

Михаил Лысенко:

«ВОПРОСЫ ЯДЕРНОГО НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ
В ОТНОШЕНИЯХ РОССИИ И США БЫЛИ
И ОСТАЮТСЯ ПРИОРИТЕТНЫМИ»

В начале 2013 г. в российско-американских отношениях в ядерной области существовала неопределенность. Истекал срок действия российско-американской программы совместного уменьшения угрозы (программы Нанна–Лугара) и связанных с ней соглашений, которые стороны уже не были готовы продлевать в прежнем формате. Возникали опасения по поводу того, что на фоне некоторого общего охлаждения отношений США и России стороны не смогут договориться о новых, отвечающих современным реалиям механизмах двустороннего сотрудничества. А это могло бы самым негативным образом сказаться на общем состоянии всего международного сотрудничества в области физической ядерной безопасности (ФЯБ), эффективное развитие которого невозможно без взаимодействия двух держав с самыми масштабными в мире ядерными программами.

К счастью, опасения не оправдались, и на момент окончания программы Нанна–Лугара в июне 2013 г. Россия и США подписали новые соглашения, которые позволили продолжить сотрудничество между странами в области ядерного нераспространения и ФЯБ на новых, равноправных основах. При этом Россия и США не стали останавливаться на подписании данных соглашений. 16 сентября 2013 г. стороны подписали новое соглашение, которое по своему значению может оказаться даже более важным, чем июньские договоренности. Об этом соглашении в интервью журналу Индекс Безопасности рассказал Директор департамента международного сотрудничества ГК Росатом Михаил Лысенко¹.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Многие эксперты не сразу узнали о том, что Россия и США подписали 16 сентября в Вене новое соглашение о сотрудничестве в ядерной области, поскольку это событие широко не афишировалось. Расскажите, пожалуйста, что же именно произошло в сентябре в Вене?

ЛЫСЕНКО: 16 сентября 2013 г. произошло действительно малозаметное, но исключительно важное событие в российско-американских отношениях. В этот день на полях сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в Вене генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии Росатом Сергей Кириенко и министр энергетики США Эрнест Монис подписали Соглашение между правительствами Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в научных исследованиях и разработках в ядерной и энергетической сферах (Соглашение о НИР).

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Как Вы оцениваете значение Соглашения о НИР?



ЛЫСЕНКО: Можно смело сказать, что это уникальное соглашение между двумя странами с точки зрения заложенных в нем открытости, масштабы и равноправия сотрудничества.

Соглашение прежде всего нацелено на сотрудничество в гражданской ядерно-энергетической сфере. Одновременно в нем гармонично предусмотрено взаимодействие и вопросах ядерного нераспространения. Показательно, что соглашение бессрочное.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Почему России и США необходимо было заключить новое соглашение по научно-техническому сотрудничеству? Ведь уже существуют отлаженные механизмы такого сотрудничества в ядерной области. Внесет ли Соглашение о НИР что-то новое в практику российско-американского взаимодействия здесь?

ЛЫСЕНКО: Для того чтобы ответить на этот вопросы, напомним предысторию.

Еще в 1958 г. между СССР и США было подписано первое двухгодичное Соглашение об обменах в области науки, техники, образования и культуры. В 1972–1974 гг. между СССР и США был подписан ряд соглашений о сотрудничестве в области науки и техники, в том числе предусматривавших сотрудничество в области атомной энергетики. Однако эти и последующие соглашения предусматривали преимущественно обмены, но не совместные работы и эксперименты, не говоря уже о передаче технологий.

Договоренности по физической ядерной безопасности в рамках Глобального партнерства *восемьмерки* представляли взаимодействие по одностороннему оказанию России американской технической помощи, так сказать технический *патронаж*.

Соглашение 123 действительно стало прорывным. Но по содержанию его основная нацеленность — предоставить сторонам разрешение осуществлять торговлю услугами и ядерными материалами. Согласно статье 2, стороны могут сотрудничать по следующим направлениям в области мирного использования атомной энергии: научные исследования и разработки, поставки ядерных материалов, технологий, оборудования, а также услуг. Лишь в самых общих чертах в соглашении упомянуто сотрудничество по международным вопросам мирного использования атомной энергии, включая вопросы нераспространения ядерного оружия, гарантий МАГАТЭ и охраны окружающей среды.

Между тем стороны вплотную подошли к *порогу*, за которым открываются перспективы прямых контактов между научными центрами двух стран. Однако за этим *порогом* стояли нерешенные вопросы доступа на объекты интеллектуальной собственности, механизма обмена технологиями.

Как результат, в июне 2011 г. началась работа над Соглашением о НИР. ГК *Росатом* и Минэнерго США приняли совместное заявление, в котором ставилась задача разработать правовую базу для расширения совместных работ между ядерными исследовательскими лабораториями, институтами и учреждениями, то есть речь шла о налаживании прямых контактов между научными центрами двух стран.

В сентябре 2012 г. Генеральный директор ГК *Росатом* С. В. Кириенко и Министр энергетики США С. Чу провели встречу на полях 56-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ, в ходе которой приняли совместное заявление, где наметили приоритеты совместной работы на будущее.

В качестве ключевой была обозначена задача завершения разработки нового российско-американского межправительственного соглашения о сотрудничестве в научных исследованиях и разработках в ядерной и энергетических сферах, которое должно было органично дополнить и развить положения российско-американского Соглашения 123. Был взят ориентир на то, чтобы подписать это соглашение до конца 2012 г. Однако этого не произошло. К тому времени текст

соглашения был в основном согласован, за исключением проблемы интеллектуальной собственности.

6 июня 2013 г. состоялось очередное заседание Рабочей группы по ядерной энергетике и ядерной безопасности двусторонней российско-американской Президентской комиссии. По итогам вновь было отмечено, что ключевая задача, требующая своего решения для углубления научно-технического взаимодействия — завершение разработки нового соглашения между правительствами Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в научных исследованиях и разработках в ядерной и энергетических сферах. Стороны выразили намерение подписать соглашение в сентябре 2013 г.

Как видим, на этот раз задача была выполнена. Соглашение было подписано.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Какие направления взаимодействия предусматривает новое Соглашение о НИР?

ЛЫСЕНКО: Прежде всего в нем очерчены следующие области сотрудничества. Это гражданская ядерная энергетика — ядерная безопасность, проектирование атомных станций, реакторные технологии, включая технологии исследовательских реакторов, технологии преобразования энергии, моделирование и имитация физических процессов в ядерной энергетике, инновационные виды реакторного топлива, перспективные материалы, обращение с отработавшим ядерным топливом. Сюда же относится взаимодействие в нераспространении ядерного оружия, включая меры по обеспечению гарантий МАГАТЭ, физическая безопасность и разработка технологий.

Также в контексте сотрудничества следует иметь в виду атомную науку и технику, включая разработку и внедрение передовых технологий обеспечения физической и ядерной безопасности и радиационной безопасности и даже фундаментальные исследования в области управляемого термоядерного синтеза.

Необходимо прилагать совместные усилия в использовании ядерных и радиационных технологий в медицинских, промышленных и других мирных целях и при этом гармонизировать использование атомной энергетики с окружающей средой. И, разумеется, необходимо сотрудничать в области атомного образования.

Как видим, спектр сотрудничества беспрецедентно широк.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Каким образом будут реализовываться обозначенные Вами направления сотрудничества?

ЛЫСЕНКО: После подписания Соглашения о НИР предполагается, что российско-американское научно-техническое сотрудничество в ядерной области будет осуществляться в следующих формах:

- во-первых*, совместные проекты по исследованиям, разработке и созданию опытных образцов и технологий;
- во-вторых*, обмен научно-исследовательской, опытно-конструкторской и инженерно-технической информацией и результатами и методиками научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (здесь, по сути, речь идет о передаче технологий!);
- в-третьих*, посещения;
- в-четвертых*, передача материалов, оборудования и компонентов для проведения исследований, испытаний;
- в-пятых*, совместные теоретические, расчетные и экспериментальные исследования;
- в-шестых*, эксперименты, проводимые совместными российско-американскими группами ученых и специалистов на объектах.



ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Подписание Соглашения о НИР долго откладывалось из-за нерешенности вопроса интеллектуальной собственности. Как в итоге была решена эта проблема?

ЛЫСЕНКО: По теме интеллектуальной собственности был найден умелый компромисс. Стороны согласились продолжить переговоры по положениям о распределении, охране и защите прав интеллектуальной собственности, созданной или предоставленной в процессе совместной деятельности в рамках настоящего соглашения, на территориях государств сторон и третьих стран, а также о порядке распоряжения этими правами, распределения выгод от такого распоряжения и обмена деловой конфиденциальной информацией и будут стремиться заключить соглашение, содержащее такие положения, в реально достижимые кратчайшие сроки. А до достижения такого соглашения будет применяться временный порядок, зафиксированный в приложении к соглашению.

На равноправной, зеркальной основе был отрегулирован и вопрос о доступе. По условиям соглашения каждая сторона обеспечивает доступ представителей другой стороны для выполнения совместных работ. В отдельном приложении перечислены объекты каждой из сторон, а также установки на этих объектах, которые могут быть использованы при выполнении совместных работ.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Итак, Соглашение о НИР подписано. Какие, по Вашим оценкам, дальнейшие шаги будут предприняты в ближайшее время?


ЛЫСЕНКО: После вступления соглашения в силу стороны приступят к его реализации в рамках совместной Рабочей группы по ядерной энергетике и ядерной безопасности российско-американской Президентской комиссии.

На данный момент стороны определили три глобальных направления сотрудничества по науке в атомной отрасли, о чем заявил Гендиректор ГК Росатом Сергей Кириенко по итогам подписания Соглашения о НИР: развитие атомной энергетике и новые технологии в атомной энергетике, безопасность и обращение с отходами, а также применение неэнергетических ядерных технологий.

Один из перспективных проектов — сотрудничество на Многоцелевом быстром исследовательском реакторе, который сооружается в Научно-исследовательском институте атомных реакторов (НИИАР) в Димитровграде.

В феврале 2013 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики США и НИИАР, позволяющий вести исследования по первым совместным облучениям перспективных конструкционных материалов в реакторе *БОР-60*.

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ: Таким образом, подписание Соглашения о НИР подвело некую черту под целым этапом российско-американского научно-технического сотрудничества в ядерной области и открыло новый период двустороннего взаимодействия на данном важном направлении. Какой вывод может быть сделан по итогам предыдущего ядерного сотрудничества России и США и какие перспективы на будущее здесь просматриваются?

ЛЫСЕНКО: Подводя итог, хотелось бы сделать следующий вывод: вопросы ядерного нераспространения в двусторонних отношениях между Россией и США были и остаются в числе приоритетов. Но баланс смещается, и он и далее будет объективно смещаться в пользу проектов в гражданской ядерной энергетике, ядерной эксплуатационной (технической) безопасности, инновационных технологий, неэнергетических ядерных применений. 

Примечание

¹ Текст подготовлен на основе выступления М.Н. Лысенко на расширенном заседании Экспертно-консультативного совета ПИР-Центра в Москве 3 октября 2013 г.