

С момента создания военных частей, а затем соединений, на вооружение которых поступали ракетные комплексы с ядерными боезарядами, зародилась и совершенствовалась система обеспечения ядерной безопасности. Это одно из важнейших направлений в деятельности всех звеньев управления: от дивизиона до Генерального штаба.

По мере совершенствования носителей ядерного оружия (ЯО) возрастили требования к обеспечению ядерной безопасности, что обусловлено рядом объективных факторов, как внешних, так и внутренних.

Вместе с развитием и усложнением ракетных систем ЯО возникли и продолжают оставаться актуальными в настоящее время следующие проблемы: обеспечение замены устаревших систем, выработавших в лучшем случае гарантийные, а в худшем – продленные сроки эксплуатации; обеспечение ЗИП (запасные инструменты и принадлежности) и материально-техническими средствами; поддержание на требуемом уровне условий эксплуатации; надежная охрана объектов с ядерными боеприпасами и режим допуска на них, включая меры антитеррористического характера, а также подготовка специалистов и повышение квалификации офицеров, прапорщиков и солдат на уровне, обеспечивающем безаварийную эксплуатацию ЯО.

Таким образом, обеспечение ядерной безопасности из разрозненных мероприятий, проводившихся на заре зарождения ЯО, превратилось в стройную систему на всех уровнях и во всех звеньях управления. В общем плане эта система содержит два глобальных направления деятельности: поддержание ядерной безопасности группировок войск и обеспечение условий безопасного содержания ЯО.

Первое направление включает обеспечение безопасности содержания ЯО, продление сроков его эксплуатации и проведение его модернизации, второе – аттестацию объектов с ЯО, оценку и содержание в пригодном состоянии объектов к применению по назначению (к таким объектам, как правило, относят спецсооружения с ЯО, средства транспортировки ЯО, системы охраны объектов с ЯО, инженерные сооружения и железнодорожные участки).

Система обеспечения ядерной безопасности (далее для краткости – система безопасности) в объединениях и соединениях СЯС (стратегические ядерные силы) подразумевает работу по следующим направлениям: формирование структуры и определение задачи органов обеспечения ядерной безопасности; анализ состояния ядерной безопасности; отчетность и контроль этого состояния; подбор и подготовку специалистов для частей, эксплуатирующих ЯО.

Особое место в работе органов управления системой безопасности занимает человеческий, т. е. морально-психологический, фактор. Его роль была всегда значимой, она только продолжает возрастать в современных условиях. Это обусловлено обострением старых и появлением новых проблем экономического и социально-политического характера. Человеческий фактор присутствует практически во всех составляющих системы безопасности. Эффективность функционирования этой системы зависит от того, насколько грамотно будет разработана структура и насколько ясно будут сформулированы задачи органов обес-

печения ядерной безопасности, от четкости постановки в объединениях и соединениях учета и контроля над состоянием ЯО и отчетности, от грамотности подбора и подготовки специалистов для частей, эксплуатирующих ЯО. В не меньшей степени эффективность функционирования системы безопасности зависит от организации охраны и обороны ЯО, а также организации транспортировки его в ходе учений, занятий и проведения регламентированного технического обслуживания. С учетом того, что с ЯО, в большей степени в ходе эксплуатации, связаны военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве, именно в отношении их решается проблема морально-психологического обеспечения ядерной безопасности. В некоторой степени она зависит от морально-психологического состояния и личного состава, обеспечивающего несение боевого дежурства, т. е. поддержание ЯО, находящегося на боевом дежурстве, в технически исправном состоянии^{1,2}.

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Морально-психологическое обеспечение ядерной безопасности – один из важнейших самостоятельных видов повседневной деятельности войск в мирное и военное время – является комплексом согласованных по целям, задачам и времени мероприятий, осуществляемых командирами, штабами и органами воспитательной работы. Цель этих мероприятий – формирование и поддержание должного морально-психологического состояния личного состава, эксплуатирующего ЯО и обеспечивающего вместе с личным составом качественное решение задач боевого дежурства³. Здесь можно выделить три самостоятельных, тесно связанных между собой направления.

Первое направление морально-психологического обеспечения ядерной безопасности ориентировано на формирование мировоззрения военнослужащих, воздействие на их сознание, мораль, убеждения, нормы и принципы, определяющие и регулирующие их поведение в ходе эксплуатации ЯО.

Второе направление касается психики отдельного военнослужащего и психологии воинских коллективов и связано с организацией психологической подготовки и психологическим обеспечением на всех этапах эксплуатации ЯО в процессе несения боевого дежурства.

Третье направление – это защита личного состава от негативного информационно-психологического воздействия.

Таким образом, морально-психологическое обеспечение ядерной безопасности может включать информационно-воспитательную, психологическую и военно-социальную работу; защиту личного состава от негативного информационно-психологического воздействия; организацию культурного досуга.

Информационно-воспитательная работа имеет целью формирование у личного состава необходимых морально-психологических качеств, нравственной мотивации поведения для выполнения задач обеспечения ядерной безопасности. Основные формы такой работы: общественно-государственная подготовка; различного рода информирование личного состава; собрания, лекции, беседы и др.

Психологическая работа направлена на выработку высокой психологической устойчивости личного состава дежурных сил, эксплуатирующих ЯО, поддержание его способности переносить высокие нервно-психологические нагрузки при выполнении задач боевого дежурства. Эта работа включает психологическую подготовку, психологическое сопровождение в ходе несения боевого дежурства, психологическую помощь и реабилитацию.

Психологическая подготовка представляет собой комплекс мероприятий, моделирующих действия личного состава в ходе несения боевого дежурства и вырабатывающих стереотипы поведения в целях формирования у военнослужащих психологических качеств, способствующих решению задачи обеспечения ядерной безопасности.

Психологическое сопровождение – это система специальных оперативных мероприятий, осуществляемых в ходе боевого дежурства, которые направлены на поддержание психо-

логической устойчивости личного состава дежурных сил к высоким нервно-психическим и физическим нагрузкам и выработку мер по профилактике психических расстройств.

Психологическая помощь заключается в практическом применении психологических технологий, методов и приемов, обеспечивающих военнослужащим дежурных сил способность преодолеть психотравмирующие последствия обстановки, а также восстановить психологическую готовность обеспечить безаварийную эксплуатацию ЯО.

В ходе несения боевого дежурства в боевых расчетах первая психологическая помощь нуждающимся оказывается либо ими самими, либо в порядке взаимопомощи. Квалифицированная психологическая помощь осуществляется силами психологов частей и центров психологической помощи и реабилитации во взаимодействии со специалистами медслужбы, а специализированная – в военно-лечебных заведениях.

Психологическая реабилитация – система специальных мероприятий в целях восстановления у личного состава утраченных (нарушенных) функций и способности к нормальной деятельности, а также для проведения психологической и психофизиологической экспертизы личного состава дежурных сил. Психологическая реабилитация проводится психологами частей и специалистами, как правило, после смены с боевого дежурства.

Основными **формами психологической работы** на всех этапах подготовки и несения боевого дежурства могут быть социально- и морально-психологическое изучение личного состава дежурных сил; психодиагностика; психологическое консультирование; профилактика и коррекция.

Социально-психологическое изучение включает оценку условий воспитания и развития личности военнослужащего, определение его профессиональной подготовки, особенностей его характера и поведения в коллективе.

Работа по изучению **морально-психологического состояния** может содержать следующие элементы: конкретизацию целей изучения; изыскание оптимальных источников информации о морально-психологическом состоянии личного состава, использование определенных методов сбора информации; выявление объективных и субъективных факторов, оказывающих положительное и отрицательное воздействие на личный состав. На основе анализа полученных знаний планируется и организуется оценка морально-психологического состояния личного состава в ходе психоdiagностики.

Психоdiagностика использует различные методы выявления и оценки индивидуально-психологических особенностей личного состава.

Психологическое консультирование – специально организованный процесс индивидуального общения с психологом, специалистом центра (пункта) психологической помощи и реабилитации, в ходе которого выявляются дополнительные психологические силы и способности, обеспечивающие выход из сложных жизненных ситуаций.

Психопрофилактика ставит целью быструю адаптацию военнослужащих к условиям несения боевого дежурства, формирование у них психологической устойчивости к психотравмирующим факторам обстановки, предупреждение неадекватного поведения военнослужащих и развития у них невротических состояний.

Психологическая коррекция – организованное психологическое воздействие на отдельных военнослужащих и коллективы, которые имеют отклонения от нормы. Этот вид помощи направлен на перестройку неблагоприятных психологических состояний и на восстановление адекватного отношения военнослужащих к условиям несения боевого дежурства и эксплуатации ЯО.

Психологическая работа осуществляется в стационарных и мобильных центрах (пунктах) психологической помощи и реабилитации или в комнатах психологической разгрузки. При этом используются компьютерные классы, средства бланковой и аппаратурной психоdiagностики, различные методы и приемы психологической помощи и реабилитации.

Военно-социальная работа в качестве главной задачи ставит создание социальных условий, в которых военнослужащие и гражданский персонал дежурных сил могли бы эффективно решать возложенные на них обязанности, а также поддержание организованности и правопорядка при обеспечении безопасной эксплуатации ЯО. Эта работа

включает изучение и оценку уровня правовых знаний личного состава; разъяснение военнослужащим правовых актов, определяющих порядок организации боевого дежурства и эксплуатации ЯО, ответственность за его нарушение; правовое информирование войск, оказание консультативно-юридической помощи; соблюдение законных прав и предоставление льгот военнослужащим, выполняющим задачи боевого дежурства, и членам их семей; изучение настроений и нужд личного состава дежурных смен и оперативное принятие мер по их удовлетворению; поддержание взаимодействия с органами исполнительной власти и местного самоуправления в целях более эффективного решения социальных проблем военнослужащих и членов их семей; создание правовых, социальных и материально-бытовых условий, способствующих эффективному выполнению задач обеспечения ядерной безопасности; формирование высокой организованности и дисциплины, укрепление единонаачалия; формирование у всех категорий военнослужащих дежурных смен осознания необходимости и ответственности за строгое и точное выполнение директив, наставлений по обеспечению ядерной безопасности.

Основные **формы военно-социальной работы** в объединениях и соединениях СЯС: проведение проверок соблюдения законодательства о правах и льготах военнослужащих, несущих боевое дежурство, и контроль над полным доведением до них положенных норм довольствия; индивидуальное и коллективное консультирование военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала по социально-правовым вопросам; проведение лекций, семинаров, бесед, занятий по общегосударственной подготовке и командирской подготовке по социально-правовой тематике; организация вечеров вопросов и ответов; работа с письмами, жалобами по социальным вопросам, прием посетителей и другие мероприятия. Военно-социальная работа проводится в одноименных центрах (пунктах), справочно-консультационных пунктах, кабинетах правовых знаний. При этом могут быть использованы технические средства обучения и воспитания, а также периодическая специальная литература.

Защита от негативного информационно-психологического воздействия на личный состав дежурных сил в первую очередь состоит в том, чтобы нейтрализовать это воздействие и не допустить деморализации, морально-психологического подавления личного состава дежурных сил⁴. Для этого разработан комплекс мероприятий, проводимых в период подготовки и несения боевого дежурства всеми органами военного управления и должностными лицами: разъяснение решений высших органов государственной власти и управления, а также задач, стоящих перед дежурными и обеспечивающими силами; анализ и прогнозирование информационной обстановки; сбор и обобщение данных об источниках отрицательного информационно-психологического воздействия на личный состав с выработкой конкретных мер по его нейтрализации; нейтрализация источников отрицательного информационно-психологического воздействия (в том числе техническими средствами); исключение возможности деморализации, морально-психологического подавления личного состава; организация профилактических мер по предупреждению распространения ложных слухов среди личного состава и возникновения негативных массовых психических реакций; исключение возможности дезинформации и снижения морально-психологического состояния личного состава дежурных сил. Этапы защиты от негативного информационно-психологического воздействия: прогнозирование, предупреждение, срыв и ликвидация последствий.

Опыт работы в войсках показывает, что существующая система морально-психологического обеспечения ядерной безопасности в общей системе организации и несения боевого дежурства является эффективной и в целом позволяет не допустить нарушений предъявляемых к ней требований. Однако эта важнейшая задача решается в условиях целого ряда проблем.

ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Результаты социально-психологических исследований показали, что государственно-общественные преобразования в стране в течение последних 15 лет привели к существенному изменению социально-психологических характеристик военнослужащих по

призыву. Генеральный штаб уделяет особое внимание подбору призывников в соединения и части с ЯО. Отбор традиционно проводится комиссиями заблаговременно, до общего призыва в Вооруженные силы РФ. Однако даже при таком подходе параметры социально-психологической характеристики личного состава значительно ухудшились.

Социальный состав военнослужащих по призыву, образовательный уровень, среда воспитания и трудовая деятельность приведены в табл. 1.

Таблица 1

Социально-психологическая характеристика личного состава военнослужащих по призыву

Параметры	Доля (%)
<i>Социальный состав (характеристика семьи)</i>	
рабочие	52
работники сельского хозяйства	26
интеллигенция	10
предприниматели	5
пенсионеры	4,7
военнослужащие	2,3
<i>Образование (солдаты, сержанты)</i>	
высшее или среднее (профессиональное)	48
общее основное или начальное профессиональное	50
начальное	2
<i>Среда воспитания (семья):</i>	
полная	74
неполная (без отца)	21
неполная (без матери)	2,6
сироты	2,4
<i>Трудовая деятельность до армии:</i>	
учились	40
работали	40
не учились и не работали	20
<i>Асоциальное поведение до армии:</i>	
злоупотребляли алкоголем	4
пробовали наркотики или токсические вещества	4,9
имели приводы в милицию	9,6

Оставляет желать лучшего и уровень нервно-психической устойчивости призывников. Анализ и опыт личной работы автора по отбору призывников показал, что, несмотря на всестороннее изучение последних при заблаговременном отборе, не удается качественно отобрать призывников с требуемым уровнем параметров. Основные из них приведены в табл. 2.

Таблица 2

Данные о нервно-психической устойчивости личного состава

Параметры	Доля (%)
Заболевания нервной системы (до призыва)	0,65
Психические расстройства (до призыва)	0,59
Ослабленное здоровье	9,96
Низкий уровень адаптационных способностей	21,1

Как видно из приведенных характеристик призывного контингента, от командиров соединений и частей требуется кропотливая работа по дальнейшему отбору, подготовке специалистов в зависимости от должности при прохождении службы. Большая роль отводится работе центров (пунктов) психологической помощи и реабилитации.

Одним из важнейших направлений обеспечения ядерной безопасности был и остается уровень военно-профессиональных знаний личного состава, эксплуатирующего ЯО. В результате экономических проблем и финансовых трудностей этот уровень снизился. К счастью, это не характерно для РВСН (Ракетные войска стратегического назначения) и Дальней авиации ВВС. Об этом свидетельствуют результаты проверки, относящиеся к зимнему периоду обучения 2001/02 г.

Снижение уровня военно-профессиональных знаний, навыков, умений, мастерства владения, как представляется, обусловлено в первую очередь низким уровнем мотивации (денежного содержания) военнослужащих: сегодня труд гражданских работников оплачивается значительно выше, чем военных. Например, если в России количество граждан, проживающих за чертой бедности, с 2000 по 2001 г. сократилось на 3,8%, то среди военных – лишь на 1,8%. При этом реальные совокупные доходы семей военнослужащих выросли на 28,6%, тогда как в среднем по стране рост составил 34,7% за тот же период⁵. Другие причины: перегруженность по службе (средняя загруженность младшего офицера в месяц составляет от 270 до 300 часов, в то время как трудовая норма гражданского работника – 160 часов), отсутствие заинтересованности в повышении уровня профессиональной подготовки в связи с недостаточным материальным стимулированием; низкая обеспеченность проводимых организационно-штатных мероприятий необходимыми материальными средствами и, прежде всего, несоответствие количества и номинальной стоимости жилищных сертификатов количествуувольняемых в запас военнослужащих.

Важнейшее влияние на состояние ядерной безопасности в современных условиях оказывает социальный фактор, а точнее – социальные проблемы. В офицерском корпусе российских Вооруженных сил социальные проблемы копились годами⁶. Первая из них – это материальное положение военнослужащих и членов их семей. Несмотря на так называемое «повышение» денежного содержания военнослужащих с 1 июля 2002 г. и повышение его с 1 января 2003 г., уровень жизни офицерских семей не улучшился. Если зарплата и увеличится до 4 и 7 тыс. руб. соответственно для младших и старших офицеров, трудно представить, как офицер сможет содержать семью в 3–4 человека при минимальном прожиточном минимуме на одного человека от 2,5 до 3,5 тыс. руб.⁷. То, что офицеры лишены льгот по оплате коммунальных услуг, сводит на нет повышение денежного содержания. При этом для большинства офицеров ядерных сил России денежное содержание – единственный источник существования: их жены не могут получить работу в закрытых военных городках.

Не добавляет энтузиазма офицерам, несущим боевое дежурство с ракетно-ядерным оружием, и социальная несправедливость, выражаяющаяся в том, что такие же офицеры, которые вчера вместе с ними учились в одном вузе, получают зарплату в полтора раза выше. Например, лейтенант, проходивший в начале 2003 г. службу в ФАПСИ (Федеральное агентство правительственный связи), получал большую зарплату, чем полковник,

доктор наук и профессор в Гуманитарном военном университете. Такой же контраст существует и в положении других офицеров.

Не радуют и приведенные российскими СМИ результаты опроса военнослужащих об их отношении к заявленному президентом и правительству Российской Федерации значительному повышению денежного содержания. 76% опрошенных это повышение сочли явно недостаточным, а по данным опроса межведомственной рабочей группы, проведенного в 2001 г., 46,2% военных семей проживали за чертой бедности⁸.

Вторая проблема – жилищная. Количество бесквартирных военнослужащих в каждой из составляющих триады ядерных сил исчисляется десятками тысяч, а в целом в Вооруженных силах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2002 г. почти 168,5 тыс. семей офицеров нуждаются в улучшении жилищных условий, 164 тыс. семей офицеров, уволенных в запас, не обеспечены квартирами. Усугубляется это положение и дальнейшим значительным сокращением стратегических наступательных вооружений. Намеченное сокращение около 10 ракетных дивизий в РВСН увеличит количество не обеспеченных жильем офицеров вдвое. В соответствии же с планами реформирования Вооруженных сил Российской Федерации предполагается досрочно уволить с военной службы около 268 тыс. военнослужащих, не имеющих жилья⁹.

Не решит эту проблему и предлагаемая система накопления средств во время службы для приобретения жилья при увольнении офицеров, так же как и система выдачи жилищных сертификатов, которая не оправдала себя. Это, по существу, способ отвлечь внимание от проблемы, но уже не на 5–6 лет, а на 20–25.

Третья проблема – забота о здоровье военнослужащих, эксплуатирующих ЯО. В прежние годы офицеры могли гордиться, что в каждом виде Вооруженных сил Российской Федерации есть свои санатории, которыми они могли воспользоваться, пусть и не в лучшее время года. С распадом СССР многие санатории в Крыму были утеряны, стоимость путевок возросла. Именно в связи с этим, по данным Главного военно-медицинского управления Министерства обороны Российской Федерации, среднестатистический военнослужащий имеет возможность получить путевку для отдыха и лечения один раз в 12 лет. И, как делают выводы журналисты *Независимого Военного Обозрения*, военная медицина превращается из медицины для военнослужащих в медицину социальную.

4. Процессы принятия решений в различных звеньях иерархических организационных систем управления, к которым относится и система обеспечения безопасности ЯО, обладают рядом специфических особенностей: большинство решений принимается в ситуациях, ранее не встречавшихся, поскольку совпадение ситуаций – событие маловероятное; выбор вариантов решений происходит, как правило, в условиях высокой степени неопределенности, т. е. при недостаточных знаниях о текущей ситуации и тенденциях ее развития и неясных представлениях обо всех последствиях принимаемого решения; решения, подчас самые ответственные, принимаются в условиях жесткого ограничения времени.

Кроме того, увеличивается разрыв между повышающимися требованиями к безопасности ЯО и возможностями оперативного управления процессом обеспечения этой безопасности. Резко усложнилась деятельность органов управления вследствие постоянно возрастающего объема информации, циркулирующей в существующей системе управления обеспечением безопасности ЯО.

В целом автоматизация процесса управления обеспечением безопасности ЯО зависит от выполнения как минимум двух условий: наличия аппаратного обеспечения и наличия соответствующего программного и информационного обеспечения процесса управления. Если первое условие в основном реализовано существованием только в РВСН автоматизированных систем управления войсками и оружием и информационно-расчетной системы, то второе пока не реализовано.

В связи со сложностью принятия решений по управлению обеспечением безопасности ЯО, неизбежным дефицитом времени, огромными стрессовыми, а также морально-психологическими и физическими нагрузками на личный состав органов управления при ликвидации последствий аварии с ЯО становится актуальной задача создания и приме-

нения специализированных техногенных систем, позволяющих облегчить процесс принятия решений. Таким образом, очевидна необходимость автоматизации управления процессом обеспечения безопасности ЯО на основе новых информационных технологий, которые дадут возможность органам управления оценивать, планировать, прогнозировать, организовывать и отслеживать процесс обеспечения безопасности ЯО, определять или корректировать цели действий органов управления.

Автоматизация управления процессом обеспечения безопасности ЯО должна повысить не только оперативность, но и качество принимаемых решений. Следовательно, автоматизация должна заключаться в создании органами управления системы поддержки принятия решений в области обеспечения безопасности ЯО. К основным составляющим такой системы следует отнести¹⁰ автоматизированные информационные системы сбора, хранения, обработки и отображения мониторинговой информации об условиях эксплуатации ЯО, а также автоматизированные и информационно-аналитические системы, предназначенные для решения важнейших задач в интересах планирования и принятия решений.

Примечания

¹ Актуальные проблемы морально-психологического обеспечения. Академия педагогических и социальных наук, Военная академия РВСН имени Петра Великого. М., 2000.

² Информационно-психологическое противоборство: сущность, содержание, методы. М.: Изд-во МО РФ, 2000.

³ Актуальные проблемы морально-психологического обеспечения. Академия педагогических и социальных наук, Военная академия РВСН имени Петра Великого. М., 2000.

⁴ Информационно-психологическое противоборство. Цит. соч.

⁵ Ходаренок Михаил. Лечить, несмотря ни на что. *Независимое Военное Обозрение*. 2002, 7 июня, С.1; Соловьев Вадим. Чиновники Министерства обороны совершенно игнорируют права солдат. *Независимое Военное Обозрение*. 2002, 12 июля. С. 1; Михайлов Виктор. Социальный портрет российских Вооруженных сил. *Независимое Военное Обозрение*. 2002, 9 августа. С. 3.

⁶ Лата В.Ф. Концепция строительства ВС РФ: реальность и перспективы. Гуманитарная орденов Ленина и Октябрьской революции Академия Вооруженных сил, Ассоциация «Армия и общество». М., 1994.

⁷ Ходаренок Михаил. Цит. соч.; Соловьев Вадим. Цит. соч.; Михайлов Виктор. Цит. соч.

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ Тюрин Р.Л. Автоматизация процесса управления обеспечением безопасности ядерного оружия. М.: Изд-во МО РФ, 2001.