



График 1. Индекс международной безопасности *iSi* в январе-июне 2015 г.



➔ **Галия Ибрагимова, Евгений Бужинский, Дайан Джаятеллека, Сержио Дуарте, Пал Дунай, Николай Злобин, Халил Каравели, Андрей Картунов, Абдулазиз Сагер, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Нандан Унникришнан.**
ИНДЕКС ISI В ЯНВАРЕ-ИЮНЕ 2015 г.: СТРАХИ И НАДЕЖДЫ

➔ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ВЫ СЛЫШИТЕ, ГРОХОЧУТ САПОГИ...**

➔ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: ГЛОБАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МЕЖДУ ДОНБАССОМ И СИРИЕЙ**

СТРАХИ И НАДЕЖДЫ

Зимой-летом 2015 г. показатели Индекса международной безопасности (*iSi*) были разнонаправленными. Год начался с небольшого роста. Так, на 1 января *iSi* повысился на 34 пункта по сравнению с показателем на декабрь 2014 г. и составил 2802 пункта. Рост *iSi*, а значит, улучшение состояния международной безопасности в начале года связано с успехами сил международной коалиции в борьбе против боевиков *Исламского государства* (ИГ), которые тем не менее оказались временными, а также с достигнутыми в январе договоренностями между Ираном и *шестеркой* международных посредников продлить переговоры по ядерной программе ИРИ еще на семь месяцев. В феврале индекс *iSi* снизился на 84 пункта — до отметки 2723 пункта. Падение показателей *iSi* и, следовательно, ухудшение безопасности в мире было обусловлено нарастающей нестабильностью на Ближнем Востоке, особенно в свете обострившейся угрозы ИГ, а также продолжающимся военно-политическим противостоянием на юго-востоке Украины. Достигнутые в феврале в нормандском формате *Минские соглашения* по Украине привели к росту показателей *iSi*, которые на 1 марта составили 2744 пункта. Но весна не стала периодом стабилизации. Война в Йемене, захват боевиками ИГ сирийского города Пальмира и уничтожение уникальных памятников истории и архитектуры, случаи нарушения перемирия на юго-востоке Украины, сохраняющаяся напряженность в отношениях России и Запада были основными факторами, угрожающими международной безопасности. Так, на 1 апреля показатель индекса *iSi* был равен 2726 пунктам, на 1 мая снизился на 15 пунктов и составил 2711 пунктов. Лето началось с незначительного повышения *iSi* — на 1 июня показатель составил 2757 пунктов.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И АФРИКА

Помимо военно-политической напряженности в ряде ближневосточных государств, серьезную угрозу региональной безопасности зимой-летом представляло террористическое движение *Исламское государство* (ИГ), резко активизировавшее свою деятельность. Боевики ИГ захватили большие территории в Ираке и Сирии, совершили теракты в Саудовской Аравии, Ливане, Ливии, Иордании, Йемене. В интернет были выложены видеозаписи казней боевиками ИГ граждан США, Японии, России и др.

22 января в Лондоне прошло международное совещание государств, участвующих в военно-воздушной операции против ИГ. Страны заявили о намерении подготовить новые военные бригады в Ираке и обучить бойцов сирийской оппозиции противостоять боевикам движения.

С января по июнь ИГ захватило значительную часть территорий **Ирака** и **Сирии**. В середине мая боевики ИГ захватили два стратегических центра: иракский город Рамади и сирийский Пальмира. В этих городах находились памятники античной культуры, которые были уничтожены ИГ. Противостоят ИГ в регионе отряды курдских ополченцев, сирийская и иракская армия, а также силы международной коалиции, наносящие по позициям боевиков ИГ удары с воздуха.

Андрей Кортунов (Россия), генеральный директор Российского совета по международным делам — по телефону из Москвы:

За отчетный период уровень безопасности в мире и в нашем регионе снижался. Причины этому — продолжающаяся нестабильность на Ближнем Востоке, усиление деятельности Исламского государства в Сирии, сохраняющаяся напряженность в Восточной Азии. Негативными событиями для нашего региона были продолжающийся конфликт вокруг Украины, кризис в отношениях России и НАТО, наращивание инфраструктуры Альянса вдоль российской границы, угроза возникновения военных столкновений, разрыв практически всех проектов сотрудничества между Москвой и западными партнерами.

Соглашение Минск–2 стало, пожалуй, одним из немногих позитивных событий периода, позволивших снизить интенсивность военных действий

на востоке Украины. Соглашение не было выполнено в полной мере, но конструктивную роль в разрешении кризиса оно сыграло.

Осенью-зимой 2015 г. не вижу оснований для существенного улучшения состояния безопасности в мире и в регионе. Конфронтация России и Запада продолжится, вряд ли изменится санкционный режим. Не думаю, что будут решены территориальные споры в Восточной Азии. Важно учитывать, что США вступают в период активной избирательной кампании. Это, как правило, не способствует стабильности общемировой ситуации. В лучшем случае состояние безопасности останется на нынешнем уровне, в худшем произойдет дальнейшее его снижение.

Абдулазиз Сагер (Саудовская Аравия), председатель Исследовательского Центра Залива — по электронной почте из Дубая:

Безопасность в мире ухудшилась. Отношения между Россией и Западом остаются напряженными из-за отсутствия эффективного механизма разрешения украинского кризиса. По другим фронтам международной безопасности наблюдается аналогичная тупиковая ситуация. Боевики ИГ захватывают все новые территории Сирии и намерены начать наступление на Саудовскую Аравию. Новый военный фронт открылся в Йемене. Сложной остается ситуация в охваченной междоусобицами Ливии. Ливан, Иордания, Алжир, испытывающие ряд внутренних проблем, рискуют оказаться втянутыми в конфликт. Ирак демонстрирует полную неспособность дать отпор исламистам,

а также курдам, которые начали борьбу за независимость.

Позитивным событием периода стала смена лидера в Саудовской Аравии. Это позволило государству определиться с направлением развития, что способствовало решению ряда вопросов национальной и региональной безопасности.

Осенью-зимой 2015 г. состояние безопасности в мире продолжит ухудшаться. Силы, провоцирующие нестабильность на Ближнем Востоке, наращивают свой потенциал, а сами страны региона не в состоянии создать коалицию чтобы им противостоять. В итоге это может привести к возникновению новых очагов нестабильности.

Евгений Сатановский (Россия), президент Института Ближнего Востока — по электронной почте из Москвы:

Безопасность на Ближнем Востоке снизилась. Причины тому — ситуация в Сирии и Ираке (скоординированные действия боевиков Свободной сирийской армии, Джабхат-ан-Нусра и Исламского государства в Сирии и наступление ИГ в Ираке). Поддержка Ираном борьбы с радикальными суннитскими организациями правительств в Сирии и Ираке стало одним из немногих позитивных событий периода.

Гражданская война в Йемене и агрессия против этой страны со стороны Саудовской Аравии и ее

партнеров, а также резкое обострение на границе Афганистана с республиками Центральной Азии — все это оказывает негативное влияние на международную безопасность.

Осенью-зимой 2015 г. безопасность в мире ухудшится. США сворачивают свою деятельность на Ближнем Востоке, сделав все, чтобы раскаты ситуацию в регионе. Об этом свидетельствует их медлительность, ничтожность результатов и несообразная дороговизна действий в борьбе против ИГ.



ИГ вербует в свои ряды граждан из Центральной Азии, Кавказа, России, Европы.

В Сирии продолжается военное противостояние власти и оппозиции. Группировки *Ахрар аль-Шам*, *Джунд аль-Акса* и *Фронт Нусра* контролируют в стране города Идлиб, Алеппо, Ракка.

В **Ливии** продолжились бои между правительственными силами и отрядами вооруженной оппозиции, многие из которых примкнули к ИГ.

В **Йемене** перешедшее в активную фазу еще в августе 2014 г. противостояние между властями и хуситами — движение мусульман-шиитов — из-за сокращения субсидий на нефтепродукты правительством, обострилось в январе 2015 г. Подготовленный правительством Йемена проект новой конституции лишал хуситов стратегически важного для них города Ходейда. Это стало причиной вооруженных столкновений с властями. 19 января мятежники вынудили президента Йемена Мансура **Хади** и правительство премьера Халеда Махфуза **Бахаха** подать в отставку. Хоуситов поддержал бывший президент Йемена Али Абдалла **Салех**, а также Иран. Освобожденный в феврале из-под домашнего ареста президент Хади 24 марта обратился к странам Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива с призывом вмешаться в ситуацию в стране. 26 марта Саудовская Аравия при поддержке других монархий Персидского залива начала военную операцию против хоуситов *Буря решимости*. В апреле началась новая военная операция, возглавляемая саудитами, — *Возрождение надежды*. Конфликт в стране продолжается.

Зимой-весной прошли несколько встреч между **Ираном** и *шестеркой* международных посредников, где осуждались условия заключения всеобъемлющего соглашения по ядерной программе ИРИ. В ходе очередного раунда переговоров, стартовавших 29 марта в швейцарском городе Лозанне, сторонам удалось достичь политического соглашения по иранской ядерной программе. Процесс подготовки юридически обязывающего соглашения должен завершиться 30 июня. Саудовская Аравия и Израиль выступили против заключения такого соглашения.

В **Саудовской Аравии** 27 января скончался шестой король страны Абдалла бен Абдель Азиз Аль Сауд. Страну возглавил брат покойного Салман ибн Абдул-Азиз Аль Сауд. Известие о смерти короля Саудовской Аравии привело к некоторому росту цен на нефть после их резкого снижения осенью 2014 г. Тогда стоимость барреля нефти упала со 105 долларов до 45 из-за роста добычи в Ираке, Ливии, США, а также в связи с замедлением спроса в Восточной Азии и Европе. Несмотря на падение цен, Эр-Рияд, крупнейший производитель нефти в Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК), принял решение не сокращать квоты на добычу *черного золота*. Это привело к ее перепроизводству в мире и усилило обвал цен.

В **Турции** 7 июня состоялись парламентские выборы. Умеренно исламистская *Партия справедливости и развития* президента страны Реджепа Тайипа Эрдогана, находящая у власти 13 лет, получила 41% голосов избирателей. Для партии это означало потерю статуса правящей партии и необходимость формирования коалиционного правительства.



Нандан Унникришнан (Индия), директор по евразийским исследованиям, старший научный сотрудник Исследовательского фонда Obsever — по телефону из Нью-Дели:

Уровень безопасности в мире, особенно в Европе, в Западной (на Ближнем Востоке — Прим. ред.) и в Юго-Восточной Азии снизился. Главные причины ухудшения — конфронтация между Россией и Западом и нежелание вырабатывать общий подход к урегулированию украинского кризиса. Другая угроза — усиление и распространение деятельности ИГ в Западной Азии и сопредельных регионах, в частности в Афганистане, которые представляет угрозу для Южной Азии. Конкуренция региональных держав привела к началу бомбардировок Йемена. Напряжен-

ности добавили нерешенные территориальные споры в Южно-Китайском море, что негативно сказалось не только на обстановке в Юго-Восточной Азии, но и на глобальной безопасности. Позитивным событием периода стала возможность достижения договоренности между международным сообществом и Тегераном по ядерной программе Ирана. Но откладывание сроков подписания всеобъемлющего соглашения по Ирану вносит определенную тревогу. Ожидая, что осенью-зимой 2015 г. напряженность в мире несколько спадет.

Дайан Джаятеллека (Шри-Ланка), посол, профессор, университет Коломбо — по электронной почте из Коломбо:

Уровень безопасности заметно снизился в трех регионах. В Европе из-за напряженности в отношениях с Россией безопасность достигла беспрецедентно низкого уровня со времен окончания холодной войны. На Ближнем Востоке усиление деятельности ИГ стало серьезной угрозой безопасности. В Южной Азии возник острый дискурс между Индией и Пакистаном по поводу некоторых положений стратегии безопасности и политики. Запугивающие заявления, сделанные властями двух ядерных держав относительно приграничного терроризма, привели к еще большему непониманию и усилили напряженность в регионе.

Более ответственная позиция, которую заняло государство Южной Азии, как и в целом

Азиатский регион относительно ситуации в Афганистане, стала одним из немногих позитивных событий периода. На глобальную безопасность положительно повлияло улучшение отношений между США и Ираном, США и Кубой.

Осенью-зимой 2015 г. ситуация в мире будет находиться в переходном периоде. Это связано с началом предвыборной кампании в США, когда неминуемы всевозможные манипуляции кандидатов на высший государственный пост во всех областях, включая внешнюю политику и политику безопасности. Президентство Барака Обамы входит в период хромой утки.

Сержио Дуарте (Бразилия), посол, высокий представитель ООН по вопросам разоружения (2007–2012 гг.) — по электронной почте из Белу-Оризонте:

Международная безопасность значительно ухудшилась. Причин тому несколько. Обострились отношения между Россией и США/НАТО. Неопределенными остаются перспективы заключения всеобъемлющего соглашения по ядерной программе ИРИ между Ираном и шестеркой международных посредников. На Обзорной конференции ДНЯО 2015 г. стороны не смогли прийти к соглашению по вопросу созыва конференции по созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке. Ядерные державы, по сути, отказались согласовывать меры дальнейшего ядерного разоружения. Не думаю, что в краткосрочной перспек-

тиве ситуация улучшится. Если же возобладает тенденция к наращиванию вооружений, ситуация может осложниться как на Востоке, так и на Западе.

В Латинской Америке и государствах Карибского бассейна ситуация остается стабильной. Страны активно взаимодействуют и скрупулезно выполняют свои обязательства в области ядерного нераспространения. Подтверждение тому — активная позиция латиноамериканских стран на Обзорной конференции ДНЯО, где они выдвинули ряд конструктивных предложений по ядерному нераспространению и разоружению.

В **Израиле** 17 марта состоялись досрочные парламентские выборы в связи с распадом в декабре 2014 г. правящей коалиции политических сил страны. Победу на выборах одержала правящая партия Ликуд, руководимая премьер-министром Биньямином Нетаньяху.

В **Нигерии** в январе боевики *Боко Харам* напали на 16 городов и деревень на севере страны; погибли 2 тыс. человек, более 30 тыс. покинули места проживания. В марте *Боко Харам* присягнули на верность *ИГ*. 28 марта состоялись президентские выборы. Победу одержал оппозиционный политик Мухаммад **Бухари**, пообещавший усилить борьбу против исламистских террористических группировок.

В **Мали** 20 июня правительство подписало мирный договор с повстанцами-туарегами, захватившими северную часть страны в 2012 г.

В июне произошли теракты в Тунисе, Кувейте, Сирии, Ираке.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ–США

7 января боевики *ИГ* и *Аль-Каиды* совершили теракт во Франции в редакции сатирического издания *Шарли Эбдо*, публиковавшего карикатуры на ислам и пророка Мухаммеда; в результате перестрелки погибли 12 человек. 8 января во французском городе Монруж террорист открыл стрельбу, убив сотрудницу полиции. 9 января в Париже террористы в магазине захватили в заложники 15 человек, убито четверо. Во Франции после терактов прошли многотысячные манифестации в знак солидарности с семьями погибших и пострадавших во время терактов.

7 мая в Великобритании состоялись парламентские выборы. Победу одержала возглавляемая премьер-министром Дэвидом Кэмероном консервативная партия.

25 января в Греции прошли внеочередные парламентские выборы. Победу одержала леворадикальная партия *Сириза*. Лидер партии Алексис **Ципарс**, ставший премьер-министром страны, заявил, что намеревается положить конец политике жесткой экономии и будет добиваться списания большей части многомиллиардного долга страны. Начавшиеся переговоры Греции с ЕС и МВФ об урегулировании долга объемом 240 млрд евро, образовавшегося после спасения греческого бюджета от дефолта в 2010 и 2012 гг., не принесли результатов: ЕС в обмен реструктуризацию долга Афин требовал сократить объемы социальных выплат и повысить налоги, правительство Ципраса не согласилось с такими условиями. В июне на саммите глав и правительств стран ЕС было заявлено, что Греция должна остаться в ЕС и зоне евро, однако никаких практических решений принято не было.

В январе в ПАСЕ лишили Россию права голоса до апреля; Москва в ответ заявила, что прекращает участие в ПАСЕ до конца года.

В Риге 21–22 мая прошел саммит *Восточного партнерства*, участники которого подписали декларацию о необходимости развития отношений между ЕС и шестью странами — участниками программы: Белоруссией, Украиной, Молдавией, Грузией, Азербайджаном и Арменией. В декларации также была зафиксирована поддержка странами *Восточного партнерства* территориальной целостности Украины и призыв к реализации *минских договоренностей*.

Халил Каравели (Турция–Швеция), руководитель проекта по Турции Института по изучению Центральной Азии и Кавказа при университете Джона Хопкинса — по электронной почте из Стокгольма:

Безопасность на Ближнем Востоке не улучшилась, но и радикального ухудшения ситуации не произошло. Региональная безопасность остается шаткой. Укрепление позиций ИГ привело к тому, что Сирия и Ирак остаются государствами лишь на карте. Борьба, которую Саудовская Аравия ведет против исламистов в регионе, может спровоцировать опасный виток соперничества страны с Ираном. По сути интервенция Эр-Рияда в Йемен преследовала цель вступить в не прямое противостояние с Тегераном.

Возрастающая вероятность заключения ядерной сделки с Ираном выглядит многообещающе с точки зрения развития региона. Если удастся достичь всеобъемлющего соглашения по ядерной программе, это станет первым серьезным шагом к интеграции Тегерана в региональную систему безопасности. С подачи США Саудовская Аравия и Иран могли бы приспособиться

к сотрудничеству в вопросах региональной безопасности. Но это чересчур оптимистичный прогноз. Наиболее вероятен сценарий продолжения междоусобий на Ближнем Востоке независимо от итогов переговоров шестерки международных посредников с Ираном.

Позитивным событием периода стало то, что сирийские курды при американской поддержке с воздуха смогли отбить у ИГ захваченные ими территории и установить контроль на севере Сирии.

Осенью-зимой 2015 г. состояние глобальной безопасности будет определять усиливающаяся напряженность в отношениях России и Запада, а также нарастание конфликтного потенциала в Северном регионе. Роль Южно-Китайского моря в военной и геополитической конкуренции США и Китая будет возрастать.

Фарход Толипов (Узбекистан), директор негосударственного научно-образовательного учреждения Караван знаний — по электронной почте из Ташкента:

Конфликт на востоке Украины, сохраняющиеся международные экономические санкции в отношении России, репродуцирующие элементы холодной войны, нестабильность на Ближнем Востоке — все это воздействует и на регион Центральной Азии, оказывая негативное влияние на его развитие.

События вокруг Украины все более углубляют кризис, постигший постсоветское пространство. В январе 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС), экономическое обоснование которого вызывает сомнения. Между тем его политическая подоплека становится все более очевидной. Об этом свидетельствуют отсутствие широкой и однозначной поддержки ЕАЭС в Казахстане, Киргизии, Таджикистане и отказ Узбекистана вступить в объединение. Вступление в ЕАЭС Казахстана и Киргизии приведет к дальнейшей фрагментации Центральной Азии.

Негативной тенденцией для региона стало также вступление в ряды ИГ центральноазиатских граждан, что создает дополнительные риски для

безопасности. Между тем в марте в Бишкеке прошел региональный форум исламских ученых, в котором участвовали представители Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. Форум призван стать площадкой для объединения раздробленности стран после обретения независимости мусульманской общины региона и противодействия проявлениям экстремизма и радикализма.

Начало работы по восстановлению прерванного в 1990-е гг. авиасообщения между Узбекистаном и Таджикистаном и ослабление визового режима между странами стало позитивной тенденцией для Центральной Азии.

Представляется вероятным, что осенью-зимой 2015 г. война на Ближнем Востоке локализуется и достигнет допустимых пределов экспансии. После этого начнется ослабление ИГ. Вероятно также улучшение стратегической обстановки в Афганистане в связи с продвижением переговоров между афганским и пакистанским руководством при поддержке США и НАТО.



В Германии 7–8 июня прошла встреча *большой семерки*, в которой второй год подряд из-за присоединения Крыма не участвует Россия. Одним из итогов саммита стало решение согласие Евросоюза продлить санкции против России, увязав их отмену с полным выполнением Минских соглашений по Украине.

На заседании министров обороны НАТО, состоявшемся 24–26 июня в Брюсселе, решено было в три раза увеличить численность сил быстрого реагирования и расширить полномочия главнокомандующего объединенными вооруженными силами НАТО в Европе.

На саммите глав государств и правительств ЕС, прошедшем 25–26 июня, было принято официальное решение продлить санкции против России на полгода; Москва в ответ продлила эмбарго на ряд продовольственных товаров, поставлявшихся ранее из стран ЕС. Перед этим в мае российская сторона представила список официальных лиц из стран ЕС, которым был запрещен въезд в Россию.

В **Македонии** в мае имели место массовые антиправительственные демонстрации.

В апреле состоялась встреча президента США Барака Обамы и главы Кубы Рауля Кастро. Это был первый прямой контакт между лидерами двух стран с 1959 г.

СИТУАЦИЯ НА УКРАИНЕ

На востоке Украины в январе-феврале шли бои между украинскими военными и ополченцами ДНР и ЛНР. Наиболее ожесточенные столкновения вспыхнули в конце января — в феврале на окраинах города Угледорск в районе Дебальцево Донецкой области, где ополченцы пытались окружить группировку вооруженных сил Украины в *Дебальцевском котле*. 30 января в Минске между сторонами конфликта в нормандском формате — при посредничестве России, Германии, Франции, а также представителей ОБСЕ — состоялись переговоры по урегулированию ситуации на Донбассе, не увенчавшиеся успехом. 11–12 февраля *нормандская четверка* — Украина, Россия, Германия, Франция — провела очередной раунд переговоров по ситуации на востоке Украины. Итогом переговоров, длившихся более 16 часов, стал договор о прекращении огня. Документ содержит 13 пунктов и обязывает стороны к всеобъемлющему прекращению огня на Донбассе. Несмотря на вступление в силу мирного договора от 15 февраля и относительную стабилизацию ситуации, в течение весны-лета имели место боестолкновения между ополченцами и украинскими военными. 24 июня состоялась встреча глав МИД стран *нормандской четверки*. Стороны выразили приверженность выполнению *Минских договоренностей*, достигнутых в феврале.

ПОСТСОВЕТСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

1 января 2015 г. официально начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — союз России, Белоруссии, Казахстана. 2 января членом ЕАЭС стала Армения. 8 мая 2015 г. к союзу присоединился Кыргызстан. Тогда же, 8 мая, Владимир Путин и председатель КНР Си Цзиньпин подписали совместное заявление о сотрудничестве по сопряжению строительства ЕАЭС и *экономического пояса Шелкового пути* — проекта по созданию транспортных коридоров, соединяющих

Пал Дунай (Венгрия), директор Академии ОБСЕ в Бишкеке — по электронной почте из Бишкека:

С января по июнь глобальная безопасность становилась все более шаткой. Серьезную угрозу представляют консолидация боевиков ИГ и захват ими все новых территорий. На руку ИГ сыграло ослабление режимов в Сирии и Ираке. Непродуманные действия США, приведшие к разрушению иракской и сирийской государственности, в сочетании с отсутствием убедительных планов восстановления этих стран привели к нынешней ситуации, когда страны не могут противостоять угрозе исламизма. Попытки Совбеза ООН принять меры по борьбе с ИГ наталкиваются на противодействие со стороны постоянных членов, что заводит ситуацию в еще больший тупик.

Для Европы и Евразии самым значимым событием остается кризис на Украине, трансформирующийся в длительный многоуровневый конфликт, изменяющий структуру безопасности в Европе и Евроатлантическом регионе. Очевидно, что стороны противостояния неохотно ищут компромисс. Появляется все больше свидетельств глубокого вовлечения России в войну на Донбассе. Без поддержки Москвы сепаратисты не смогли бы так долго противостоять Киеву. Кремлю выгодно состояние неопределенности, сложившееся сейчас на востоке Украины — оно позволяет воздействовать на Киев, продвигая свои интересы. Если же Россия решит присоединить ДНР и ЛНР к своей территории, результат будет обратным желаемому, и Киев станет неуправляем. Неопределенность на Донбассе — это лучшее, что возможно в нынешних непростых условиях.

Власти на Украине также не в состоянии предложить востоку страны адекватную альтернативу, что снижает доверие даже среди симпатизирующей им части населения страны. Киев решил, что лучший способ противостоять Москве — всецело положиться на поддержку Запада, а вернее, своего главного союзника — США. Но украинские власти не осознают, что их западные партнеры всерьез обеспокоены тем, что с приходом к власти Петра Порошенко значимых улучшений внутри страны не произошло. Коррупция по-прежнему высока, олигархи не соблюдают законы, которые сами же инициируют, страна в целом зависима от внешнего финансирования. На Западе также нет единства по поводу того, до каких пределов и какими средствами продолжать конфронтацию. Пока

Вашингтон заинтересован в сотрудничестве с Москвой по глобальным вопросам безопасности, антироссийские экономические санкции не будут иметь для него особого значения. ЕС, памятуя тяжелый опыт Второй мировой войны, заинтересован скорее в примирении с Москвой. Внутри ЕС нет единства. Германии как ведущей стране союза приходится прикладывать большие усилия, чтобы добиться какого-то единства в условиях, когда Россия использует все более изощренные методы, чтобы это единство подорвать. Особенно это проявляется в давлении Москвы на Кипр, Грецию, Венгрию, в меньшей степени на Италию и Словакию.

В Кремле научились использовать изощренные, дифференцированные методы манипуляции во внешней политике. К удивлению Запада — ведь это тот же набор приемов, который обычно использует он сам: подкуп западных политиков, подрывная деятельность, пропаганда через СМИ. Не думаю, что сегодня происходит вторая холодная война между Россией и Западом, но серьезная геостратегическая конкуренция налицо. В результате это приведет к меньшей свободе маневра, как на Западе, так и на Востоке.

Проблема нелегальной иммиграции — вторая причина раскола в рядах ЕС, продемонстрировавшая, как легко подточить единство союза. Борьба за влияние в Европе приведет к дальнейшей дестабилизации в ряде малых и неустойчивых стран от Македонии до Молдавии. И Россия, и США пытаются добиться их лояльности, и, если придется, они готовы попытаться подтолкнуть смену режима в этих нестабильных государствах, чтобы усилить свое воздействие.

Осенью-зимой 2015 г. безопасность в мире останется крайне неустойчивой. Транснациональные угрозы в лице террористических исламистских преступных группировок, нестабильных режимов в ряде государств будут распространяться от Ближнего Востока и Южного Средиземноморья до Нигерии и дальше вглубь африканского континента. Украинский кризис будет то стихать, то усиливаться. Можно прогнозировать смену режимов в Молдавии и Македонии, которые не смогут противостоять воздействию внешних сил.



Китай со странами Центральной Азии, Россией и Европой. Идея создания экономического пояса Шелкового пути была предложена Си Цзиньпином в 2013 г.

В **России** финансово-экономический кризис, начавшийся в конце 2014 г., усилился зимой 2015 г. В январе-феврале произошло резкое снижение курса рубля по отношению к иностранным валютам из-за падения мировых цен на нефть, экономических санкций, введенных в отношении России Западом после присоединения Крыма и войны на востоке Украины. Это привело к инфляции, уменьшению доходов россиян и ухудшило ситуацию во многих отраслях российской экономики.

В **Таджикистане** 1 марта прошли парламентские выборы. Наибольшее количество мест в парламенте получила пропрезидентская *Народно-демократическая партия Таджикистана*. *Партия исламского возрождения Таджикистана* впервые за последние десятилетия не прошла в парламент, набрав 1,5% голосов избирателей.

В **Узбекистане** 29 марта состоялись президентские выборы. Победу одержал действующий глава государства Ислам Каримов, получивший более 90% голосов избирателей. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ выступило с критикой выборов в Узбекистане в связи с отсутствием политической конкуренции.

В **Казахстане** 27 апреля прошли внеочередные выборы президента страны. За Нурсултана Назарбаева проголосовали более 97% избирателей. В преддверии выборов глава государства озвучил планы пяти институциональных реформ, который он намерен реализовать за свой очередной президентский срок. 22 июня Казахстан вступил во Всемирную торговую организацию, став ее 162-м членом.

В марте-апреле боевики, выдававшие себя за сторонников ИГ, совершили попытки прорваться на территорию **Туркменистана** из соседнего Афганистана.

22 июня *Исламское государство* года объявило о создании ячейки на территории российских северокавказских республик.

В **Армении** в июне вспыхнули массовые акции протеста из-за повышения цен на электроэнергию. Власти попытались разогнать протестующих водометами, но акции протеста возобновились.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В Нью-Йорке с 27 апреля по 22 мая состоялась 9-я Обзорная конференция по выполнению Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Госсекретарь США Джон **Керри** в начале конференции обвинил Россию в несоблюдении положений ДНЯО. В ответ глава российской делегации на конференции директор Департамента по вопросам безопасности и разоружения МИД РФ Михаил Ульянов заявил о нарушении ДНЯО Вашингтоном, осуществляющим в рамках НАТО совместные ядерные учения с неядерными государствами.

Впервые в Обзорной конференции в качестве наблюдателя участвовал Израиль, заявивший об отсутствии претензий к ДНЯО и готовности к диалогу по этой проблеме. При этом израильская делегация обвинила арабские государства в нежелании вести такой диалог.

Евгений Бужинский (Россия), председатель совета ПИР-Центра, генерал-лейтенант запаса — по телефону из Москвы:

Уровень безопасности в мире продолжал неуклонно ухудшаться по причине эскалации боевых действий на востоке Украины и продолжающегося ухудшения обстановки на Ближнем Востоке (деятельность ИГ, конфликты в Сирии и Йемене).

Наиболее негативно на уровень безопасности в нашем регионе повлияло обострение обстановки на востоке Украины: возобновление регулярных обстрелов украинской артиллерией населенных пунктов Луганской и Донецкой областей и ответный огонь ополченцев. Кроме того, напряженность возрастает из-за все более жесткой экономической блокады Донбасса со стороны властей Украины.

С большой натяжкой к позитивным событиям можно отнести очередную встречу рабочих групп в рамках контактной группы по реализации Минских соглашений. Договориться ни по одному

из их пунктов стороны не смогут. Формулировки типа прогресс есть, но прорыва достичь не удалось оптимизма не вселяют.

Осенью-зимой 2015 г. обстановка на востоке Украины будет ухудшаться, вполне возможно возобновление полномасштабных боевых действий с более широким вовлечением в конфликт России. Этому будет способствовать поставка американского оружия украинским вооруженным силам (если Барак Обама подпишет законопроект, принятый 18 июня 2015 г. Сенатом США). Создается стойкое впечатление, что украинское руководство не заинтересовано в нахождении компромиссных решений по урегулированию конфликта, а добивается односторонней капитуляции ДНР и ЛНР всеми возможными средствами при полной политической и вполне вероятной военной поддержке со стороны Вашингтона.

Николай Злобин (США), президент Центра глобальных интересов — по телефону из Вашингтона:

Политическая истерия в США, ЕС и России в отношении вопросов глобальной безопасности усилилась, что усугубило негативный тренд. Американцы решили размещать свои и натовские тяжелые вооружения в непосредственной близости от границ России; Москва заявила о новых межконтинентальных ракетах, которые скоро поступят на вооружение. Документальный фильм о присоединении Крыма, в котором Владимир Путин говорит о том, что Россия была готова привести ядерные войска в боевую готовность, вызвал волну вопросов на Западе. Такое ощущение, что мировая политическая элита хочет немного поиграть на нервах и выбрала в качестве раздражителя вопросы безопасности. Поэтому с обеих сторон звучат такие опрометчивые заявления. Все это привело к ухудшению состояния глобальной безопасности.

Война в Сирии, усиление ИГ на Ближнем Востоке, разногласия США с Израилем также способствовали обострению ситуации в мире. Одним из немногих позитивных событий можно назвать прорыв в отношениях США и Ирана. Для американцев это важное событие в контексте поиска решения сирийской проблемы. Тегеран может повлиять на решение сирийского конфликта и, в случае достижения всеобъемлющего соглашения по ядерной программе ИРИ и отмены санкций, США будут стремиться склонить его на свою сторону по сирийскому вопросу.

Второе позитивное событие — это улучшение отношений США с Кубой. Гава на всегда была окном в Латинскую Америку, что очень важно для Вашингтона. Сегодня Куба, конечно, не играет той роли, которую играла пока у руля был Фидель Кастро, но это по-прежнему ключевая страна, определяющая настроения в Латинской Америке, а потому важная с точки зрения присутствия США в регионе. Намечались позитивные сдвиги и в отношениях США с Венесуэлой.

Осенью-зимой 2015 г. не вижу причин, которые могли бы изменить ситуацию в лучшую сторону. Система международной безопасности продолжит медленно рассыпаться. Проблемы нераспространения ядерного оружия, терроризм, сепаратизм в ряде государств, нарастание угрозы ИГ — все это будет ухудшать безопасность в мире. Страны станут заложниками недоговоренностей, отсутствия компромиссов, нарастающих локальных конфликтов и потенциальных угроз.

Я бы не стал преувеличивать влияние на международную безопасность стартовавшей в США президентской избирательной кампании. В большей мере она рассчитана на внутреннего потребителя. Тематика внешней политики используется в ней в той мере, в какой это необходимо для решения внутригосударственных задач. Для американского избирателя внешняя политика — маргинальная тема, которая не будет иметь решающего значения. Скорее в центре внимания американцев будет экономика.



Египет и арабские государства в ходе Обзорной конференции предложили созвать конференцию по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, а в итоговой документ включить пункт, устанавливающий сроки проведения такой конференции. Это стало причиной отказа США, Канады и Великобритании подписывать итоговый документ.

На Обзорной конференции ДНЯО Россия и Китай заявили, что ратифицировали протокол к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Барак Обама заявил, что представил протокол в Сенат для ратификации. Ранее протокол ратифицировали парламенты Великобритании и Франции.

15 марта МАГАТЭ одобрило создание на территории Казахстана банка ядерного топлива, которым смогут воспользоваться страны, не имеющие доступа к международному рынку урана.

Галия Ибрагимова



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ВЫ СЛЫШИТЕ, ГРОХОЧУТ САПОГИ...

К лету 2015 г. вторая холодная война стала ключевым элементом международных отношений, если не в глобальном масштабе, то по крайней мере в северном полушарии. Это закономерный результат того, что конфронтация России и евроатлантического сообщества наций, изначально возникшая в результате событий в Украине и вокруг нее, может перерасти в ядерное столкновение. Перспектива такой эскалации, впервые после 1991 г. ставшая реальной, отодвигает на второй план комплекс ближневосточных конфликтов, противодействие исламскому терроризму, неконтролируемую миграцию в Европу из Африки и другие проблемы, еще недавно игравшие ключевую роль в мировой политике.

И для этого немало оснований. В частности к моменту написания этого обзора можно было ожидать подписания соглашения по урегулированию иранского ядерного кризиса, что приведет к существенному снижению напряженности в зоне Персидского залива и скорее всего заметно усилит конструктивное начало в иранской внешней политике. Из источника напряженности в регионе Иран может превратиться в фактор стабильности, например, играть более заметную, чем ранее, роль в борьбе с Исламским государством.

Но главное все же в другом. Никакие, даже самые масштабные террористические акты *Аль-Каиды*, ужасающие злодеяния Исламского государства, эпидемии Эболы или MERS, финансовые неурядицы в зоне евро, греческая экономическая агония и гражданская война в Сирии не могут сравниться по числу жертв и стратегическим последствиям с ограниченной ядерной войной в густонаселенной Европе, не говоря уже об обмене ракетно-ядерными ударами между Россией и США. И поэтому написание сценариев *мира после ядерной войны*, бывшее до последнего времени любимым занятием авторов триллеров в жанре постапокалипсиса, постепенно становится важной задачей аналитиков оборонных и разведывательных ведомств и консультантов высшего политического руководства ведущих мировых держав.