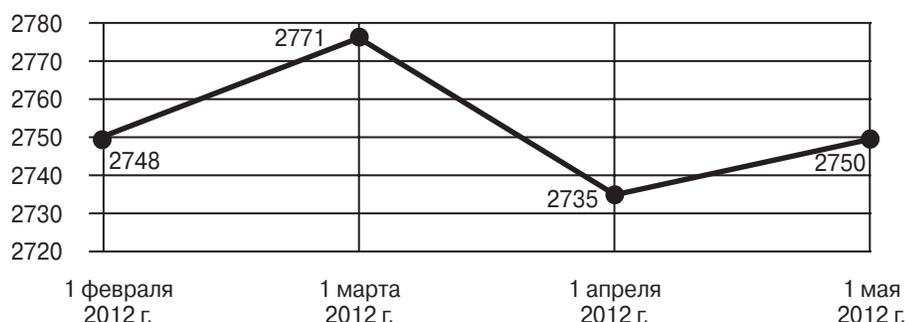


График 1. Индекс международной безопасности *iSi* в феврале–мае 2012 г.



- ➔ **Галия Ибрагимова, Ирма Аргуэльо, Евгений Бужинский, Дайан Джаятиллека, Сержио Дуарте, Пал Дунай, Халил Каравели, Андрей Картунов, Сехларе Макгетланенг, Абдулазиз Сагер, Мехди Санаи, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Нандан Унникришнан, Константин фон Эггерт. ИНДЕКС ISI ЗА ФЕВРАЛЬ–МАЙ 2012 г.: УСТОЙЧИВАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ**
- ➔ **Юрий Федоров. ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ИЗБИТЫЕ СТЕРЕОТИПЫ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ**
- ➔ **Дмитрий Евстафьев. ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: ЗУБЫ ДРАКОНА, ИЛИ ВСХОДЫ ДЕМОКРАТИИ**



УСТОЙЧИВАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ

Зимой–весной 2012 г. Индекс международной безопасности *iSi* демонстрировал разнонаправленную динамику. На 1 февраля Индекс международной безопасности составил **2748 пунктов**. 1 марта 2012 г. значение *iSi* повысилось на 23 единицы и стало равно **2771 пункту**. На 1 апреля Индекс **снизился** на 36 единиц до отметки **2735 пунктов**. К 1 мая показатель **повысился** на 15 единиц и достиг **2750 пунктов**. Изменчивость показателей *iSi* связана с сохраняющейся напряженностью на Ближнем Востоке и в государствах Африки, неопределенностью после смерти Ким Чен Ира политического режима в КНДР, возросшей террористической угрозой в мире, продолжающимся экономическим кризисом в зоне евро. В Сирии усилилось противостояние между правительственными войсками и оппозицией. 21 марта Совет Безопасности ООН принял заявление, в котором поддержал предложения спецпосланника по урегулированию ситуации в Сирии Кофи Аннана и призвал все стороны конфликта к сотрудничеству. Возобновившиеся переговоры между Ираном и *шестеркой* международных посредников не привели к какому-либо существенным результатам. КНДР осуществила запуск ракеты большой дальности, но он окончился неудачей. Государства ЕС подписали бюджетный пакт, ограничивающий финансовую политику стран–членов еврозоны.

 **Сехларе Макгетланенг (Южно-Африканская Республика),** глава исследовательской программы управления и демократии Африканского института южноафриканских исследований — по электронной почте из Претории: Главные угрозы безопасности Африки — изменение климата, ухудшение экологической обстановки и продовольственный кризис. Особенно остро эти проблемы стоят перед государствами Сахеля — Чада, Мали, Мавритании, Нигера. Война в Ливии и смещение силами НАТО режима Муаммара Каддафи привело к огромному потоку беженцев из Джамахирии в африканские государства. Наибольшее число беженцев было зафиксировано в Чаде. Это обострило продовольственный кризис в стране. Бедность, а также социальная и экономическая политика, проводимая государствами Африки, ведут к гуманитарной катастрофе. Большинство стран континента продолжают зависеть от импорта продовольствия, неолиберальная среда вокруг ведет к крайней неустойчивости цен на продукты и невысокой покупательской способности. Нет поводов ожидать, что ситуация улучшится. Это повышает уязвимость стран перед гуманитарной катастрофой.

Сдвиг в политике африканских государств от конфликтов между странами к противоречиям внутри стран — это качественный шаг к завершению процессов деколонизации. К тому же, консолидация Африки открывает возможность для скорейшего решения политических и социально-экономических проблем. Жители региона осознают, что для преодоления сложностей необходимо решать внутренние проблемы. Несмотря на то, что в отношениях развитых капиталистических держав с африканскими государствами преобладает контроль, доминирование, эксплуатация, для африканских политиков предпочтительнее сохранение статус-кво, а не поиск внешних врагов. Данные подходы в политике позитивно воздействуют на безопасность Африки.

□ **Африка и Ближний Восток.** Нестабильной сохранялась ситуация на Ближнем Востоке и в государствах Африки. В Сирии продолжились столкновения между армией и повстанцами. Власти усилили военное давление на мятежников, вытеснив их из городов Маарат-Нааман и Хан-Шейхон; ожесточенные столкновения имели место в Дамаске, Хомсе, Растане и Дераа. 4 февраля Россия и Китай заблокировали принятие в Совете Безопасности ООН резолюции по Сирии, расценив ее как несбалансированную. 25 февраля на встрече группы *Друзей Сирии* в Тунисе 60 стран-участниц признали оппозиционный *Сирийский национальный совет* законной властью в стране. 26 февраля в Сирии прошел референдум по проекту новой конституции, большинство избирателей поддержали его. Кофи Аннан был назначен спецпредставителем ООН и Лиги арабских государств по урегулированию сирийского кризиса. Спецпредставитель разработал план мирного урегулирования ситуации в Сирии и призвал все стороны конфликта к сотрудничеству. 21 марта Совет Безопасности ООН принял заявление, в котором поддержал предложение Кофи Аннана, а 14 апреля одобрил проект резолюции по Сирии, предусматривающий отправку в страну группы наблюдателей. 16 апреля в Дамаск прибыла первая группа наблюдателей ООН. Власти приступили к выполнению плана Аннана, ситуация в стране несколько стабилизировалась.

В **Египте** прошли массовые манифестации в поддержку кандидатов, баллотирующихся на пост президента страны с требованием к военным передать власть гражданским силам. Для участия в президентских выборах было зарегистрировано 13 кандидатов. *Братья мусульмане*, получившие на парламентских выборах в ноябре–декабре 2011 г. большинство в парламенте, обещали не выдвигать своего кандидата в президенты, но вопреки обещаниям кандидатом от партии стал председатель Партии свободы и справедливости Мухаммед Мурси. Выборы президента страны состоялись 23–24 мая 2012 г.



Межди Санаи (Иран), доктор политологии, руководитель Центра по изучению России, Центральной Азии и Кавказа — по телефону из Тегерана: Ситуация на Ближнем Востоке улучшилась. Этому поспособствовали независимые позиции России и Китая в Совбезе ООН по Сирии. Попытки США и союзников склонить Китай на свою сторону не увенчались успехом. Обострившаяся в начале года ситуация вокруг иранской ядерной программы несколько стабилизировалась. Опасения, что Персидский залив станет ареной военных действий против Ирана, не оправдались: американцы, европейцы, израильтяне понимают, что армия Ирана сегодня сильнее, чем раньше, и в случае начала войны сможет ответить. Прошедший в Стамбуле первый раунд переговоров между *шестеркой* международных посредников и Ираном в очередной раз продемонстрировал намерения нашей страны решать проблему мирными и законными способами в рамках МАГАТЭ. В ходе переговоров наметились некоторые попытки договориться: в частности, США заявили, что могут согласиться на обогащение Ираном урана до 5%. Это — свидетельство того, что компромисс возможен. Однако наметившиеся улучшения вовсе не означают, что кризис на Ближнем Востоке преодолен. Скорее, появились более адекватные пути его преодоления. Не думаю, что в регионе произойдут какие-либо серьезные изменения до тех пор, пока в США не пройдут выборы президента страны и не будет сформирован новый подход к ближневосточному кризису.



В **Йемене** 21 февраля прошли досрочные выборы президента, новым президентом страны стал Абд Раббу Мансур Хади. Во время голосования на избирательных участках на юге страны вспыхнули столкновения между полицией и сепаратистскими группировками. В стране активизировались боевики *Аль-Каиды*. В ходе столкновений с ними правительственным войскам удалось занять захваченный город Зинджибар.

В **Ливии** 27 апреля Национальный переходный совет Ливии отправил в отставку переходное правительство страны. Причиной такого шага названа некомпетентность членов исполнительного органа и неспособность министров справиться со сложной ситуацией в стране. В стране продолжились бои между группировками бывших повстанцев из городов Мисурата и Зинтан, не стихают межплеменные столкновения

В **Бахрейне** произошли столкновения между полицией и шиитскими демонстрантами, требующими равных прав с правящим суннитским меньшинством.

В феврале **Иран** провел очередные военно-морские учения в Ормузском проливе, цель которых — защитить свои ядерные объекты от возможной атаки со стороны Израиля. 15 февраля иранские ученые ввели в эксплуатацию новые центрифуги для обогащения урана и загрузили тегеранский реактор собственным ядерным топливом. 3 марта в стране состоялись выборы в парламент страны; оппозиция одержала на них победу. 14 апреля Иран и *шестерка* международных посредников провели в Стамбуле переговоры по ядерной программе Исламской республики. Между тем, США и шесть государств, входящих в Совет сотрудничества арабских государств Персидского, залива договорились создать единую систему противоракетной обороны, которая будет направлена против Ирана.

В **Ираке** на севере страны курды прекратили поставки нефти на юг из-за невыполнения центральным правительством финансовых обязательств.

В **Турции** 1 мая парламент создал многопартийный комитет, который будет заниматься разработкой новой конституции страны. В настоящее время в стране действует конституция, принятая в 1982 г. В ней особая роль в обществе отводится армии. В марте в стране возобновились столкновения сил безопасности с боевиками Курдской рабочей партии. Ожесточенные бои произошли в восточной провинции Бингель.

 Евгений **Сатановский (Россия)**, президент Института Ближнего Востока — по электронной почте из Москвы: Ближний Восток погружается в состояние тотальной исламизации. В Сирии армия ведет тяжелые бои. Несмотря на хорошую подготовку и неплохие вооружения, военным не удастся легко одолеть повстанцев. Мобилизация радикалов идет по всему региону. Одобрение Совбезом ООН предложений спецпосланника по урегулированию ситуации в Сирии Кофи Аннана — пустая затея. Можно ожидать, что план сирийского урегулирования провалится, так же как провалились попытки Аннана урегулировать ситуацию на Кипре, в Западной Сахаре или в Руанде. Вследствие дипломатической позиции России и Китая в ООН иностранную интервенцию в Сирии ожидать не следует.

Повышается вероятность начала военной кампании против Ирана, усиливается противостояние аравийских монархий и Израиля с режимом в Тегеране. Нестабильность будет сохраняться в Сахеле, Сахаре, Йемене.

Израиль–Палестина. В марте обострилось палестино-израильское противостояние. В секторе Газа Израиль ликвидировал главу группировки *Комитеты народного сопротивления* Зухейра Аль-Кейси. После этого палестинские радикалы подвергли территорию Израиля ракетному обстрелу; в ответ израильские ВВС нанесли серию новых авиаударов по Палестинской автономии. В апреле на Западном берегу реки Иордан имели место столкновения между палестинскими манифестантами и израильскими службами безопасности. В мае Израиль легализовал три временных поселения на Западном берегу реки Иордан, что вызвало критику мирового сообщества.

Судан и Южный Судан при посредничестве Африканского союза 1 февраля подписали соглашение о ненападении. Тем не менее, в апреле между армиями двух стран вспыхнули вооруженные столкновения в спорном нефтеносном районе Хеглик. 27 апреля Судан разбил войска Южного Судана и восстановил суверенитет над районом. Совбез ООН потребовал прекратить противостояние и пригрозил новыми санкциями.

В **Мали** 22 марта совершен государственный переворот, власть в стране захватили военные. 6 апреля туареги овладели контролем над северными районами страны и заявили о создании независимого государства Азавад.

В **Гвинее-Бисау** 13 апреля произошел государственный переворот, власть захватили военные.

- **Афганистан–Пакистан.** В феврале в Афганистане вспыхнули массовые протесты, спровоцированные сожжением Корана американскими солдатами на военной базе США. Представители НАТО принесли официальные извинения афганскому народу. В марте талибы заявили о приостановке мирных переговоров с США из-за невыполнения Вашингтоном условий для их продолжения. В апреле в стране вспыхнули ожесточенные столкновения между правительственными силами безопасности и талибами. Резко возросла угроза терактов. Была организована серия взрывов в Кабуле. 2 мая Барак Обама посетил с необъявленным визитом Кабул. В ходе встречи президента США с президентом Афганистана Хамидом Карзаем было подписано соглашение о стратегическом партнерстве между двумя странами после вывода американских войск из Афганистана в 2014 г. В соот-



Константин фон Эггерт (Россия), член Королевского института международных отношений, обозреватель радио Коммерсант FM — по телефону из Москвы: Состояние международной безопасности стремительно ухудшается. Запуск Северной Кореей ракеты большой дальности, хотя и потерпел фиаско, повысил градус напряженности. Негативно на безопасность в мире влияет ситуация в Сирии и усиливающееся противостояние между правительственными войсками и оппозицией. Всплеск насилия в стране перерос в настоящую гражданскую войну, что не предвещает скорого исхода в затянувшемся сирийском кризисе. Обостряется ситуация вокруг Ирана и его ядерной программы. Опасность представляют уже не сами по себе санкции США и Евросоюза против Исламской республики, а то, как режим аятолл намерен реагировать на них. Не меньше вопросов возникает вокруг ответной реакции Ирана на угрозы Израиля нанести удар по его ядерным объектам. Если Иран намерен реагировать жестко, то это выльется в затяжную конфронтацию, ведущую к дестабилизации и так непростой ситуации на Ближнем Востоке.



ветствии с соглашением, США берут на себя обязательства по финансовой поддержке и обеспечению безопасности Афганистана на срок до 2024 г. — взамен американские военные смогут остаться в стране и после окончания вывода войск в 2014 г. Договор закрепляет за Кабулом статус главного союзника США среди стран, не входящих в НАТО.

В Пакистане весной происходили столкновения между суннитами и шиитами.

- **Корейский полуостров.** В феврале КНДР ввела мораторий на ядерные испытания в обмен на продовольственную помощь США. 30 марта КНДР испытала ракеты малой дальности. 13 апреля осуществила запуск ракеты большой дальности. Он окончился неудачей: пролетев всего несколько минут, ракета упала в море. Южная Корея и Япония выступили с жесткой критикой действий КНДР по запуску ракет. США расценили запуск ракеты как нарушение моратория на ракетные испытания и объявили о приостановке поставок продовольствия КНДР. В ответ Пхеньян официально объявил о прекращении моратория. 28 апреля американский спутник зафиксировал в КНДР новые работы на ядерном полигоне.
- **Европейский союз.** 2 марта на саммите Евросоюза в Брюсселе был принят Договор о бюджетной стабильности (Бюджетный пакт). Документ направлен на обеспечение более строгой финансовой дисциплины и преодоление долгового кризиса в регионе. Чехия и Великобритания отказались подписывать документ. На саммите также была одобрена вторая программа помощи Греции.

 **Пал Дунай (Венгрия)**, руководитель программы по международной безопасности Женевского центра политики безопасности — по электронной почте из Будапешта: Механизм финансовой стабильности, одобренный Европейским советом, нацелен на содействие экономическому развитию и финансовой консолидации Евросоюза. Но государствам-членам ЕС необходимо самостоятельно принять множество мер для укрепления экономического положения. Меры по финансовой консолидации государств ЕС — это наиболее значимое достижение Европейской комиссии. Ожидается, что дефицит в государствах зоны евро уменьшится. В отношении стран, которые откажутся следовать принятым мерам, будут вводиться превентивные санкции. Это очень важные шаги, способствующие повышению финансовой дисциплины.

С другой стороны, в случае очередного финансового кризиса у некоторых государств может возникнуть искушение выжить за счет увеличения дефицита бюджета. Это вновь может ударить по экономикам других стран, но принятые меры не допустят повторения подобной ситуации. В ходе нынешнего кризиса создалось впечатление, что Евросоюз не хочет, чтобы любое государство по своему усмотрению покидало интеграционный блок, не говоря уже о государствах, входящих в зону евро. Подобный расклад означает, что те страны, которые не в состоянии поддерживать устойчивым экономический курс, будут финансироваться за счет перераспределения ресурсов в других государствах ЕС. Возникают сомнения по поводу того, как долго будет действовать подобный перераспределительный механизм. Ведь гарантии, что экономически слабое государство вернет долги сильному, — отсутствуют.

В самой **Греции** в мае премьер-министр Лукас Пападимос подал в отставку. В стране прошли досрочные парламентские выборы. Ни одна из партий не набрала абсолютного большинства.

Во **Франции** 6 мая состоялся второй тур президентских выборов. Победу одержал лидер Социалистической партии Франсуа Олланд, за него проголосовали 53% избирателей.

В Италии, Испании, Эстонии, Греции, прошли демонстрации против экономической политики властей.

- **Постсоветское пространство.** В **России** 4 февраля прошли массовые акции противников и сторонников власти. 4 марта в стране прошли выборы президента. Победу одержал Владимир Путин. 10 марта оппозиция вновь провела санкционированный митинг против итогов президентских выборов.

Российско-киргизские отношения весной 2012 г. оказались на грани нового противостояния. Президент Киргизии Алмазбек Атамбаев обвинил Москву в неуплате аренды за размещение военной базы в Канте и пригрозил ее закрытием. В ответ российские власти предложили руководству Киргизии пересмотреть ключевые межправительственные соглашения в гидроэнергетике и оборонной промышленности. Москва настаивает на предоставлении ей контрольных пакетов целого ряда объектов.



Андрей Картунов (Россия), генеральный директор Российского совета по международным делам — по телефону из Москвы: Состояние безопасности в мире имеет тенденцию к снижению. Накопилось много факторов, которые дестабилизируют ситуацию в России и мире. Единственным позитивным событием стало то, что протестное движение, которое возникло в Москве и охватило другие города нашей страны в конце прошлого года, не вышло за конституционные рамки, не привело к дестабилизации внутриполитической ситуации и не перекинулось на соседние государства СНГ. В Совете Безопасности ООН сохраняются серьезные разногласия по сирийскому вопросу, что препятствует принятию существенных решений по урегулированию ситуации. Трудно ожидать, что проблема вокруг Сирии будет быстро и безболезненно решена. Не устранена угроза нанесения превентивного удара со стороны Израиля и США по Ирану, что представляет опасность не только для сопредельных стран региона, но и для России. Вряд ли ситуация *рассосется* сама по себе. Не следует ожидать, что КНДР пойдет на уступки и произойдет качественное изменение вокруг ситуации с ядерной программой страны. Сохраняющиеся разногласия между Россией и США по вопросу о противоракетной обороне ведут к напряженности и снижению уровня глобальной безопасности. Эти негативные тенденции, проявляющиеся сегодня, будут сохраняться. В целом, 2012 г. будет сложным периодом для мировой политики по нескольким причинам. *Во-первых*, продолжит действовать инерция сложившегося политического и экономического кризиса в мире. *Во-вторых*, в текущем году произойдет смена власти в США, Китае, России, Франции. Период предвыборных кампаний — это время глобальных рисков и непредсказуемости. *В-третьих*, не исключено, что летом произойдет осложнение международной экономической ситуации и сползание мира в очередной финансовый кризис, а это значит, что повысятся политические риски.



Напряженными оставались узбекско-таджикские отношения. 1 апреля Узбекистан прекратил поставки газа в Таджикистан. Ташкент объяснил, что приоритетными являются поставки газа в Китай, а для Таджикистана ресурсов не хватает. Тем не менее 16 апреля поставки газа в Таджикистан возобновились.

- **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** 3–4 мая Россия провела международную конференцию «Фактор противоракетной обороны в формировании нового пространства безопасности». В ней приняли участие более 200 представителей военных ведомств, специалистов и экспертов из 50 стран, в том числе из 28 государств НАТО. В ходе конференции российская сторона с помощью компьютерной презентации попыталась продемонстрировать, что система противоракетной обороны, разворачиваемая в Европе, несет угрозу для стратегических ядерных сил России, и обозначила меры, которые будут приняты для парирования угрозы. Представителям НАТО доводы России показались неубедительными. США заявили, что могут дать политические гарантии ненаправленности ПРО против России.

25 марта в Сеуле состоялся международный саммит по ядерной безопасности. На нем было принято коммюнике с призывом укреплять физическую ядерную безопасность и снижать угрозу ядерного терроризма.

Индия 19 апреля испытала новую межконтинентальную баллистическую ракету. В ответ 25 апреля **Пакистан** испытал стратегическую ракету *Хатф-4*.

20–21 мая в Чикаго (США) состоялся очередной саммит НАТО. На нем было объявлено о начале масштабной военной реформы альянса и принята концепция *умной обороны*. Концепция предусматривает более эффективное использование военного потенциала при меньших затратах в условиях финансовых сложностей у государств-членов организации. На саммите НАТО также было объявлено о создании первой фазы ПРО.

- **Природные катастрофы и техногенные аварии.** В **Аргентине** 22 февраля в результате железнодорожной аварии погибли более 50 человек.

В **Конго** 4 марта на складе боеприпасов произошел взрыв, жертвами стали более 200 человек.

В **Швейцарии** 14 марта в результате автокатастрофы школьного автобуса погибли 28 человек, большинство из них дети.



Фарход Толипов (Узбекистан), независимый политолог — по телефону из Ташкента: Посольство Таджикистана в Ташкенте в начале апреля сделало недружелюбное заявление о том, что Узбекистан блокирует проезд поездов и поставки газа в Таджикистан и тем самым стремится дестабилизировать обстановку в этой республике. Это вызвало новую волну напряженности в узбекско-таджикских отношениях на официальном уровне. Неоднозначным остается вопрос о выходе Казахстана и Узбекистана из объединенной энергосистемы Центральной Азии. Разрыв этой системы может обострить ситуацию взаимного недоверия между странами региона и еще больше усугубить проблемы региональной интеграции. Из позитивных событий, которые могут способствовать спокойному развитию ситуации в Центральной Азии, следует отметить начало функционирования Северного маршрута доставки грузов и вывода войск из Афганистана.

 **Сержио Дуарте (Бразилия)**, посол, высокий представитель ООН по вопросам разоружения (2007–2012 гг.) — по электронной почте из Бразилии: Международная безопасность стремительно понижается по четырем основным причинам. Ядерные державы по-прежнему не намерены брать на себя конкретные, необратимые, верифицируемые, правовые обязательства по сокращению своих ядерных арсеналов. Подобная неуступчивость угрожает вылиться в ядерную гонку вооружений в космическом пространстве. Неядерные державы чувствуют свою уязвимость перед ядерными, что провоцирует их на создание и распространение собственного ядерного оружия. Отсутствие ясности вокруг ядерной программы Ирана и нежелание руководства страны давать какие-либо внятные объяснения мировому сообществу по этому вопросу — еще одна глобальная угроза. КНДР осуществила запуск двух ракет малой дальности, что усилило напряженность на Корейском полуострове. Нет поводов для надежды, что ситуация в мире улучшится летом 2012 г.

В **России** в городе Тюмень 2 апреля произошла авиакатастрофа, погибли более 30 человек.

В **Пакистане** 20 апреля при заходе на посадку разбился пассажирский самолет, погибли 127 человек.

Крупные теракты совершены в Афганистане, Турции, Ираке, Таиланде, Пакистане, Сирии, Сомали, Колумбии.

Антиправительственные демонстрации имели место в Сенегале, Бангладеш, на Мальдивах.

В марте в городе Кашгар Синьцзян-Уйгурского автономного района **КНР** вспыхнули столкновения с участием местных жителей, есть жертвы.

В **Индии** на саммите БРИКС 28 марта подписано соглашение о предоставлении кредитов в национальных валютах.

В **Аргентине** 11 апреля у посольства Великобритании вспыхнули массовые беспорядки из-за Фолклендских островов.

Галия Ибрагимова



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ИЗБИТЫЕ СТЕРЕОТИПЫ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Утверждения, что международная политика и вся мировая система вступили в период бурных изменений, стали банальностью. Однако большинство оценок и прогнозов, подготовленных правительственными ведомствами, корпорациями и академическими экспертами, как, впрочем, и стереотипы массового сознания, де-факто исходят из неизменности существующих трендов. Эпицентр глобальной экономики и политики перемещается в Азиатско-Тихоокеанский регион. Развитие событий там определяется соперничеством США и Китая, превращающегося в гипердержаву XXI в. Россия была, есть и будет главным поставщиком газа в Европу, а страны Персидского залива — нефти на мировой рынок. В закат Европы и США поверили уже авторы популярных статей на эту тему. Список такого рода аксиом нынешнего стратегического мышления достаточно длинный.

