

ИЗ-ЗА РУБЕЖА

ЭКСКЛЮЗИВ

Роланд Тимербаев

Чрезвычайный и Полномочный Посол
Российской Федерации в отставке,
Председатель Попечительского Совета Центра
ПИР

КАК ИДЕТ ПОДГОТОВКА К ПРОДЛЕНИЮ ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

**РЕПОРТАЖ ИЗ НЬЮ-ЙОРКА С 4-Й СЕССИИ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО
ПРОВЕДЕНИЮ КОНФЕРЕНЦИЙ УЧАСТНИКОВ ДНЯО
5 марта 1995 года исполняется 25 лет со дня вступления в силу ДНЯО**

Россия, США и еще 65 государств-участников, считая, что договор играет исключительно важную роль в предотвращении распространения ядерного оружия и поддержании международной стабильности, уже твердо заявили о том, что его следует сохранить бессрочно. По подсчетам американских специалистов, **еще около 40-50 стран склоняются к тому, чтобы поддержать бессрочное продление, и примерно 20 стран возражают против такого решения**. Поскольку на сегодняшний день общее число участников договора достигло **171**, для принятия решения о продлении нужны голоса по крайней мере **86 государств**, т.е. большинства членов, как того требуют условия договора.

Это предопределяет значение продуманной и тщательной подготовки к конференции. Ведь ясно, что от того, как она подготовлена, в немалой степени будет зависеть ее исход.

Подготовительный процесс начался еще в 1992 году, когда был создан подготовительный комитет конференции. Комитет провел за это время четыре сессии. **Последняя и заключительная сессия состоялась в Нью-Йорке 23-27 января сего года**. Она проходила под председательством посла **Паси Патокалы (Финляндия)**.

Оценивая результаты подготовительной работы, хотелось бы сразу сказать, что в целом, особенно на заключительном этапе, она проходила в достаточно конструктивной и доброжелательной атмосфере, хотя между участниками комитета имели место и продолжают оставаться расхождения, особенно по вопросу о сроках продления договора.

Плодотворной работе подготовительного комитета во многом способствовала общая обстановка в области нераспространения. За последнее время международный режим нераспространения заметно укрепился. В декабре прошлого года к договору присоединилась Украина, и таким образом практически все республики бывшего СССР стали участниками ДНЯО (*единственным исключением является Таджикистан*). Членами договора за последнее время стали также такие государства, как **Аргентина, Алжир, Босния и Герцеговина, Гайана, Мавритания** и другие. Между КНДР и США в октябре прошлого года была достигнута

договоренность по ядерным вопросам, в результате чего Северная Корея подтвердила, что она остается участником договора и будет способствовать выполнению соглашения о гарантиях с МАГАТЭ.

Как же проходила работа подготовительного комитета и к каким результатам он пришел? Прежде всего важно отметить, что комитет заседал при большой активности участников договора: всего в нем приняли участие **154 государства - подавляющее большинство членов договора, между тем, на предыдущих конференциях по нераспространению обычно присутствовали 80-90 стран**. Присутствовали и многочисленные представители заинтересованной общественности - *свыше 90 неправительственных организаций*, в том числе из Беларуси, Казахстана и России.

Комитетом на основе консенсуса были приняты позитивные решения практически по всем организационным вопросам:

- **одобрена предварительная повестка дня конференции, включающая 21 пункт**. Предусматривается проведение на конференции общей дискуссии, обсуждение выполнения положений договора, принятие решения о продлении ДНЯО и одобрение заключительного документа конференции.

- **согласована кандидатура Джаянты Дханапала (Шри Ланка) на пост председателя конференции**. Дханапала - крупный специалист по вопросам нераспространения и разоружения. В течение ряда лет возглавлял Институт ООН по исследованиям в области разоружения (UNIDIR), был генеральным директором МИД своей страны, недавно назначен послом в Вашингтон. Будущий председатель конференции является членом известной международной неправительственной организации *"Программа содействия нераспространению ядерного оружия" (PPNN)*.

- **решено создать три главных комитета конференции и распределить между ними вопросы повестки дня: комитет**

I будет рассматривать вопросы нераспространения и разоружения (ст.ст. I, II, VI, VII договора) и гарантий безопасности для неядерных стран, **его председателем будет посол И. Айева (Нигерия); комитет II** - вопросы контроля за соблюдением договора (ст. III), **его председателем будет зам. министра иностранных дел Венгрии А. Эрдош; комитет III** - вопросы международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии (ст. IV), **его председателем будет посол Я. Рамакер (Нидерланды)**. Будет также создан **редакционный комитет, который возглавит посол Т. Струляк (Польша)**.

- на пост генерального секретаря конференции выдвинут **Православ Давинич, директор Центра ООН по вопросам разоружения** - подразделения секретариата ООН, курирующего эти вопросы.

Почти полностью **согласованы правила процедуры конференции**, которые были предметом самых интенсивных дискуссий. Наибольшую сложность представляет вопрос о процедуре принятия решений. Что касается обзора выполнения договора, то тут без больших обсуждений была согласована процедура, применявшаяся на прежних обзорных конференциях, а именно: участники конференции будут стремиться к достижению консенсуса по оценке выполнения договора, однако если это окажется невозможным, голосование по вопросам существа будет отложено на 48 часов (чтобы еще раз попытаться выработать согласованное решение, но если эта передышка не приведет к компромиссному результату, проводится голосование, при котором решения будут приниматься большинством двух третей голосов присутствующих и участвующих в голосовании стран.

Однако по процедуре принятия решения о продлении договора соглашение пока не достигнуто. В соответствии с договором о нераспространении решение о продлении принимается большинством участников договора, при этом самим договором предусматривается три варианта продления: бессрочное, на один срок, на сроки. Но вот в каком порядке голосовать за эти варианты и возможные подварианты (скажем, *пятилетний* или *двадцатипятилетний срок*, множественность или бесконечность сроков с различными способами перехода от одного срока к последующим и т.д.), договором не обусловлено. А ведь порядок, последовательность постановки на голосование того или иного предложения может заранее предопределить само решение о продлении.

В ходе обсуждения этого вопроса в специальной рабочей группе подкомитета и кулуарных разговоров ощущалось, что **большинство делегаций еще не готово к принятию решения по процедуре голосования**. Поскольку для продления достаточно простого большинства, может получиться так, что пройдет предложение, которое в результате процедурных ухищрений будет голосоваться первым, хотя оно, даже и имея голоса большинства участников договора, не будет пользоваться поддержкой более широкого числа членов. Учитывая чрезвычайно важное значение вопроса о продлении и нежелательность случайного исхода, **на комитете было решено дать дополнительное время на раздумия и согласования, а затем провести консультации накануне конференции - 14-15 апреля, в ходе которых и прийти к окончательному решению**.

Наряду с рассмотрением организационных вопросов, в подготовительном комитете состоялась дискуссия по существу проблем нераспространения. В ходе обмена мнениями звучали решительные голоса в пользу бессрочного и безоговорочного продления ДНЯО (Россия, США,

Франция - от имени Европейского Союза, Канада, Австралия и др.). Но были и выступления, особенно со стороны некоторых неприсоединившихся стран, с критикой того, как выполняется договор, и с возражениями, на этом основании, против бессрочного продления договора. Если суммировать высказывавшиеся замечания, то наибольшую критику вызывает недостаточность усилий ядерных держав - России, США, Китая, Англии и Франции - по выполнению ст. VI договора, возлагающей на них обязательства по достижению прекращения гонки ядерных вооружений и ядерного разоружения, а также по предоставлению им гарантий безопасности неядерным странам. Были и некоторые другие замечания, но эти - главные. Неядерные страны говорят ядерным так: *если вы хотите, чтобы мы навечно отказались от ядерного оружия, то вы должны гораздо решительнее двигаться в сторону ядерного "нуля", иначе это будет увековечение существующей дискриминации между теми, у кого есть ядерное оружие, и теми, у кого его нет*. Неядерные государства настаивают при этом на том, чтобы ядерные державы в первую очередь:

- **обеспечили скорейшее достижение соглашения о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия, чтобы тем самым было прекращено усовершенствование ядерного оружия и создание новых поколений этого оружия,**
- **приступили к переговорам о прекращении производства расщепляющихся материалов для создания оружия,**
- **предоставили более твердые гарантии безопасности неядерным странам,**
- **договорились о дальнейших сокращениях своих стратегических ядерных арсеналов.**

По всем этим вопросам имеются определенные возможности для соглашений или во всяком случае для существенного прогресса на пути к соглашениям еще до начала конференции по продлению ДНЯО. Россия и США прилагают на Женевской конференции по разоружению усилия к тому, чтобы достичь серьезного сдвига в согласовании запрета на ядерные испытания. Дело за Францией, а также Китаем, который все еще проводит испытания и отказывается присоединиться к мораторию на взрывы. При должной настойчивости и при конструктивном подходе со стороны всех ядерных и неядерных государств можно договориться и по двум другим вопросам - о безотлагательном начале переговоров относительно прекращения дальнейшего производства ядерных материалов для оружия и о новой резолюции Совета Безопасности ООН о гарантиях безопасности - взамен старой и явно недостаточной резолюции 1968 года.

В декабре прошлого года вступил в силу договор СНВ-1. Теперь открыт путь к ратификации подписанного еще в январе 1993 года договора СНВ-2, который предусматривает сокращение числа стратегических наступательных ядерных вооружений России и США до уровня 3000-3500 единиц для каждой стороны (по данным открытых публикаций в настоящее время каждая из них располагает более чем 8 тысячами ядерных боеголовок). Вступление в силу этого договора в ближайшее время могло бы оказать решающее воздействие на принятие решения о бессрочном продлении ДНЯО.

В конце января сенат США приступил к процессу ратификации СНВ-2. Хотелось бы надеяться, что Государственная Дума также не заставит себя ждать. Договор в полной мере отвечает национальным интересам России, к тому же его вступление в силу будет содействовать укреплению международного режима нераспространения ядерного оружия, что было и остается неизменным глобальным ориентиром нашей страны на протяжении десятилетий.

Нью-Йорк, 31 января 1995 года.