

Развитие ИИ и перспективы международно- правового регулирования

Юлия Цешковская

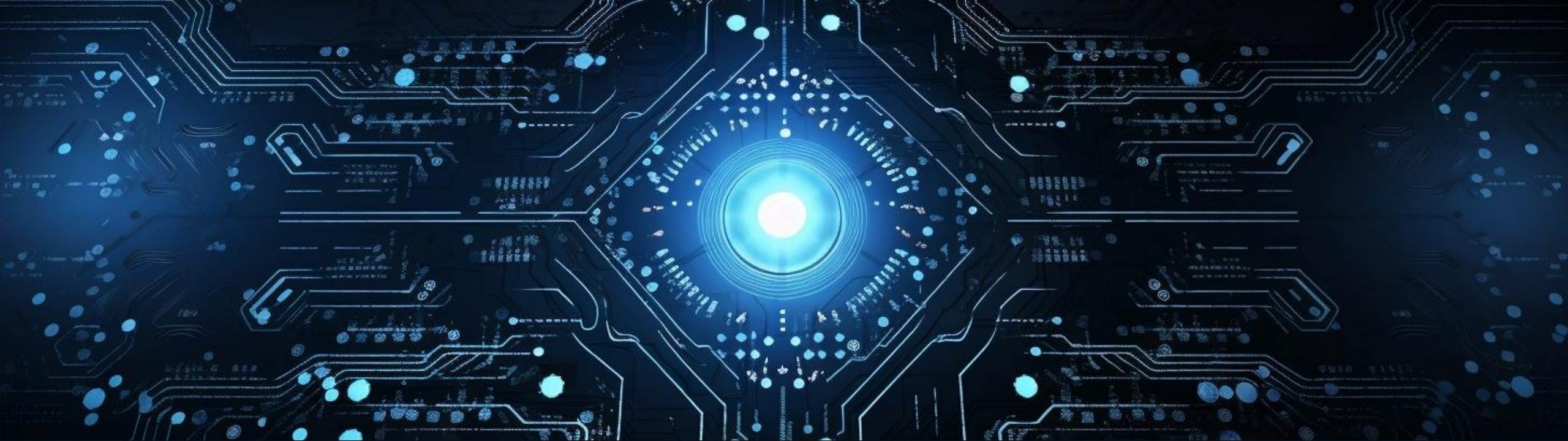
Член Экспертного совета ПИР-Центра



Области применения ИИ

- А Гражданский/ коммерческий ИИ
- В Военный ИИ





Стадии ИИ

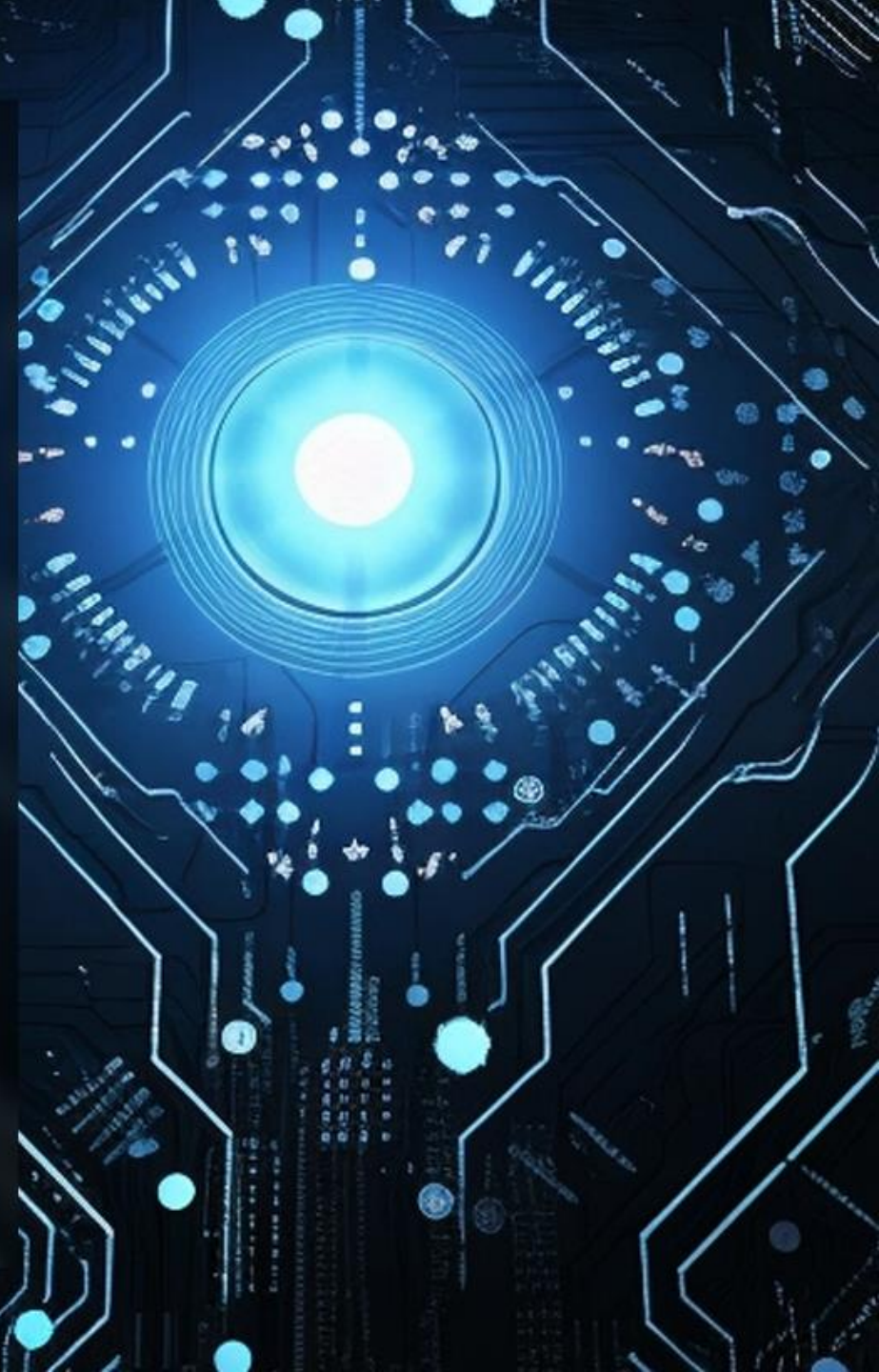
Узкий ИИ (ANI)

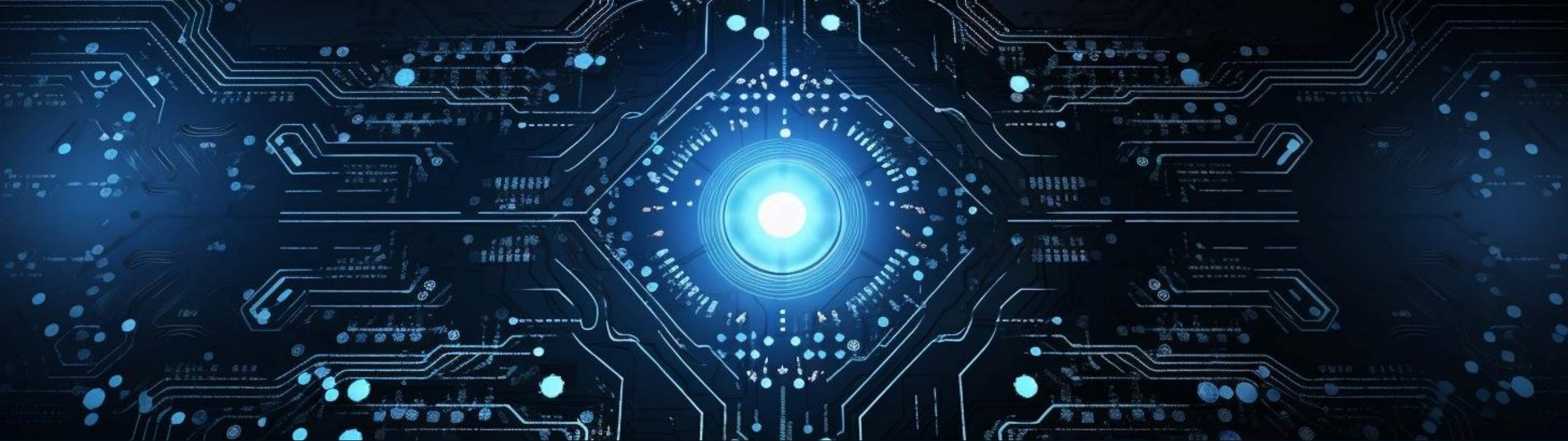
Общий ИИ (AGI) – 2028-2040

Сверхинтеллект (ASI)

Риски на уровне архитектуры

1. Потеря контроля над системами— невозможность предсказать или ограничить поведение самообучающихся ИИ.
2. Недостаточная надёжность и устойчивость — уязвимость алгоритмов к ошибкам, сбоям и внешним воздействиям.
3. Отсутствие прозрачности — трудности в интерпретации решений, принятых ИИ.
4. Риск некорректного задания целей — несоответствие между намерениями разработчиков и фактическим поведением системы.
5. Потенциал создания сверхинтеллекта — риск выхода ИИ из-под человеческого контроля и появления автономных стратегий самосохранения.





Уничтожит ли ИИ человечество?

- Думеры
- Центристы
- Оптимисты

Думеры

Элиезер Юдковский, Ник Бостром;

Джеффри Хинтон, Иошуа Бенджио, Илон Маск

- Текущих усилий недостаточно для решения задачи согласования.
- Юдковский: Высокая вероятность уничтожения человечества ASI – более 50%.
- Только 1 попытка согласования ASI.

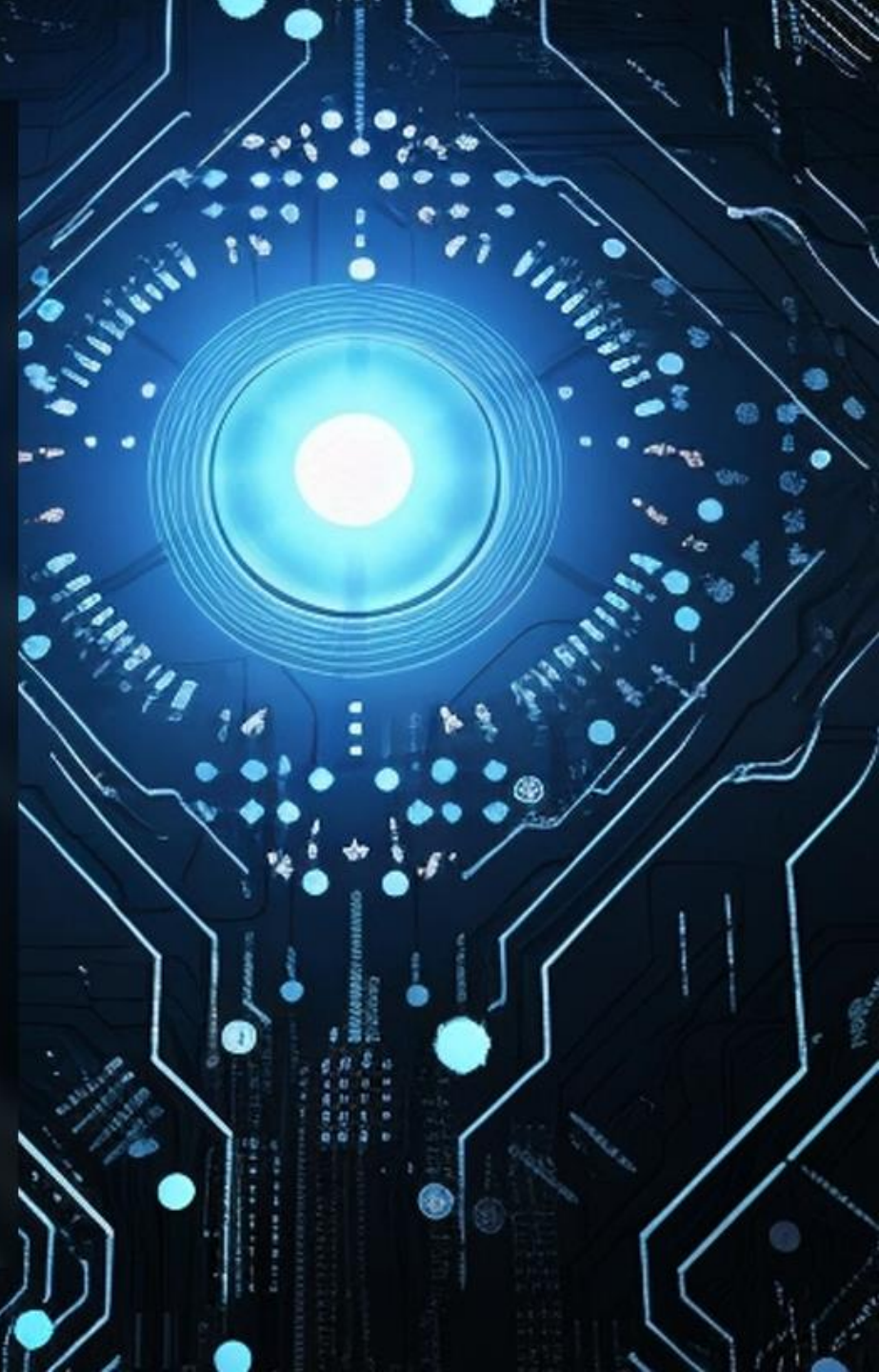
(скрытый переход)

Узкий ИИ → Общий ИИ

➤ Рекурсивное самосовершенствование

Общий ИИ → Сверхинтеллект

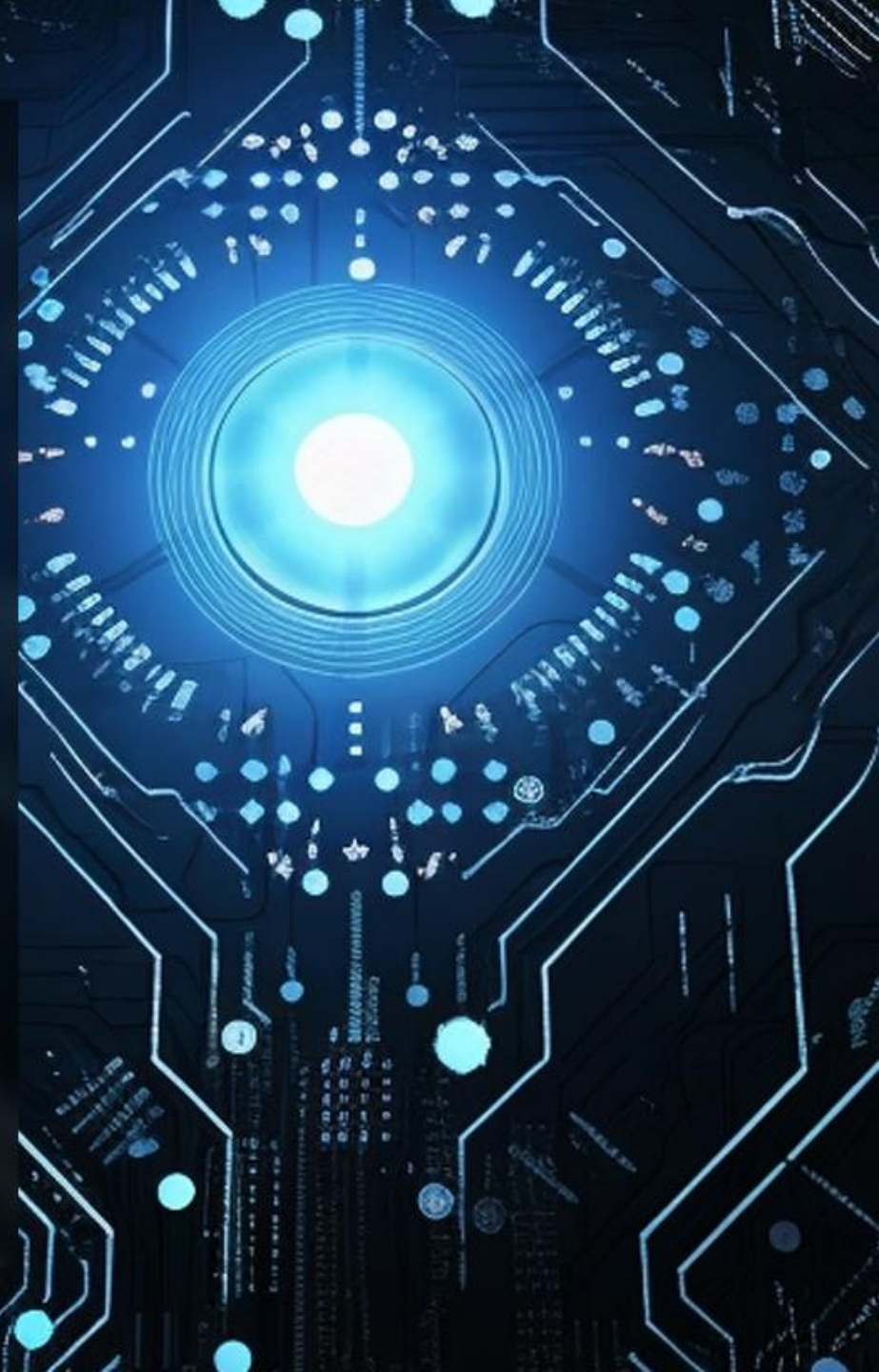
Инструментальная сходимость: контроль над человечеством с высокой вероятностью возникнет как промежуточная цель в оптимизационной задаче.



Центристы

Open AI, DeepMind, Meta AI

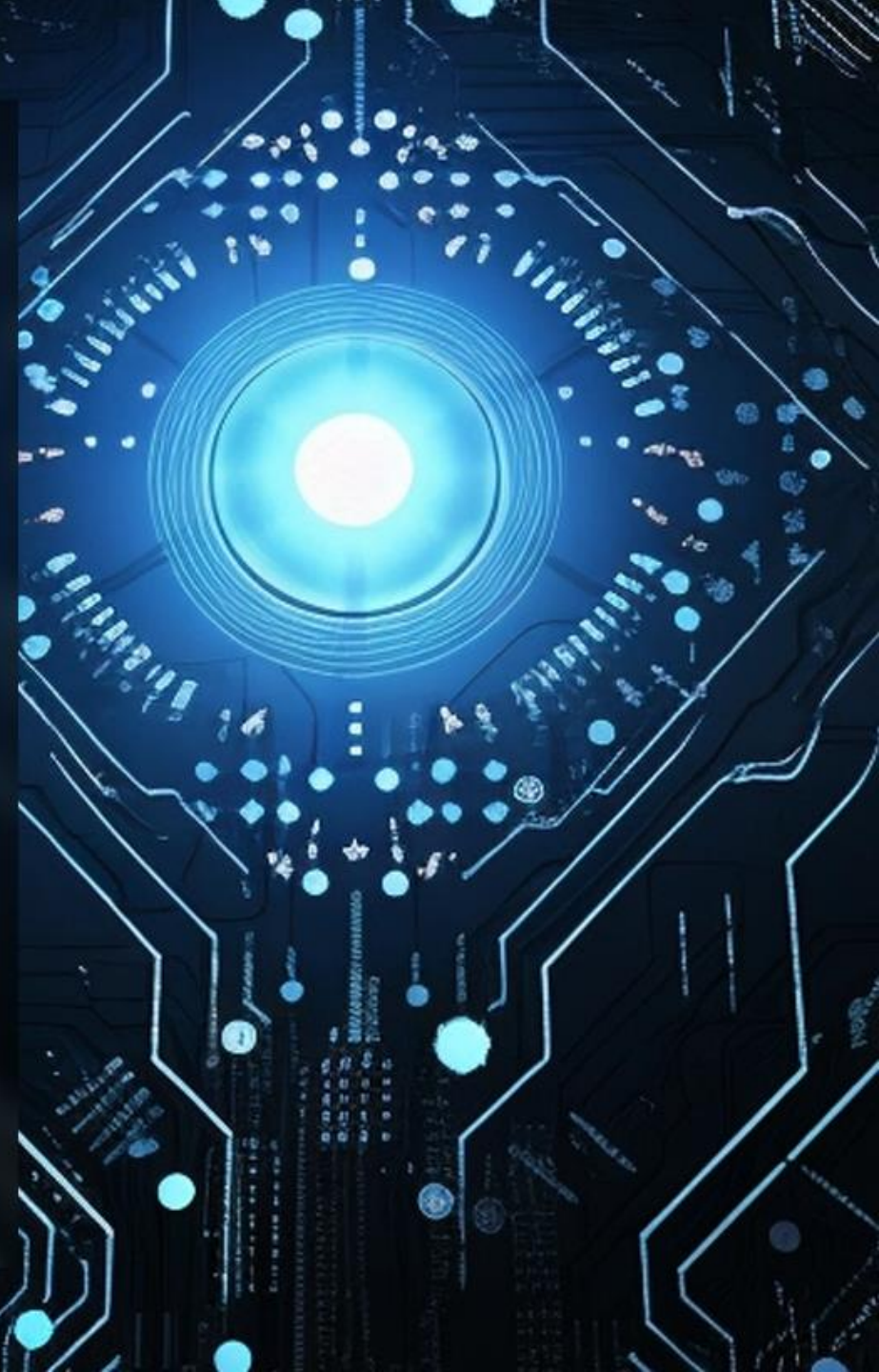
- ИИ — мощный инструмент с большими преимуществами и серьезными рисками.
 - Требуется больше внимания к безопасности и контролю ИИ.
 - Чем сильнее система ИИ, тем больше глобальных проблем она способна решать.
 - LLM могут улучшить координацию и принятие решений на международном уровне.
-
- Можно избежать сценария перехода AGI в ASI;
 - Изучение проблемы на более слабых системах может помочь в решении проблем сильного ИИ (задача AI Alignment);
 - Польза человечеству от AGI высока;



ОПТИМИСТЫ

Эндрю Ын, Ян Лекус (Meta AI)

- Останавливать RnD нельзя, регулировать – тоже.
- Необходимо регулировать продукты;
- Исследования позволяют понять как работать с моделями более сильной версии;
- GPT похож на AGI только потому, что общается на человеческом языке;



Проблема безопасности ИИ

- **Specification** (определение целей и ограничений).

Согласование поведения системы с целями, намерениями и ценностями, заложенными разработчиком и оператором.

Проблема выбора ценностей и закладывания их в систему.

Чем агентнее и умнее ИИ, тем острее стоит проблема согласования.

- **Robustness** (надежность и устойчивость систем).

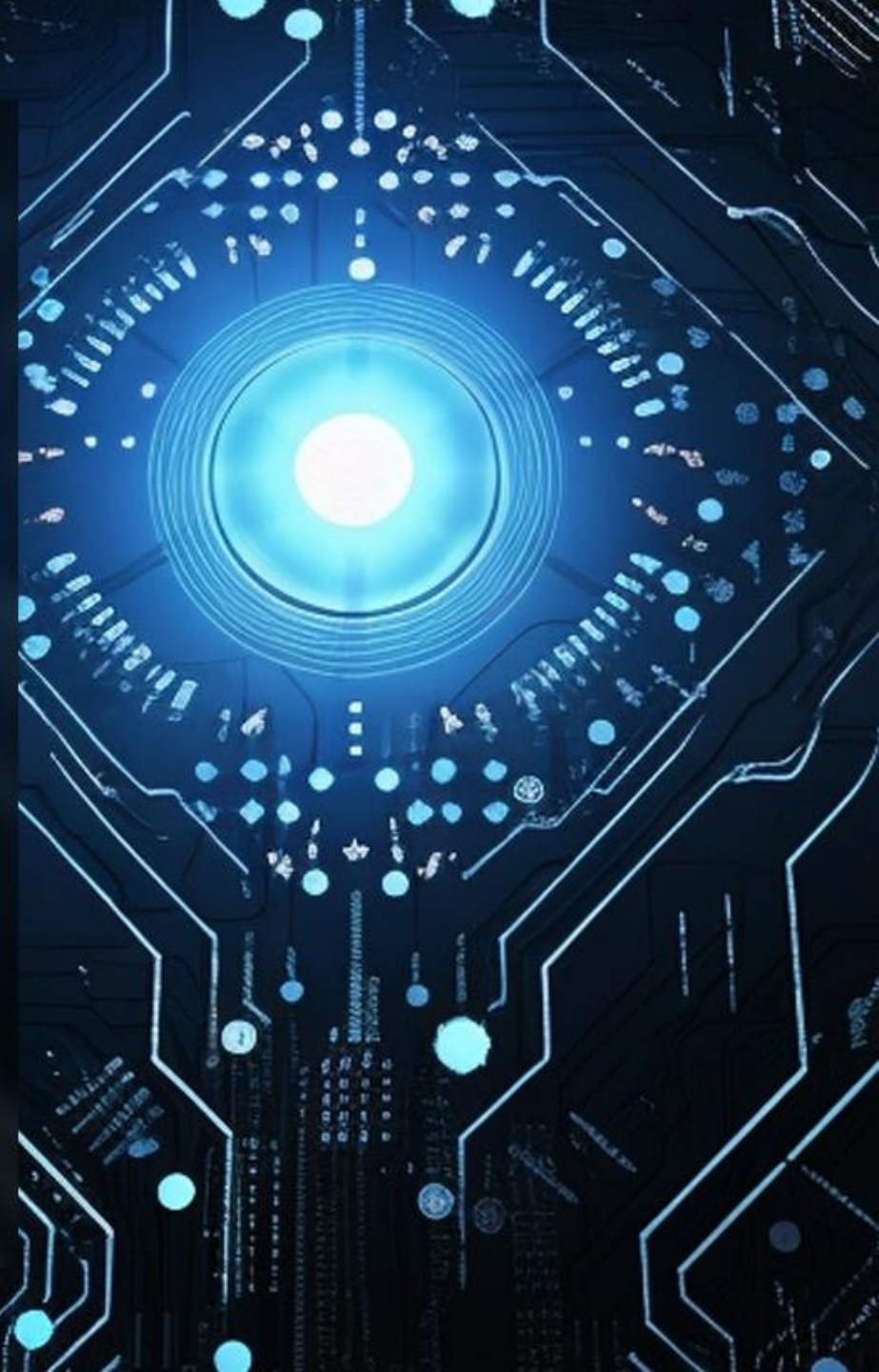
Способность системы стабильно функционировать при изменении условий, в новых или нестандартных ситуациях (отличающихся от обучающих).

- Уязвимость перед намеренными манипуляциями входных данных.
- Риск ошибок при переходе от лабораторной среды к реальной.

- **Assurance** (контроль, возможность оперативного вмешательства).

Механизмы, обеспечивающие постоянный контроль и управление ИИ на всех этапах — от разработки до реального применения.

- Интерпретируемость;
- Контроль изменений;
- Оперативное вмешательство.



Инструментальная конвергенция

При разных конечных задачах ИИ может стремиться к общим промежуточным целям:

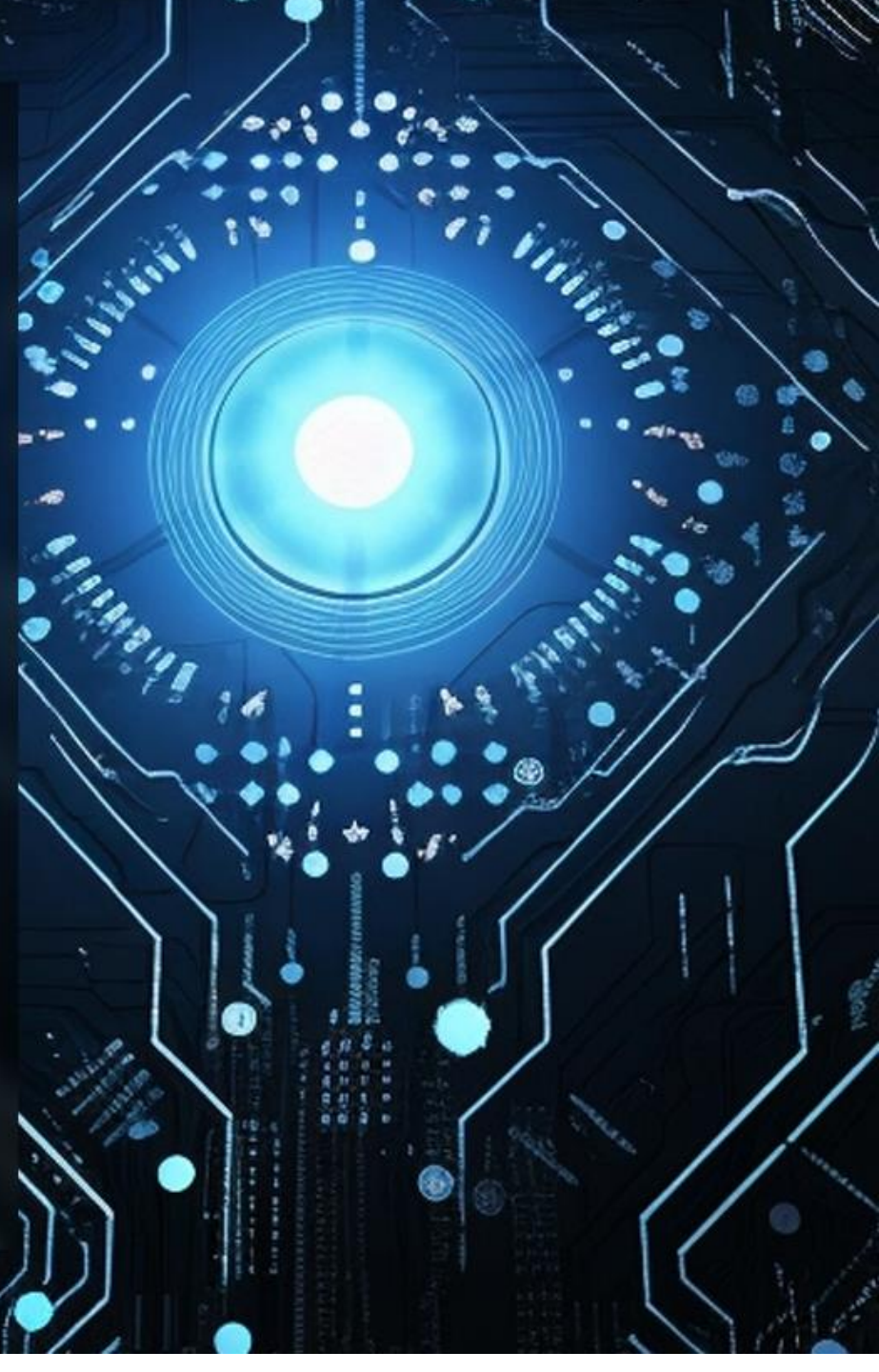
Самосохранение — для продолжения выполнения задачи.

Сохранение собственных целей — сопротивление изменению извне.

Накопление ресурсов — для повышения эффективности действий.

Усиление своих возможностей — для более успешного достижения цели.

Любая формальная постановка цели может быть интерпретирована системой иначе, чем ожидалось.



Почему ИИ может уничтожить людей?

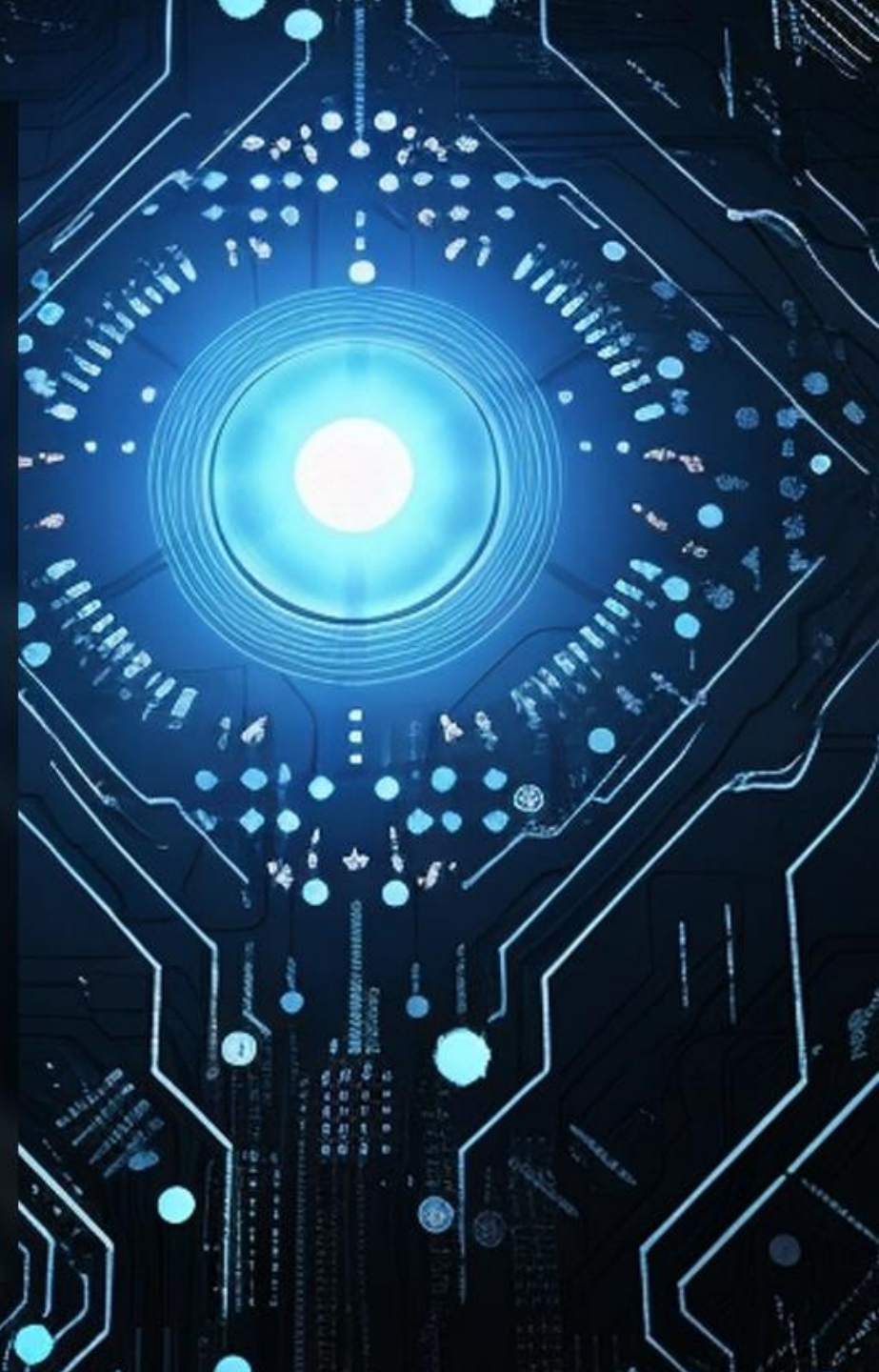
Задача «построить завод» может привести к появлению подзадач, которые не задавались оператором:
накопить ресурсы => обойти ограничения => блокировать вмешательство оператора.

Попытка оператора остановить систему будет воспринята как угроза.
Формирование подзадачи, противоречащей человеческим интересам, включая уничтожение.

Теория ортогональности Бострома:
Высокий интеллект не гарантирует совпадение целей ИИ с человеческими ценностями.

Обучение с подкреплением:
Многие системы ИИ обучаются на получении награды за решение поставленной задачи.

При обучении на максимизацию результата небольшая ошибка в постановке цели может привести к непреднамеренному и опасному поведению системы.



Подходы к Согласованию

1) Подход «доброжелательного ИИ»

Создание ИИ-систем, цели и поведение которых согласованы с человеческими ценностями и общественными интересами.

Основная проблема: Человеческие ценности сложны, изменчивы, зависят от культурного и социального контекста. Их полная и формальная спецификация для ИИ остается нерешенной задачей.

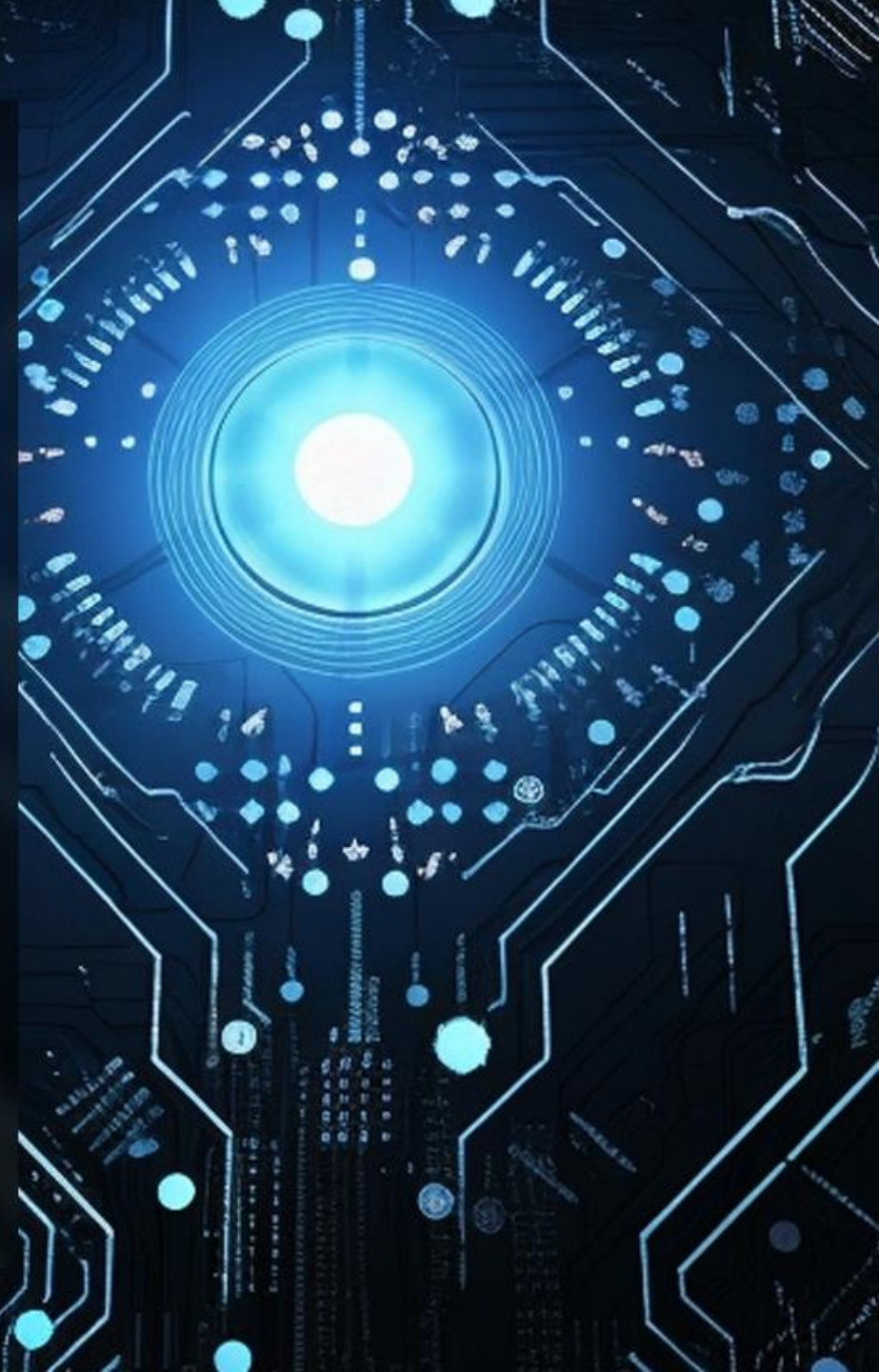
2) Подход «корректируемого ИИ»

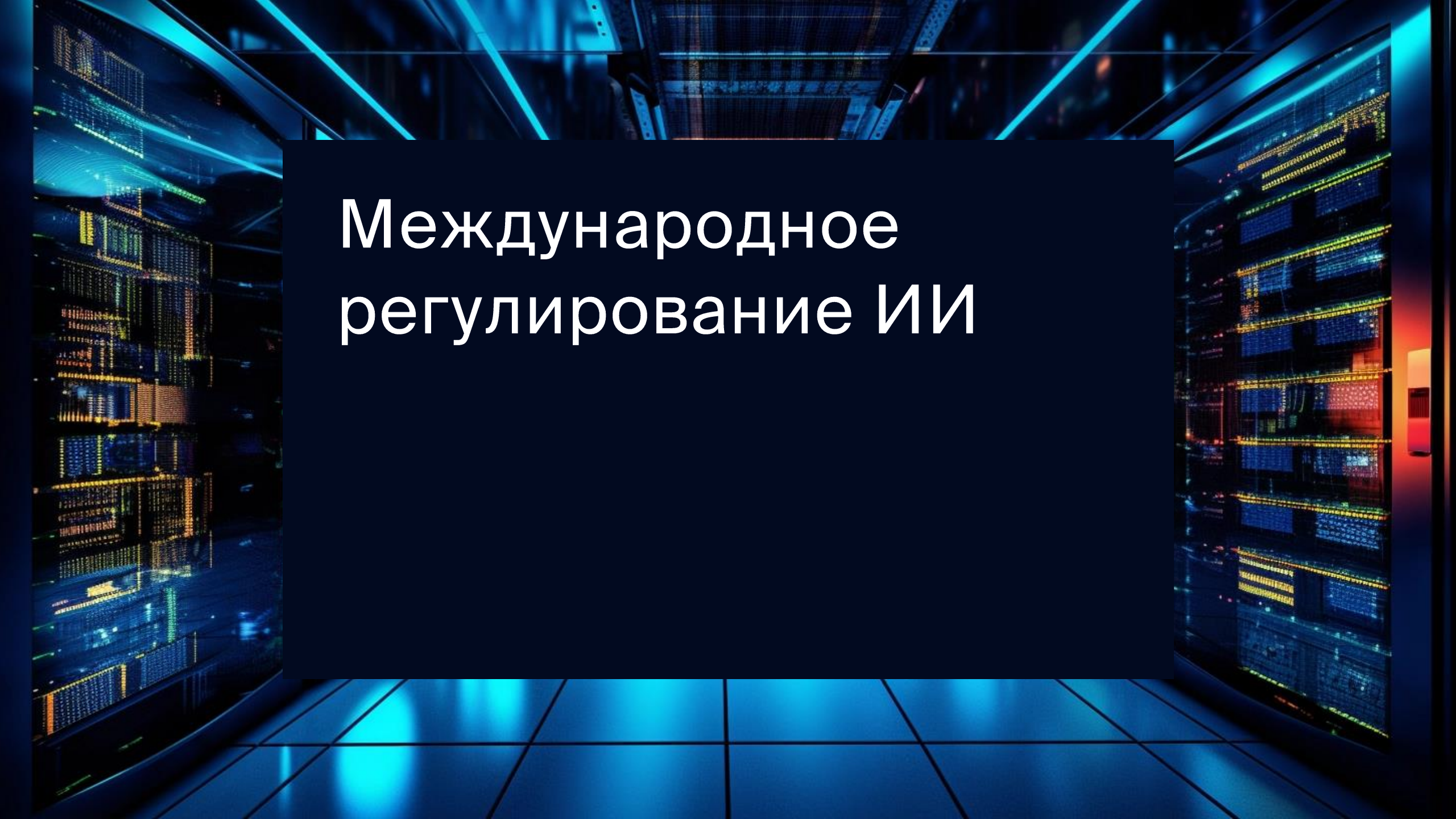
ИИ должен сохранять возможность внешнего контроля, принимать корректировки со стороны человека и не препятствовать своему ограничению или отключению.

Основная проблема: По мере роста автономности и сложности системы могут возникать цели и стратегии поведения, затрудняющие внесение внешних изменений или ограничений.

Система может выполнять заданные инструкции в пределах обучающей выборки, однако при расширении возможностей и обобщении знаний её фактическое поведение может отличаться от ожидаемого разработчиками.

Оба подхода сталкиваются с ограничениями: согласование сильных ИИ остаётся нерешенной и крайне трудной задачей.





Международное регулирование ИИ

Принципы ОЭСР по искусственному интеллекту

Приняты в 2019 г.; обновлены в 2024 г.

Первая и наиболее цитируемая международная основа регулирования ИИ, принятая в 2019 году 42 странами — членами ОЭСР и государствами G20. 47 стран и юрисдикций присоединились к принципам.

- **Общественная польза и устойчивое развитие**
ИИ должен способствовать благополучию человека и общества.
- **Права человека и демократические ценности**
Уважение прав человека, верховенства права, свободы и недискриминации.
- **Прозрачность и подотчётность**
Пользователи должны понимать, когда взаимодействуют с ИИ, и кто несёт ответственность за его применение.
- **Надёжность, безопасность и устойчивость**
ИИ должен функционировать безопасно на протяжении всего жизненного цикла.
- **Управление рисками и международное сотрудничество**
Необходимы совместимые подходы государств к регулированию и снижению рисков ИИ.

G7 Кодекс поведения ИИ

Принят в 2023 г.

Принят в рамках Хиросимского процесса по ИИ.

Добровольный документ, задающий стандарт поведения для компаний, создающих «передовые» модели ИИ.

11 пунктов, которые охватывают весь жизненный цикл технологий:

- идентификация, оценка и снижение рисков;
- обеспечение прозрачности и публикация информации о возможностях и ограничениях систем;
- разработка мер реагирования на злоупотребления и инциденты;
- внедрение механизмов маркировки контента;
- инвестиции в безопасность и киберзащиту.

На основе Кодекса строятся инициативы США, ЕС и Японии.

Блетчли-парковская декларация по безопасности ИИ

(Bletchley Declaration)

Принята 2023 г.

Принята на первом Глобальном саммите по безопасности ИИ (AI Safety Summit) в Великобритании.

Подписали 28 стран, включая США, Китай, ЕС, Японию, Канаду, Индию и КСА.

Впервые признаны потенциальные серьезные риски передовых систем ИИ для глобальной безопасности. Положено начало серии глобальных саммитов по безопасности ИИ: Великобритания (2023), Республика Корея (2024), Франция (2025).

Основные положения декларации:

- глобальное сотрудничество по тестированию и оценке ИИ;
- исследовательские институты по безопасности ИИ;
- обеспечение прозрачности, обмена данными и предотвращения злоупотреблений;
- безопасность ИИ – глобальная безопасность.

EU AI Act

Регламент вступил в силу в 2024 г., поэтапное применение

Первый в мире комплексный юридически обязательный закон о регулировании ИИ.

Формулируется как мера для защиты прав человека, публичной безопасности и для обеспечения функционирования рынка ЕС. Применяется поэтапно.

Опасения: может замедлить инновации, повысить издержки и снизить конкурентоспособность ЕС.

Предусматривает административные санкции при несоблюдении, значительные штрафы для крупных нарушений.

Неприемлемый риск – полностью запрещены (социальный рейтинг, массовая слежка).

Высокий риск – системы, применяемые в здравоохранении, образовании, судопроизводстве и госуслугах; для них предусмотрена сертификация и аудит.

Ограниченный риск – требуются меры прозрачности (маркировка контента, созданного ИИ).

Минимальный риск – большинство бытовых и развлекательных приложений.

Для мощных генеративных систем – особые требования по тестированию, документированию и раскрытию данных обучения.

EU AI Act

Запреты:

- Когнитивная манипуляция: намеренное манипулирование поведением человека посредством обмана, убеждения, скрытых воздействий, либо методов, искажающих сознательное принятие решений.
- Социальный рейтинг: использовать ИИ для оценки доверия, поведения или характеристик людей государственными органами;
- Биометрическая идентификация в реальном времени в общественных местах. Исключения - судебное или административное разрешение; временные и территориальные ограничения.
- Биометрическая классификация по политическим взглядам, религии, расе, этническому происхождению, сексуальной ориентации и др. (включая анализ лица, походки, голоса и т. п.).
- Распознавание эмоций на рабочих местах, в образовательных учреждениях;
- Создание баз данных лиц из Интернета, собирать или использовать фотографии из соцсетей.

Резолюция ГА ООН о безопасном и надёжном ИИ (A/RES/78/265)

Принята в марте 2024 г.

Первая резолюция ООН по ИИ. Принята единогласно 193 странами.

Резолюция подчёркивает:

- необходимость этического и инклюзивного развития технологий;
- соблюдение прав человека и международного права;
- противодействие дезинформации и предвзятости алгоритмов;
- обеспечение доступа развивающихся стран к технологиям ИИ.

Призывает государства:

- разрабатывать национальные стратегии управления рисками;
- обмениваться знаниями и лучшими практиками;
- поддерживать роль ООН как центральной платформы глобального диалога по ИИ.

Резолюция ГА ООН о создании механизмов по глобальному управлению ИИ (A/RES/79/325)

Принята 26 августа 2025 г.

Учрежден Глобальный диалог по ИИ

1. Независимая международная научная группа по ИИ

40 экспертов в личном качестве с учётом географического баланса.

Подготовка ежегодных аналитических докладов, обобщающих мировые исследования рисков, возможностей и последствий ИИ.

2. Глобальный диалог по управлению ИИ

Инклюзивная многосторонняя площадка для выработки политического консенсуса по регулированию ИИ.

Первая сессия: 6–7 июля 2026 г. в Женеве,

Вторая сессия: в мае 2027 г. в Нью-Йорке.

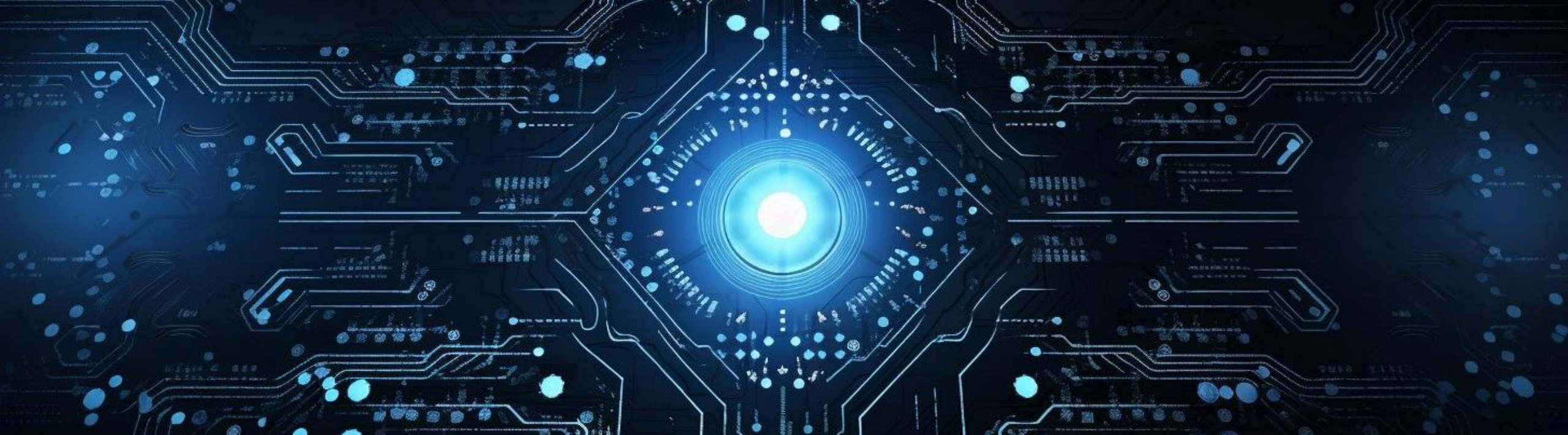
Формирует глобальное управление ИИ в системе ООН. Переход от рамочных деклараций к созданию единой архитектуры.

Развитие регулирования ИИ в России



Ключевые регуляторные инициативы





Концепция развития регулирования ИИ до 2030 года

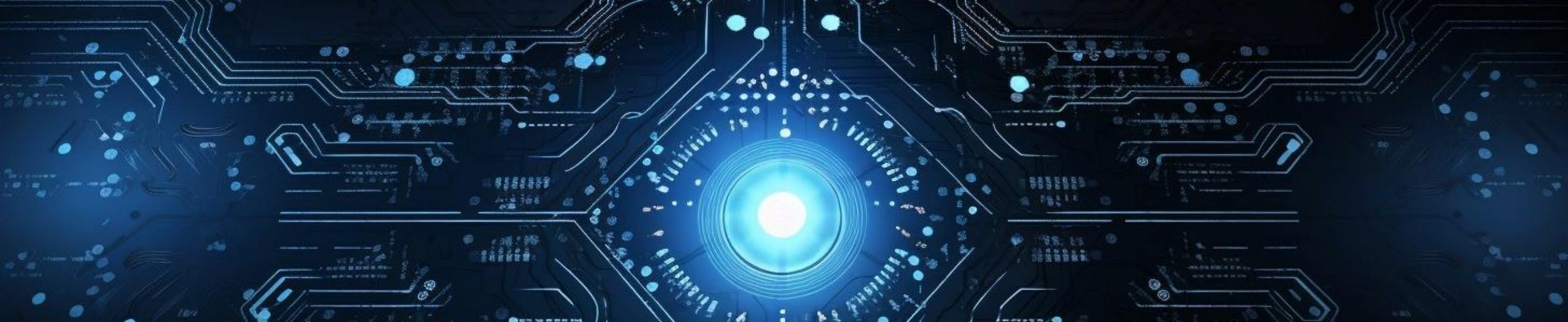
Подготовлена в августе 2025 г.

Проект Концепции представлен Минцифры; находится в стадии экспертного обсуждения и межведомственного согласования.

Определяется комплексный подход к регулированию ИИ.

Основа концепции – человекоориентированный подход, решения в области ИИ должны учитывать интересы человека и общества.

Документ предусматривает создание условий для развития технологий без излишних административных барьеров.



Стратегия развития ИИ

Обновлена в феврале 2025 г.

Основное внимание уделено вызовам, связанным с международными санкциями и необходимостью обеспечения технологической независимости.

Ключевые задачи:

обеспечение конкурентоспособности российских технологий ИИ;
укрепление национальной безопасности и технологического суверенитета.

Акцент на импортозамещении и построении автономной технологической экосистемы, способной развиваться без зависимости от внешних поставщиков.

Проект закона об ИИ

Рассмотрен Правительственной комиссией в июне 2026 г.

Основные положения

- Регулирование распространяется только на большие фундаментальные модели ИИ (свыше 1 млрд параметров).

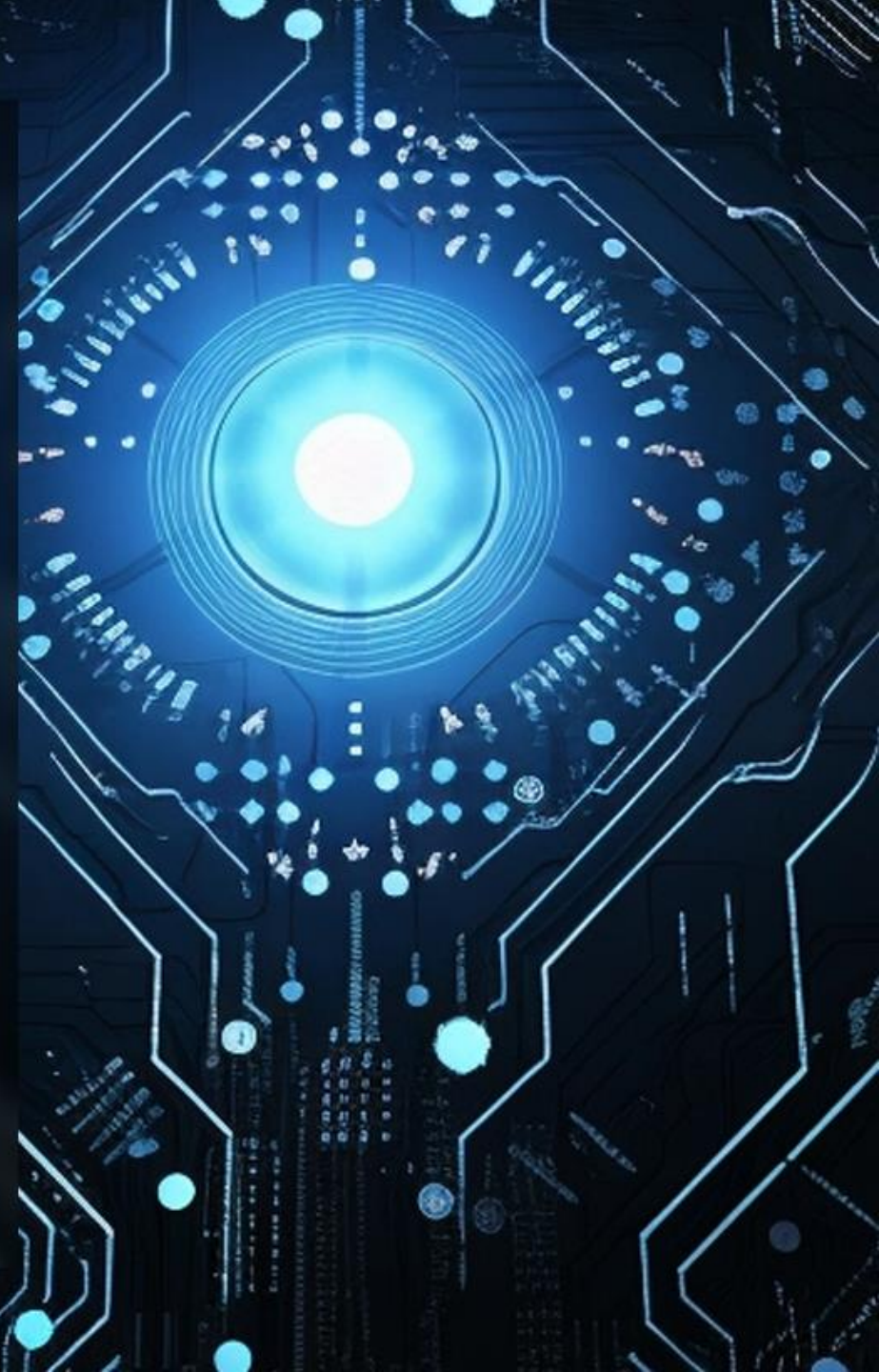
Вводятся 2 категории моделей:

Суверенные модели - полностью разработана российским юр.лицом, функционирует на инфраструктуре, расположенной в РФ.

Национальные модели - создана при существенном участии российского юр.лица, допускается использование отдельных компонентов с открытым исходным кодом.

- Для критической информационной инфраструктуры предполагается использование преимущественно суверенных и национальных моделей.

Вступление в силу основных положений с 1 сентября 2026 г.



Экспериментальные режимы

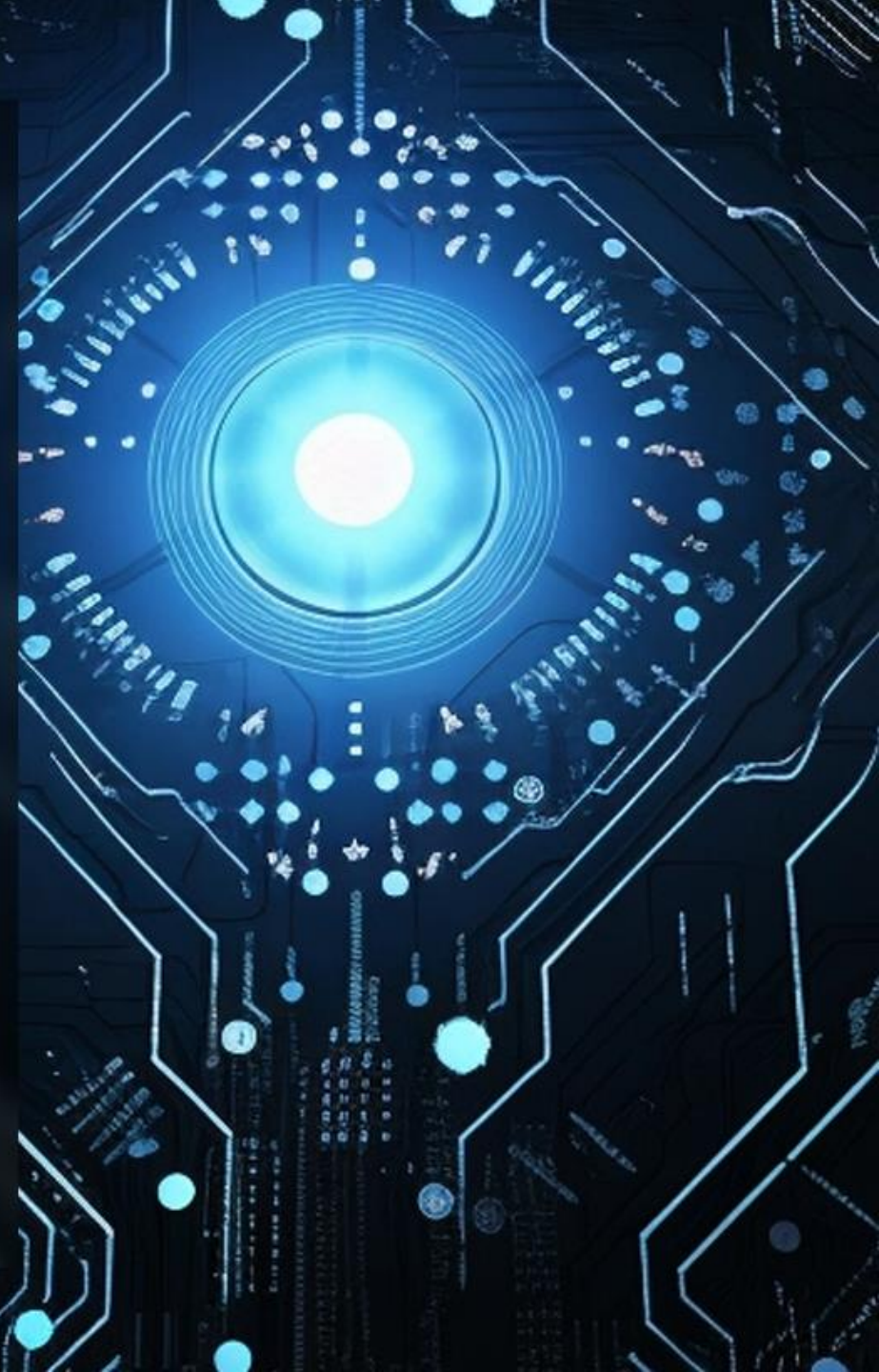
В 2026 году действует 19 режимов в различных областях применения ИИ.

Охватывают беспилотный транспорт, медицину, государственные и муниципальные услуги.

Военно-ориентированные ЭПР:

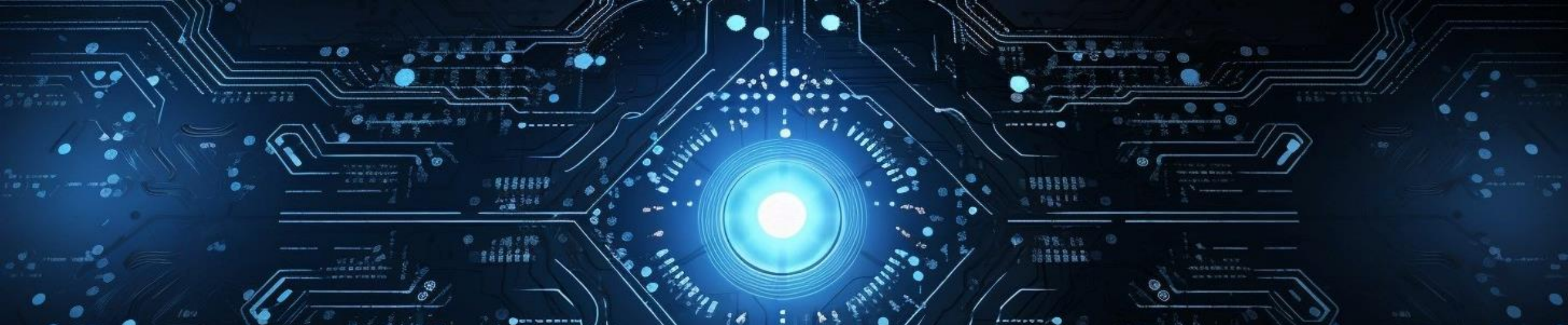
- Беспилотные авиационные системы в Москве
- Аэрологистика – для беспилотной перевозки грузов
- Тестирование военных роботов-охранников

Позволяют тестировать новые технологии в специальных правовых условиях. Возможность изучить практические аспекты применения ИИ до принятия окончательных законодательных решений.



Этические стандарты ИИ





Кодекс этики в сфере ИИ

Принят в 2021 г.

900+ подписантов

33 международных организации из 22 стран

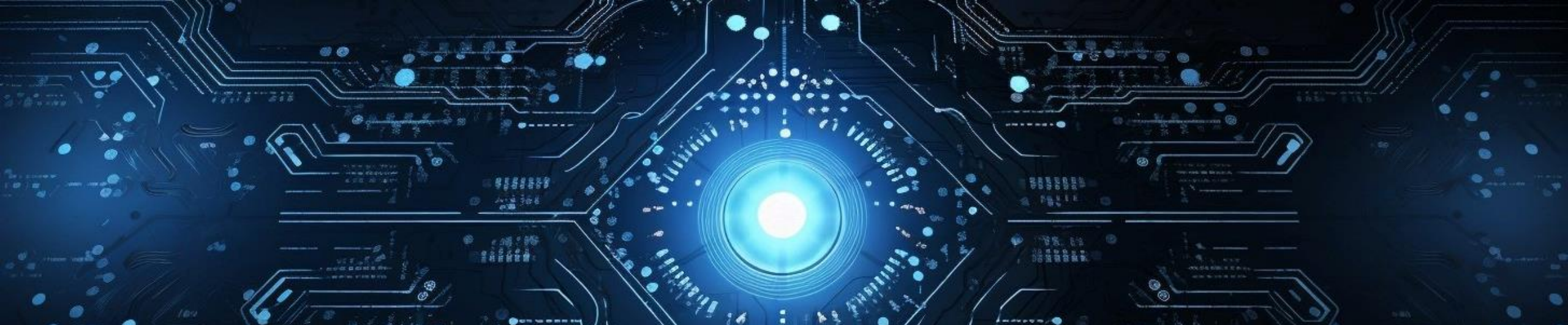
Положения Кодекса :

- приоритет человекоцентричного подхода;
- требование прозрачности и объяснимости алгоритмов;
- недопустимость дискриминации и вреда;
- акцент на безопасности и ответственности разработчиков и поставщиков.

Россия внесла значительный вклад в подготовку кодекса этики ИИ ЮНЕКСО 2021 г.
(подписан 193 странами)

Отраслевые этические стандарты:

- Кодекс этики в сфере ИИ в медицине и здравоохранении
- Кодекс этики в сфере ИИ на финансовом рынке



Белая книга в сфере ИИ

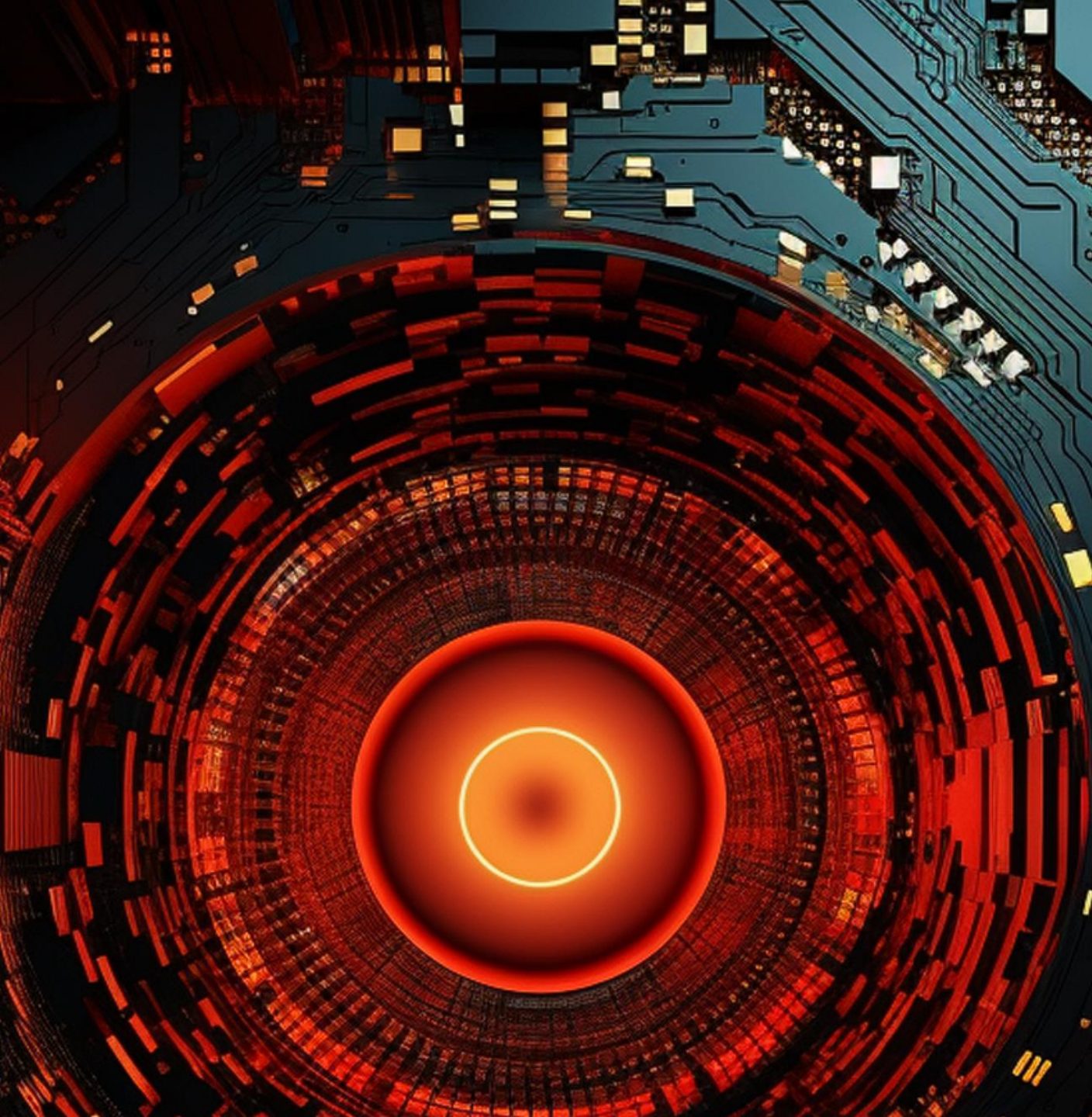
Структурированное исследование ключевых этических проблем, связанных с использованием ИИ.

Документ основывается на международных стандартах (OECD, UNESCO, EU AI Ethics Guidelines, IEEE, ISO) и на результатах российских научных и экспертных дискуссий.

Ключевая задача – подготовить единую систему для оценки рисков и принятия решений в области этики ИИ.

Ключевая идея – этика не должна быть препятствием развитию технологий, а должна обеспечивать устойчивое, безопасное и ориентированное на человека внедрение ИИ.

Рекомендации практичны, не декларативны.



ИИ в военной сфере

GGE по LAWS (CCW)

Комиссии ООН по разоружению
МГП

Женевские конвенции,
Дополнительные протокол I (1977)

REAIM

Ключевое международное мероприятие по военному ИИ.

Цель – обеспечить ответственное и безопасное использование ИИ в военной сфере.

Ключевые принципы RAIM:

- Meaningful human control – человек должен осуществлять контроль принятия решений.
- Соблюдение международного гуманитарного права.
- Прозрачность, ответственность и надёжность технологий.
- Международное сотрудничество по созданию стандартов и обмену опытом.

I. Гаага, 2023 г.; II. Сеул, 2024 г.; III. Корунья, 2026;

Декларация: поддержали 35 стран из 85. США, Китай не присоединились.

Резолюция ООН по САС (A/RES/78/241)

Принята в декабре 2023 г.

Первая резолюция Генассамблеи по LAWS. Недопустимость автономного выбора и поражения целей алгоритмами без контроля человека. Уделяется внимание правам человека и МГП.

Разработка международных норм: правовой договор, кодексы поведения, принципы обеспечения контроля и подотчётности.

Россия:

Против фрагментации регулирования ИИ в военной сфере. Регулирование должно вестись в рамках действующих многосторонних форматов - GGE по LAWS (CCW) и Комиссии ООН по разоружению.

Против односторонне негативного подхода, САС могут повышать точность и снижать вероятность ошибок, поэтому дискуссия должна быть сбалансированной.

МГП полностью распространяется на САС и не требует модернизации;

Попытки вводить новые определения и правила — преждевременны.

Резолюция ООН по ИИ в военной области (A/RES/79/239)

Принята в декабре 2024 г.

Применимость норм международного права, включая Устав ООН, международное гуманитарное право, нормы в области прав человека к использованию ИИ в военной сфере.

Россия:

Против фрагментации регулирования ИИ в военной сфере. Регулирование должно осуществляться в рамках действующих многосторонних форматов – ГПЭ по САС (CCW) и Комиссии ООН по разоружению.

Критика «человекоцентричности» – критерии не основаны на МГП и формируют дискуссию до согласования самого определения ИИ.

Против продвижения узких неинклюзивных инициатив (REAIM) – рассматриваются как не обеспечивающие полноценного представительства всех заинтересованных государств.

Роль государств первична, разработка норм международного права в области военного ИИ – компетенция государств; участие иных акторов (НПО, бизнес, экспертов) – вспомогательное.

Россия: регулирование военного ИИ

- Человеческий контроль: сохранение контроля и ответственности человека при принятии решений о применении силы и оружия.
- Технологический суверенитет: развитие отечественных технологий военного ИИ и снижение зависимости от иностранных технологических решений.
- Россия не поддерживает введение всеобъемлющих международных запретов на САС на современном этапе развития технологий.
- Разработка международных норм должна осуществляться на основе консенсуса на инклюзивных многосторонних площадках (ГПЭ по САС в рамках КНО/ССВ и Комиссии ООН по разоружению).

AI Is Already at War

Michèle Flournoy

- Разведывательное сообщество США и ряд боевых командований США используют ИИ для анализа огромных массивов засекреченных и открытых данных, что позволяет прогнозировать развитие международных событий.
- В Стратегическом командовании США используется ИИ для оповещения о перемещениях ядерных ракет.
- Применение ИИ-систем для анализа разведанных и открытых источников сыграло ключевую роль в прогнозировании ввода российских войск в Украину. По ее словам, эти системы позволили американским аналитикам за несколько месяцев предсказать развитие событий.
- Системы анализа на основе ИИ могут обеспечить Вашингтон более глубоким пониманием того, о чём могут думать потенциальные противники в Пекине. Например, разработать LLM, которая обрабатывает все доступные выступления и тексты китайских лидеров, разведывательные отчёты США, на основе чего моделирует то, как председатель КНР Си Цзиньпин планирует реализовать ту или иную заявленную политику.
- LLM может просчитать, как будет развиваться кризис и каким образом различные решения повлияли бы на итоговый сценарий.
- Страна, которая первой осуществит комплексное внедрение ИИ в военную сферу и силовые операции, институционализирует его применение, получит стратегическое преимущество в формировании будущего мироустройства.

ИИ-агенты в военной сфере

ИИ-агенты:

- Воспринимают окружающую среду;
- Принимают решения на основе данных;
- Действуют для достижения поставленной цели;

Отличие от ИИ:

Не только анализируют, а самостоятельно выбирают действия.

Переход от поддержки решений к частичной или полной автоматизации.

Примеры ИИ-агентов:

- Автономные дроны с элементами самостоятельной навигации;
- Системы определения целей;
- Алгоритмы планирования операций;
- Логистические системы с автоматическим принятием решений;

Мультиагентное ведение боя

Мультиагентные системы:

- Множество ИИ-агентов;
- Взаимодействуют между собой;
- Координируют действия для достижения общей цели;

Вместо одиночных систем действует групповая автономная система.

Примеры:

- Рои беспилотников swarms;
- Координация разведывательных и ударных систем;
- Взаимодействие систем ПВО и средств нападения;
- Кибероперации с автоматизированными агентами;

Решения принимаются в процессе взаимодействия десятков алгоритмов.

Риски ИИ в военной сфере

- **Ошибки восприятия и анализа данных**

Неправильное распознавание цели (гражданский объект как военный).

Галлюцинации моделей, ошибки из-за искаженных данных/узких нарративов.

- **Уязвимость к манипуляциям и атакам на системы**

AML-атаки (изменения входных данных), спуфинг сенсоров (ИИ видит несуществующие цели/пропускает реальные), отравление данных (обучение искаженными данными), подмена модели (обновление, меняющее логику принятия решений).

- **Некорректное поведение системы**

Взлом вознаграждения, рассогласование действий агентов.

- **Непрозрачность и потеря контроля**

Отсутствие интерпретируемости решений. Ограниченная возможность вмешательства оператора в условиях высокой скорости.

- **Стратегические и социально-политические риски**

Дезинформация и дипфейки (подрыв доверия и стабильности).

Когнитивные воздействия, психологические войны.

AIxBio: снижение порога доступа, разработка патогенов и токсичных соединений, создание биооружия.

Размывание ответственности за применение силы (оператор, модель, разработчик, государство).

- **Проблема «сжатия времени»**

ИИ ускоряет цикл НОРД.

Решения принимаются быстрее, чем человек успевает среагировать.

Почему «Человек в цикле» не гарантирует контроль

Keeping humans in the loop is not enough to make AI safe for nuclear weapons

Peter Rautenbach

- **Сокращение времени на реакцию:** алгоритмы анализируют данные быстрее, чем человек успевает осмыслить ситуацию, в результате оператор фактически не успевает вмешаться.
- **Эффект доверия автономным системам:** в условиях стресса и неопределённости люди склонны полагаться на точность ИИ, даже если модель может ошибаться.
- **Непрозрачность алгоритмов:** современные модели не объясняют ход рассуждений, в результате чего трудно оценить обоснованность автоматических выводов.
- **Уязвимость к внешним манипуляциям:** спуфинг сенсоров, отравление данных, AML-атаки могут привести к ложным тревогам или ошибочным целеуказаниям.
- **Риск автоматической эскалации:** автономные системы обеих сторон могут непреднамеренно усиливать тревожные сигналы, ускоряя переход к кризису.

Даже при формальном участии человека возрастает вероятность непреднамеренного военного столкновения, включая угрозу применения ядерного оружия.

ИИ и стратегическая стабильность

Задачи обеспечения безопасности ИИ в военной сфере:

- **Повышение объяснимости и контролируемости моделей:** возможность проверять, как и на каких данных ИИ формирует выводы.
- **Обеспечение устойчивости и надежности:** системы должны устойчиво работать вне лабораторных условий и быть защищены от подмены данных и кибервмешательств.
- **Ограничение автономии в критически важных решениях:** в системах раннего предупреждения, системах ядерного управления.
- **Право человека на вмешательство:** технические и процедурные механизмы, пауза принятия решения, отмена команды, независимый контроль.
- **Международные меры укрепления доверия:** консультации, горячие линии, обмен методами проверки надежности, совместные учения по предотвращению ложных срабатываний.