

Кажется, дождь собирается:
особенности и перспективы
практики ядерных зонтиков

И.А. Субботин,
стажер
ПИР-Центр



Основная информация

Цель: определить особенности практики «ядерных зонтиков» на современном этапе и выявить ее перспективы в обозримом будущем

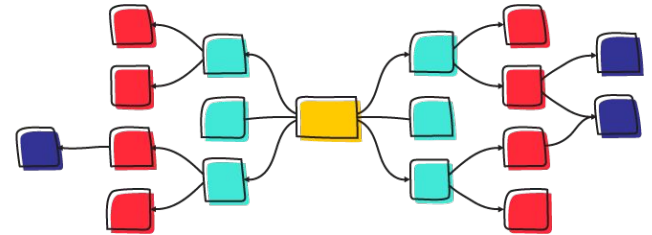
Задачи:

- Обобщить дискуссии о сущности понятия «ядерный зонтик»
- Изучить историю и эволюцию ядерных зонтиков
- Проанализировать современные ядерные зонтики, тенденции в их развитии

Введение	3
Глава 1. Ядерный зонтик: концептуальные и исторические аспекты	8
1.1. Понятие «ядерный зонтик».....	8
1.2. История становления ядерных зонтиков.....	15
Глава 2. Практика ядерных зонтиков на современном этапе	30
2.1. Япония	30
2.2. Республика Корея.....	40
2.3. Австралия	50
2.4. НАТО	55
2.5. ОДКБ и Союзное Государство	67
2.6. Общее и специфичное в современных ядерных зонтиках.....	72
Глава 3. Перспективы практики ядерных зонтиков	81
3.1. Существующие форматы	81
3.2. Потенциальные «новички»?	89
Заключение	93

Проблемы категоризации

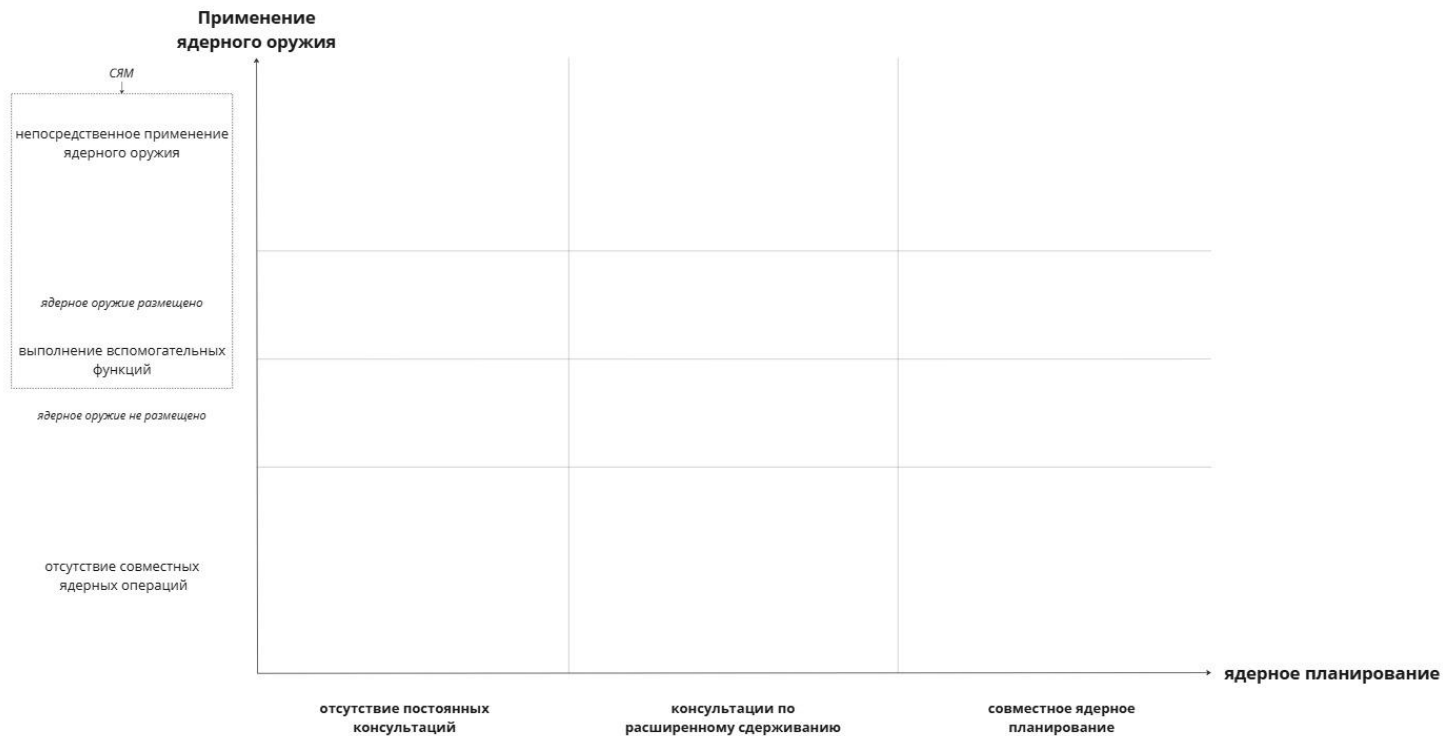
- Ядерный зонтик VS расширенное (ядерное) сдерживание?
- Sole purpose VS все угрозы?
- Обязательно ли передовое развертывание ядерного оружия?
- Союзник - неядерное государство?



Ядерный зонтик - это

гарантия, предоставленная государством, обладающим ядерным оружием, своему военно-политическому союзнику (группе союзников), о защите последнего (последних) от агрессии посредством применения национальных средств ядерного сдерживания

Как классифицировать?



Аналитическая рамка



I. История ядерных зонтиков

История становления ядерных зонтиков

Сохранившиеся

- Япония (1954/1968)
- Южная Корея (1958/1978)
- Австралия (1968/1994)
- НАТО (1954/1962/1966)
- Союзники СССР/России

Остались в истории

- Новая Зеландия (до 1986)
- Тайвань (до 1974)
- Филиппины (до 1976)

Япония

- Договоры с США 1951, 1960 гг.
- 1954-1972 - НСЯО США на Окинаве
- Испытания в КНР (1964) и последующие дискуссии
- 1967 - Три неядерных принципа
- 1968 - Четыре опоры
- 2010 - Диалог по расширенному сдерживанию



Южная Корея

- Договор о взаимной обороне 1953 г.
- 1958-1991 - развертывание НСЯО США
- Подтверждение ядерных гарантий с 1978 г.
- 2010 - Комиссия по политике расширенного сдерживания
- 2016 - Консультативная группа по стратегии сдерживания



Австралия

- АНЗЮС (1951 г.)
- Меморандум 1968 г.
- 1994 - признание существования «зонтика» с Австралийской стороны
- 2019 - Стратегический политический диалог
- Joint Facilities

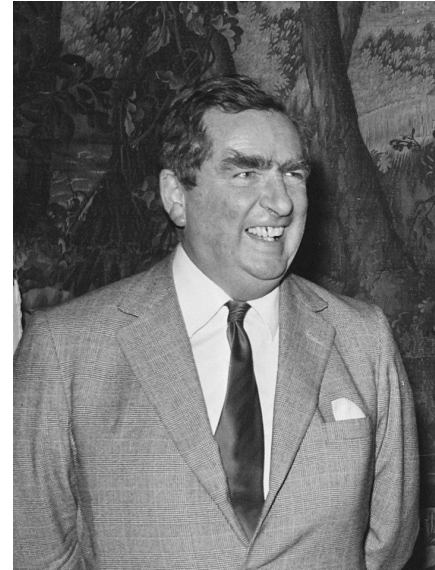


НАТО - США

- 1954 - развертывание НСЯО
- 1958 - первые соглашения о СЯМ
- 1966 - ГЯП
- К началу 2020-х гг.: 5 стран, 6 авиабаз в рамках СЯМ

Особые случаи: Норвегия, Дания, Испания, Канада, Греция

Д. Хили, министр обороны
Великобритании в 1964-1970



*только 5% уверенности в
американском ядерном
возмездии сдерживают
русских, в то время как 95% -
успокаивают европейцев*

НАТО - Франция и Великобритания

Франция

- Франция «всегда придавала своей политике сдерживания европейскую роль»
- Увязка жизненно важных интересов союзников с собственными
- 2020 - идея «стратегического диалога»

Великобритания

- 1962 - увязка СЯС с защитой НАТО
- Членство в ГЯП

СССР/Россия

- ГДР, ЧССР, ВНР, ПНР + союзные республики - размещение ядерного оружия
- 1991-1993 - распространение «зонтика» на СНГ, переходный период
- С 1993 - современная модель зонтика
- 2001 - военная доктрина Союзного государства
- 2023 - НСЯО в Беларуси



II. Современные ядерные зонтики

Япония

Основные доктринальные элементы:

- Три неядерных принципа (?)
- Обоюдное признание существования гарантий
- Сдерживание всего спектра угроз, преимущественно ядерные
- Угрозы - КНДР, КНР
- Большая роль конвенциональных сил и средств (ударные системы + системы ПРО/ПВО)



Как работает ядерный зонтик над Японией?

Консультации по вопросам сдерживания

- КШУ в рамках ДРС
- С 2024 - Руководящие принципы расширенного сдерживания

Поддержание видимости СЯС США

- Визиты японских представителей на объекты СЯС США
- W76-2
- Маневры с участием B-52

Интеграция ядерных и конвенциональных сил и средств

- Закупка Tomahawk для МСС Японии
- Размещение комплексов Typhon
- Glide Phase Interceptor, присоединение Японии к Золотому куполу
- Объединенное оперативное командование ССЯ

Многосторонний аспект

- Треугольник Вашингтон-Сеул-Токио (Кэмп-Дэвидские договоренности 2023 г.)
- Ежегодные трехсторонние многосферные учения Freedom Edge
- Сотрудничество Японии с Австралией и Филиппинами



Тенденции и проблемы

Эволюция по двум линиям

- Усиление конвенциональных возможностей ССЯ и передового присутствия США
- Большой голос Токио в обсуждении ядерных вопросов

Причина: обостряющееся восприятие угроз в Токио, соображения сдерживания, нераспространения и убедительности архитектуры военных союзов США

Проблемы с убедительностью

- Применяют ли США ЯО для защиты Японии - скорее **нет**
- Игрет ли ядерный зонтик сдерживающую роль - **да**
- Логика хеджирования и расширения эскалационного поля

Риски распространения сохраняются

Республика Корея

Основные доктринальные элементы:

- Обоюдное признание существования гарантий
- Сдерживание всего спектра угроз, но фактически только ядерные
- Угрозы - КНДР (!), КНР (в последнее время сильнее)
- Большая роль конвенциональных сил и средств (ударные системы + системы ПРО/ПВО)



Как работает ядерный зонтик над Южной Кореей?

Совместное ядерное планирование

- С 2023 - Консультативная группа по ядерным вопросам
- 2024 - Руководящие принципы ядерного сдерживания и ядерных операций на Корейском полуострове
- КШУ (Iron Mace), несколько рабочих потоков

Поддержание видимости СЯС США

- Заходы оснащенных ядерными БРПЛ АПЛ в южнокорейские порты (Пусан, 2023 г.)
- Визиты южнокорейских представителей на объекты СЯС США
- W76-2
- Маневры с участием B-52, B-1

Интеграция ядерных и конвенциональных сил и средств

- Conventional-Nuclear Integration
- Совершенствование системы «Трех осей»
- Строительство АПЛ
- Создание Стратегического командования

Тенденции и проблемы

Эволюция по двум линиям

- Усиление конвенциональных возможностей южнокорейских ВС и передового присутствия США
- Приобщение Сеула к совместному ядерному планированию (близко к ГЯП)

Причина: обостряющееся восприятие угроз в Сеуле (КНДР), соображения сдерживания, нераспространения и убедительности архитектуры военных союзов США

Проблемы с убедительностью

- Применяют ли США ЯО для защиты Южной Кореи - скорее **нет**
- Играет ли ядерный зонтик сдерживающую роль - **да**
- Логика хеджирования и расширения эскалационного поля

Риски распространения сохраняются

Австралия

Основные доктринальные элементы:

- Одностороннее признание существования гарантий (Австралия)
- Только ядерные угрозы
- Главная угроза - КНР
- Большая роль конвенциональных сил и средств (ударные системы + системы ПРО/ПВО)



Как работает ядерный зонтик над Австралией

Общие стратегические консультации

- Стратегический политический диалог с 2019 г.

Поддержание видимости СЯС США

- Общевойсковые учения Talisman Sabre
- Трехсторонние учения Cope North
- W76-2
- Маневры с участием B-52, B-1

Совместные объекты в Пайн Гэп

- В последние годы - модернизация разведывательных систем

Укрепление конвенционального измерения

- Force Posture Initiative (2019)
- Договоренность о базировании 6 бомбардировщиков B-52 на авиабазе Тиндал
- Закупки и модернизация PrSM
- AUKUS

Тенденции и проблемы

Эволюция по двум линиям

- Усиление конвенциональных возможностей австралийских ВС и передового присутствия США
- Медленное наращивание участия Австралии в обсуждении стратегических возможностей

Проблемы с убедительностью

- Применяют ли США ЯО для защиты Австралии - скорее **нет**
- Играет ли ядерный зонтик сдерживающую роль - **да**
- Логика хеджирования и расширения эскалационного поля

НАТО

Базовые аспекты

- Обоюдное признание существования гарантий, четко выработанные клише
- Сдерживание всего спектра угроз, НСЯО в том числе как средство ведения боевых действий
- Многоуровневые зонтики, три ядерных государства-гаранта
- Развитый консультативный механизм
- Россия - главная угроза
- Большая роль конвенциональных сил и средств (ударные системы + системы ПРО/ПВО)



Как работает американский ядерный зонтик

Совместное ядерное планирование - ГЯП

- Политическое одобрение применения ядерного оружия
- Консультации по доктринальным вопросам

Совместные ядерные миссии

- НСЯО в 5 (6) государствах на 6 (7) базах (100-120 единиц B61-12)
- Часть НСЯО используется самими США
- Технически: системы AMAC + PAL
- Отработка: Steadfast Noon + CSNO
- Обновление парка авиации двойного назначения (F-35A)

Интегрированное сдерживание

- European Sky Shield (2022)
- Американские РСД в ФРГ (2026)
- Европейские разработки РСД и гиперзвукового оружия

Видимость СЯС США

- Демонстративные пролеты американских стратегических бомбардировщиков
- Визиты АПЛ США

Как работает британский ядерный зонтик

Совместное ядерное планирование - ГЯП

- Политическое одобрение применения ядерного оружия
- Консультации по доктринальным вопросам

Координация ядерных операций

- Нортвудская декларация 2025 г., Руководящая группа по ядерным вопросам с Францией

Техническая зависимость от США!

Американо-британский зонтик?

Как работает французский ядерный зонтик

Особенности доктрины

- Франция менее четко увязывает собственное ядерное сдерживание с обеспечением безопасности союзников (к слову, каких союзников?)
- Неучастие в ГЯП, акценты на суверенности СЯС

Передовое сдерживание (дополняет СЯМ НАТО!)

- Консультации по ядерным вопросам - РГЯВ с Великобританией (2025 г.), ФРГ (2025 г.)
- Наращивание национального ядерного арсенала
- Временное размещение истребителей двойного назначения
- Возможность размещения ядерного оружия в условиях кризиса
- Учения при конвенциональной роли у неядерных государств

Тенденции и проблемы

Эволюция по трем линиям

- Усиление конвенциональных возможностей европейских государств и проекции силы США
- Модернизация инфраструктуры СЯМ
- Относительная «европеизация» сдерживания под лидерством Парижа

Причина: секьюритизация российской угрозы, соображения сдерживания, нераспространения и укрепления военно-политических позиций

Проблемы с убедительностью

- Применяют ли США, Великобритания или Франция ЯО для защиты союзников - скорее **нет**
- Играют ли ядерные зонтики сдерживающую роль - **да**
- Логика хеджирования и расширения эскалационного поля

Риски распространения сохраняются

ОДКБ

Шойгу: ядерный зонтик РФ по новой доктрине распространяется на ОДКБ

Имеется отдельное дополнение, которое касается Белоруссии, отметил секретарь Совета безопасности России



Редакция сайта ТАСС
28 ноября 2024, 10:27

Основные аспекты:

- Одностороннее признание существования гарантий (РФ)
- Только угрозы применения ОМУ
- Не конкретизируются противники
- Полное отсутствие консультативных механизмов

Беларусь

Основные аспекты:

- Обоюдное признание существования гарантий (РФ)
- Весь спектр угроз
- Основная угроза - НАТО
- Размещение НСЯО



Как работает российский ядерный зонтик

Совместное ядерное планирование

- Институционализированного формата нет
- В 2023 г. подписаны секретные документы, регламентирующие порядок содержания НСЯО на территории Беларуси

Совместные ядерные миссии?

- НСЯО предназначено для Су-25 и комплексов «Искандер»
- Совместные ядерные учения
- Степень конкретного участия белорусских ВС в применении НСЯО затруднительно установить

Конвенциональное измерение

- «Орешник»
- Региональная группировка войск Беларуси и России

Самый убедительный зонтик

Такая ситуация в целом схожа с положением, существующим в блоке НАТО, который представляет себя ядерным альянсом. Однако необходимо иметь в виду, что Союзное государство – это гораздо больше, чем военный союз отдельных государств, а целостность оборонного пространства СГ и общая безопасность его участников – категория более высокого порядка, чем атлантическая солидарность и американские гарантии безопасности европейским государствам, расположенным в тысячах километров от Соединённых Штатов. Наконец, безопасность России и Белоруссии неразрывно связаны не только договорами и соглашениями, но физически и органически (Д.В. Тренин, 2026 г.)

Таблица 1 – Ядерные зонтики на современном этапе

Получает ядерные гарантии	Предоставляет ядерные гарантии	С какого момента	Главный источник угрозы	Сдерживание какой угрозы	Характер консультаций	Размещение ядерного оружия
Япония	США	1968	КНДР, КНР	Ядерная / весь спектр	Общие вопросы сдерживания	Нет
Южная Корея	США	1958	КНДР	Ядерная / весь спектр	Совместное ядерное планирование	Нет
Австралия	США	1968 (1994)	КНР	Ядерная	Общие вопросы сдерживания	Нет
НАТО	США	1954	Россия	Весь спектр	Совместное ядерное планирование	Да + СЯМ
НАТО	Великобритания	1962	Россия	Весь спектр	Совместное ядерное планирование	Нет
НАТО/ЕС	Франция	1960 (2026)	Россия	Весь спектр	Совместное ядерное планирование	Нет
Беларусь	Россия	1993 (2000)	НАТО	Весь спектр	Без постоянного формата	Да + СЯМ
ОДКБ	Россия	1993	НАТО	ОМУ	Без постоянного формата	Нет

	Название	Год создания
Япония	Консультативный комитет по безопасности	1975
	Диалог по расширенному сдерживанию	2010
Южная Корея	Консультативные встречи по безопасности	1968
	Комиссия по политике расширенного сдерживания	2010
	Консультативная группа по стратегии сдерживания	2016
	Консультативная группа по ядерному планированию	2023
Австралия	Двусторонние министерские консультации	1985
	Стратегический политический диалог	2019
	Диалог по оборонной политике и стратегии	2019
НАТО	Группа ядерного планирования (кроме Франции)	1966
	Руководящая группа по ядерным вопросам (Франция – Великобритания)	2025
	Руководящая группа по ядерным вопросам (Франция – ФРГ)	2026

Применение ядерного оружия

СЯМ

непосредственное применение ядерного оружия

ядерное оружие размещено

поддержка с использованием неядерных сил и средств

ядерное оружие не размещено

неучастие в применении ядерного оружия

отсутствие консультаций /
совместного планирования

консультации по расширенному
сдерживанию

совместное ядерное
планирование

ядерное планирование



Общее и специфичное в современных ядерных зонтиках

Общее

- Ориентирование преимущественно на сдерживание ядерной угрозы
- Сочетание политического и военного (всегда) смысла
- Ядерный зонтик - «корона» общего военно-политического союза

Эволюция ядерных зонтиков США в сторону большей инклюзивности, большей роли интегрированного сдерживания и большей видимости стратегических сил

Отличия РФ-США:

- Роль логики нераспространения в предоставлении гарантий
- Интегрированное сдерживание

Гарантии США в Азии и НАТО:

- Размещение НСЯО
- Уровень консультаций по ядерным вопросам

Ранжирование по убедительности

Беларусь – НАТО – ОДКБ – Южная Корея – Япония – Австралия

III. Перспективы ядерных зонтиков

Система американских гарантий в АТР

- Многосторонняя ядерная интеграция в формате Вашингтон-Сеул-Токио
- Создание аналога КГЯП на австралийском направлении маловероятно
- Размещение НСЯО маловероятно
- Дальнейшее усиление видимости СЯС США
- Усиление конвенциональной проекции силы США и их союзников



Ядерные зонтики в рамках НАТО

- США не откажутся от гарантий безопасности, в том числе ядерных; СЯМ будут укрепляться, в том числе с размещением НСЯО в Великобритании
- Хеджирование посредством французских инициатив и усиления конвенциональных потенциалов
- Французское «передовое сдерживание» не заменит СЯМ
- Дрейф Великобритании в сторону США
- Размещение французского ядерного оружия на территории союзников маловероятно, но возможно
- Вероятно подключение к франко-германской РГЯП других стран или создание двусторонних аналогов (Швеция, Польша и др.)
- Создание европейского ядерного оружия маловероятно, но риски распространения сохраняются

Российские ядерные зонтики

- С ОДКБ изменение ситуации маловероятно
- Дальнейшая ядерная интеграция России и Беларуси по военным и политическим соображениям
- Ядерное оснащение РСД «Орешник» маловероятно, но возможно в случае ухудшения обстановки в сфере безопасности (ситуация с РСД США в ФРГ)
- Продолжение конвенционального сотрудничества РФ и Беларуси

Потенциальные новички?

- Тайвань?
- Иран?
- Саудовская Аравия?
- КНДР?

Создание новых ядерных зонтиков в обозримом будущем исключительно маловероятно в силу отсутствия необходимых оснований и(или) интереса ядерных государств в соответствующем решении

Что делать России?

- Не надеяться на «дух Анкориджа» и закрытие американского зонтика
- Всерьез рассматривать французские инициативы и учитывать их в стратегическом планировании
- Внимательно следить за обстановкой в Северо-Восточной Азии, особенно на фоне милитаризации Японии, прилагать усилия к предотвращению непредвиденной эскалации
- Усилить ядерное измерение Союзного государства при сохранении «стратегической двусмысленности»; параллельно вести постоянный и доверительный диалог с Минском по ядерным вопросам