипломатией, обозначает единый театр военных действий на территории Афганистана и севера Пакистана против движения *Талибан* и других экстремистских группировок. Исламабад и Кабул не разделяют такой интерпретации, но в Вашингтоне и в НАТО все более утверждаются во мнении, что решить проблемы одной страны без другой невозможно. 19 ноября, через три месяца после первого тура выборов, к президентской присяге был приведен Хамид Карзай. По результатам проверки после обвинений в фальсификации, прозвучавших со стороны ООН, только 20 октября было объявлено, что необходим второй тур, который и состоялся 7 ноября. За три дня до повторного голосования соперник Карзая Абдулла Абдулла снял свою кандидатуру.

17 октября пакистанская армия начала крупномасштабную военную операцию против боевиков *Талибана* в Южном Вазиристане. Через неделю была захвачена база главы группировки Хакимуллы Мехсуда. Операция продолжается.

В обеих странах возросло количество крупных терактов. 28 октября в Кабуле было совершено нападение на миссию ООН.

□ **Иран.** Осенью *шестерка* переговорщиков и МАГАТЭ, направляя очередное предложение Тегерану, надеялись на его добрую волю, но получили отрицательный ответ, в чем, однако, не было нарушения норм международного права. 25 сентября Иран уведомил МАГАТЭ о завершении строительства второго завода по обогащению урана, что вызвало нервную реакцию со стороны США, Великобритании и Франции. Президент

Мариан Абишева (Казахстан) – заместитель директора по науке Казахского института стратегических исследований при президенте Республики Казахстан – по электронной почте из Астаны: Нестабильная ситуация в Афганистане по-прежнему оказывает определяющее влияние на состояние международной безопасности. Важен эффективный региональный подход и более совершенное сотрудничество между Афганистаном и Пакистаном. Тем не менее, вопрос постконфликтного урегулирования ситуации в Афганистане остается открытым. Неэффективны политические институты. Требуется перестройка заимствованных из прошлого методов и приемов проведения политики. В связи с этим стоит упомянуть о двух крупных международных мероприятиях: третий саммит *Группы 20* в Питтсбурге и встреча министров финансов *большой семерки*. Однако эти два события не смогут перевесить (с точки зрения положительной динамики Индекса) трагические события, связанные с вооруженными конфликтами и терактами в Афганистане, Пакистане и Ираке.

В октябре в Пекине состоялось заседание Совета глав правительств стран-участников Шанхайской организации сотрудничества, посвященное проблеме противостояния терроризму. Уже для всех очевидна необходимость пересмотра формата деятельности региональных структур безопасности, которые на сегодняшний момент проигрывают в войне с терроризмом. В связи с этим перспективным выглядит намерение Казахстана способствовать развитию сотрудничества региональных структур безопасности (ШОС–ОБСЕ) во время своего председательства в ОБСЕ в 2010 г.

Дайан Джаятиллека (Шри-Ланка), посол, профессор университета Коломбо – по электронной почте из Коломбо: В Южной Азии уровень безопасности несколько снизился из-за трений, возникших между Китаем и Индией по причине посещения Далай Ламой индийского монастыря в непосредственной близости от границы с китайским Тибетом. Заявление министра иностранных дел Израиля о том, что на Ближнем Востоке мир маловероятен, свело на нет все мирные инициативы в регионе. Климат международной безопасности изменился в лучшую сторону после активизации сотрудничества между США и Россией по ядерному разоружению. Угроза американо-иранских столкновений также несколько отступила. Визит главы МИД Великобритании Дэвида Милибэнда в Москву стал еще одним позитивным событием. Возможно, планы Сената США о выделении помощи Пакистану будут способствовать улучшению ситуации в зоне АфПак. Ситуация в глобальном масштабе все же улучшится, и первым шагом к этому стал визит Обамы в Китай.

России Д.А. Медведев заявил, что Москва не исключает поддержку новых санкций, если другими методами с Тегераном договориться не удастся. В ноябре Иран отказался от предложения МАГАТЭ о вывозе из страны 70% низкообогащенного урана для его дообогащения в России и производства сборок во Франции для тегеранского исследовательского реактора. Отказался Иран и от предложения хранения и «урана» оставить в соседней Турции. Согласно очередному докладу генерального директора МАГАТЭ, представленному 16 ноября, необходимо прояснение целей и хронологии строительства второго завода, а Иран при этом не идет на должное сотрудничество с Агентством.

Между тем, сохраняется нестабильность внутренней обстановки в Иране. 18 октября произошел взрыв в провинции Систан и Белуджистан, в результате которого 49 человек погибли.

- **Северная Корея.** 4 сентября КНДР сообщила, что вплотную подошла к получению оружейного урана. Тем не менее, после летнего кризиса, связанного с ядер-

Евгений Сатановский (Россия), президент Института Ближнего Востока – по электронной почте из Москвы: Усиление террористической угрозы в Ираке, Афганистане, Пакистане, Иране, Йемене привело к обострению ситуации на всем Ближнем Востоке. Президентские выборы в Афганистане потянули за собой череду событий, которые наиболее остро отразились на региональной безопасности. Начавшаяся военная операция пакистанской армии против талибов, возможно, окажет стабилизирующее воздействие на ситуацию в регионе. Усиление зейдитской оппозиции в Йемене относится к числу негативных событий осени. Вмешательство Саудовской Аравии в гражданскую войну в Йемене, тем не менее, может улучшить ситуацию в стране. Зима 2009–2010 гг. не предвещает улучшения ситуации в регионе. Ирано-израильское противостояние усилится, а активизация радикальных исламистов приведет к ухудшению ситуации в зоне АфПак. Продолжится ядерная гонка.



Абдулазиз **Сагер (Саудовская Аравия)**, председатель Исследовательского Центра Залива – по электронной почте из Дубая: Уровень глобальной и региональной безопасности на протяжении последних трех месяцев имел тенденцию к незначительному снижению. Развитие ситуации вокруг мирового финансового кризиса, пандемии свиного гриппа и противоречивых дебатов по проблеме глобального потепления показали, что мировое сообщество все еще не готово к поиску совместных компромиссных решений. Несмотря на выразительность заявлений Барака Обамы о новом подходе к международным делам, они не были подтверждены на практике. Это вызывает вполне обоснованные вопросы о состоятельности новой американской администрации реализовывать взятые на себя обещания, которые с самого начала были весьма нереалистичны. Уклонение Ирана от прямых ответов на предложения группы международных посредников усилили напряжение и вновь привели к дебатам о возможном проведении военной операции в Иране. Насилие, имевшее место в Ираке в октябре, вновь вызвало волну вопросов о целесообразности нахождения американских войск в стране.

Внутренняя ситуация в Йемене остается весьма хрупкой, что способно привести к обострению ситуации на его границах.

К позитивным событиям осени стоит отнести возобновление переговоров между Саудовской Аравией и Сирией, которые приоткрыли дверь для стабилизации ситуации в Ливане. В течение зимы 2009–2010 гг. ситуация безопасности в мире будет ухудшаться.

ными испытаниями 25 мая и введением новых санкций 12 июня, обстановка вокруг КНДР вновь стала разряжаться. США выступили с намерением провести прямые двусторонние переговоры с Пхеньяном, что может открыть путь к возобновлению шестистороннего процесса. На 8 декабря намечен визит в Пхеньян спецпредставителя США по Северной Корее Стивена Босуорта. Тем не менее, напряженность сохраняется, о чем свидетельствует вооруженный инцидент между кораблями КНДР и Южной Кореи в Желтом море 10 ноября.

- **Ближний Восток.** После неудачной попытки *разрядить* атмосферу в регионе в начале сентября, когда состоялась первая за полгода израильско-палестинская встреча на уровне министров, процесс урегулирования вновь оказался в тупике. Правое правительство Израиля продолжает строительство поселений на Западном берегу реки Иордан. Намеченное на конец октября подписание межпалестинского перемирия между ФАТХ и ХАМАС отложено на неопределенный срок. Лидеры движения ХАМАС заявили, что не намерены участвовать во всеобщих президентских и парламентских выборах, назначенных на 24 января 2010 г., и не разрешат их проведение в подконтрольном движению секторе Газа. Еще более запутало ситуацию заявление главы Палестинской национальной администрации Махмуда Аббаса об отказе от участия в новых выборах.

В сентябре возобновилось вооруженное противостояние между мятежниками из представителей шиитов-зейдитов и правительственными силами в йеменской провинции Саада.

□ **Россия–США.** Новый договор о сокращении стратегических наступательных вооружений не подписан. В течение осени переговоры шли непросто, несмотря на их секретность, СМИ сообщали о существенных разногласиях по вопросам существования возвратных ядерных потенциалов, минимального уровня носителей боезарядов и механизма контроля над межконтинентальными баллистическими ракетами.

Еще одним фактором улучшения российско-американских отношений стало заявление Барака Обамы 17 сентября о том, что будет отложена реализация планов по размещению элементов ПРО в Польше и Чехии. Россия положительно восприняла это решение. Так, оперативно-тактические комплексы *Искандер* в Калининградской области установлены не будут. Тем не менее, США не отказались от планов создания ПРО в Европе. Позиционный район, включая наземную структуру, должен появиться к 2020 г.

Достижения осени 2009 г. не меняют радикально картины стратегических отношений в мире и без дальнейшего продвижения не оказывают существенного влияния на состояние глобальной безопасности, тем не менее, способствуют установлению климата международных отношений, снижающего опасность роста напряженности между ведущими державами.

□ **Европа.** Осенью 2009 г. после повторного референдума в Ирландии и необходимых решений Конституционного суда и указа президента Чехии в ЕС завершился процесс ратификации Лиссабонского договора, который вступил в силу 1 декабря. ЕС становится правосубъектом международного права, т.е. может заключать международные соглашения, учреждается пост председателя Европейского Совета и высокого представителя по внешней политике и политике безопасности. 19 ноября первым председателем был избран премьер-министр Бельгии Герман ван Ромпей, а высоким представителем действующий еврокомиссар по торговле Кэтрин Эштон.

Другими событиями, отразившимися на динамике Индекса осенью 2009 г., стали саммит *Группы 20* в Питтсбурге 25 сентября, на котором достигнута договоренность о запуске рамочной стратегии для устойчивого и сбалансированного роста, распространение вируса гриппа А/Н1N1, природные катаклизмы – тайфун *Кетсан*, обрушившийся на Филиппины, Вьетнам и Лаос, и серия разрушительных землетрясений на индонезийском острове Суматра.

Альберт Зульхарнеев

Наши постоянные авторы обзоров мировых процессов Дмитрий Евстафьев и Юрий Федоров находятся в отпуске.

Примечание

¹ При определении основного показателя *iSi* научные сотрудники ПИР-Центра вместе с внешними экспертами рассматривают вероятность возникновения таких угроз, как всеобщая ядерная война, широкомасштабный военный конфликт между ядерными государствами, резкое обострение отношений между мировыми державами, осуществление крупного террористического акта и др. Учитываются также экономические, экологические, техногенные факторы безопасности. Все факторы глобального и регионального масштаба, которые рассматриваются при определении базового значения, обозначены в методологии расчета Индекса, приведенной на сайте интернет-представительства ПИР-Центра по адресу: <http://isi.pircenter.org>. Здесь же представлены результаты ежемесячных измерений *iSi* и комментарии экспертов.

В пересмотре базового значения Индекса в сентябре 2008 г. участвовали научные сотрудники ПИР-Центра и члены Международной экспертной группы: М.А. Абишева, Дайан Джаятиллека, Г.М. Евстафьев, В.А. Орлов, Е.Н. Петелин, Абдулазиз Сагер, Е.Я. Сатановский, К.П. Эггерт.





ПИР-ПРЕСС СООБЩАЕТ:

Уважаемые читатели журнала
Индекс Безопасности,

Мы рады представить Вам отдел эксклюзивной информации ПИР-Центра – ПИР-ПРЕСС.

Целью ПИР-ПРЕСС является оперативное информирование читателей по вопросам международной безопасности и нераспространения ОМУ.

Новости ПИР-ПРЕСС содержат комментарии и оценки экспертов ПИР-Центра по наиболее актуальным событиям международной безопасности, эксклюзивные цитаты ведущих российских и зарубежных официальных лиц, ссылки на дополнительные ресурсы ПИР-Центра по тем или иным темам международной безопасности.

Новости ПИР-ПРЕСС регулярно размещаются на главной странице интернет-представительства ПИР-Центра по адресу **<http://www.pircenter.org>**, а также рассылаются в электронном виде подписчикам.

Если Вы заинтересованы в оперативном получении эксклюзивной информации, экспертных комментариев, аналитических оценок и прогнозов по наиболее актуальным событиям в области безопасности, Вы можете бесплатно подписаться на электронную рассылку новостей ПИР-ПРЕСС по адресу **<http://pircenter.org/subscription>**, и новости будут приходить на адрес Вашей электронной почты на русском и английском языках.

*По всем вопросам, связанным с новостями ПИР-ПРЕСС,
а также по вопросам комментариев экспертов ПИР-Центра
обращайтесь по тел.: +7 (495) 987-1915*